



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Gebiedsprofiel niet stedelijke Maasplassen

Zaaknummer: 128798-2024

Datum: 7 januari 2025

Inleiding

Roermond kent een unieke ligging. De stad en haar centrum grenzen aan de Maas, de Roer en de Maasplassen. Het water is altijd dichtbij en biedt inwoners en bezoekers van Roermond vele recreatieve mogelijkheden in een bijzondere omgeving. De verschillende plassen rondom de stad Roermond kennen elk hun eigen karakter. Verschil zit vooral in de mate van recreatiemogelijkheden.

In de Intergemeentelijke Structuurvisie Maasplassen uit 2014 is een nadere beschrijving te vinden. Betreffende de ontwikkelmogelijkheden voor de Stedelijke Maasplassen is reeds in 2019 een Ontwikkelkader opgesteld. Wij constateren nu dat er ook behoefte is aan een nadere duiding van het profiel van de overige plassen. Zo neemt de vraag om hier (economische) activiteiten te ontwikkelen toe, en zien wij tevens dat huidige activiteiten met elkaar in conflict kunnen komen op bepaalde plekken. We willen de belangen van de omwonenden en gebruikers/ondernemers in balans houden.

Het gebiedsprofiel voor de niet-stedelijke Maasplassen is een bundeling van gedegen en uitvoerige ruimtelijke analyses. Het vormt het resultaat van intensieve participatie met stakeholders en inwoners en geeft een blik op de toekomst die vooral moet inspireren. Aanvullend op dit rapport wordt een filmreportage gemaakt, die een beeld geeft van de opgaven in het gebied. Op 26 en 28 augustus 2024 zijn de eerste bevindingen uit het rapport gedeeld met de inwoners van Ool respectievelijk Asselt en voorzien van opmerkingen. Op 11 september 2024 vond een themabijeenkomst voor de raad en commissie plaats, waarna de concept gebiedsvisie van ambtelijke input is voorzien. Het aangescherpte concept profiel is vervolgens op 5 november teruggekoppeld via een inwonersbijeenkomst in de ECI. Het Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen ligt thans voor.

Voorstel:

Wij stellen uw raad voor:

1. rapport Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen vast te stellen overeenkomstig bijlage 2;
2. de in bijlage 3 voorgestelde prioritering van de kansrijke ontwikkelingen vast te stellen.

Argumenten

1.1 Er is nu geen actueel beleid voor de niet-stedelijke Maasplassen; welke wateren zijn dit?

De stedelijke Maasplassen zijn reeds voorzien van een ontwikkelkader. De Stedelijke Maasplassen worden begrensd door het Lateraalkanaal en de Maas en bestaan uit de Noorderplas en de Zuidplas, van elkaar 'gescheiden' door (de brug met daarop) de N280. Daarin zitten ook de Plas Hatendoer, Nieuw Nack en Donkernack.

Hieruit volgt dat de **niet-stedelijke Maasplassen** alle overige plassen betreft, waaronder Oolderplas, Gerelingsplas, Spoorplas, Isabellagriend, Lus van Linne, het Smalbroek en de Asseltse Plassen.

1.2 Het gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen past binnen het ingezet beleid.

Het gebiedsprofiel beantwoordt aan de oproep uit het coalitieakkoord, specifiek voor de onderdelen: “De stad waar je wilt leven, de stad van ontwikkeling en de stad van goud, groen en blauw”.

Zo staat op pagina 25: “Bij het benutten van de potentie van de Maasplassen is al gewezen op de noodzaak van een goede balans tussen leisure/bedrijfsmatige activiteiten, wonen en natuur”.

Met de totstandkoming van dit gebiedsprofiel wordt invulling gegeven aan diverse maatschappelijke vraagstukken met als doel te komen tot denkrichtingen voor een toekomstbestendig evenwicht rondom de Maasplassen voor al haar gebruikers en activiteiten. De meerwaarde van het gebiedsprofiel is gelegen in de uitvoerige analyse van de bestaande situatie en in een aantal concrete potentiële verbeterkansen en maatregelen. Zoals: samenwerken aan openbare veiligheid, regulering van activiteiten, parkeren, prettig wonen, positieve gezondheid en natuurbeheer en -bescherming.

Vanuit een integrale benadering geeft het gebiedsprofiel invulling aan de opgave:

‘Een versterking van het gebied binnen de niet-stedelijke Maasplassen, rekening houdend met de verschillende functies, gebruikers en activiteiten die op, in het rondom het water aanwezig zijn. Stip op de horizon is een kwalitatieve balans tussen wonen, recreëren, ondernemen.

Het Gebiedsprofiel moet gaan dienen als afwegingskader voor toekomstige ontwikkelingen. Het eindproduct moet echter meer opleveren dan een kader. Wij willen ook antwoord krijgen hoe we actief en concreet uitvoering kunnen geven aan dit profiel. Denk hierbij aan ruimtelijke ingrepen, zonering en eventuele nieuwe samenwerkingsvormen. Gemeente, instanties en inwoners zijn samen aan zet.

1.3 Inventarisatie van alle verkregen input stelt ons in staat deze te ordenen.

In het rapport worden de volgende kansrijke ontwikkelingen c.q. maatregelen benoemd:

<i>nr</i>	<i>Kansrijke ontwikkeling c.q. maatregel</i>
1	<i>Aanpak parkeersituatie</i>
2	<i>Verkeersveiligheid</i>
3	<i>Routestructuren wandelen en fietsen</i>
4	<i>Handhaving</i>
5	<i>Faciliteiten</i>
6	<i>Samenwerkingsverband</i>
7	<i>Haalbaarheidsonderzoek Rondje Oolderplas</i>
8	<i>Versterken natuurbeleving</i>
9	<i>Boothelling Asselt</i>
10	<i>Tweede ingang Oolderplas</i>
11	<i>Optimaliseren recreatiezone</i>
12	<i>Vervanging steigers</i>
13	<i>Grens snelvaart</i>

In het participatietraject kregen bepaalde thema's meer urgentie dan andere en kwam naar voren dat sommige maatregelen relatief eenvoudig realiseerbaar zijn. Te meer omdat niet alles tegelijk opgepakt kan worden is een zeker prioritering gemaakt, die in bijlage 3 is opgenomen. Daarbij is, net als bij eerdere gebiedsprofielen, onderscheid gemaakt in kansen en ontwikkelingen met een lage, midden dan wel hoge prioriteit. Na vaststelling door de raad van het gebiedsprofiel en de prioritering zullen deze door het college nader worden uitgewerkt in een vervolgvorstel, waarin wordt ingegaan op onder andere de benodigde middelen, capaciteit, doorlooptijd en de uitvoerbaarheid.

1.4 Het gebiedsprofiel is participatief en integraal tot stand gekomen

Het gebiedsprofiel voor de niet-stedelijke Maasplassen is een bundeling van gedegen en uitvoerige ruimtelijke analyses. Het vormt derhalve het resultaat van intensieve participatie met stakeholders en inwoners en geeft een blik op de toekomst die vooral moet inspireren. Het overzicht van de gevoerde gesprekken met de stakeholders treft u bijgaand aan (bijlage 7). Aanvullend op dit rapport is een filmreportage gemaakt (bijlage 8), die een beeld geeft van het proces en de stakeholders.

1.5 Op basis van het doorlopen proces is het gebied onderverdeeld in meerdere zoneringen

Het gebiedsprofiel geeft naast een analyse van de ruimtelijke kwaliteit van de Maasplassen een onderverdeling in zones, waarbinnen differentiatie mogelijk is voor wat betreft activiteiten, gebruik en ontwikkelingen. Iedere zone heeft kenmerkende eigenschappen waarin bepaalde activiteiten of faciliteiten juist wel, of niet zijn toegestaan. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij de systematiek uit voornoemde Intergemeentelijke Structuurvisie Maasplassen uit 2014. De zones luiden als volgt:

Zone 1: Natuur	Zone 6: (Vaar)water
Zone 2: Natuurlijk water	Zone 7: Maas
Zone 3: Recreatief medegebruik natuur	Zone 8: Recreatiezone
Zone 4: Recreatief medegebruik water	Zone 9: Bebouwingsrand Herten
Zone 5: Natuurinclusief landgebruik	Zone 10: Dorpsgezicht Asselt

1.6 Relatie tussen dit gebiedsprofiel en “dossier Jachthaven aan het Eind te Asselt”.

In lijn met de overwegingen van de raad die in de motivering van de ontwerp-weigering van de Verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) zijn genoemd, is in het Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen ten aanzien van de Asseltse Plassen het volgende opgenomen:

‘Aan de Asseltse Plassen bevindt zich één jachthaven. Voor een tweede jachthaven is in 2007 een vergunning afgegeven. Voor wat betreft recreatie binnen deze zones aan de Asseltse Plassen geldt (in lijn met eerdere overwegingen ten aanzien van dit gebied), dat respect voor de aanwezige natuurwaarden, landschappelijke openheid en cultuurhistorische waarden van belang is bij het gebruik van de hier gelegen locaties. Dit betekent dat hier geen ruimte wordt geboden aan grootschalige pleziervaart.’

De vaststelling van het Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen als kaderstellende nota is voor de raad hét moment, om beleidsmatig te sturen op het ruimtelijk profiel en beoogd gebruik van de locatie aan de Asseltse Plassen. De raad heeft in de motivering bij zijn eerdere besluit d.d. 6 juni 2024 onder meer geconstateerd dat er sprake is van een consistente en samenhangende beleidslijn, waaruit blijkt dat voor de ontwikkelrichting van de Asseltse Plassen natuur en kleinschaligheid de belangrijkste elementen vormen en er sprake moet zijn van een ander en te onderscheiden ontwikkelprofiel voor de ‘niet-stedelijke plassen, waaronder begrepen de Asseltse plassen’ ten opzichte van de Stedelijke Plassen. De realisatie van een jachthaven voor grotere boten op de projectlocatie, zoals aangevraagd in 2022, past niet binnen deze consistente beleidslijn. Met het opnemen voor bovengenoemde cursieve passage in het gebiedsprofiel wordt deze beleidslijn gestand gedaan. Hiermee wordt ook de motivering van de besluitvorming omtrent de van de raad benodigde Verklaring van geen bedenkingen in dit dossier versterkt.

2.1 Een vervolgtraject kan pas worden ingezet indien er sprake is van een prioritering van de kansrijke ontwikkelingen.

In de eindrapportage worden dertien kansrijke ontwikkelingen c.q. maatregelen genoemd. Het is niet realistisch om deze alle dertien na vaststelling van de eindrapportage tegelijkertijd op te pakken (zowel qua benodigde capaciteit alsook qua financiële middelen). Derhalve is een prioritering noodzakelijk. In bijlage 3 staat de voorgestelde prioritering alsmede de onderliggende argumentatie.

Uitvoering en evaluatie

Het opstellen van het gebiedsprofiel is gestart in februari 2024. De oplevering en vaststelling van het rapport met aanbevelingen is voorzien in Q1 2025. Na vaststelling zal in samenhang met de andere gebiedsprofielen een nadere uitwerking in overweging worden genomen. Het kan daarbij gaan om enkele kansrijke maatregelen, om het gebied actief een kwaliteitsimpuls te geven.

Daarbij behorende trajecten om te komen tot concrete ontwerpen moeten nog ingericht worden, maar de basis is gelegd voor een integraal proces met een eigentijdse vorm van 'co-creatie'. Dergelijke opvolging kan op basis van een projectmatige aanpak danwel in de vorm van regulier beheer en uitvoering. Voor zover trajecten en/of maatregelen krediet vergen zullen daartoe separate voorstellen worden gedaan.

Kantttekeningen en risico's

Mogelijk is bijstelling van de begrootte middelen nodig indien deze niet toereikend zijn om de geprioriteerde thema's uit de gebiedsprofielen te implementeren. Dit zal nader worden onderzocht.

Financiële gevolgen

Het opstellen van het gebiedsprofiel is binnen de begrote middelen in de begroting 2024 gebeurd. Voor de implementatie van de gebiedsprofielen "Binnenstad" en "Centrum Swalmen" zijn middelen beschikbaar gesteld op de investeringsplanning. Het gaat in totaliteit om € 6,5 miljoen. Dit bedrag is verdeeld over de jaren 2024 (1,5 miljoen) en 2025-2026 (2,5 miljoen). Het college heeft besloten om het Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen toe te voegen aan dit budget op de investeringsplanning. Afhankelijk van de prioritering zal blijken of een bijstelling van dit budget op de investeringsplanning nodig is. Indien dit van toepassing is, dan wordt dit via de reguliere P&C-cyclus aan de raad voorgelegd ter besluitvorming.

Communicatie en participatie

Inwoners en geïnteresseerden worden via de gemeentelijke (project)website, social media en een begeleidende film door RGB Media (bijlage 8) op de hoogte gehouden over het participatieproces en de inhoud van het Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen. Zoals in 1.4 is beschreven hebben er al diverse gesprekken en inloophmomenten plaatsgevonden en waren er op 26 en 28 augustus 2024 twee informatiebijeenkomsten. Daarnaast hebben we via verschillende methodieken de nodige input opgehaald bij de "unusual suspects". Bijvoorbeeld: interviews in het gebied, Youmee (app) en Maptionnaire (enquêtes). In bijlage 7 is een overzicht opgenomen van al deze participatiemomenten en bijlage 6 bevat een beknopte weergave van de ontvangen input. Die bevindingen zijn tijdens een bijeenkomst op 5 november 2024 in de ECI teruggekoppeld (bijlage 9). Het definitieve gebiedsprofiel wordt na vaststelling door de gemeenteraad gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Bijlagen

Bijlage 1: Concept-Raadsbesluit Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen

Bijlage 2: Rapport Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen

Bijlage 3: Prioritering van de kansrijke ontwikkelingen c.q. maatregelen

Bijlage 4: Zoneringskaart A0 – 15.000

Bijlage 5: Gebiedsanalyse

Bijlage 6: Participatieverslagen

Bijlage 7: Overzicht data met participatiemomenten stakeholders

Bijlage 8: Film reportage Gebiedsprofiel niet-stedelijke Maasplassen

Bijlage 9: Presentatie bewonersavond 5 november 2024

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

J. van Putten

Y.F.W. Hoogtanders

