



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Verlenging overeenkomst JeugdzorgPlus en verlenging samenwerkingsconvenant Contractmanagement voor 2025

Zaaknummer: 84123-2024

Datum: 27-11-2024

Inleiding

De 5 jeugdhulpregio's in Oost-Brabant en Noord- en Midden-Limburg (het Landsdeel Zuidoost Nederland) kopen JeugdzorgPlus sinds 2021 gezamenlijk in. De huidige overeenkomst loopt op 31 december 2024 af. Voor 2025 is mondeling een éénjarige verlenging overeengekomen met de aanbieders. De verlenging van de overeenkomsten, wordt met enkele wijzigingen vastgelegd in addenda. De verlenging van de overeenkomsten door middel van de addenda en de verlenging van het samenwerkingsconvenant voor het contractmanagement ligt nu voor ter besluitvorming.

Voorstel

Het college heeft besloten:

1. De overeenkomsten JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland 2021-2024 met een jaar te verlengen overeenkomstig bijgevoegde addenda JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland 2025 met de aanbieders Pactum (locaties Zetten en Deurne) en Via Jeugd
2. het samenwerkingsconvenant Contractmanagement JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland 2021-2024 met één jaar te verlengen.

Argumenten

1.1 De verlenging van de overeenkomst past binnen de bepalingen in de huidige overeenkomst en Aanbestedingswet

In de huidige overeenkomst JeugdzorgPlus 2021-2024 is de mogelijkheid opgenomen om de overeenkomst te verlengen met voor een periode van 3 jaar. In overleg met de aanbieders is gezien de huidige situatie en landelijke ontwikkelingen rondom de JeugdzorgPlus, gekozen voor een verlenging van een jaar.

De Aanbestedingswet 2012 biedt de mogelijkheid om overheidsopdrachten te wijzigen zonder een nieuwe aanbestedingsprocedure, indien voldaan wordt aan de voorwaarden die genoemd worden in art. 2.163^E van de Aanbestedingswet 2012.

Deze verlenging past binnen de voorwaarden die genoemd worden in de Aanbestedingswet. De wijziging van de verlenging van deze overeenkomst, zit hem met name in de duur van de verlenging, deze is voor 1 jaar in plaats van de in de overeenkomst opgenomen 3 jaar. De reden hiervoor is gelegen in de landelijke ontwikkelingen, waarbij begin 2024 duidelijk is geworden dat er wijzigingen komen in het landelijke beleid, maar nog niet bekend was hoe deze er precies uit zouden zien. Het verlengen voor 3 jaar was daarmee niet passend, omdat dat onvoldoende ruimte biedt om aan te sluiten bij de landelijke opdracht. Een nieuwe aanbesteding voor een meerjarige overeenkomst was ook niet mogelijk, omdat nog onvoldoende duidelijk was hoe de landelijke afspraken er uit kwamen te zien.

Een afwijkende verlenging van 1 jaar, biedt beide partijen de mogelijkheid om de beschikbaarheid van 2025 te garanderen, en tegelijkertijd in 2025 te komen tot een nieuwe overeenkomst vanaf 2026.

Daarbij speelt ook mee dat er op dit moment geen sprake is van een markt op de JeugdzorgPlus, anders dan dat we niet 1 maar 2 aanbieders hebben in ons zorglandschap. De landelijke opdracht en afspraken maken dat er geen ruimte is voor nieuwe aanbieders in het Landsdeel. In de aanbestedingsprocedure in 2020 hebben zich wel potentiële aanbieders gemeld, maar die zijn zelf afgehaakt omdat ze niet konden voldoen aan de in de overeenkomst opgenomen voorwaarden en eisen.

De wijziging van de verlenging brengt geen veranderingen in de aard van de opdracht mee, met uitzondering van het aantal plekken en het tarief, verandert er niets aan de inhoud van de opdracht. De wijziging van het aantal plekken en tarief zou ook bij een verlenging conform de overeenkomst aan de orde zijn.

De verhoging van de prijs bedraagt niet meer dan 50% van de waarde van de oorspronkelijke opdracht waarbij rekening werd gehouden met een verlenging van drie jaar.

De waarde van de oorspronkelijke opdracht voor jaarschijf 2024 was € 20.106.420,80, de waarde van de opdracht in 2025 bedraagt € 25.457.041,80.

De verlenging met een jaar, vastgelegd in het addendum, is daarmee mogelijk binnen de voorwaarden van artikel 2.163^F van de Aanbestedingswet 2012.

1.2 De verlenging past binnen het landelijke beleid voor de afbouw JeugdzorgPlus

Zonder wijzigingen in de aard van de opdracht uit de oorspronkelijke overeenkomst, past deze verlenging wel in het landelijke beleid voor de af- en ombouw JeugdzorgPlus. Per 2025 wordt de capaciteit van de JeugdzorgPlus met 20% afgebouwd, de groepen worden verkleind van groepen van 8-10 jeugdigen naar groepen van 5-6 jeugdigen. Ten slotte voldoet het nieuwe tarief aan de voorwaarden vanuit de AmvB reële prijzen jeugdwet die vanaf 1-7-2024 van kracht is.

De verdere inhoudelijke invulling van de af- en ombouw van de JeugdzorgPlus wordt vastgelegd in het Bovenregionale Plan dat door gemeenten, aanbieders, onderwijs etc. wordt opgesteld en ook eind dit jaar gereed moet zijn. Dat Bovenregionaal Plan zal, met de landelijke bestuurlijke afspraken, de basis zijn voor een nieuwe aanbesteding in 2025 voor contract per 1 januari 2026.

1.3 Het bestuurlijk overleg JeugdzorgPlus en de aanbieders zijn akkoord met het Addendum voor de verlenging

De gemeente Roermond heeft als Centrale gemeente de gesprekken met de aanbieders gevoerd om te komen tot een verlenging voor 2025. Dit binnen de kaders die door het ambtelijke en bestuurlijk overleg JeugdzorgPlus van het Landsdeel waren meegegeven.

Het inkoopteam is binnen die kaders tot een addendum gekomen en heeft overeenstemming bereikt over aantal plekken en gemiddeld dagtarief. Het bestuurlijk overleg JeugdzorgPlus heeft op 11 november 2024 ingestemd met het onderhandelingsresultaat en het voorliggend Addendum. De aanbieders hebben op 4 november hun akkoord gegeven op het Addendum.

2.1 Het samenwerkingsconvenant contractmanagement moet voor 2025 verlengd worden

Met de verlenging van de overeenkomst voor 2025, moet ook het samenwerkingsconvenant voor het contractmanagement verlengd worden, deze loopt ook af op 31 december 2024.

Voor 2025 blijft de gemeente Roermond de Centrale gemeente voor het contractmanagement JeugdzorgPlus. Het samenwerkingsconvenant biedt de mogelijkheid om deze te verlengen, als de overeenkomst verlengd wordt. Voorgesteld wordt het samenwerkingsconvenant ook met één jaar te verlengen. De eventueel gewijzigde afspraken die voortvloeien uit het Addendum werken door in het samenwerkingsconvenant, zoals het wegvallen van de regeling exceptionele kosten. De afspraken over de samenwerking, verrekening en uitvoering contractmanagement wijzigen niet, waardoor een nieuw convenant niet nodig is. Verlenging is mogelijk op grond van artikel 20.3 van het convenant. Voor de volledigheid is het samenwerkingsconvenant 2021-2024 als bijlage bijgevoegd. Omdat het convenant ongewijzigd wordt verlengd, is een addendum op dit samenwerkingsconvenant niet nodig.

Vanaf 2026 zal de gemeente Roermond niet langer de Centrale gemeente zijn voor het contractmanagement JeugdzorgPlus van het Landsdeel Zuidoost, de gemeente Eindhoven neemt deze taken dan over. De gemeente Eindhoven zal ook in 2025 het inkooptraject starten voor de nieuwe overeenkomst vanaf 2026. Daarvoor wordt een apart convenant opgesteld, wat later aan het college wordt voorgelegd.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Continuïteit van de JeugdzorgPlus in verband met de financiële situatie van de aanbieders

Beide aanbieders van JeugdzorgPlus in het Landsdeel Zuidoost hebben op dit moment een kwetsbare financiële situatie. Bij beide partijen is de jeugdautoriteit betrokken in het kader van de continuïteit jeugdhulp waarbij beide aanbieders in trede 3 zitten, en er een herstelplan wordt opgesteld om de financiën weer op orde te krijgen.

Op dit moment is er geen acute dreiging dat de aanbieders geen zorg meer kunnen leveren. We volgen de ontwikkelingen van de herstelplannen en stemmen af met de andere betrokken regio's, het ministerie en de Jeugdautoriteit om tot een oplossing te komen.

Als de financiële situatie in de loopt van 2025 verslechterd, dan kan het zijn dat aanvullende actie noodzakelijk is.

Historisch overzicht

- Collegebesluit aangaan overeenkomsten en samenwerkingsconvenant 2021-2024 d.d. 15 december 2020 (dossiernr. 7410, zaaknummer 122511-2019)

Financiële gevolgen

Addendum

Hoewel de financiële gevolgen van het aangaan dit Addendum ook afhankelijk zijn van het daadwerkelijke gebruik van de JeugdzorgPlus, zijn er wel enkele financiële gevolgen te benoemen.

Het gemiddeld dagtarief voor 2025 ligt een stuk hoger dan het tarief van 2024. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de groepen in 2025 kleiner en kleinschaliger worden. Dit brengt een andere kostprijs met zich mee omdat dit een andere en meer inzet van personeel vraagt.

Het hogere dagtarief wordt op de totale kosten van het contract deels gecompenseerd doordat er in 2025 minder plekken worden ingekocht. Ten opzichte van 2024 worden de totale kosten voor de JeugdzorgPlus ongeveer 26% hoger.

Voor de gemeente Roermond zijn voor 2025, op basis van het gebruik in 2024, de kosten van het voorschot berekend op € 1.063.000,00. De afgelopen jaren lagen de uitgaven tussen de €700.000,00 en € 1.400.000,00.

De tarieven zijn per aanbieders verschillend en opgenomen in de Addenda. De reden voor de verschillende tarieven per aanbieder zijn enerzijds de AmvB reële prijzen Jeugdwet, en anderzijds het tempo waarin de aanbieder kan ombouwen naar kleinere groepen. Met name de kosten voor personeel zijn in de afgelopen jaren door cao-stijgingen en meer inhuur, harder toegenomen dan de afgesproken OVA-indexering.

Samenwerkingsconvenant

Met de regio's is de afspraak gemaakt dat de maximale kosten voor het uitvoeren van het contractmanagement in 2025 omlaag gaan naar maximaal € 75.000, ofwel € 15.000 per regio. Deze verlaging is mogelijk omdat een aantal taken in 2025 al door Eindhoven worden uitgevoerd vanuit de SPUK frictiekosten af- en ombouw JeugdzorgPlus.

Roermond als Centrale gemeente

De kosten voor de uitvoering van de taken contractmanagement voor Roermond als Centrale gemeente worden bekostigd vanuit de bijdragen van de regio's in het Landsdeel. De gemeente Roermond betaald daar dus zelf voor een deel aan mee, maar niet meer dan als dit door een andere gemeente zou worden uitgevoerd.

Communicatie en participatie

Tijdens het onderhandelingsproces heeft zowel ambtelijke als bestuurlijke afstemming plaatsgevonden.

Het Addendum en het convenant zijn geaccordeerd door het Bestuurlijk overleg JeugdzorgPlus op 11 november 2024.

Uitvoering en evaluatie

- Nadat alle regio's en gemeenten een besluit hebben genomen over de overeenkomst en het convenant, treden deze op 1 januari 2025 in werking.
- Teken van de overeenkomsten en het convenant gebeurt door middel van tekenbladen, zo snel mogelijk na besluitvorming.

Bijlagen

1. Addendum overeenkomst JeugdzorgPlus 2025 Pactum Zetten
2. Addendum overeenkomst JeugdzorgPlus 2025 Pactum Deurne
3. Addendum overeenkomst JeugdzorgPlus 2025 ViaJeugd
4. Samenwerkingsconvenant contractmanagement JeugdzorgPlus 2025 Landsdeel Zuidoost

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Vanuit bedrijfsvoering (juridisch, inkoop en financiën) kan ingestemd worden met het voorstel. Alle input is afgestemd en verwerkt in het voorstel en de bijlagen. De overeenkomst is voor heel landsdeel Zuid-Oost Nederland. De beschikbaarheidsfinanciering wordt achteraf verrekend over de deelnemende gemeenten naar rato van verbruik. Daarmee is er altijd sprake van een financieel risico.