



Standpuntbepaling van burgemeester en wethouders van Roermond ten aanzien van de zienswijze die is ingediend inzake het ontwerpbesluit van burgemeester en wethouders om een omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van een natuurcamping van 40 naar 55 standplaatsen aan de Bosstraat 121, 6071 PX te Swalmen, geregistreerd onder nummer 10084-2018, met de volgende activiteit:

- handeling in strijd met bestemmingsplan.

Op 9 april 2018 heeft Boerderij-camping "Aan de Grens", Bosstraat 121, 6071 PX te Swalmen (hierna: aanvrager) een omgevingsvergunning aangevraagd voor het bovengenoemde project.

Het project is in strijd met het bestemmingsplan 'Buitengebied Swalmen'. Medewerking kan worden verleend met een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1 onder a, onder 3, Wabo).

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft van 19 december 2018 tot en met 30 januari 2019 ter inzage gelegen bij Publieksvoorlichting, na voorafgaande publicatie in het Gemeentebled en de Staatscourant van 18 december 2018.

Zienswijze.

Gedurende de termijn van terinzagelegging is tijdig een zienswijze ontvangen van Arvalis, Sint Jansweg 20D, 5928 RC Venlo, namens boerderijcamping 'Aan de Grens'.

De zienswijze wordt hieronder weergegeven:

1. Doorlooptijd aanvraag
Het is volgens aanvrager juridisch juist dat de aanvraag op 9 april 2018 is ingediend. Een eerste aanvraag is echter al ingediend op 26 augustus 2014. Als gevolg van de nodige vertraging veroorzaakt door een uitgevoerde kwalitatieve risicoanalyse vanwege het tankstation aan de overzijde, kon pas na april 2016 een besluit op de aanvraag worden genomen. Aanvrager geeft aan diverse malen te hebben verzocht om een besluit dan wel te hebben geïnformeerd naar de stand van zaken. In januari 2018 bleek dat het overleg met de Veiligheidsregio Limburg Noord (hierna: de Veiligheidsregio) nog afgerond diende te worden. Vanwege de lange doorlooptijd is op verzoek van de gemeente in april 2018 een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning ingediend.
2. Voorwaarde realisatie twee brandputten met een capaciteit van 90 m3/uur elk
De gemeente is bereid medewerking te verlenen aan de uitbreiding van de camping onder de voorwaarde dat aanvrager twee brandputten elk met een capaciteit van 90m3/uur. Aanvrager is van mening dat deze eis onbegrijpelijk en te zwaar is om de volgende redenen:

- ten tijde van de aanvraag uit 2014 is met de gemeente en de Veiligheidsregio afgesproken een brandput met een capaciteit van 60m³/uur te realiseren. De eis van twee putten van 90m³/uur is pas gecommuniceerd in januari 2018 en was niet opgenomen in het eerder uitgebrachte advies van de Veiligheidsregio;
- gezien de samenstelling en opbouw van de bodem is het waarschijnlijk niet mogelijk om tegen aanvaardbare kosten twee brandputten van elk 90m³/uur te realiseren;
- voor een kampeerterrein zoals dat van aanvrager is een bluswatervoorziening vereist van tenminste 30 m³/uur;
- de eis van twee brandputten is gebaseerd op het regionaal modelbeleid bluswater voorziening en bereikbaarheid, gepubliceerd op 31 maart 2017, een jaar na het indienen van een ontvankelijke aanvraag, en overgenomen door burgemeester en wethouders in oktober 2017;
- de voorwaarde is gebaseerd op een algemeen beleidsadvies van de regionale brandweer dat van toepassing is op alle tankstations, dus ook grote, waar een risico van een BLEVE bestaat. In dit geval is sprake van een klein tankstation waar al tijden geen LPG meer wordt verkocht en waar dit momenteel zelfs niet is toegestaan. De voorwaarde is geheel gebaseerd op een vergunning. Het had voor de hand gelegen als in dit geval maatwerk was toegepast, waarvoor het beleid ook de ruimte biedt;
- de voorwaarde is gekoppeld aan het hebben van een tankstation en niet aan het hebben van een camping. Aanvrager is van mening dat hij wordt verplicht om de bluswatervoorziening te realiseren voor het bedrijf van een ander. Indien aanvrager deze voorziening niet realiseert zal de eigenaar van het tankstation deze op termijn zelf moeten realiseren;
- op een afstand van ongeveer 100 m van de camping ligt de rivier de Swalm. Aanvrager is van mening dat de minimale afvoer van deze rivier voldoende ruim is om te voldoen aan de eisen van de Veiligheidsregio. Het boren van de twee putten heeft derhalve geen toegevoegde waarde;
- aanvrager verzoekt de aanvullende eis te schrappen en aan te sluiten bij de eerder afgesproken voorwaarde, zijnde een brandput met een capaciteit van 60m³/uur. Indien het besluit tijdig wordt genomen was aanvrager niet met deze aanvullende voorwaarden geconfronteerd. Mochten de voorwaarden worden gehandhaafd dan verzoekt aanvrager burgemeester en wethouders de kosten voor de aanleg van de twee brandputten voor hun rekening te nemen.

3. Voorwaarde informatieverstrekking campinggasten

Als aanvullende voorwaarde is opgenomen dat aanvrager tenminste eenmaal per jaar een ontruimingsscenario oefent voor een BLEVE-scenario. Daarnaast dienen de campinggasten te worden geïnformeerd over de mogelijke risico's van de activiteiten op het adres Bosstraat 122. Aanvrager vindt het niet verstandig om gasten voor te bereiden op risico's die er niet zijn. Het tankstation is immers niet in gebruik voor de verkoop van LPG, die momenteel ter plaatse ook niet is toegestaan. Aanvrager verzoekt deze voorwaarde zodanig te omschrijven dat deze alleen verplicht is als het tankstation de verkoop van LPG hervat.

Beoordeling zienswijze

Hieronder volgt het standpunt van burgemeester en wethouders.

Ad 1

De doorlooptijd van de aanvraag omgevingsvergunning heeft inderdaad langer geduurd dan gebruikelijk. De vertraging in de procedure is met name een gevolg van de externe veiligheidsaspecten. Hierop wordt hierna ingegaan.

Ad 2

- De stelling dat eerder is afgesproken dat kon worden volstaan met een brandput met een capaciteit van 60m³/uur is niet juist. In verband met de ligging van de locatie binnen de invloedsgebieden van de bedrijven aan de Bosstraat 122 (verkoop LPG en propaan) en Bosstraat 126 (verkoop propaan) is de aanvraag uit 2018 voorgelegd aan de Veiligheidsregio. Deze heeft uiteindelijk – nadat aanvullend onderzoek is uitgevoerd door de adviseur van aanvrager - geadviseerd om twee brandputten met een capaciteit van 90m³/uur aan te leggen. Van een brandput met een lagere capaciteit is geen sprake geweest. Ook in 2014 heeft de VRLN geadviseerd om twee brandputten met een capaciteit van elk 90 m³/uur te realiseren;
- de opmerking van de aanvrager dat gezien de samenstelling en opbouw van de bodem het waarschijnlijk niet mogelijk is om tegen aanvaardbare kosten twee brandputten van elk 90m³/uur te realiseren is niet met feiten onderbouwd.
- de opmerking van aanvrager dat de verkoop van LPG op de locatie Bosstraat 122 niet is toegestaan, is niet juist. Voor de locatie Bosstraat 122 is een vergunning verleend voor de verkoop van LPG en propaan. Ook als de verkoop van LPG en propaan wordt gestaakt, blijft de milieuvergunning van kracht en kan van deze vergunning op elk moment weer gebruik worden gemaakt;
- op de locatie Bosstraat 126 is de verkoop van propaan beëindigd en de milieuvergunning voor deze locatie is op verzoek van vergunninghouder ingetrokken;
- bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van het bedrijf aan de Bosstraat 122 moet met de geldende milieuvergunning rekening worden gehouden, ook als er feitelijk geen verkoop van LPG en propaan meer plaatsvindt;
- uit overleg met de eigenaar van het bedrijf aan de Bosstraat 122 is gebleken dat sinds ongeveer een jaar geen LPG meer wordt opgeslagen en verkocht. Recent is ook de opslag en verkoop van propaan gestaakt. De LPG- en propaaninstallatie zijn tijdelijk buiten gebruik gesteld. De eigenaar heeft ook aangegeven dat hij op dit moment niet weet wat het toekomstperspectief van het tankstation is, maar heeft het voornemen om de installatie weer in gebruik te stellen als blijkt dat het tankstation toch nog een toekomst heeft. Intrekking van de milieuvergunning is op dit moment dan ook niet aan de orde;
- omdat momenteel bij het LPG-tankstation aan Bosstraat 122 geen LPG en propaan opgeslagen en afgeleverd wordt en dus geen opslag en aflevering van propaan en LPG plaatsvindt, is het thans niet noodzakelijk om de twee brandputten te realiseren;
- aan de omgevingsvergunning voor de uitbreiding van de camping kan dan ook de gewijzigde voorwaarde verbonden worden dat op het moment dat het nabij gelegen LPG-tankstation (Bosstraat 122) de opslag en aflevering van LPG en/of de opslag en aflevering van propaan weer in gebruik neemt aanvrager op eigen terrein (*kadastraal perceel: gemeente Swalmen, sectie B nummer 4160*) twee geboorde putten met een capaciteit van elk 90m³/uur realiseert. De situering van de putten dient te geschieden in overleg met het bevoegd gezag en de Veiligheidsregio;

- gelet op de vergunde omzet van LPG en propaan is er sprake van een tankstation met een aanzienlijke doorzet. De verkoop van LPG en propaan op de locatie Bosstraat 122 is vergund in de vigerende omgevingsvergunning. De rechten uit deze vergunning dient de gemeente te respecteren.
- de uitbreiding van de camping van aanvrager vindt plaats binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. Aanvrager dient derhalve zelf maatregelen te treffen om de gevolgen van een incident bij het LPG-tankstation zoveel mogelijk te beperken. Indien deze maatregelen niet getroffen worden – met inachtneming van de gewijzigde voorwaarde - kan er geen medewerking verleend worden aan de uitbreiding van de camping.
- in het geval geen rekening gehouden hoeft te worden met de factor tijd klopt de stelling van aanvrager inzake de Swalm. Echter, omdat bij de meeste scenario's de factor tijd een belangrijke rol speelt en zeker bij het bestrijden van een warme BLEVE.. Om te voorkomen dat er een warme BLEVE gaat optreden moet binnen 15 minuten na het ontstaan van de brand begonnen worden met de brandbestrijding en de koeling van de LPG- en/of propaantankwagens. Mede door de opkomsttijd en de benodigde beeldvorming- en inzettijd gaat de brandweer het niet redden om veilig en effectief inzetbaar te zijn bij gebruikmaking van de Swalm als bluswatervoorziening in dit geval. De brandweer moet immers de brandslangen afleggen van open water (Swalm) en vervolgens nog een afstand van circa 180 m overbruggen naar de bestrijdingslocatie. Dit kost teveel tijd en zorgt daardoor ook voor een onveilige situatie voor de brandweerm medewerkers.
- voor wat betreft de motivering van de voorwaarden inzake de twee brandputten wordt verder verwezen naar het 'Verantwoordingsdocument externe veiligheid uitbreiding camping Aan de Grens, Bosstraat 121 Swalmen', d.d. 18 september 2018 dat tot de vergunning behoort;
- aan het verzoek van aanvrager om de eis van twee brandputten met een capaciteit van 90 m³/uur elk te schrappen, kan dan ook niet tegemoet worden gekomen. Dat geldt eveneens voor het verzoek van aanvrager om de kosten van het aanleggen van de putten voor rekening van burgemeester en wethouders te laten komen. De voorwaarde terzake de brandputten is mede naar aanleiding van de zienswijze wel genuanceerd.

Ad 3

Momenteel wordt op de locatie Bosstraat 122 inderdaad geen LPG en propaan opgeslagen, afgeleverd en verkocht. Het is op dit moment dan ook niet nodig om de campinggasten voor te bereiden op eventuele risico's. Deze voorwaarde wordt zodanig aangepast dat deze alleen verplicht is als het tankstation de opslag, aflevering en verkoop van LPG en/of propaan hervat.

Conclusies en standpunt

Omdat er op dit moment geen sprake is van de verkoop van LPG en propaan op de locatie Bosstraat 122 te Swalmen kan de omgevingsvergunning onder gewijzigde voorwaarden worden verleend. De voorwaarde onder 2. wordt als volgt gewijzigd:

Op het moment dat op de locatie Bosstraat 122 weer wordt gestart met de verkoop van LPG en/of propaan moet worden voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in het 'Verantwoordingsdocument externe veiligheid uitbreiding camping Aan de grens, Bosstraat 121 Swalmen', d.d. 18 september 2018.

De voorwaarde onder 1. blijft ongewijzigd gehandhaafd.

Tegen deze achtergrond kan worden geconcludeerd dat er naar ons oordeel geen beletselen bestaan om onder gewijzigde voorwaarden een omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van de natuurcamping van 40 naar 55 standplaatsen aan de Bosstraat 121, 6071 PX te Swalmen, met de volgende activiteit:

- handeling in strijd met bestemmingsplan.

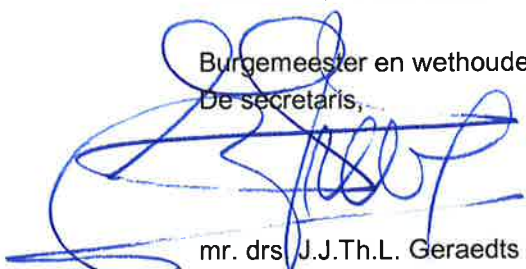
(uitbreiden camping van 40 naar 55 standplaatsen)

Roermond, 28 mei 2019

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De secretaris,

De burgemeester,


mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts


M.J.D. Donders – de Leest