



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: actualisering beleidsregel zonne-energie en monumenten

Zaaknummer: 21609-2023

Datum: 4 mei 2023

Voorstel:

1. Het college heeft besloten de Beleidsregel zonne-energie en monumenten te actualiseren overeenkomstig bijgevoegde concept beleidsregel;
2. De raad te informeren overeenkomstig bijgevoegde concept Raadsinformatie Brief.

Inleiding

In verband met de huidige ontwikkelingen is het nodig de geldende Beleidsregel zonne-energie en monumenten te actualiseren.

Argumenten

Geschiedenis

In 2019 werd de Beleidsnotitie zonne-energiesystemen en monumenten vastgesteld. Hierin formuleerde uw college uw visie op het gebruik van zonne-energiesystemen en van zonne-bouwmaterialen binnen beschermde gezichten en op of aan beschermde monumenten. Ten behoeve van de toetsing van plannen in het kader van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht stelde uw college vervolgens, op 7 mei 2019 de Beleidsregel zonne-energie en monumenten vast.

Samenvatting beleidsregel 2019

De beleidsregel uit 2019 maakte het mogelijk om – onder voorwaarden - zonnepanelen en zonne-materialen op monumenten en binnen beschermde gezichten te gebruiken.

Actualiteit

Naar aanleiding van de groter wordende urgentie om de klimaatdoelen te halen en door de verhoogde energieprijzen is het beleid van het Rijk met betrekking tot zonne-systemen op monumenten en in beschermde gezichten aangepast en versoepeld.

Vertaling naar geactualiseerde beleidsregel

Gezien het bovenstaande is het noodzakelijk om de handreikingen van het Rijk te vertalen naar een geactualiseerde gemeentelijke beleidsregel. Hierbij is ook gekeken naar beleid van andere gemeenten waaronder Den Bosch, Rheden, Nijmegen en Keulen. Aan de nieuwe beleidsregel is een kaart

toegevoegd met gebieden en gevelwanden binnen het beschermde stadsgezicht van de binnenstad waar uw college, in afwijking van de overige bepalingen, een omgevingsvergunning kan verlenen.

Uit overleg met specialisten uit de branche is gebleken dat systemen met b.v. een rode kleur moeilijk verkrijgbaar zijn, drie tot vier keer duurder zijn en een aanmerkelijk geringere opbrengst hebben in vergelijking met zwarte panelen. De conclusie is dat de gemeentelijke- en rijksregel dat zonnepanelen dezelfde kleur moeten hebben als het achterliggende dakvlak (op het ogenblik) onuitvoerbaar en onredelijk is. Geadviseerd wordt deze niet in de nieuwe beleidsregel op te nemen. **Zodra een dergelijke regel door technische- en marktontwikkeling uitvoerbaar wordt kan hij door uw college alsnog in de beleidsregel worden opgenomen.**

Een uitgangspunt bij het formuleren van de nieuwe beleidsregel is geweest dat de aan te brengen zonne-systemen naar het zich laat aanzien na verloop van tijd, door de ontwikkelingen, weer zullen verdwijnen. De mogelijkheid om de te verlenen vergunningen voor het aanbrengen van zonne-systemen te koppelen aan een bepaalde termijn waarna deze weer verwijderd moeten worden is onderzocht maar dit blijkt binnen de bestaande wet- en regelgeving niet mogelijk.

De belangrijkste wijzigingen van de voorgestelde beleidsregel ten opzichte van de oude zijn:

- De oude regel ging er van uit dat zonnepanelen binnen beschermde gezichten of op monumenten mogelijk zijn tenzij deze zichtbaar zijn vanuit openbaar gebied. De nieuwe regel gaat er van uit dat zonnepanelen ook mogelijk zijn wanneer ze vanuit openbaar gebied zichtbaar zijn. Dit tenzij ze een onevenredige aantasting van het beeld veroorzaken;
- Volgens de oude regel was het verplicht dat de systemen dezelfde kleur dienen te hebben dan het onderliggende dakvlak. Deze regel is verlaten;
- De regel met betrekking tot monumentale complexen is aangepast waardoor deze beter beschermd zijn tegen aantasting;
- In navolging van het rijksbeleid wordt voorgesteld de nieuwe eis te stellen dat zonnepanelen in een eenduidig, gesloten patroon worden aangebracht;
- Het rijksbeleid gaat uit van een minimale afstand van 1 meter van de zonnepanelen tot de dakranden. In het voorstel is deze afstand verkleind naar 0,5 meter. Dit omdat veel daken anders onvoldoende oppervlakte hebben om voldoende panelen aan te brengen;
- **De oude regeling kende geen afwijkingsmogelijkheden. Bij de voorgestelde nieuwe regeling is een kaart van het beschermde stadsgezicht van de binnenstad (bijlage 2) als bijlage opgenomen met plekken waar uw college, kan afwijken van de regels. Bovendien is de mogelijkheid opgenomen dat uw college met betrekking tot monumenten in bijzondere gevallen kan afwijken van de regels. Dit onafhankelijk van het door de Commissie Beeldkwaliteit uitgebrachte advies. Het cluster VTH (c.q. de Commissie Beeldkwaliteit) hecht er aan op te merken dat zij er de voorkeur aan geeft om deze afwijkingsmogelijkheden afhankelijk te maken van een positief advies van de Commissie Beeldkwaliteit.**

De voorgestelde wijzigingen zijn inzichtelijk gemaakt in een 'was – wordt' overzicht (bijlage 1) waarin de oude beleidsregel en de voorgestelde nieuwe tekst naast elkaar zijn gezet.

In de

Het aanbrengen van zonnepanelen op achterdakvlakken binnen een beschermd gezicht is niet in de nieuwe beleidsregel geregeld. Dit is – volgens wetgeving – al vergunningvrij en wordt hier daarom niet verder geregeld.

Communicatie en participatie

Om dit voorstel voor te bereiden is een werkgroep samengesteld bestaande uit afgevaardigden van het Monumentenoverleg (Bond Heemschut, Stichting Ruimte en Stichting Open Monumentendag Roermond) en de betrokken clusters. Daarnaast is bij de clusters Bedrijfsvoering en VTH juridisch advies ingewonnen en is de Cie. Beeldkwaliteit geraadpleegd. Het Monumentenoverleg is op de hoogte gehouden van de voortgang van het project. Voorgesteld wordt het besluit met betrekking tot het actualiseren van de beleidsregel aan de raad mede te delen via een raadsinformatie brief.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Het advies is juridisch akkoord.

Publicatiedatum voorstel

Het besluit kan op de reguliere datum worden gepubliceerd.

Bijlagen

1. was-wordt overzicht geldende beleidsregel / geactualiseerde beleidsregel.
2. conceptkaart gebieden en straat- en pleinwanden waar cultuurhistorische waarden niet of nauwelijks aanwezig zijn of niet of nauwelijks worden geschaad.
3. concept geactualiseerde beleidsregel zonne-energie op monumenten 2023.
4. concept-raadsinformatiebrief.