

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Zonnepanelen op het gemeentelijk monument aan de Kapellerlaan 123 te Roermond

Zaaknummer: Z2023-00000960

Inleiding en samenvatting

Er is op 30 mei 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het plaatsen van zonnepanelen op het voor- en achterdakvlak van het monumentale pand aan de Kapellerlaan 123 te Roermond. Het plan is reeds gerealiseerd.

De aanvraag omgevingsvergunning behelst het plaatsen van 6 zonnepanelen op het voordakvlak en 5 zonnepanelen op het achterdakvlak van het gemeentelijke monument aan de Kapellerlaan 123 te Roermond. Het betreft pv-panelen in de kleur 'full black' van 1,13 m bij 1,20 m die reversibel gemonteerd worden op de dakpannen.

Aangezien het een wijziging aan een gemeentelijk monument betreft, is de gemeentelijke Commissie Beeldkwaliteit (hierna: commissie), in haar hoedanigheid van monumentencommissie, aangewezen als adviseur om advies uit te brengen over het plan.

Op 26 juni 2023 heeft de commissie aangegeven dat het plan niet voldoet aan redelijke eisen van welstand. De commissie is van mening vanuit het oogpunt van monumentenzorg de plaatsing van zonnepanelen op het voordakvlak onwenselijk is. Het aanzicht van het monumentale huis wordt door de zonnepanelen op het voordakvlak aangetast. Aan de Kapellerlaan zijn geen zonnepanelen geplaatst op de voordakvlakken. Het plaatsen van zonnepanelen aan de Kapellerlaan 123 heeft een nadelige invloed op de omliggende monumentale woonhuizen.

De portefeuillehouder heeft aangegeven vanwege precedentwerking voor de gehele Kapellerlaan en gemeentelijke monumenten, waarbinnen ook een persoonlijk belang voor hem is geleden, omdat de portefeuillehouder zelf ook aan de Kapellerlaan woont, dit dossier wordt overgedragen aan de vervangende portefeuillehouder.

In overleg met de vervangende portefeuillehouder is ervoor gekozen om het voorgenomen besluit aan uw college voor te leggen.

Voorgesteld besluit

Uw college wordt voorgesteld om:

- het advies van de commissie van 26 juni 2023 over te nemen en de omgevingsvergunning op aanvraag te weigeren overeenkomstig bijgevoegde concept beschikking.

Juridisch kader

Voor aanvragen met betrekking tot het wijzigen van een monument geldt dat deze moeten worden getoetst aan artikel 2.18 Wabo. Uit dit artikel volgt dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend of geweigerd op de gronden die zijn aangegeven in de betrokken verordening.

Op grond van artikel 8 lid 3 van de Erfgoedverordening is het verboden zonder omgevingsvergunning of in strijd met bij zodanige vergunning gestelde voorschriften een gemeentelijk monument te slopen, te verstoren, te verplaatsen, in enig opzicht te wijzigen, te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze, waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Op grond van artikel 12 van de Erfgoedverordening 2028 mag een omgevingsvergunning slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg zich daartegen niet verzet. Op grond van artikel 11 van de Erfgoedverordening 2018 brengt de commissie advies uit omtrent een aanvraag om omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 8 lid 3 van de Erfgoedverordening 2018.

Het college mag, hoewel het niet aan een monumentenadvies is gebonden en de verantwoordelijkheid voor toetsing bij hem berust, aan het advies in beginsel doorslaggevende betekenis toekennen. Tenzij het advies naar inhoud of wijze van totstandkoming zodanige gebreken vertoont dat het college dit niet - of niet zonder meer - aan zijn oordeel ten grondslag heeft mogen leggen, behoeft het overnemen van een monumentenadvies in beginsel geen nadere toelichting.

Toelichting op voorstel

Het plan ziet toe op het plaatsen van zonnepanelen op het gemeentelijk monument aan de Kapellerlaan 123 te Roermond. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van het bestemmingsplan en de redelijke eisen van welstand.

Monument

Het pand aan de Kapellerlaan 123 te Roermond is een gemeentelijk monument met een zadeldak dat is gedekt met gesmoorde tuile du Nordpannen met platte wel. Op het voorschild bevinden zich twee dakkapellen met zadeldaken. Zowel het interieur als het exterieur van het pand zijn beschermd. Het pand is beschermenswaardig vanwege de stilistische en architectonisch hoogwaardig, gave en beeldbepalende verschijningsvorm. Het pand is rond 1885 gebouwd en is een rijk voorbeeld van een in een reeks gebouwd herenhuis, waarvan de voorgevel is vormgegeven in eclectische stijl. Vanwege bijzondere stijlkenmerken en detailleringen kan aan het pand zeldzaamheidswaarde worden toegekend. De markante, schilderachtige en door de barokke vensterpartij in het oog springende verschijningsvorm wordt versterkt door de situering aan de brede Kapellerlaan.

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Kapel in 't Zand'. Van toepassing zijn de enkelbestemming 'Woongebied' alsmede de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Het bouwplan is hiermee in overeenstemming.

Beleidsregel zonne-energie op monumenten en in beschermde gezichten Roermond 2023

Een omgevingsvergunning voor de plaatsing van zonne-energiesystemen op of aan een monument kan worden verleend mits voldaan is aan artikel 8 van het beleid.

De aanvraag voor de zonnepanelen aan de Kapellerlaan 123 te Roermond is in strijd met de volgende onderdelen van artikel 8 van het beleid:

Onderdeel h: de zonne-energiesystemen tasten de aanwezige monumentale waarden niet aan.

Onderdeel i: er is geen sprake van andere alternatieven op het erf, op andere daken of dakvlakken, op bijgebouwen op ander gebouwen of met andere energiesystemen.

Onderdeel j: er geen sprake is van een wezenlijke aantasting van het beeld van het monument of de directe omgeving daarvan.

Commissie Beeldkwaliteit

Op 26 juni 2023 heeft de commissie aangegeven dat het plan niet voldoet aan redelijke eisen van welstand. De commissie is van mening vanuit het oogpunt van monumentenzorg de plaatsing van zonnepanelen op het voordakvlak onwenselijk is. Het aanzicht van het monumentale huis wordt door de zonnepanelen op het voordakvlak aangetast. Aan de Kapellerlaan zijn geen zonnepanelen geplaatst op de voordakvlakken. Het plaatsen van zonnepanelen aan de Kapellerlaan 123 heeft een nadelige invloed op de omliggende monumentale woonhuizen.

Bovendien is er sprake van een alternatief. Het pand heeft aan de achterzijde een lager plat dak waar de zonnepanelen eventueel op geplaatst kunnen worden. Op de aanvraag zonnepanelen op het achterdakvlak kan in het licht van de beleidsregel wel positief geadviseerd worden, mits deze gecentreerd worden op het dakvlak. Ten compensatie van het wegvallen van de mogelijkheid tot plaatsing van de zonnepanelen op het voordakvlak kan wellicht het aantal panelen op het achterdakvlak vergroot worden. Hiervoor dient wel een nieuwe tekening met het gewenste legpatroon ter beoordeling aangeleverd te worden.

Erfgoed

Op het monument zijn zonnepanelen aangebracht aan de voor- en achterzijde van het dak. De zonnepanelen aan de voorzijde zijn vanaf openbare weg slechts zeer beperkt zichtbaar door het geknikte dak en vallen ook nog eens grotendeels weg achter de beide dakkapellen. De zonnepanelen op het achterdakvlak zijn net niet gecentreerd aangebracht. Dat is niet onoverkomelijk omdat de panelen in voldoende mate uit de rand blijven en in de positionering ook de schoorsteen meegewogen moet worden.

Gezien vanuit het beleid (Erfgoedverordening 2023, artikel 11) ook het gebruik van het monument meegenomen wordt in onze advisering, adviseren wij positief op deze aanvraag. De verduurzaming van monumenten is immers belangrijk om het gebruik van monumenten en daarmee hun instandhouding te verzekeren. De positie van de zonnepanelen is slechts zeer beperkt zichtbaar. Wij adviseren de vergunning te verlenen.

Afweging

Hoewel het advies van de commissie niet bindend is, en het college aldus kan afwijken van dit advies, zien wij, met inachtneming van het ambtelijk standpunt van de deskundige op het gebied van erfgoed, in dezen onvoldoende aanleiding om af te wijken van het advies van de commissie. Een besluit dat afwijkt van een dergelijk advies vraagt van het bestuursorgaan immers om een goede motivering waaruit volgt dat het belang van de monumentenzorg zich niet verzet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Advies

Bovenstaande beoordeling beschouwd zien wij geen gronden om medewerking te verlenen aan voorliggend plan en stellen wij voor om de aanvraag om omgevingsvergunning te weigeren.

Procedure en termijnen

De wettelijke beslistermijn loopt tot en met 26 juli 2023. De beslistermijn is op 17 juli 2023 verlengd met zes weken tot 6 september 2023.

Met wederzijdse overeenstemming is besloten de beslistermijn tot 1 december 2023 op te schorten. Deze opschorting is op grond van artikel 4:15 lid 2 onderdeel a van de Algemene Wet Bestuursrecht.

Overige vergunningen/ meldingen

Niet van toepassing.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Uitvoering en evaluatie

Niet van toepassing

Bedrijfsvoering

Niet van toepassing

Bijlagen

Bijlage 1 – Definitief ontwerp - Kapellerlaan 123

Bijlage 2 – advies Commissie Beeldkwaliteit

Bijlage 3 – concept weigeringsbesluit - Kapellerlaan 123