



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord

Zaaknummer: 39795-2025

Datum: 16 april 2025

Inleiding

Door het Algemeen bestuur (AB) van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) is op 5 september 2024 de intentie uitgesproken om de samenvoeging van de uitvoeringstaken op Jeugd en Wmo van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten binnen module 1 van de MGR per 1 januari 2026 te realiseren. Dit naar aanleiding van een door de Midden-Limburgse gemeenten ingesteld onderzoek naar de verdere samenwerking in het sociaal domein op het terrein van bedrijfsvoerings- en ondersteunende functies en de best passende schaal van samenwerken.

Op 17 december 2024 heeft het college van de gemeente Roermond besloten kennis te nemen van het rapport dat ten grondslag ligt aan het besluit van het AB van de MGR en de raad met een raadsinformatiebrief te informeren over het proces om te komen tot aanpassing van de MGR met als doel aansluiting van Midden Limburg bij module 1.

Om toetreding tot module 1 van de MGR per 1 januari 2026 mogelijk te maken is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. Met dit voorstel wordt uw college gevraagd het daarvoor opgestelde ontwerpwijzigingsbesluit aan de raad voor te leggen en in de gelegenheid te stellen tot het indienen van een zienswijze.

Alle 14 gemeenten van Noord- en Midden-Limburg zijn op dit moment reeds gelijkwaardig en volwaardig deelnemer aan de MGR, maar nemen voor wat betreft de uitvoeringstaken enkel deel in module 2 (beschermd wonen en maatschappelijke opvang). Voor deelname van de Midden-Limburgse gemeenten aan module 1 van de MGR en de inhoudelijke actualisatie van de regeling is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. Module 1 betreft de uitvoerings- en bedrijfsvoerende taken van de Jeugdwet en de Wmo. Voor beide modules betreft het de taken inkoop, contractmanagement, contractbeheer, datamanagement, kwaliteit en rechtmatigheid en financieel beheer. Naast de samenvoeging van de uitvoeringstaken binnen module 1 behoeft de gemeenschappelijke regeling tevens een inhoudelijke actualisatie, zodat de tekst van de gemeenschappelijke regeling in lijn wordt gebracht met de uitvoeringspraktijk.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. onder voorbehoud van verdere besluitvorming aan te sluiten bij module 1 (bedrijfsvoerende taken in het kader van de Jeugdwet en Wmo) van de MGR;
2. het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad teneinde tot een wijziging

van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) te komen;

3. de gemeenteraad middels bijgevoegd raadsvoorstel in de gelegenheid te stellen overeenkomstig artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om een zienswijze in te dienen omtrent het ontwerpwijzigingsbesluit, bedoeld onder punt 2 en te adviseren geen zienswijze in te dienen.

Argumenten

1.1 *Vergroten en versterken van de robuustheid van de jeugdhulpregio.*

De bedrijfsvoering van het sociaal domein in Midden Limburg (ML) is op dit moment opgedeeld in twee regio's: Midden-Limburg Oost (MLO) en Midden-Limburg West (MLW). De samenwerking in beide (afzonderlijke) regio's betreft een netwerksamenwerking op grond van een samenwerkingsovereenkomst. De huidige organisatie in beide regio's is erg kwetsbaar, met name door de kleine schaal en de eenpersoons invulling van de diverse taken en functies alsmede de gebleken moeilijkheden bij het werven van medewerkers voor de betreffende functies bij het ontstaan van vacatures. In het afgelopen jaar hebben beide regio's daarom de mogelijkheid onderzocht om de kwetsbaarheid te verminderen door opschaling en versterking van de samenwerking. Dit onderzoek (uitgevoerd door Orgfit) heeft geleid tot de voorkeur om ook voor module 1 op Noord- en Midden-Limburgse schaal samen te gaan werken. Hiervoor is inmiddels een kwartiermaker aan de slag (via de MGR en in opdracht van de drie regio's) om de MGR hierop voor te bereiden en de benodigde besluitvorming daarvoor voor te bereiden.

1.2 *Het ontwerp wijzigingsbesluit maakt toetreding van de gemeenten uit Midden-Limburg mogelijk*

De belangrijkste reden om de regeling aan te passen betreft de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1. De gewijzigde regeling is daarop aangepast en bevat verder nog enkele technische aanpassingen die toegelicht zijn in bijlagen 1 en 2. De wijzigingen zijn integraal door de gemeenten en de MGR (inhoudelijk en juridisch) voorbereid. De voorgestelde wijziging leidt tot een actuele en juiste regeling voor de MGR, waarin de toetreding tot module 1 door de Midden-Limburgse gemeenten is verwerkt. In de vergadering van 16 januari 2025 heeft het Algemeen bestuur van de MGR ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord.

1.3 *Het streven is om de gewijzigde regeling per 1 januari 2026 in te laten gaan*

Het proces om daadwerkelijk een gewijzigde regeling vast te stellen kent een vrij lange doorlooptijd. Om alle stappen zorgvuldig te kunnen doorlopen, moeten de zienswijzen van de betrokken gemeenteraden vóór de zomervakantie van 2025 bekend zijn.

2.1 *Na toestemming door de gemeenteraad dient uw college in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen*

Na het doorlopen van de zienswijzeprocedure en het verwerken van eventuele wijzigingen, dient de gemeenteraad uw college toestemming te verlenen om met deze wijzigingen in te stemmen. Nadat deze toestemming is verleend dient het college voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijzigingen.

3.1 *Gemeenteraden kunnen een zienswijze indienen*

Om de gemeenteraden in staat te stellen hun controlerende taak in te vullen bij gemeenschappelijke regelingen is in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) bepaald dat bij aanpassingen in een

regeling eerst een zienswijzetraject doorlopen dient te worden. Daarbij wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze over de voorgenomen wijzigingen kenbaar te maken. Bij het opstellen van de definitieve versie worden die zienswijze(n) in de overwegingen meegenomen en vervolgens wordt het definitieve wijzigingsvoorstel voorgelegd voor besluitvorming door de colleges na toestemming door de raden (zie ook paragraaf uitvoering). Op basis van bovenstaande argumenten wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen en risico's

3.1 *De gemeenteraad kan er voor kiezen wel een zienswijze mee te geven*

In bijgevoegd conceptraadsvoorstel wordt voorgesteld om géén zienswijze in te dienen. Als vanuit de gemeenteraad wel aanleiding wordt gezien een zienswijze in te dienen dan is dat uiteraard mogelijk, maar kan dat gevolgen hebben voor het proces van besluitvorming. Dit kan ook indien andere raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze indienen die de toetreding in de weg staat.

3.2 *De definitieve versie van het wijzigingsbesluit kan nog veranderen*

Op basis van de ingediende zienswijzen door de deelnemende gemeenten kan de definitieve versie van het wijzigingsbesluit nog aangepast worden ten opzichte van de huidige conceptversie. Die definitieve versie zal in november 2025 na behandeling in het college voorgelegd worden aan de gemeenteraad met het verzoek om toestemming de regeling aan te passen.

Historisch overzicht

- Collegebesluit en raadsinformatiebrief inzake voorgenomen aansluiting Midden-Limburg bij module 1 MGR d.d. 18 december 2024 (zaaknummer 14747-2024)
- Collegebesluit Kennisnemen van Kaderbrief 2026-2029 Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg Noord (zaaknummer 25243-2025)

Financiële gevolgen

In het Algemeen bestuur is gevraagd op korte termijn inzicht te geven in de financiële consequenties van de voorgenomen wijziging. Aan dit inzicht wordt op dit moment gewerkt en zal worden meegenomen in de begroting 2026 van de MGR. De begroting 2026 wordt in mei 2025 verwacht.

Van belang is aan te geven dat er taken bijkomen voor zowel Midden- als Noord-Limburg, zoals de toezichtstaken op kwaliteit en rechtmatigheid. Deze taken zijn nu ook belegd in de regio Noord- en Midden-Limburg en worden betaald door de gemeenten.

De uitvoeringskosten van de MGR zullen toenemen waarbij het uitgangspunt is dat de kosten voor gemeenten zoveel mogelijk budgetneutraal blijven. Dit omdat taken die nu elders in de regio belegd zijn, samenkomen bij de MGR.

Communicatie en participatie

In januari 2025 is vanuit de MGR een informatiebrief verstrekt aan de colleges en raden waarin gemeenten zijn geïnformeerd over de voorgenomen aansluiting van Midden-Limburg bij module 1 van de MGR en de samenvoeging van de uitvoeringstaken Jeugd en Wmo van Noord- en Midden-Limburg binnen deze module. In haar vergadering van 16 januari 2025 is het voorstel tot wijziging voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur van de MGR heeft ingestemd met het voorstel tot wijziging van de MGR Sociaal Domein Limburg-Noord.

Op 30 en 31 januari 2025 hebben twee informatiebijeenkomsten plaatsgevonden voor de raden van de deelnemende gemeenten. De sessie van 30 januari 2025 vond plaats in het stadhuis van Roermond en de sessie van 31 januari 2025 vond plaats in het stadskantoor van Venlo. Beide

sessies waren tevens digitaal te volgen via MS Teams. Tijdens deze sessies zijn de aanwezigen meegenomen in de voorgenomen wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling.

Om de informatievoorziening in goede banen te leiden, wordt tevens voorzien in een extra informatiesessie voor gemeenteraden en colleges op 8 mei aanstaande van 20.15 tot 21.15 uur. Tijdens deze sessie worden college- en raadsleden in de gelegenheid gesteld om hun vragen over de wijzigingsvoorstellen aan de MGR te stellen.

Uitvoering en evaluatie

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de gemeenteraad gedurende acht weken in de gelegenheid te worden gesteld om aan het college een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen. Na het doorlopen van de zienswijzeprocedure en het verwerken van eventuele wijzigingen, dient de gemeenteraad het college toestemming te verlenen om te besluiten tot deze wijzigingen. Nadat deze toestemming is verleend dient er vóór 1 januari 2026 door de colleges een definitief besluit genomen te zijn met betrekking tot deze wijzigingen. De wijzigingen zijn in bijlage 1b weergegeven en worden in het begeleidende memo (bijlage 2) nader toegelicht.

Het formele wijzigingsproces bestaat uit de volgende stappen:

- 1) zienswijze: de gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld om – indien gewenst – een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen;
- 2) toestemming: vervolgens dienen de gemeenteraden aan hun colleges toestemming te verlenen om met deze wijzigingen in te stemmen
- 3) collegebesluit: tot slot dient elke college voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

Roermond is werkgever voor de medewerkers die vanuit de huidige regio Midden-Limburg Oost werkzaam zijn. De overgang van deze medewerkers naar de MGR is een onderdeel van de eerder genoemde kwartiermaker waarbij de OR van de gemeente Roermond als werkgever van deze medewerkers en het directieteam van de gemeente Roermond nauw betrokken worden in de besluitvorming.

Bijlagen

Bijlage 1a - MGR sociaal domein Limburg-Noord (geconsolideerde versie)

Bijlage 1b - MGR sociaal domein Limburg-Noord (wijzigingen zichtbaar)

Bijlage 2 - Toelichtend memo wijzigingsvoorstellen

Bijlage 3 - Aanbiedingsbrief voorstel tot wijziging MGR SDLN

Bijlage 4 - Raadsvoorstel Wijziging regeling GR MGR Noord Limburg

Bijlage 5 - Concept Raadsbesluit wijziging GR van de MGR Noord Limburg

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, Inkoop, Juridisch)

Eerdere kanttekeningen van juridisch, financieel en inkoopadviseur zijn besproken met steller en verwerkt in dit voorstel. Aandachtspunt is dat de exacte financiële uitwerking – al dan niet als gevolg van de personele overgang naar de MGR – nog niet volledig in kaart is gebracht. In de loop van het jaar zal dit bekend worden (onderdeel van het traject van de kwartiermaker). Betrokken adviseurs kunnen instemmen met dit voorstel.