



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Roermond

Zaaknummer: 138591-2022

Datum: 8 november 2022

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld te besluiten de 'Verordening winkeltijden Roermond 2022' vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening winkeltijden Gemeente Roermond 2011.

De concrete gevolgen van positieve besluitvorming op bovengenoemd advies zijn dat de winkels in de gemeente Roermond op zon- en feestdagen geopend mogen zijn tussen 06.00 en 22.00, met uitzondering van eerste Kerstdag. Op reguliere werkdagen (maandag tot en met zaterdag) was dit al van toepassing op basis van de Winkeltijdenwet.

De effecten van de verruimde openingsstelling worden gedurende 2023 geëvalueerd. De raad zal over de uitkomsten en conclusies worden geïnformeerd middels een RIB.

Inleiding

Wanneer winkels open mogen of dicht moeten zijn, is geregeld in de Winkeltijdenwet. Het uitgangspunt van de Winkeltijdenwet is dat de winkels op zon- en feestdagen én voor 6.00 uur en na 22.00 uur gesloten zijn. Echter kunnen gemeenten zelf bepalen of (en in hoeverre) zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden (middels een Winkeltijdenverordening).

In 2011 is de huidige winkeltijdenverordening vastgesteld. De gemeente Roermond liep destijds voorop om zondag openstelling mogelijk te maken. Middels deze verordening is het, op basis van een toerismebepaling, mogelijk gemaakt om op reguliere zondagen en bepaalde feestdagen de winkels te openen. Daarbij is wel nog onderscheid gemaakt tussen de binnenstad en het gebied daarbuiten.

In de cijfers betreffende de aanvragen voor ontheffing is een consistente lijn te zien in het aantal aanvragen voor incidentele ontheffingen buiten de huidige verordening. Daarnaast klinkt echter een steeds urgentere roep van supermarkten, het DOC en de politiek om verruiming van de openingstijden op zon- en feestdagen.

Concreet wordt door diverse externe partijen verzocht om de openingstijden voor de binnenstad op zondagen te verruimen, en wellicht zelfs gelijk te stellen aan een reguliere werkdag (06.00-22.00). Daarnaast wordt verzocht om Eerste Kerstdag en Nieuwjaarsdag ook gelijk te stellen aan een reguliere werkdag.

Echter, ontvangt de gemeente Roermond ook nu en dan verzoeken, bijvoorbeeld van de Nederlandse Vereniging tot bevordering van de Zondagsrust en de Zondagsheiliging, om de Zondagsrust te eerbiedigen, en deze nadrukkelijker mee te wegen in het toestaan van activiteiten op zondag (denk hierbij ook aan evenementen etc.).

Analyse huidige winkeltijdenverordening

Goed om te weten: winkels *mogen* conform winkeltijdenverordening op genoemde tijdstippen open zijn, dit is geen verplichting. Het is aan de winkeliers/ondernemers zelf op welke tijdstippen zij hun winkels openen (binnen de genoemde tijden in de Winkeltijdenwet en winkeltijdenverordening van hun gemeente).

Voor de horeca en andere sociaal/maatschappelijke voorzieningen (bijvoorbeeld sportscholen etc.) gelden andere openingstijden.

De regels voor openingstijden in de huidige winkeltijdenverordening zijn in onderstaand schema weergegeven:

Winkeltijdenverordening Roermond 2011	
Reguliere werkdagen Maandag t/m zaterdag	06.00 – 22.00
Reguliere zondag	Binnenstad* 12.30 - 22.00 Overig 06.00 - 22.00
Nieuwjaarsdag	Gesloten
Eerste Paasdag (altijd zondag)	Binnenstad* 12.30 - 22.00 Overig 06.00 - 22.00
Tweede Paasdag	Binnenstad* 12.30 - 22.00 Overig 06.00 - 22.00
Hemelvaartsdag	Binnenstad* 12.30 - 22.00 Overig 06.00 - 22.00
Eerste Pinksterdag (altijd zondag)	Binnenstad* 12.30 - 22.00 Overig 06.00 - 22.00
Tweede Pinksterdag	Binnenstad* 12.30 - 22.00 Overig 06.00 - 22.00
Eerste Kerstdag	Gesloten
Tweede Kerstdag	Binnenstad* 12.30 - 22.00 Overig 06.00 - 22.00
Kerstavond/Dodenherdenking (4 mei)/Goede Vrijdag	06.00 tot 19.00 uur

* Definitie binnenstad: het gebied op en binnen de singelring (Wilhelminasingel-Godsweetersingel-Willem II singel- Minderbroedersingel-Roersingel en Roerkade) van de gemeente Roermond.

Als kritisch gekeken wordt naar de huidige winkeltijdenverordening, zijn een aantal punten van aandacht te benoemen, namelijk:

1. De ongelijkheid in openingstijden in de binnenstad en het gebied buiten de singelring (zowel op reguliere zondagen als feestdagen);
2. Winkels in de gehele stad dienen gesloten te blijven op 2 dagen per jaar (Eerste Kerstdag en Nieuwjaarsdag);
3. Roermond hanteert nog 3 data waarop alle winkels om 19.00 uur gesloten dienen te zijn, namelijk Kerstavond/Dodenherdenking (4 mei)/Goede Vrijdag;

Daarnaast biedt de huidige winkeltijdenverordening nog mogelijkheid tot het hebben van nachtwinkels. We ontvangen geregeld vragen over de mogelijkheid tot het starten van een nachtwinkel, maar aanvragen ontvangen we niet veel. Aan de voorkant wordt duidelijk wordt gecommuniceerd waaraan een aanvraag moet voldoen. De moeilijkheid is echter dat avondwinkels op stevige bezwaren stuiten bij

bijvoorbeeld wijkregisseurs en politie. Het is echter lastig, zo niet onmogelijk, om een avondwinkel daadwerkelijk te weigeren met een beroep op de bescherming van het woon- en leefklimaat.

Vergelijk met andere gemeenten

Getracht is om in beeld te brengen hoe de winkeltijdenverordening van de gemeente Roermond zich verhoudt tot die van een aantal andere gemeenten, welke tevens in Limburg liggen, een gelijke omvang hebben of eenzelfde soort identiteit hebben als Roermond.

Dit vergelijk is te vinden in bijlage 1. Geconcludeerd kan worden dat hier nog grote diversiteit in te ontdekken is.

Vergelijk met openingstijden horeca Roermond

Daarnaast is een vergelijk opgesteld ten aanzien van de openingstijden die in Roermond gelden voor horeca, zie bijlage 2.

De algemene sluitingstijden staan in de Apv, in het hoofdstuk over de bescherming van de openbare orde. In bijzondere gevallen wordt hiervan afgeweken middels een voorschrift in de exploitatievergunning.

In het centrum zijn meerdere locaties waar enkel "winkel ondersteunende horeca" is toegestaan. Omdat exploitatievergunningen niet in strijd mogen zijn met een bestemmingsplan of omgevingsvergunning wordt een dergelijke bepaling vertaald naar een concreet voorschrift in de exploitatievergunning, namelijk gelijk aan de sluitingstijd o.g.v. de Winkeltijdenwet.

Echter kan wel geconcludeerd worden dat de Roermondse horeca geen verdere beperkingen qua openingstijden heeft op zon- en feestdagen.

Argumenten

1.1 Gelijke openingstijden voor alle Roermondse ondernemers versterkt de positie van Roermond op het gebied van detailhandel.

Uit de analyse (bijlage 1) blijkt dat ongelijkheid bestaat in openingstijden in de binnenstad en het gebied buiten de singelring (zowel op reguliere zondagen als feestdagen). Het wordt wenselijk geacht om alle Roermondse ondernemers op dezelfde manier te behandelen.

Roermond is een koploper op het gebied van detailhandel. Met een verdere openstelling wordt deze positie versterkt/behouden.

1.2 Dit sluit aan bij het coalitieakkoord 2022-2026 – De stad van ambitie, daadkracht en verbinding.

Met name in het hoofdstuk 'de stad van ontwikkeling' sluit aan bij voorgestelde verruiming van de openingstijden voor winkels. Dit draagt namelijk bij aan de beleving van de stad.

1.3 Ruimere openingstijden draagt bij aan streven naar deregulering.

Er bestaan geen uitzonderingen meer voor specifieke gebieden of bepaalde zon- en feestdagen, met uitzondering van eerste Kerstdag. Deze dag wordt gezien als een dag voor het gezin en de familie.

Daarnaast geeft dit ondernemers de ruimte om hun ondernemerschap naar eigen invulling in te richten. Ze mogen hun deuren openen op momenten waarvan zij zelf inschatten dat deze rendabel zijn voor hun bedrijf.

1.4 Met vaststelling van een nieuwe verordening wordt aangesloten bij de opzet van de vigerende VNG modelverordening.

De huidige winkeltijdenverordening van Roermond dateert van voor het verschijnen van de huidige VNG modelverordening. Gelet op het uitgangspunt om zo veel als mogelijk bij de VNG modelverordeningen aansluiting te zoeken, wordt van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de Roermondse winkeltijdenverordening conform vorm te geven. Afgezien van de in dit voorstel genoemde zaken brengt dat geen inhoudelijke wijzigingen met zich mee en heeft dit met name een wetgeving technisch karakter. Bijkomend voordeel is dat aansluiting bij het landelijk veel gebruikt VNG model leidt tot meer duidelijkheid voor marktpartijen.

1.5 Een evaluatie gedurende 2023 geeft weer hoe de samenleving reageert op de voorgestelde verruiming.

Mogelijk strookt een verruiming van de openingstijden op voornoemde zon- en feestdagen niet met bepaalde geloofsovertuigingen of ethische overwegingen. Daarnaast is geen marktconsultatie gedaan of participatietraject met omwonenden of belanghebbenden gevolgd. Ondernemers en hun werknemers zijn hier niet over geraadpleegd.

De invloed van deze wijziging is echter maar een paar dagen per jaar merkbaar in de samenleving, namelijk op de genoemde zon- en feestdagen waarvan de openingstijden verruimd zullen worden.

Derhalve wordt voorgesteld om de verruimde openingstijden gedurende 2023 te evalueren op basis van:

1. berichtgeving;
2. ontvangen signalen uit de samenleving;
3. ontvangen signalen van stakeholders.

De raad zal een raadsinformatiebrief over de evaluatie ontvangen. Bij een positieve evaluatie zal de vernieuwde winkeltijdenverordening gehandhaafd blijven. Bij een negatieve evaluatie zal de voorgestelde verruiming van de zon- en feestdagen in 2023 worden heroverwogen.

Kanttelingen en risico's

1.1 niet alle stakeholders zijn vooraf meegenomen.

Het aanpassen van de Winkeltijdenverordening waardoor winkeliers in de hele gemeente hun openingstijden op zon- en feestdagen kunnen verruimen komt vooral tegemoet aan de wens van de winkeliers. Belangen van andere stakeholders (omwonenden bijvoorbeeld) zijn hierin niet meegenomen.

1.2 de mogelijkheid tot het aanvragen van een avondwinkel kan met deze modelverordening niet worden uitgesloten.

Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag ontheffing verlenen voor openstelling tussen 22.00 en 06.00 uur. Deze ontheffing kan echter worden geweigerd als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel op basis van de ontheffing.

1.3 het opleggen van beperkingen op specifieke zon- en feestdagen is mogelijk.

Als het om moverende redenen gewenst is, heeft u de mogelijkheid om toch beperkingen voor winkels te benoemen in de nieuw op te stellen winkeltijdenverordening. De modelverordening biedt hier mogelijkheid toe.

1.4 eenmalige ontheffing als alternatief voor structurele vrijstelling

Een optie zou kunnen zijn om de verruiming voor dit moment op eenmalige/tijdelijke basis mogelijk te maken via een door het college te verlenen ontheffing. De bedoelde evaluatie kan dan als mogelijke conclusies opleveren dat de ontheffingsmogelijkheid wordt geschrapt of juist alsnog wordt omgezet in een structurele vrijstelling.

Financiële gevolgen

De beoogde verruiming heeft voor de gemeente Roermond geen financiële gevolgen.

Uitvoering en evaluatie

Na vaststelling door de gemeenteraad van Roermond zal de nieuwe verordening zo spoedig mogelijk worden gepubliceerd. U ontvangt een raadsinformatiebrief met de resultaten van de uitgevoerde evaluatie, inclusief een schets van het verdere verloop.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

drs. J.W.A. Kradolfer (a.i.)

de loco burgemeester,

D.W.H. Franssen

Ter inzage:

Bijlage(n):

Bijlage 1: Raadsbesluit Winkeltijdenverordening