



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen dijkverbetering Willem-Alexanderhaven

Zaaknummer: 104535-2021

Datum: 7 september 2021

Voorstel:

U wordt voorgesteld:

1. een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning voor de dijkverbetering Willem-Alexanderhaven);
2. te besluiten dat indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen wordt ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning, de VVGB kan worden geacht definitief te zijn verleend.

Inleiding en samenvatting

Zoals de recente hoogwaterstanden weer hebben aangetoond, is hoogwaterbescherming een belangrijk onderwerp voor de gemeente Roermond. Het Waterschap Limburg (hierna: het waterschap) is verantwoordelijk voor de hoogwaterbescherming in onze gemeente. Sinds 2018 wordt onder regie van het waterschap gewerkt aan een dijkverbetering voor het bedrijventerrein Willem Alexander. Naast de gemeente Roermond zijn daarbij ook de provincie Limburg, en de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven betrokken. Aanleiding hiervoor is de op 1 januari 2017 gewijzigde Waterwet. Op basis van de nieuwe normen voor hoogwaterbescherming in de Waterwet zijn meerdere dijken in het beheergebied van Waterschap Limburg afgekeurd op hoogte en sterkte. Het waterschap heeft een dijkverbeteringsprogramma opgestart om diverse dijktrajecten in de Noordelijke Maasvallei te verhogen en te versterken. De dijkverbetering van de Willem-Alexanderhaven is een van de projecten binnen het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei (hierna: het hoogwaterbeschermingsprogramma).

De voor de dijkverbetering noodzakelijke werkzaamheden zijn (deels) in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Medewerking kan worden verleend met een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan met een goede ruimtelijke onderbouwing, het zogenaamde Wabo-projectbesluit. Hiertoe heeft het waterschap op 30 juli 2021 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend.

In beginsel is bij een 'Wabo-projectbesluit' altijd een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de gemeenteraad vereist. Op 13 juli 2017 heeft uw raad een lijst met gevallen vastgesteld waarbij voorafgaand aan vergunningverlening geen VVGB vereist is. De aanvraag valt niet onder de gevallen zoals opgenomen in deze lijst.

De nu aangevraagde variant van de dijkverbetering beschermt niet het volledige bedrijventerrein. Deze variant heeft dan ook niet de voorkeur van de gemeente en de betrokken bedrijven. Het is echter wel de variant waarvoor vanuit de Waterwet (het hoogwaterbeschermingsprogramma) middelen beschikbaar zijn. Deze middelen moeten door het waterschap veilig worden gesteld. Daartoe moet het waterschap uiterlijk in oktober 2021 een projectplan vaststellen om, rekening

houdend met de proceduretijd om te komen tot een definitieve omgevingsvergunning, ook voldoende tijd beschikbaar te hebben om de realisatie voor eind 2024 uit te kunnen voeren. In dit kader heeft het waterschap zijn aanvraag omgevingsvergunning gedaan.

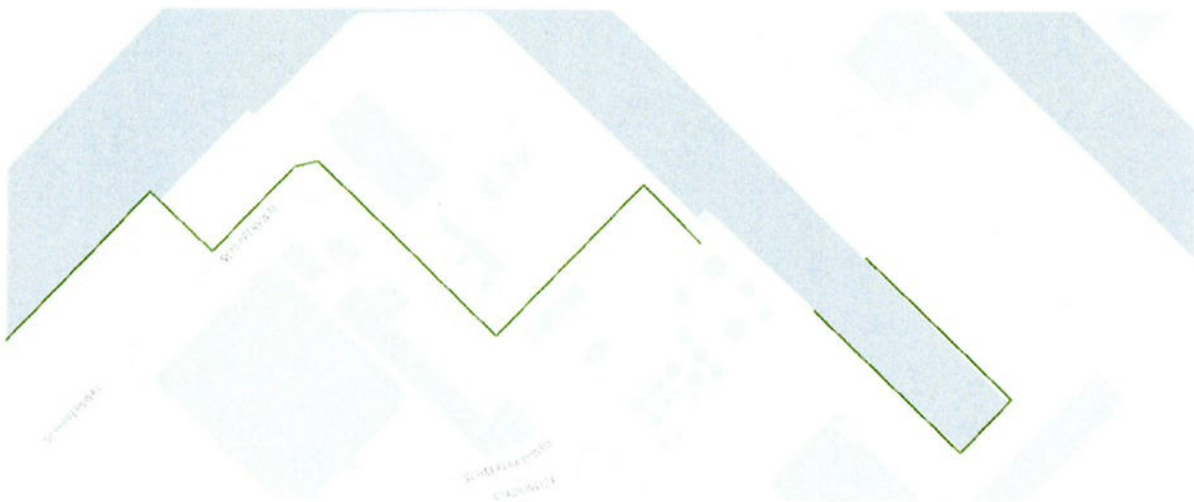
Wij stellen u daarom voor een ontwerp-VVGB ten aanzien van de aanvraag af te geven. Daarmee kan in ieder geval een belangrijke dijkverbetering worden gerealiseerd. Parallel hieraan wordt door de gemeente met de Provincie Limburg, het waterschap en de betrokken bedrijven hard gewerkt aan de engineering en financiering van een integraal plan dat alle bedrijven beschermt. Het dijktraject dat in het projectplan is opgenomen is onderdeel van dit integraal plan en de inzet is om de uitvoering van de werkzaamheden op elkaar aan te sluiten.

Ons voorstel wordt hierna verder toegelicht.

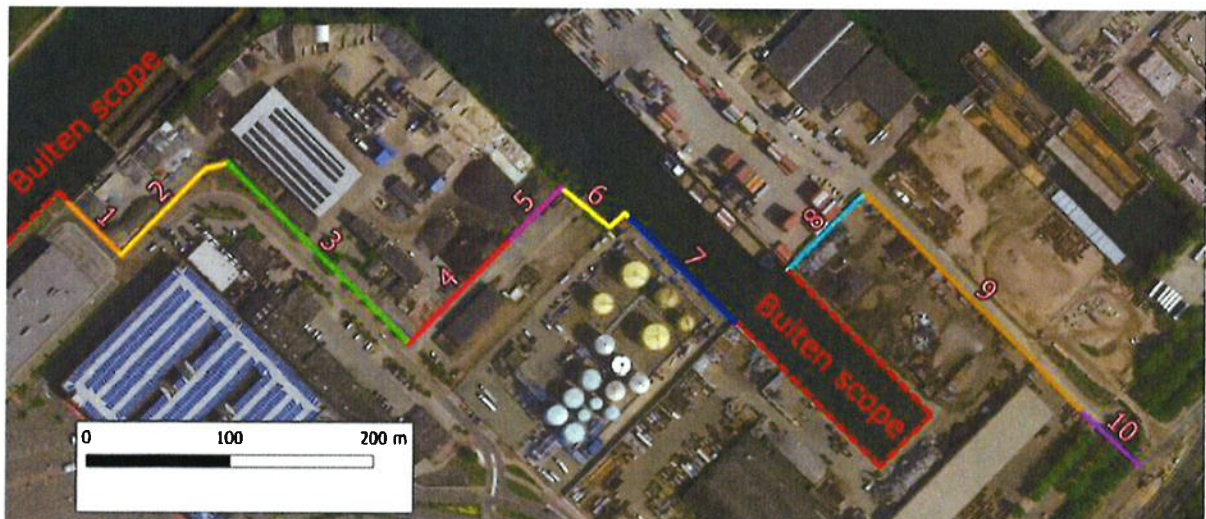
Toelichting

Beschrijving van de nu beoogde dijkverbetering

De groene lijn in de onderstaande figuur (schermafdruk van de digitale legger van het Waterschap Limburg) betreft de huidige waterkering van het bedrijventerrein Willem Alexander.



De ligging van de aangepaste en nu aangevraagde waterkering is in onderstaande afbeelding opgenomen.



Het ontwerp van de nieuwe waterkering betreft een verticale constructie met een kruinhoogte (ontwerphoogte) variërend over het dijktraject van NAP + 22,0 meter tot en met NAP + 22,5 meter. Concreet betekent dit dat de waterkering ca. 2 tot 2,5 meter hoog zal worden. Het dijktraject heeft een lengte van 990 meter en bestaat uit tien dijkvakken. In onderstaande figuur is de met de aanvraag beoogde situatie weergegeven. De diverse dijkvakken hebben daarbij een kleurcode en een nummer gekregen.

Op pagina 8 en verder van de bij aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing (tevens opgenomen als bijlage bij dit voorstel) zijn per dijkvak uitgebreid de voorgenomen werkzaamheden beschreven. Volledigheidshalve wordt verder verwezen naar deze toelichting.

Procedure dijkverbetering

Wanneer het waterschap een waterstaatswerk (zoals een waterkering) wil aanleggen of wijzigen, dan moet het waterschap op grond van de Waterwet daarvoor een projectplan vaststellen. Omdat het in voorliggend geval gaat om een primaire waterkering, wordt het projectplan voorbereid met toepassing van de procedure zoals opgenomen in paragraaf 5.2 van de Waterwet. Op basis van deze procedure wordt de besluitvorming en de ter inzagelegging van de benodigde (ontwerp)besluiten gecoördineerd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg (hierna: GS).

In onderhavig geval worden door GS de volgende besluiten gecoördineerd:

- de vaststelling van het projectplan van het waterschap;
- de wijziging van de legger van het waterschap;
- de omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan;
- de omgevingsvergunning voor de noodzakelijke bomenkap.

Ten aanzien van de beide omgevingsvergunningen geldt dat ons college het bevoegd gezag is om op de aanvragen te beslissen. De vaststelling van het projectplan en de wijziging van de legger geschiedt door het Waterschap Limburg. Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg dienen het Projectplan Waterwet vervolgens goed te keuren. Tegen de gecoördineerde besluiten staat beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Verklaring van geen bedenkingen

Hiervoor is al aangegeven dat ons college het bevoegd gezag is om op de aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan te beslissen. In onderhavig geval is daarvoor ook een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van uw raad vereist:

De juridische grondslag van de aangevraagde omgevingsvergunning wordt gevormd door artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo (het zogenaamde Wabo-projectbesluit). In beginsel is bij een Wabo-projectbesluit altijd een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk. Op 13 juli 2017 heeft uw raad categorieën van gevallen vastgesteld (2017/053/2) waarbij geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) vereist is. Volgens deze lijst is een VVGB niet vereist voor de realisatie van infrastructurele, openbare voorzieningen of (andere) nutsvoorzieningen, waarvoor middelen ter beschikking zijn gesteld in de begroting. Hoewel er in casu sprake is van een infrastructureel project, wordt dit niet gefinancierd door de gemeente Roermond en zijn hiervoor geen middelen beschikbaar gesteld in de begroting: het project wordt gefinancierd door subsidie vanuit het Rijk en onder de verantwoordelijkheid van het waterschap. Er is daarom een VVGB vereist.

De VVGB kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening, is er een ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag gevoegd, welke ook als bijlage bij dit voorstel is opgenomen. In de ruimtelijke onderbouwing zijn de gevolgen van de aanvraag voor de omgeving beschreven. In de aangevraagde situatie is er sprake van een goede ruimtelijke ordening. Wij stellen dan ook voor om de VVGB te verlenen.

Vervolg

Dit alles leidt tot de volgende procedure:

- de raad geeft een ontwerp-VVGB af en besluit dat indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp- omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning, de VVGB kan worden geacht definitief te zijn verleend;
- wanneer de raad de ontwerp-VVGB heeft afgegeven, kan conform afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) verdere besluitvorming op de aanvraag plaatsvinden. Bij een ontwerp-omgevingsvergunning wordt tevens de ontwerp-VVGB van de raad ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat tot het indienen van zienswijzen. Aangezien de diverse procedures worden gecoördineerd door GS van de provincie Limburg, worden de zienswijzen ingediend bij de provincie. Uiteraard is het wel aan de gemeente om (voor zover het de omgevingsvergunning betreft) formeel een standpunt hierop in te nemen;
- indien geen zienswijzen worden ontvangen wordt de VVGB geacht definitief te zijn verleend. Indien er wel zienswijzen worden ontvangen wordt aan uw raad een voorstel aangaande de definitieve VVGB voorgelegd, rekening houdend met deze zienswijzen;
- ons college besluit omtrent de verlening van de omgevingsvergunning, rekening houdend met het standpunt van uw raad.

Kapvergunning

Zoals aangegeven is er ook een kapvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit 'kappen houtopstanden') ten behoeve van de dijkverbetering aangevraagd. Langs de Mijnheerkensweg en Schipperswal moeten in totaal ca. 60 bomen worden gekapt. Deze zullen na de werkzaamheden in het gebied weer worden gecompenseerd. Ons college is het bevoegd gezag om op deze aanvraag te beslissen. Hierover zal op een later moment besluitvorming plaatsvinden

Integrale dijkverbetering is gewenst

De dijkverbetering wordt uitgevoerd door het Waterschap Limburg. Het waterschap is eigenaar en beheerder van de kering en is verantwoordelijk voor het (veilig) functioneren van de kering. Het plan waar de VVGB voor wordt gevraagd is niet het optimale integrale plan waar de gemeente zich samen met de bedrijven, Waterschap Limburg en provincie Limburg voor inzet.

In de Willem-Alexanderhaven is namelijk een gedeelte van het bedrijventerrein beschermd sinds de aanleg van de kades na '93-'95. Voor een aantal bedrijven geldt echter dat deze momenteel buitendijks zijn gelegen. Buitendijks gebied heeft geen beschermingsniveau. De overstromingsfrequentie is voor deze delen afhankelijk van maaiveldniveau maar bedraagt overwegend eens per 30 tot 100 jaar (berekenend zichtjaar 2015) respectievelijk eens per 10 tot 30 jaar (berekend zichtjaar 2075). Het huidige dijktraject is niet sluitend en water kan het gebied 'via de achterdeuren' binnenstromen. De versterkingsopgave is er daarom op gericht om een nieuwe aansluiting te vinden op hoge grond waarmee het dijktraject wordt gesloten.

De terreinen van Besix, Kalle&Bakker, Smurfit-Kappa en SIF liggen in de nu aangevraagde dijkverbetering buitendijks. Reeds in de verkenningsfase is door het waterschap onderzocht of het bieden van aanvullende bescherming binnen de hoogwaterbeschermingsopgave mogelijk is. Op basis van diverse criteria heeft het waterschap een afweging gemaakt tussen diverse tracémogelijkheden en de noodzakelijk benodigde kunstwerken. Daaruit is geconcludeerd dat het volledig beschermen van het havengebied niet mogelijk is binnen een sobere en doelmatige oplossing welke door het hoogwaterbeschermingsprogramma gefinancierd wordt.

Door de buitendijks gelegen bedrijven is de uitdrukkelijke wens geuit om ook deze bedrijfsterreinen hoogwaterbescherming te bieden. Omdat dit binnen de vigerende hoogwaterbeschermingsprogramma-opgave niet mogelijk is, wordt door de bedrijven, in samenwerking met gemeente, provincie en waterschap, gekeken naar alternatieve maatregelen, (inclusief bijbehorende subsidiëring) welke aansluiten op de primaire kering. Dit is dus in feite een parallel spoor.

Hiervoor wordt onder andere de geschiktheid beoordeeld van de bestaande aanwezige damwanden om (in combinatie met nieuwe maatregelen) als waterkering te kunnen dienen. Door het combineren van de opgave vanuit het hoogwaterbeschermingsprogramma met aanvullende maatregelen ontstaat zicht op een integraal plan zonder de hoogwaterbeschermingsprogramma-opgave te vergroten. Indien tijdig, en na afweging van alle belangen en op basis van volledig draagvlak van alle betrokken partijen, duidelijkheid bestaat over de haalbaarheid en zekerheid van realisatie van dit initiatief, zal het Dagelijks Bestuur van het waterschap worden verzocht om hieraan medewerking te verlenen, en in verband daarmee de verbinding met de hoge gronden in het projectplan te heroverwegen. Dit alles uiteraard op basis van nader te stellen randvoorwaarden,

Samenvattend stellen wij dus voor een ontwerp-VVGB af te geven. Met de uiteindelijke omgevingsvergunning kunnen door het waterschap de middelen uit het hoogwaterbeschermingsprogramma worden aangevraagd (ca. €8.000.000,--). Dit verkort de doorlooptijd en versterkt ook de financiële haalbaarheid van het integraal plan. Indien de VVGB niet wordt afgegeven bestaat het risico dat de dijkverbetering een aanzienlijke vertraging zal oplopen, omdat er voor elk plan waar het dijktraject onderdeel van is een (nieuwe) omgevingsvergunning moet worden aangevraagd en afgegeven (inclusief de bijbehorende proceduretijd).

Parallel hieraan wordt door de betrokken partijen hard gewerkt aan de engineering en financiering van een integraal plan dat alle bedrijven beschermt, met als doel in de uitvoering op elkaar aan te sluiten. Er is op een later moment dus de mogelijkheid een deel van het voorgelegde plan in te wisselen voor een plan dat alle bedrijven bescherming biedt, mits dit additioneel gefinancierd wordt.

Tot slot merken wij op dat ook in breder verband reeds gesprekken zijn gestart met het Rijk en de Provincie over aanvullende maatregelen met het oog op de recente hoogwaterproblematiek.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Op de voorbereiding en publicatie van de (ontwerp) omgevingsvergunning is de wettelijke procedure als opgenomen in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Uitvoering en evaluatie

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De secretaris,

Mevr. J. van Aaken



De burgemeester,

Mevr. M.J.D. Donders – de Leest



Bijlagen:

Bijlage 1: concept raadsbesluit

Bijlage 2: ruimtelijke onderbouwing