

Bundel – B&W vergadering publicatie van 7 mei 2024

- 1.1 Ambulante handel
 - Dossier 12152 voorblad
 - BW voorstel – ambulante handel Roermond 2024
- 1.2 Bezwaarschrift tegen provinciaal subsidiebesluit van 2 april 2024
 - Dossier 12114 voorblad
 - BW voorstel – bezwaarschrift tegen provinciaal subsidiebesluit
- 1.3 Motie Spelen, sporten en ontmoeten in de buitenlucht
 - Dossier 12156 voorblad
 - BW voorstel – RIB Motie spelen, sporten in ontmoeten in de buitenlucht
- 1.4 Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg
 - Dossier 12080 voorblad
 - BW voorstel – samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg
- 1.5 Extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren
 - Dossier 12050 voorblad
 - BW voorstel – extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren
- 1.6 Het Schone Lucht Akkoord
 - Dossier 12130 voorblad
 - BW voorstel – schone Lucht Akkoord
- 1.7 Woningbouw in 2023 en planvoorraad woningbouw op 1 januari 2024
 - Dossier 12115 voorblad
 - BW voorstel – woningbouw in 2023 en planvoorraad per 1 januari 2024
- 2.1 Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 16 2024
 - Dossier 12122 voorblad
 - BW voorstel – besluitenlijst intern bestuursorgaan burg week 16 2024
- 2.2 Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 17 2024
 - Dossier 12135 voorblad
 - BW voorstel – besluitenlijst intern bestuursorgaan burg week 17 2024
- 2.3 Gebiedsprofiel Swalmen Centrum
 - Dossier 11294 voorblad
 - BW voorstel – Gebiedsprofiel Swalmen Centrum vaststellen gebiedsprofiel
- 2.4 Wijziging gemeenschappelijke regelingen
 - Dossier 12132 voorblad
 - BW voorstel – wijziging gemeenschappelijke regelingen

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12152
Extern Zaak ID	53330-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	1.1
Titel	Ambulante handel
Gerelateerde zaaknummers	

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024
Cie RU	23 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de Marktverordening gemeente Roermond 2024, de Beleidsnotitie standplaatsen gemeente Roermond 2024 en de Perspectiefnota binnenstadsmarkten;
2. aan de raad voor te stellen om de Marktverordening gemeente Roermond 2024 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit;
3. aan raad voor te stellen om de Perspectiefnota binnenstadsmarkten vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit;
4. aan de voor te stellen om de Beleidsnotitie standplaatsen gemeente Roermond 2024 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de Marktverordening gemeente Roermond 2024, de Beleidsnotitie standplaatsen gemeente Roermond 2024 en de Perspectiefnota binnenstadsmarkten;
2. aan de raad voor te stellen om de Marktverordening gemeente Roermond 2024 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit;
3. aan raad voor te stellen om de Perspectiefnota binnenstadsmarkten vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit;
4. aan de voor te stellen om de Beleidsnotitie standplaatsen gemeente Roermond 2024 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit.
5. Mandaat portefeuillehouder voor redactionele aanpassingen Perspectiefnota binnenstadsmarkten en Marktverordening gemeente Roermond.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Ambulante handel Roermond 2024

Zaaknummer: 53330-2024

Datum: 1 mei 2024

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de Marktverordening gemeente Roermond 2024, de Beleidsnotitie standplaatsen gemeente Roermond 2024 en de Perspectiefnota binnenstadsmarkten.
2. aan de raad voor te stellen om de Marktverordening gemeente Roermond 2024 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit.
3. aan raad voor te stellen om de Perspectiefnota binnenstadsmarkten vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit.
4. Aan de voor te stellen om de Beleidsnotitie standplaatsen gemeente Roermond 2024 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel en raadsbesluit.

Inleiding

De weekmarkten zijn een belangrijke publiekstrekker voor de gemeente Roermond. De bezetting op de weekmarkten is dan ook hoog. Ondanks deze populariteit dreigt echter een afname van het aantal kramen vanwege een gebrek aan opvolging. Om de toekomstbestendigheid van de markten te waarborgen, heeft DTNP, een ruimtelijk adviesbureau, de opdracht gekregen om te helpen bij het formuleren van een perspectiefnota voor de binnenstadsmarkten. Tegelijkertijd worden de marktverordening en het standplaatsenbeleid herzien om in de gehele gemeenten een omgeving voor ambulante handel te creëren die klaar is voor de toekomst.

De huidige marktverordening van de gemeente Roermond, die dateert uit 2012, regelt het vergunningstelsel voor standplaatsen op de markt. Echter, door recente juridische ontwikkelingen voldoet deze verordening niet langer aan de geldende wet- en regelgeving en is zij niet geschikt voor de toekomst. Om te voldoen aan de eisen van de Europese Dienstenrichtlijn en om een rechtmatig vergunningssysteem voor de markt te waarborgen, is het noodzakelijk om de verordening aan te passen.

Net zoals de marktverordening, vereist ook het huidige standplaatsenbeleid van de gemeente Roermond, bekend als de 'Beleidslijn standplaats- en ventvergunningen' uit 2006, herziening vanwege recente jurisprudentie met betrekking tot de Europese Dienstenrichtlijn.

De Europese Dienstenrichtlijn stelt dat alle potentiële gegadigden voor een schaarse vergunning, zoals een standplaatsvergunning, gelijke kansen moeten hebben. Zowel bestaande vergunninghouders als potentiële nieuwe gegadigden moeten op een gelijk speelveld opereren. Om dit te waarborgen, legt de Dienstenwet drie hoofdvoorwaarden op aan schaarse vergunningen:

1. Vergunningen mogen niet voor onbepaalde tijd worden verleend, omdat dit nieuwe toetreders belemmert.
2. Vergunningen die beschikbaar komen, moeten openbaar bekend worden gemaakt, zodat alle potentiële gegadigden op de hoogte zijn en de kans krijgen om een aanvraag in te dienen.
3. Er mogen geen beperkingen zijn in de mededingingsruimte. Alle gegadigden moeten in gelijke mate de mogelijkheid hebben om een vergunningsaanvraag in te dienen, waarbij de voorwaarden en de verdelingsprocedure transparant moeten zijn.

Argumenten

2.1 De huidige verordening voldoet niet meer aan hogere wet- en regelgeving.

Het proces van het verlenen van een vergunning voor de markt voldoet niet meer aan wet- en regelgeving. Een vergunning voor de markt is een zogeheten 'schaarse vergunning'. Wanneer er sprake is van een schaarre vergunning is de Europese Dienstenrichtlijn van toepassing. Die bepaalt onder andere dat een vergunning voor de markt niet meer voor onbepaalde tijd kan worden verleend en dat er een transparant verdeelsysteem voor de vergunningen moet zijn. In de huidige marktverordening is geen rekening gehouden met deze eisen. Daarom is het noodzakelijk dat er een nieuwe marktverordening wordt vastgesteld. In de nieuwe marktverordening wordt voor de marktvergunningen een looptijd van 15 jaar voorgesteld. Voor een uitgebreide toelichting met betrekking tot deze looptijd wordt verwezen naar de toelichting behorende bij de marktverordening.

2.2 Looptijd voor vergunningen sluit aan bij passende terugverdientijd.

De Europese Dienstenrichtlijn stelt dat vergunningen voor onbepaalde tijd niet langer uitgegeven mogen worden. Wij stellen langlopende vergunningen van vijftien jaar voor. Uit onderzoek blijkt dat de gemiddelde terugverdientijd voor een marktondernemer zo'n negen-twaalf jaar is.¹ Een vergunning van vijftien jaar biedt veel rust voor ambulante handelaren en geeft hen de kans om te investeren in hun onderneming. In het algemeen zal een vergunningsduur van vijftien jaar leiden tot evenwichtige lijn tussen enerzijds een eerlijke gemiddelde terugverdientijd, maar anderzijds een duidelijke investering in goed ondernemerschap op de markt en verbinding van ambulante handelaren aan onze markt. Daarnaast merken we op dat de keuze voor een periode van minimaal 12 jaar veelvuldig voorkomt bij andere gemeenten die recentelijk aan de slag zijn gegaan met de herziening van de marktverordening en/of het standplaatsenbeleid.²

2.3 De marktverordening biedt ruimte voor toekomstige ontwikkelingen.

De marktverordening voorziet in flexibiliteit voor toekomstige ontwikkelingen, zoals de vergroening van de binnenstad. In overeenstemming met de marktverordening krijgen ambulante handelaren één standplaats op de markt. De exacte invulling hiervan wordt bepaald door het inrichtingsplan, waarvoor het college verantwoordelijk is. Dit inrichtingsplan zal de manier waarop de markt wordt ingericht, bepalen. Op deze manier wordt de marktverordening aangepast aan veranderende behoeften en stedelijke ontwikkelingen, terwijl de belangen van ambulante handelaren worden gewaarborgd.

2.4 De modelmarktverordening van de VNG is toegepast met enkele relevante aanpassingen voor de gemeente Roermond.

Bij het opstellen van de marktverordening is de modelmarktverordening van de VNG als basis genomen. Echter, vanwege de historische betekenis en het belang van de markt, zijn er enkele aanpassingen gemaakt om de verordening beter te laten aansluiten bij de behoeften van de gemeente Roermond. Zo wordt gebruikgemaakt van uitgebreide, marktspecifieke inrichtingsplannen waarin de selectiecriteria voor standplaatsvergunningen zijn verwerkt. Door deze inrichtingsplannen te hanteren, kan er beter worden ingespeeld op de specifieke behoeften van de woensdag-, vrijdag- en

¹ SEO Economisch Onderzoek. (2021, 17 juni). Schaarre vergunningen en terugverdientijd in de ambulante handel - SEO Economisch Onderzoek. <https://www.seo.nl/publicaties/schaarse-vergunningen-en-terugverdientijd-in-de-ambulante-handel/>

² Hierbij kan gedacht worden aan de volgende gemeenten: Weert (15 jaar), Zaandam (15 jaar), Dalfsen (15 jaar), Tiel (12 jaar), Nijmegen (12 jaar) en Hilversum (20 jaar).

zaterdagmarkt. Verder zullen mandaatverboden worden verwerkt in het Algemeen Mandaatbesluit van de gemeente Roermond in plaats van in de marktverordening. Ook zijn een aantal artikelen samengevoegd vanuit het oogpunt van leesbaarheid.

3.1 De Perspectiefnota binnenstadsmarkten is resultaat van integrale afstemming en afweging.

Zowel in de analysefase als de visievormende fase heeft een brede participatie plaatsgevonden met ambulante handelaren. Het resultaat van deze participatie is een aansprekend toekomstperspectief dat het belang van de warenmarkten voor de binnenstad van Roermond duidt, met daarbij concrete acties en afspraken die door de diverse betrokkenen kunnen worden ondernomen om de warenmarkten zo aantrekkelijk mogelijk te houden.

4.1 Standplaatsen vormen een aanvulling op het winkelaanbod

Voor de leefbaarheid in de verschillende wijken en kernen is het aanwezige permanente detailhandelsaanbod van groot belang. Dankzij deze winkels kunnen inwoners vlak bij huis hun dagelijkse en niet-dagelijkse levensbehoeften vinden. In de praktijk blijkt echter dat het, zeker in de kleinere dorpen, lang niet altijd haalbaar is om een basisniveau aan voorzieningen met vaste winkels te behouden. Door de lage 'huisvestingslasten' zijn standplaatsen een laagdrempelige vorm van ondernemen. Door de week heen kunnen ambulante handelaren op verschillende locaties staan en daardoor een groter verzorgingsgebied bedienen dan detaillisten met een vaste winkel. Hierdoor zijn standplaatshouders in staat te functioneren op locaties waar een winkel in diezelfde branche niet (meer) haalbaar is. Door standplaatsen toe te voegen wordt het voorzieningenniveau op peil gehouden en is het mogelijk een gevarieerd aanbod voor de inwoners van de gemeente te behouden, ook op plaatsen waar dit met permanente detailhandel niet meer mogelijk is. Tegelijkertijd wil de gemeente voorkomen dat de aanwezigheid van (veel) standplaatsen leidt tot een afname van het lokale permanente voorzieningenniveau. De permanente voorzieningen zijn de hele week voor inwoners beschikbaar en leveren daarmee een grotere bijdrage aan het voorzieningenniveau.

4.2 Standplaatsen hebben meerwaarde bij ontmoetingsplekken

Standplaatsen kunnen een levendige sfeer en extra reden tot bezoek creëren in centrumgebieden die al regelmatig worden bezocht door inwoners en bezoekers van een gemeente. Door de aanwezigheid van passanten zijn deze locaties ook aantrekkelijk voor standplaatshouders. Vooral op deze centrale plekken voor winkelen en ontmoeten kunnen standplaatsen aanzienlijke economische waarde toevoegen als aanvulling op het bestaande aanbod. Op ontmoetingsplekken waar commerciële voorzieningen niet (meer) aanwezig zijn, kunnen standplaatsen juist bijdragen aan de leefbaarheid van een wijk of kern. Dit principe is ook geïmplementeerd in het standplaatsenbeleid, onder meer door het toevoegen van een standplaats in Boukoul.

Kantttekeningen en risico's

De vergunning van de huidige vergunninghouders wordt beperkt.

Omdat de Europese Dienstenrichtlijn voorschrijft dat er geen vergunningen voor onbepaalde tijd meer mogen worden verleend moeten de huidige marktvergunningen worden ingetrokken. In plaats daarvan krijgen de huidige vergunninghouders automatisch een nieuwe vergunning voor de duur van 15 jaar, als overgangperiode naar de nieuwe situatie. Een vergunning voor onbepaalde tijd bood de ambulante handelaren meer zekerheid. De hogere wetgeving is in dit geval echter dwingend en het intrekken van de vergunningen is iets waaraan niet te ontkomen valt. Een termijn van 15 jaar is voor ambulante handelaren voldoende om zich voor te kunnen bereiden op de nieuwe situatie en om gedane investeringen terug te kunnen verdienen.³ Tegelijkertijd wordt hiermee gezorgd dat ook andere gegadigden de mogelijkheid hebben om toe te treden tot de markt. Voor de toekomst zullen we blijven

³ SEO Economisch Onderzoek. (2021, 17 juni). Schaarse vergunningen en terugverdiendtijd in de ambulante handel - SEO Economisch Onderzoek. <https://www.seo.nl/publicaties/schaarse-vergunningen-en-terugverdiendtijd-in-de-ambulante-handel/>

monitoren of een periode van 15 jaar voldoende is voor ambulante handelaren om hun investering terug te verdienen. We zullen hierbij landelijke ontwikkelingen nauwlettend volgen.

Historisch overzicht

- Beleidslijn standplaats- en ventvergunningen 2006
- Marktverordening gemeente Roermond 2012

Financiële gevolgen

N.v.t.

Communicatie en participatie

De beleidsstukken zijn tot stand gekomen via intensieve samenwerking tussen de adviseurs van DTNP en diverse ambtelijke disciplines (waaronder de marktmeester) binnen de gemeente Roermond. Specifiek zijn de volgende vormen van participatie toegepast:

- Op 14 november is input opgehaald voor de perspectiefnota binnenstadsmarkten gemeente Roermond en heeft afstemming plaatsgevonden met een externe klankbordgroep, bestaande uit onder andere marktondernemers, de bestuurders van de BIZ binnenstad, binnenstadsondernemers en stichting citymarketing.
- Op 29 januari 2024 Met de marktcommissie is verdiepend nagedacht over de opstelling van de beide weekmarkten en de marktverordening.
- Op 21 maart 2024 is een consultatiebijeenkomst georganiseerd voor alle ambulante handelaren in de gemeente Roermond, waar de hoofdlijnen van het perspectief voor de binnenstadsmarkten, de marktverordening en het standplaatsenbeleid zijn gepresenteerd.

Na vaststelling worden betrokken partijen geïnformeerd over het besluit.

Uitvoering

Na de goedkeuring van de Marktverordening gemeente Roermond 2024 en de Beleidsnotitie standplaatsen gemeente Roermond 2024, zullen deze documenten het huidige beleid, namelijk de Marktverordening gemeente Roermond 2012 en de Beleidslijn standplaats- en ventvergunningen 2006, vervangen.

Tot slot is bij het opstellen van het standplaatsenbeleid gebleken dat we momenteel niet adequaat kunnen sturen op standplaatsen die zich op particuliere terreinen bevinden. Aangezien de mogelijkheid om een ontheffing van een vergunning voor een standplaats op privégronden aan te vragen is vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), zal dit worden meegenomen bij de volgende herziening van de APV. In de tussentijd zullen we onderzoeken welke sturingsmaatregelen we kunnen gebruiken of toepassen.

Advies Bedrijfsvoering

Advies communicatie: n.v.t.

Advies juridische zaken: verwerk de mandaatverboden niet in de Marktverordening gemeente Roermond 2024, maar in het Algemeen Mandaatbesluit gemeente Roermond.

Publicatiedatum voorstel

Regulier.

Bijlagen

Bijlage 1: Marktverordening gemeente Roermond 2024

Bijlage 2: Perspectief binnenstadsmarkten gemeente Roermond

Bijlage 3: Beleidsnotitie standplaatsen gemeente Roermond 2024

Bijlage 4: Inrichtingsplan Woensdagmarkt Munsterplein Roermond

Bijlage 5: Inrichtingsplan Zaterdagmarkt Roermond

Bijlage 6: Inrichtingsplan Vrijdagmarkt Swalmen

Bijlage 7: Raadsvoorstel Ambulante handel Roermond 2024

Bijlage 8: Raadsbesluit Ambulante handel Roermond 2024

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12114
Extern Zaak ID	46199-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	1.2
Titel	Bezwaarschrift tegen provinciaal subsidiebesluit van 2 april 2024
Gerelateerde zaaknummers	157894-2022 en 66490-2023

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten bezwaar te maken tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg van 2 april 2024 tot vaststelling van de subsidie in het kader van haar regeling "Nadere regels subsidiabele kosten in het kader van het vertrekken van projectsubsidie 2017." op nihil, e.e.a. conform bijgevoegd concept bezwaarschrift (bijlage 1).

Besluit

Het college heeft besloten bezwaar te maken tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg van 2 april 2024 tot vaststelling van de subsidie in het kader van haar regeling "Nadere regels subsidiabele kosten in het kader van het vertrekken van projectsubsidie 2017." op nihil, e.e.a. conform bijgevoegd concept bezwaarschrift (bijlage 1).



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen provinciaal subsidiebesluit van 2 april 2024

Zaaknummer: 46199-2024

Datum: 30 april 2024

Voorstel

1. Aan het college wordt voorgesteld bezwaar te maken tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg van 2 april 2024 om de subsidie in het kader van haar regeling “Nadere regels subsidiabele kosten in het kader van het vertrekken van projectsubsidie 2017.” op nihil vast te stellen. Een en ander conform bijgevoegd concept bezwaarschrift (bijlage 1).

Inleiding

Per 1 februari 2023 is een extern aangetrokken projectleider aan het werk gegaan met de opdracht om het project Slim Energienet Roermond (SER), indien mogelijk, naar een nieuwe fase te brengen omdat het oorspronkelijke SER-project (collectief warmtenet) om diverse redenen niet haalbaar bleek. Op basis van onze aanvraag (mandaat clustermanager) van 31 oktober 2022 is voor de inzet van de projectleider, gedurende de periode januari 2023 – december 2023, door de provincie op 13 december 2022 subsidie verstrekt ad € 65.520. De subsidie is verstrekt op basis van 50% cofinanciering.

De projectleider is door ons ingehuurd en heeft onderzocht of het project vlot getrokken kon worden dan wel een decentraal warmtenet (decentrale ontwikkelstrategie) ontwikkeld zou kunnen worden. De opdracht en dat onderzoek hebben evenwel niet geleid tot een positief resultaat. Daarop heeft de projectleider zijn werkzaamheden per 1 juli 2023 beëindigd en heeft de Stuurgroep SER op 30 oktober 2023 besloten het project SER te beëindigen. De SER-partners en ook de provincie, waren derhalve op de hoogte van dit besluit.

De kosten voor de inzet van de projectleider in de periode 1 februari 2023 tot 1 juli 2023 bedroegen € 27.985 (exclusief BTW) en zijn vanuit de provinciale subsidieregeling voor 50% subsidiabel. De gemeente zou dus, uitgaande van bovenstaande, recht hebben op een subsidiebijdrage van € 13.992,50.

Gezien het voorgaande is de provincie per brief op 15 december 2023 (mandaat clustermanager) verzocht om de subsidie af te handelen en definitief te beschikken. Op 2 april 2024 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg de subsidie op nihil vastgesteld (zie bijlage 2). Dit betekent dat de gemeente de ontvangen subsidie geheel terug moet storten.

Voorgesteld wordt tegen dit besluit van 2 april 2024 bezwaar te maken conform bijgevoegd concept bezwaarschrift (bijlage 1).

Argumenten

1.1 Bezwaarschrift.

Kort samengevat:

- Nadat uit onderzoek van de projectleider bleek dat het vlot trekken van het oorspronkelijke project en de alternatieve decentrale aanpak niet realiseerbaar waren zijn, om onnodige kosten te besparen, de werkzaamheden van de projectleider te beëindigd.
- Het plan van aanpak, door de projectleider op te stellen, was overbodig aangezien dat plan er voor de projectleider al lag.
- Voor het einde van de looptijd van de subsidie is geconcludeerd dat het project niet realiseerbaar en er in het project geen voortgang meer te behalen was. Vandaar het voortijdig beëindigen van de werkzaamheden van de projectleider om onnodige inzet van tijd en geld te besparen.
- De gemeente heeft niet eenzijdig tot beëindiging van het project besloten, dat was een gezamenlijk besluit van de Stuurgroep met de provinciaal gedeputeerde als een van de aanwezige leden.
- De subsidie is niet door de gemeente voor zichzelf maar door de gemeente ten behoeve van de Stuurgroep en het project Slim Energienet aangevraagd.

Kortheidshalve verwijs ik voor verdere informatie naar het in bijlage 1 bijgevoegd concept bezwaarschrift.

Kanttekeningen en risico's

In het collegevoorstel van 30 oktober 2023 bent u onder andere al geïnformeerd over het mogelijke risico dat de in 2023 ontvangen provinciale subsidie t.b.v. de ingehuurde projectleider SER deels of geheel teruggestort zou moeten worden op rekening van de provincie.

Financiële gevolgen

Indien uw bezwaarschrift ongegrond wordt verklaard moet de ontvangen provinciale subsidie ad € 58.968 op de rekening van de provincie teruggestort worden. De projectleider kosten (€ 27.985) zijn in 2023 in eerste instantie verrekend vanuit het duurzaamheidsbudget Kp 62306 en vervolgens voor een bedrag van € 13.992,50 (exact 50% van genoemde kosten) vanuit de Rijksbijdrage PAW gecorrigeerd. Het negatief financieel effect voor de gemeente, bij afwijzing van uw bezwaar en terugvordering door de provincie, is in dat geval € 13.992,50.

Communicatie en participatie

N.v.t.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Financieel.

Financieel advies is akkoord. Afhankelijk van het provinciale besluit op ons bezwaar zal het ontvangen voorschot al dan niet geheel terug betaald moeten worden.

Zoals gebruikelijk is het voorschot op de balans geplaatst. Op het overlopend passief 31481 Slim energienet Roermond is dit voorschot van € 58.968 ontvangen. Hiermee is in 2023 € 13.992,50 ingezet binnen de kostenplaats van duurzaamheid (62306). Indien de vaststellingsbeschikking op nihil gehandhaafd blijft, dan zullen we vanuit het OP € 44.975,50 terugbetalen, het restant zal ten laste van het regulier budget komen.

Juridische Zaken.

Juridisch advies is akkoord. De opmerkingen van de juridisch adviseur zijn opgenomen in het voorstel. Met het voorstel kan worden ingestemd.

Publicatiedatum voorstel

Reguliere procedure.

Bijlagen

1. Concept bezwaarschrift.
2. Provinciaal vaststellingsbesluit van 2 april 2024.

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12156
Extern Zaak ID	50714-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	1.3
Titel	Motie Spelen, sporten en ontmoeten in de buitenlucht
Gerelateerde zaaknummers	

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van het proces voor het opstellen van nieuw beleid met betrekking tot spelen, bewegen en ontmoeten in de openbare ruimte in combinatie met vergroening, klimaatadaptatie en biodiversiteit;
2. de gemeenteraad hierover via bijgevoegde raadsinformatiebrief te informeren als tussentijdse beantwoording op de motie spelen, sporten en ontmoeten in de buitenlucht.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van het proces voor het opstellen van nieuw beleid met betrekking tot spelen, bewegen en ontmoeten in de openbare ruimte in combinatie met vergroening, klimaatadaptatie en biodiversiteit;
2. een bestuursopdracht wordt geformuleerd over de wijze van de herijking van het beleid met betrekking tot spelen, bewegen en ontmoeten in de openbare ruimte;
3. de gemeenteraad hierover via bijgevoegde raadsinformatiebrief te informeren als tussentijdse beantwoording op de motie spelen, sporten en ontmoeten in de buitenlucht;
4. mandaat portefeuillehouder voor redactionele aanpassingen raadsinformatiebrief.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: BW-voorstel RIB Motie spelen, sporten in ontmoeten in de buitenlucht

Zaaknummer: 50714-2024

Datum: 1 mei 2024

Inleiding

Tijdens de raadsvergadering van 6 juli 2023 is de motie 'spelen, sporten en ontmoeten in de buitenlucht' (bijlage I) unaniem aangenomen. De gemeenteraad geeft hiermee aan dat zij het belangrijk vindt dat er aandacht is voor een goed ingerichte openbare ruimte waar men kan spelen, bewegen en ontmoeten.

De Gemeente Roermond kent momenteel geen beleid gericht op spelen, bewegen en ontmoeten in de openbare ruimte. Enkel het Speelruimteplan Gemeente Roermond 2013-2017 geeft hier deels invulling aan, maar is enkel gericht op speelvoorzieningen voor de leeftijdscategorieën 0-5 jaar, 6-12 jaar en 13-18 jaar. Het herijken van het beleid is gewenst, waarbij behoefte is aan een bredere kijk op gebruik en functie voor een bredere doelgroep.

De afgelopen jaren groeit de aandacht voor positieve gezondheid en vergroening van steden, wat ons aanzet om de speellocaties breder te bekijken en in te zetten voor een divers publiek, met focus op spelen, bewegen en ontmoeten in combinatie met vergroening, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Daarnaast is het ook wenselijk om dit te combineren met duidelijke richtlijnen voor bewegen en sporten in de openbare ruimte.

Het herijken van het beleidskader wordt inhoudelijk begeleid door adviesbureau Kragten. Onderdeel van de opdracht is het uitvoeren van een Quickscan op basis waarvan bepaald kan worden welke locaties met voorrang worden aangepakt. Daarbij kijken we samen met stakeholders naar de behoeftes en worden de verwachte demografische ontwikkelingen van de wijken en kernen meegenomen. Zo werken we de komende jaren naar een toekomstbestendige invulling van de speel-, beweeg- en ontmoetingsplekken, waarbij we tegelijkertijd de mogelijkheden meenemen voor vergroening.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

- 1 Kennis te nemen van het proces voor het herijken van het beleid met betrekking tot spelen, bewegen en ontmoeten in de openbare ruimte in combinatie met vergroening, klimaatadaptatie en biodiversiteit.
- 2 De gemeenteraad hierover via bijgevoegde raadsinformatiebrief te informeren als tussentijdse beantwoording op de motie spelen, sporten en ontmoeten in de buitenlucht.

Argumenten

1.1 Spelen, bewegen en ontmoeten sluit aan op de ambities uit het coalitieakkoord

In het coalitieakkoord wordt aangegeven dat het college open staat voor nieuwe, innovatieve concepten en met aandacht voor de mogelijkheden voor sporten en bewegen in de openbare ruimte. Daarnaast wordt veel aandacht gevraagd voor klimaatadaptatie, biodiversiteit en het welzijn van de inwoners van onze gemeente.

1.2 Beleid voor Spelen, bewegen en ontmoeten geeft invulling aan de Motie spelen, sporten en ontmoeten in de buitenruimte

De gemeenteraad roept in de motie 'spelen, sporten en ontmoeten in de buitenlucht' het college op om met concrete acties te komen om spelen en sporten in de buitenlucht te stimuleren, hierbij ook aandacht te hebben voor ontmoetingsplekken voor de jeugd en een relatie te leggen met de vergroeningsopgave. Herijkt beleid wordt integraal benaderd waar aan al deze thema's aandacht wordt besteed.

1.3 In het herijkt beleid komen beleidsterreinen uit zowel het fysieke als sociale domein bij elkaar

Herijkt beleid wordt benaderd vanuit verschillende disciplines, waaronder sport, gezondheid, onderwijs, jeugd, speelvoorzieningen, groen, biodiversiteit, klimaatadaptatie en burgerparticipatie. Daarnaast zijn diverse ambtenaren van onder andere de clusters Beheer Openbare Ruimte, Projecten Omgeving, Ontwikkeling Opgaven, Leefbaarheid & veiligheid en Sport & cultuur bij het proces betrokken.

1.4 Financiële dekking kan deels gevonden worden in al beschikbare middelen

Richting de begroting 2025 zal de bestuurlijke afweging gemaakt moeten worden of het toekennen van investeringsbudget wenselijk is om een andere invulling van de speel-, beweeg- en ontmoetingsplekken te komen. Bij de herijking van het beleid worden de ontwikkel- en beheerkosten concreter uitgewerkt. Ook over deze structurele meerkosten zal de bestuurlijke afweging richting de begroting 2025 plaats moeten vinden. Voor de financiering van de aanpassingen in de openbare ruimte wordt ook gekeken in hoeverre we kunnen aansluiten op bestaande budgetten. Denk hierbij aan het bestaande investeringsbudget voor spelen, GALA budget en middelen voor het vergroenen van Roermond. Daarmee proberen we alles zo kosten efficiënt te realiseren.

Kantttekeningen en risico's

1.1 De financiële dekking voor de uitvoering van het herijkte beleid

Om te komen tot een openbare ruimte die aanleiding geeft tot spelen, bewegen en ontmoeten voor alle inwoners van Roermond, moet rekening gehouden worden met een investering. De uitvoering van herijkt beleid vraagt om:

- Incidentele (investering)kosten, gefaseerd over meerdere jaren,
- Verhoging budget voor structureel onderhoud
- Inzetten op het realiseren van voorzieningen waar langjarig behoefte aan is.

Zoals aangegeven wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht op bestaande budgetten, waarbij mogelijk een aanvullend investeringsbudget wenselijk is om tot een andere invulling van de speel-, beweeg- en ontmoetingsplekken te komen. Richting de begroting 2025 zal de bestuurlijke afweging gemaakt moeten worden of het toekennen van investeringsbudget en daaropvolgend structurele onderhoudskosten past binnen de bestuurlijke ambities. Een afwijzend besluit kan consequenties hebben op de uitvoerbaarheid van het herijkte beleid of het ambitieniveau van het uitvoeringsprogramma.

Financiële gevolgen

De financiële dekking voor het uitvoeringsprogramma wordt deels gezocht in de bestaande middelen. Aanvullend daarop zal richting de begroting 2025 aan uw college voorgesteld worden om de benodigde aanvullende middelen in de bestuurlijke afweging mee te nemen. In het proces van beleidsontwikkeling worden de al beschikbare middelen in kaart gebracht, waarna inzichtelijk wordt wat de eventuele aanvullende budgetvraag is.

Communicatie en participatie

Gedurende het proces wordt een stakeholdersanalyse uitgevoerd, waarbij onderzocht wordt wie betrokken moet worden. Vervolgens worden voor de inhoudelijk input denktanks georganiseerd, waar zowel college, gemeenteraad, inhoudelijk deskundigen en stakeholders voor worden uitgenodigd.

Daarbij is naast het toetsen van denkrichtingen en ideeën ook volop ruimte voor het inbrengen van eigen ideeën. Waar nodig worden de gemeentelijke communicatiekanalen ingezet.

Uitvoering en evaluatie

Het op te stellen uitvoeringsprogramma wordt grotendeels uitgevoerd door de afdelingen PO en BOR. Het uitvoeringsprogramma wordt gedurende het proces van opstellen afgestemd met beide afdelingen. De evaluatie van het uitvoeringsprogramma wordt meegenomen in de planning.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Vanuit financiën wordt geadviseerd om bij de verdere beleidsuitwerkingen inzicht te bieden in mogelijke scenario's. In de bestaande begroting is meerjarig een investeringsbudget opgenomen voor spelen dat wordt ingezet voor vervanging van bestaande speelplekken. Daarnaast worden in het vervolgproces overige beschikbare middelen in kaart gebracht. Door te werken met scenario's, gekoppeld aan financiële uitgangspunten (bijv. uitsluitend uitvoering binnen bestaande middelen of uitvoering op basis van extra benodigde middelen), kan het college en daaropvolgend de raad een onderbouwde afweging maken. Indien het beleidsplan uitgevoerd moet worden binnen de bestaande middelen, zal dit consequenties hebben voor de mogelijkheden van het herijkte beleid.

Kanttekening bij bovenstaande is dat in het proces van de kadernota 2025 geen beleidswensen worden opgenomen. In het proces richting de begroting 2025 zal de bestuurlijke afweging gemaakt moeten worden om eventueel benodigde aanvullende middelen op te nemen in de meerjarenbegroting. Financiële mogelijkheden zullen mede afhankelijk zijn van de meicirculaire. Vanuit financieel perspectief dient geschetst te worden dat de meerjarige financiële positie beperkter is dan de afgelopen 2 begrotingsjaren. De voorjaarsnota laat weliswaar een positieve ontwikkeling zien, de definitieve uitwerkingen worden echter pas bekend bij het uitbrengen van de meicirculaire. Daarbij is de voorjaarsnota opgesteld door een demissionair kabinet, waardoor niet uitgesloten kan worden dat bepaalde zaken door een nieuw kabinet anders worden besloten.

Vanuit JZ heeft dit voorstel geen (directe) aandachtspunten.

Publicatiedatum voorstel

Regulier

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12080
Extern Zaak ID	45177-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	1.4
Titel	Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg
Gerelateerde zaaknummers	18115-2020, 47179-2022, 146291-2022, 125371-2023

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	2 april 2024
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. de Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg (bijlage 1) aan te gaan;
2. de resultaten van de uitgevoerde Data Protection Impact Assessment vast te stellen (bijlage 6);
3. in te stemmen met de kassiersfunctie van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg Noord aangaande het Garantiefonds (bijlage 4);
4. de Samenwerkingsovereenkomst Matchingspunt vraag & aanbod passende huisvesting & ondersteuning Midden-Limburg per direct te beëindigen.

De burgemeester heeft besloten:

Wethouder Smitsmans-Burhenne conform bijgevoegd besluit "Vertegenwoordiging bij buitengerechtelijke rechtshandelingen" volmacht te verlenen voor de ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg (bijlage 1).

Besluit

Het college heeft besloten:

1. de Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg (bijlage 1) aan te gaan;
2. de resultaten van de uitgevoerde Data Protection Impact Assessment vast te stellen (bijlage 6);
3. in te stemmen met de kassiersfunctie van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg Noord aangaande het Garantiefonds (bijlage 4);

4. de Samenwerkingsovereenkomst Matchingspunt vraag & aanbod passende huisvesting & ondersteuning Midden-Limburg per direct te beëindigen;

De burgemeester heeft besloten:

Wethouder Smitsmans-Burhenne conform bijgevoegd besluit “Vertegenwoordiging bij buitengerechtelijke rechtshandelingen” volmacht te verlenen voor de ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg (bijlage 1).



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg

Zaaknummer: 45177-2024

Datum: 1 mei 2024

Inleiding

In de regio Noord- en Midden-Limburg hebben we afspraken gemaakt over de huisvesting van kwetsbare inwoners. Deze afspraken zijn gemaakt met woningcorporaties en zorgaanbieders om vraag en aanbod voor deze doelgroep af te stemmen. In Noord-Limburg is hiervoor sinds 2019 het Transferpunt operationeel. In Midden-Limburg is het Matchingspunt sinds 2020 operationeel. Beide punten hebben hetzelfde doel: het faciliteren van door- en uitstroom uit voorzieningen van kwetsbare inwoners die niet zelfstandig in huisvesting kunnen voorzien én een zorgvraag hebbend die samenhangt met het zelfstandig leren wonen. Denk bijvoorbeeld aan inwoners die uit moeten stromen uit de maatschappelijke opvang of uit een instelling zoals een beschermd wonen voorziening. Gemeenten, woningcorporaties en zorgaanbieders hebben de wens om het Matchingspunt en het Transferpunt qua werkwijze, doelgroep en organisatie te uniformeren. Woonkans is de opvolger van zowel het Transferpunt als het Matchingspunt.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. De Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg (bijlage 6) aan te gaan;
2. De resultaten van de uitgevoerde Data Protection Impact Assessment vast te stellen (bijlage 5);
3. In te stemmen met de kassiersfunctie van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg Noord aangaande het Garantiefonds (bijlage 3);
4. De Samenwerkingsovereenkomst Matchingspunt vraag & aanbod passende huisvesting & ondersteuning Midden-Limburg per direct te beëindigen.

Aan de burgemeester wordt voorgesteld:

wethouder Smitsmans-Burhenne conform bijgevoegd besluit "Vertegenwoordiging bij buitengerechtelijke rechtshandelingen" volmacht te verlenen voor de ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomst Woonkans Noord- en Midden-Limburg (bijlage 6).

Argumenten

1.1 In de regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026 is opgenomen dat het Transferpunt en Matchingspunt geüniformeerd worden

Op 19 juli 2022 heeft de gemeenteraad de regiovisie Meedoen en Wonen 2022 – 2026 (hierna: regiovisie) vastgesteld. In de regiovisie is als doel opgenomen dat we streven naar een regionaal uniforme werkwijze van beide punten, betere beleidsinformatie en het verbreden van de

werkwijze/doelgroep. Deze doelen zijn ook opgenomen in de vastgestelde Beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022 – 2023. We geven met de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst uitvoering aan de doelen uit de regiovisie en de beleidsagenda. De huidige Samenwerkingsovereenkomst wordt beëindigd.

1.2 Landelijk is er veel aandacht voor de huisvesting van kwetsbare groepen in de wijk

In 2022 is door het kabinet het programma 'Een Thuis voor Iedereen', als onderdeel van de Nationale Woon- en Bouwagenda, gelanceerd. Dit programma heeft als doel te zorgen voor passende huisvesting voor aandachtsgroepen, met een evenwichtige verdeling over gemeenten en met de juiste zorg, ondersteuning en begeleiding. Aandachtsgroepen zijn onder andere dak- en thuislozen en mensen die uitstromen uit instellingen. Verder loopt de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst vooruit op de beoogde nieuwe wet 'Versterking regie op volkshuisvesting'. Deze wet geeft de overheid meer instrumenten om aandachtsgroepen met voorrang te huisvesten. De nieuwe Samenwerkingsovereenkomst voorziet voor een deel in de uitgangspunten van deze wet met betrekking tot de aandachtsgroepen.

1.3 De nieuwe Samenwerkingsovereenkomst van Woonkans is grotendeels gestoeld op de Samenwerkingsovereenkomst Matchingspunt Midden-Limburg

Voor de Midden-Limburgse gemeenten blijft de werkwijze en de organisatie onder het nieuwe punt Woonkans grotendeels hetzelfde als nu onder het Matchingspunt. De Samenwerkingsovereenkomst Matchingspunt Midden-Limburg wordt beëindigd. Voor de gemeenten in Noord-Limburg verandert het een en ander qua werkwijze en organisatie. Daarvoor wordt een implementatietraject doorlopen. Dat is in Midden-Limburg niet nodig.

2.1 Op basis van het advies van de functionaris gegevensbescherming kan met de DPIA worden ingestemd

Over de Data Protection Impact Assessment (DPIA) is binnen de gemeentelijke organisatie afgestemd. De eerder uitgevoerde DPIA's van Venlo en Weert zijn als voorbeeld genomen en aangepast aan de Roermondse situatie. De functionaris gegevensbescherming heeft de DPIA getoetst en een positief advies gegeven.

3.1 Het Garantiefonds wordt ingesteld om financiële risico's die samenhangen met het huisvesten van kwetsbare inwoners gezamenlijk te delen

Financiële risico's zijn bijvoorbeeld de kosten voor een huisuitzetting als een inwoner zich niet aan de voorwaarden houdt of ontstane schade aan de woning als gevolg van gedragsproblematiek van de betreffende inwoner. Het Garantiefonds wordt beheerd door de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (hierna: MGR).

3.2 De kassiersfunctie past binnen de taken van de MGR zoals die zijn vastgelegd in module 2 van de gemeenschappelijke regeling

Er is met de MGR afgesproken dat zij een kassiersfunctie hebben aangaande het Garantiefonds. De inhoudelijke beslissing of een aanvraag al dan niet gehonoreerd wordt ligt bij de voorzitter van het Woonkans-overleg (ketenregisseur voor inwoners met complexe problematiek). Indien een aanvraag wordt goedgekeurd zal de MGR het gevraagde bedrag uitkeren. Een aanvraag voor het fonds wordt middels een vast format ingediend en gecontroleerd op volledigheid. Er zijn met de MGR afspraken gemaakt om de rechtmatigheid van uitkeringen uit het fonds te borgen. Vanuit de MGR is aangegeven dat de kassiersfunctie een taak is die de MGR kan uitvoeren op grond van artikel 3 lid 2 sub f van Module 2 van de GR. De MGR voert op grond hiervan het financieel beheer uit van de regionale begroting BW, MO, B&P. Het Transferpunt en Matchingspunt, die middels dit voorstel opgaan in Woonkans, maken al onderdeel uit van de regionale begroting BW MO B&P, dus in die lijn is volgens de MGR verdedigbaar dat ook het financieel beheer van Woonkans (dat feitelijk dus ook al onderdeel uitmaakt van de regionale begroting), bij de MGR komt te liggen.

3.3 De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg dragen gezamenlijk € 50.000,- bij aan het Garantiefonds

De woningcorporaties in Noord- en Midden-Limburg dragen gezamenlijk ook € 50.000,- bij en de zorgaanbieders dragen per aanbieder € 1.000,- bij aan het Garantiefonds. Als het fonds onder de € 25.000,- zakt, dan wordt er opnieuw aan alle partijen een bijdrage gevraagd.

4.1 De huidige samenwerkingsovereenkomst moet beëindigd worden

Op grond van artikel 9.4 van de huidige overeenkomst kunnen alle partijen gezamenlijk besluiten om de samenwerkingsovereenkomst te beëindigen. Bij beëindiging door alle partijen gezamenlijk worden de resterende middelen in het garantiefonds naar rato van de oorspronkelijke inleg verdeeld over de partijen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Zonder ondertekening kunnen Roermondse inwoners niet uitstromen via Woonkans

Zo lang de gemeente Roermond de samenwerkingsovereenkomst niet ondertekent kunnen er geen Roermondse inwoners gebruikmaken van Woonkans, bijvoorbeeld wanneer zij gereed zijn om uit te stromen uit de maatschappelijke opvang of een beschermd wonen-voorziening.

2.1 Er zijn omtrent privacy en gegevensbescherming nog aandachtspunten met betrekking tot opslag en autorisatie

Met de bijgevoegde DPIA zijn de privacyrisico's van de gegevensverwerking aangaande Woonkans in kaart gebracht. Hoewel de Chief Information Security Officer (CISO) en de functionaris gegevensbescherming de DPIA hebben getoetst en er een positief advies is gegeven wordt ook geadviseerd verbeteringen aan te brengen. Deze adviezen zijn opgenomen in bijlage 6 en 7 van de DPIA.

Historisch overzicht

- Collegebesluit Inrichting matchingspunt vraag & aanbod passende huisvesting & ondersteuning ML Roermond d.d. 28 april 2020 (zaak 18115-2020);
- Raadsbesluit Regiovisie Meedoen en Wonen 2022 – 2026 d.d. 19 juli 2022 (zaak 47179-2022);
- Collegebesluit Beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022-2023 d.d. 8 november 2022 (zaak 146291-2022);
- Collegebesluit Beleidsagenda Meedoen en Wonen 2024 d.d. 19 december 2023 (zaak 125371-2023).

Financiële gevolgen

De kosten die met dit voorstel gemoeid zijn bestaan uit:

- de personele kosten voor de procesregisseur Woonkans, de ketenregisseur voor inwoners met complexe casuïstiek en administratieve ondersteuning. Deze kosten worden nu voor uitvoering van het Matchingspunt ook al gemaakt en zijn opgenomen in de regionale begroting BW, MO en B&P van de MGR. Voor zover er in dit kader lokale kosten worden gemaakt, kunnen deze door de gemeenten gedeclareerd worden bij de MGR.
- de bijdragen van de gemeenten aan het Garantiefonds. Deze zijn ook reeds opgenomen op de regionale begroting BW, MO en B&P.

In totaal is er in de regionale begroting 2024 van de MGR structureel ruim € 200.000,- beschikbaar om bovenstaande kosten op te vangen. Dat is toereikend, met het voorliggende voorstel zijn geen additionele lokale en regionale kosten gemoeid.

Voor het Matchingspunt Midden-Limburg is reeds een Garantiefonds ingericht, onder beheer van de gemeente Roermond. Dit Garantiefonds wordt per 15 april 2024 opgeheven en het saldo van het fonds wordt naar rato verdeeld over de partijen die een inleg hebben gedaan. Voor de gemeente Roermond betekent dit een teruggave van € 3.242,06.

Communicatie en participatie

Woningcorporaties en zorgaanbieders zijn nauw betrokken bij de totstandkoming van de nieuwe samenwerkingsovereenkomst. Zodra alle gemeenten de Samenwerkingsovereenkomst ondertekend hebben worden de woningcorporaties en de zorgaanbieders hierover schriftelijk geïnformeerd.

Uitvoering en evaluatie

Alle partijen die deelnemer zijn van één of beide overeenkomsten aangaande het Transfer- en Matchingspunt zijn aangeschreven. Aan al deze partijen is de vraag gesteld of zij ook willen deelnemen aan de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst Woonkans. Daarnaast zijn ook aanbieders geïnformeerd die nu nog niet één van de eerdere overeenkomsten hebben getekend, maar wel geïnteresseerd zijn in deelname. We verwachten dat alle aangeschreven partijen positief besluiten over de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst, gezien een vertegenwoordiging van alle partijen heeft meegedacht in de projectgroep. In de Samenwerkingsovereenkomst is opgenomen dat partijen later kunnen toetreden. De Samenwerkingsovereenkomst treedt op 15 april 2024 in werking.

Er wordt een werkgroep ingesteld die sturing geeft aan het werkproces en de voortgang monitort. In de werkgroep zit een afvaardiging van gemeenten, woningcorporaties en zorgaanbieders. De werkgroep bespreekt en monitort relevante (landelijke) ontwikkelingen en knelpunten aangaande Woonkans. Indien er aanleiding is om zaken bestuurlijk te bespreken neemt de werkgroep het initiatief om een bestuurlijk overleg te organiseren. Alle deelnemende partijen worden twee keer per jaar geïnformeerd over de gegevens die vanuit de monitoring verzameld worden.

De verbeterpunten die de CISO en de functionaris gegevensbescherming op grond van de DPIA hebben aangereikt worden opgepakt.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Vanuit Bedrijfsvoering kan worden ingestemd met het voorstel. De conceptovereenkomst is in regionaal verband, in afstemming met alle betrokken ketenpartners tot stand gekomen en volgt in grote lijnen de huidige Samenwerkingsovereenkomst. De conceptovereenkomst ligt in alle colleges gelijkluidend voor en is door Bedrijfsvoering dan ook enkel nog marginaal getoetst.

Financieel worden zaken gedekt uit de middelen die opgenomen zijn in de regionale begroting en hebben daarmee geen effect op het saldo van gemeente Roermond.

De FG is akkoord met de voorliggende stukken, met de kanttekening dat de organisatie zich bewust dient te zijn van de (tijdelijke) risico's die er nog zijn. De FG stelt dat het risico en de maatregelen met betrekking tot opslag en autorisatie in de DPIA te laag wordt ingeschat. Daarnaast vormt het ontbreken van een verwerkersovereenkomst met Centric een hoog risico. Centric is de aanbieder van de applicatie Blinqt, waarmee de cliënten worden gevolgd.

Publicatiedatum voorstel

Direct na besluitvorming.

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12050
Extern Zaak ID	5939-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	1.5
Titel	Extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren
Gerelateerde zaaknummers	5939-2024

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten met ingang van 1 juli 2024:

1. af te wijken van artikel 41, lid 4, Participatiewet ten aanzien van de zoekperiode van vier weken die geldt voor de brede doelgroep jongeren tot 27 jaar;
2. bij jongeren af te wijken van artikel 31, lid 5, Participatiewet door de mogelijkheid te bieden om overeenkomstig de 27-plussers, de inkomensvrijlating en vrijlating van vrijwilligersvergoeding toe te passen van artikel 31, lid 2 en onderdeel k, n en r Participatiewet;
3. een wijziging aan te brengen in de Nadere regels re-integratie gemeente Roermond 2023 (bijlage 2);
4. de persoonlijke begeleiding van jongeren tot 27 jaar te intensiveren door extra personele inzet;
5. jongeren tot 27 jaar met problematische schulden, die niet geholpen kunnen worden in het reguliere traject van schuldhulpverlening, een afkoopsom aan hun schuldeisers te verstrekken;
6. de raad met een raadsinformatiebrief (bijlage 3) te informeren over de afhandeling van de motie 'extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren'.

Besluit

Het college heeft besloten met ingang van 1 juli 2024:

1. af te wijken van artikel 41, lid 4, Participatiewet ten aanzien van de zoekperiode van vier weken die geldt voor de brede doelgroep jongeren tot 27 jaar;
2. bij jongeren af te wijken van artikel 31, lid 5, Participatiewet door de mogelijkheid te bieden om overeenkomstig de 27-plussers, de inkomensvrijlating en vrijlating van vrijwilligersvergoeding toe te passen van artikel 31, lid 2 en onderdeel k, n en r Participatiewet;
3. een wijziging aan te brengen in de Nadere regels re-integratie gemeente Roermond 2023

(bijlage 2);

4. de persoonlijke begeleiding van jongeren tot 27 jaar te intensiveren door extra personele inzet;

5. jongeren tot 27 jaar met problematische schulden, die niet geholpen kunnen worden in het reguliere traject van schuldhulpverlening, een afkoopsom aan hun schuldeisers te verstrekken;

6. de raad met een raadsinformatiebrief (bijlage 3) te informeren over de afhandeling van de motie 'extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren';

7. mandaat portefeuillehouder voor redactionele aanpassingen concept raadsinformatiebrief.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren

Zaaknummer: 5939-2024

Datum: 1 mei 2024

Inleiding

Op 6 juli 2023 heeft de gemeenteraad de motie 'extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren' (23M18) aangenomen. De motie vindt u als bijlage 1 bij dit voorstel.

De gemeenteraad riep uw college op om:

- De mogelijkheden te onderzoeken om jongeren eerder een bijstandsuitkering te verstrekken;
- Jongeren tot 28¹ jaar de mogelijkheid te bieden om bij te verdienen uit vrijwilligers- of deeltijd werk, zoals het geval is bij 27-plussers, als overbrugging totdat de wetswijziging van kracht is;
- Onderzoek te doen naar de mogelijkheden om jongeren tot 28 jaar vanaf het begin van het traject intensief te begeleiden naar school en/of werk door een 'personal coach', die één op één begeleidt;
- Uiterlijk in het eerste kwartaal van 2024 de raad te informeren en indien nodig een raadsvoorstel voor te leggen.

Hierbij overwegen de indieners van de motie dat:

- (inmiddels demissionair) Minister Schouten de participatiewet wil wijzigen, waarmee het aanpassen van de zoektermijn en de inkomensvrijlating door een wetswijziging pas op zijn vroegst op 1 januari 2025 in werking treedt;
- Het vaak gaat om jongeren in kwetsbare situaties, waardoor ze zelf geen baan kunnen vinden;
- Een soepeler bijstandsregime voorkomt dat jongeren vanaf het begin schulden opbouwen;
- Wanneer jongeren vanaf het begin geholpen worden, dit de kansen vergroot om mee te kunnen doen.

Als aanvulling op deze motie en in de geest van deze motie hebben we ambtelijk ook gekeken in welke gevallen wij voor jongeren met problematische schulden de schulden door de gemeente kunnen laten overnemen voor die gevallen dat reguliere schuldhelpverlening niet mogelijk is.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld met ingang van 1 juli 2024:

1. af te wijken van artikel 41, lid 4, Participatiewet ten aanzien van de zoekperiode van vier weken die geldt voor de brede doelgroep jongeren tot 27 jaar;

¹ Bedoeld wordt naar alle waarschijnlijkheid 27. De uitzonderingsbepalingen in de Participatiewet gelden nl. tot de 27-jarige leeftijd. We nemen aan dat dit een vergissing is van de indieners van de motie.

2. bij jongeren af te wijken van artikel 31, lid 5, Participatiewet door de mogelijkheid te bieden om overeenkomstig de 27-plussers, de inkomensvrijlating en vrijlating van vrijwilligersvergoeding toe te passen van artikel 31, lid 2 en onderdeel k, n en r Participatiewet;
3. een wijziging aan te brengen in de Nadere regels re-integratie gemeente Roermond 2023 (bijlage 2);
4. de persoonlijke begeleiding van jongeren tot 27 jaar te intensiveren door extra personele inzet;
5. jongeren tot 27 jaar met problematische schulden, die niet geholpen kunnen worden in het reguliere traject van schuldhulpverlening, een afkoopsom aan hun schuldeisers te verstrekken;
6. de raad met een raadsinformatiebrief (bijlage 3) te informeren over de afhandeling van de motie 'extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren'.

Argumenten

1.1 Het voorstel past binnen de uitgezette sporen in het kader van het landelijke programmaplan 'Participatiewet in Balans' die ook ambtelijk onderschreven worden.

De Participatiewet wordt de komende jaren vanuit het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in samenwerking met gemeenten, bijstandsgerechtigden en professionals in het sociaal domein herzien in het programmaplan 'Participatiewet in Balans' en in het Wetsvoorstel Participatiewet in Balans. Doelstelling is dat met ruim twintig maatregelen de Rijks brede beweging richting vertrouwen, eenvoud en menselijke maat beter wordt verankerd in de Participatiewet.

In de huidige Participatiewet is de zoekperiode van vier weken verplicht voor jongeren tot 27 jaar, met uitzondering van kwetsbare jongeren en/of multi-probleem situaties. In de praktijk blijkt dat in de meerderheid van de gevallen gronden zijn om geen zoektermijn toe te passen, maar eerder over te gaan tot inzet van ondersteuning. De vierweken zoekperiode benadrukt bij zelfredzame jongeren dat door het volgen van een opleiding of door deelname aan het arbeidsproces de jongere moet werken aan zijn toekomst. Echter bij jongeren in een kwetsbare positie is het wenselijk dat het college maatwerk kan bieden om te voorkomen dat ze buiten beeld raken of dieper in de problemen komen. Volgens de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel Participatiewet in Balans wordt – onder andere – voorgesteld om het niet alleen voor kwetsbare jongeren en/of multi-probleem situaties mogelijk te maken, maar dat het college in een individueel geval de vierweken-zoektermijn voor jongeren niet toepast. Toepassing van maatwerk en de mogelijkheid om af te wijken van de zoekperiode van vier weken verschuift hiermee van “nee, tenzij...” naar “ja, mits...”.

In het in december 2023 gepubliceerde Programmaplan Participatiewet in Balans van het ministerie van SZW worden onder andere de volgende voorgestelde wetswijzigingen beschreven:

- ***Verruiming bijverdiengrenzen:***
Verschillende vrijlatingsregelingen zullen geharmoniseerd worden tot 1 vrijlating in de Participatiewet². De doelgroep jongeren van 18 tot 27 jaar wordt niet meer uitgesloten van een vrijlating.
- ***Vier weken zoektermijn jongeren***
Uitgangspunt blijft de leer-werkplicht voor jongeren tot 27 jaar. In knellende situaties wordt voor gemeenten de mogelijkheid geïntroduceerd om de vier weken zoektermijn buiten toepassing te laten indien de omstandigheden van belanghebbende daartoe aanleiding geven.

² Artikel 34a nieuw: 15% vrijlating van het netto-inkomen voor in beginsel maximaal 12 aaneengesloten maanden

De planning is dat de nieuwe Participatiewet in werking treedt met ingang van 1 januari 2025.

1.2 Het voorstel past binnen de ambities die gesteld zijn in het coalitieakkoord 2022-2026, de opgaves en leidende principes in het programma Kiezen voor kansen en de vakinhoudelijke ontwikkelingen op het gebied van inkomen, werk en participatie.

Binnen de coalitie is onder andere de ambitie uitgesproken dat Roermond een stad is waar iedereen meedoet. Dat willen we mogelijk maken door iedereen kansen te bieden op het gebied van zelfontplooiing, werk en inkomen; onder meer door jongeren die werkloos worden direct te begeleiden richting onderwijs en/of arbeidsmarkt. In het programma Kiezen voor kansen willen we in de opgave Kansrijke en inclusieve samenleving in de aanpak “werken en participeren”, werken aan maatregelen om jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt ondersteuning en begeleiding te bieden op alle leefgebieden.

1.3 Het voorstel is integraal afgestemd

Er is afgestemd op de verschillende beleids- en uitvoeringsniveaus.

1.4 Met dit voorstel voorkomt het college dat vaak kwetsbare jongeren (verder) in de (financiële) problemen komen

Jongeren tot 27 jaar moeten nu volgens de Participatiewet eerst vier weken zelfstandig zoeken naar een opleiding of werk voor ze werkbemiddeling en een uitkering kunnen krijgen. Pas na deze wachtperiode kunnen ze een definitieve aanvraag voor de bijstandsuitkering indienen. Uitzondering geldt op dit moment voor kwetsbare en hulpbehoevende jongeren. Strikte toepassing van deze wachttermijn kan leiden tot stress, financiële problemen en schulden. Ook kan het ertoe leiden dat jongeren die (financiële) hulp nodig hebben het contact met de gemeente verbreken en uit beeld raken. Daarbij is een risico op verzeild raken in de criminaliteit of dakloosheid aanwezig. Voorkomen moet worden dat de wachttermijn jongeren afschrikt om bijstand aan te vragen en daardoor onnodige problemen en/of schulden ontstaan, er tijdig passende ondersteuning wordt ingezet en voldoende toekomstperspectief is. Beoogd effect van het voorstel is dat alle jongeren voor wie dat nodig is sneller passende (financiële) ondersteuning krijgen.

1.5 Creëren van een stabiel inkomen

Een stabiel inkomen is essentieel voor de veiligheid en het welzijn van jongeren. Door hen weg te sturen gedurende vier weken, verliezen we (een deel van) deze jongeren mogelijk uit het oog en kunnen we geen middelen inzetten om hen zo snel mogelijk te begeleiden naar opleiding en/of werk.

1.6 Verbetering (kansen)gelijkheid jongeren

De zoekperiode van vier weken geldt niet voor bijstandsgerechtigden ouder dan 27 jaar. Het voorstel wordt gezien als een stap naar gelijke behandeling van jongeren ten opzichte van volwassenen in gelijke omstandigheden.

2.1 Werken en/of participeren moet lonen

Ook met betrekking tot de inkomstenvrijlating en het vrijlaten van vrijwilligersvergoedingen hebben de jongeren binnen de Participatiewet een uitzonderingspositie: inkomsten uit werk en/of vrijwilligerswerk mogen niet worden vrijgelaten (artikel 31, lid 5 Participatiewet). De wetgever gaat ervan uit dat jongeren niet afhankelijk zijn van de bijstand en of werken of studeren.

Voor bijstandsgerechtigden ouder dan 27 jaar bestaat er wel recht op de inkomstenvrijlatingen. De reguliere inkomstenvrijlating is opgenomen in artikel 31 lid 2 onder r. Inkomsten uit arbeid tot 25 procent van deze inkomsten, met een maximum van € 264,- per maand kunnen worden vrijgelaten gedurende 6 maanden.

Aanvullende voorwaarde is dat dit 'naar het oordeel van het college moet bijdragen aan zijn arbeidsinschakeling'. Het laatst gestelde is naar onze mening een 'dode letter' in de wet, omdat wij ervan uitgaan dat álle werkzaamheden die een bijstandsgerechtigde doet bijdragen aan de arbeidsinschakeling.

Aansluitend op deze 'algemene' vrijlating is er voor alleenstaande ouders een aanvullende inkomstenvrijlating mogelijk. Gedurende een aaneengesloten periode van maximaal 30 maanden kunnen bij alleenstaande ouders 12,5% van de inkomsten uit arbeid met een maximum van € 164,73 per maand worden vrijgelaten (bij zorg voor een kind tot 12 jaar).

Een belanghebbende kan voor het verrichten van vrijwilligerswerk een (on)kostenvergoeding ontvangen. Deze vrijlating geldt ook niet voor personen jonger dan 27 jaar (artikel 31, lid 5 Participatiewet).

Van jongeren wordt verwacht dat ze op eigen kracht uitstromen. Achtergrond van het niet kunnen toepassen van de vrijlatingsbepalingen is in de (huidige) Participatiewet om zo jongeren te ontmoedigen om gebruik te maken van de bijstand in plaats van op eigen kracht een opleiding te gaan volgen of te gaan werken.

In het Wetsvoorstel Participatiewet in Balans (artikel 31, tweede en vierde lid, van de Pw) zoals die nu wordt voorbereid wordt het ook een keuze van het college om inkomsten uit werk vrij te laten, net zoals bij bijstandsgerechtigden van 27 jaar of ouder.

Ook al is sprake van strijd met artikel 31, lid 5 van de Participatiewet, stellen wij voor en zijn wij van mening dat het altijd moet lonen om te werken naast de bijstand en dat er geen redenen zijn om jongeren hierin anders – ongelijk- te behandelen dan inwoners die ouder zijn dan 27 jaar. Het moet juist motiverend zijn voor alle inwoners met bijstand om te gaan werken zodat hun inkomen hiermee ook daadwerkelijk (tijdelijk) stijgt.

Vrijwilligerswerk

Vreemd genoeg worden in de voorgestelde wetswijziging van de Participatiewet de inkomsten vanuit vrijwilligerswerk niet vrijgesteld. Gedachte vanuit de wetgever is dat de focus voor jongeren nog steeds op werken of leren moet liggen en dat in die zin vrijwilligerswerk geen stimulus verdient. Het is moeilijk om deze gedachte te plaatsen omdat in de bijstandspopulatie er vaak sprake is van een doelgroep voor wie arbeid geen reëel perspectief meer is en vrijwilligerswerk het hoogst haalbare. Jammer genoeg wordt deze uitzondering ook weer opgenomen in de nieuwe Participatiewet. Omdat we van mening zijn dat elke maatschappelijke activiteit van een jongere op weg naar bijstandsonafhankelijkheid beloond en gestimuleerd moet worden, stellen wij voor om inkomsten uit vrijwilligerswerk van jongeren ook vrij te laten.

2.2 Motiveren van jongeren om te (gaan) werken

Verruiming van de vrijlatingsbepalingen maakt (deeltijd)werken aantrekkelijker en vergroot de opstap naar bijstandsonafhankelijkheid. Als (deeltijd)werk het hoogst haalbaar is blijft er een financiële prikkel om te blijven werken.

3.1 Het is noodzakelijk de gemeentelijke regelgeving aan te passen

Als gevolg van het toepassen van de inkomstenvrijlating en vrijlating vrijwilligersvergoeding voor jongeren dienen de bestaande "Nadere regels Re-integratie gemeente Roermond 2023" aangepast te worden. In de bestaande versie worden de jongeren namelijk uitgesloten van deze vrijlatingen.

Om dit te realiseren wordt uw college gevraagd om bijgevoegd wijzigingsbesluit "Nadere regels Re-integratie gemeente Roermond 2023" vast te stellen (bijlage 2). De bevoegdheid voor vaststelling van

de Nadere regels Re-integratie gemeente Roermond 2023 door het college, heeft de gemeenteraad vastgelegd in de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023.

4.1 Intensivering van persoonlijke coaching leidt tot betere kansen en resultaten

Persoonlijke coaching is maatwerk. Iedere jongere die zich bij de gemeente meldt krijgt een persoonlijke klantmanager die zorgdraagt voor één op één begeleiding van de jongere. Vooral voor jongeren is het van belang dat ze bij de aanvang van hun werkzame leven een goede en duurzame start maken en te voorkomen dat ze langdurig afhankelijk worden van een bijstandsuitkering. Door inzet van extra personele capaciteit is het mogelijk de caseload van de klantmanagers van 60 cliënten terug te brengen naar de op basis van landelijke benchmarkgegevens gangbare caseload van 50 cliënten. Dit maakt intensivering van de contacten met de jongeren mogelijk. Klantmanagers zijn dan in de gelegenheid frequenter contact te houden met de jongere en de voortgang van een ingezet traject te bewaken en waar nodig tijdig(er) bij te stellen, hetgeen leidt tot (nog) beter maatwerk.

5.1 Verstrekken van een afkoopsom voor schulden om instabiele situaties op andere leefgebieden eerder aan te pakken.

Recent onderzoek van het Verwey-Jonker³ heeft aangetoond dat een toenemend aantal jongeren kampt met betalingsachterstanden en schulden. Schulden belemmeren jongeren in het bouwen aan hun toekomst en geven jongeren heel veel stress. Veel jongeren die in onze gemeente in beeld komen bij schuldhelpverlening kampen met complexe problematiek op diverse leefgebieden, problematische schulden zijn hier vaak een onderdeel van.

Er moet gewerkt worden aan het creëren van een stabiele (financiële) situatie, zowel ten aanzien van problematiek in de leefwereld van de jongere, als rondom de financiën. In onze reguliere schuldhelpverlening worden problematische schulden opgelost door de inzet van een zogenaamd saneringskrediet. Op basis van een saneringskrediet worden afkoopvoorstellen aangeboden aan de schuldeisers. Bij een akkoord wordt er 18 maanden afgelost aan het krediet.

Een voorwaarde voor het verstrekken van een saneringskrediet is dat men beschikt over een maandelijkse afloscapaciteit en structureel inkomen. Bij jongeren is dit vaak niet het geval doordat het inkomen te laag of niet stabiel is. Een oplossing hiervoor is dat gemeente zelf op basis van een minimale afloscapaciteit een afkoopsom beschikbaar stelt en aanbiedt aan schuldeisers. Hierdoor staat de schuldenproblematiek jongeren niet meer in de weg om zich verder te ontwikkelen en andere zaken in hun leven aan te pakken. Deze aanpak is vergelijkbaar met de aanpak van het Jongeren Perspectief Fonds, die in vele gemeenten succesvol wordt toegepast en door de NVVK uitgedragen als een passende aanpak specifiek voor jongeren.

Als voorwaarde wordt gesteld dat er sprake is van voldoende commitment van de jongere. Hiertoe worden in het traject in een “plan van aanpak” duidelijke afspraken en aanvullende voorwaarden vastgelegd. Dit plan wordt integraal afgestemd met de consulent re-integratie, de schuldhelpverlener en eventuele andere hulpverlening.

5.2 Voorstel past binnen de door de NVVK aanbevolen aanpak van het jongerenperspectieffonds, de nader uit te werken ambities rondom de aanpak van armoede en schulden en het door de gemeenteraad vastgestelde programma ‘Kiezen voor kansen’.

De aanpak van het Jongeren Perspectief Fonds behaalt goede resultaten⁴ in meerdere gemeenten. Bij deze aanpak ligt de focus niet alleen op het maximaliseren van de afloscapaciteit maar met name op

³ Rapport Werkzame elementen bij jongereninterventies, gericht op het voorkomen van (mogelijke) betalingsachterstanden), publicatie 26-01-2023.

⁴ Jongeren Perspectief fonds Effectmeting 2021; Een praktijkmeting die de effecten van het Jongeren Perspectief Fonds in beeld brengt.

het verkrijgen van perspectief. Deze focus sluit ook volledig aan bij de ambities in het toekomstige strategische beleidsplan, met meer oog voor kans gelijkheid, meer bewustwording van de stress en zorgen die schulden opleveren en als oplossing hiervoor de noodzaak tot een doelmatig en integraal aanbod, met maatwerk voor doelgroepen, zoals jongeren.

6.1 Met het versturen van de raadsinformatiebrief informeren wij de gemeenteraad

Met het versturen van deze raadsinformatiebrief informeert uw college de gemeenteraad over de afhandeling van het onderzoek als verzocht in de motie.

Kanttekeningen en risico's

1.1. Het voorstel is anticiperend op de nieuwe wetgeving

De zoek- of wachttermijn van vier weken en de vrijlatingsregeling van inkomsten uit arbeid zijn vastgelegd in de wet (art. 41 lid 4 respectievelijk art. 31 lid 2 sub n van de Participatiewet). Vanuit juridisch oogpunt mag hier niet van afgeweken worden. Dit risico lijkt met betrekking tot het afwijken van de wettelijke zoektermijn voor jongeren aanvaardbaar omdat hierdoor geen sprake is van benadeling van alle betrokkenen, mede gelet op de verwachting is dat deze versoepelingen opgenomen zullen worden in de hervorming van de Participatiewet.

Dit is anders voor de buitenwettelijke inkomensvrijlating voor jongeren. Afwijking van de Participatiewet is niet toegestaan aangezien de gemeente hiermee inkomenspolitiek toepast, terwijl dit uitdrukkelijk is voorbehouden aan de wetgever op rijksniveau zelf. Het risico bestaat dat de minister een aanwijzing aan de gemeente Roermond gaat geven om direct met deze buitenwettelijke vrijlatingen voor jongeren te stoppen. Ook kan het ministerie besluiten dat de teveel betaalde bijstand wegens deze inkomensvrijlatingen niet door het Ministerie wordt vergoed.

Ten slotte kan zich het probleem voordoen dat het wetsvoorstel niet wordt aangenomen, zodat de inkomensvrijlating en vrijlating vrijwilligersvergoeding voor jongeren tot 27 jaar in strijd is met de voorgenomen toekomstige aanpassing van de Participatiewet.

Toch stellen wij uw college voor om de inkomsten en vrijwilligersvergoeding van jongeren vrij te laten. Namelijk al is sprake van strijd met artikel 31, lid 5, van de Participatiewet, dan zijn wij van mening dat het belang, dat het altijd moet lonen om te werken naast de bijstand en dat er geen redenen zijn om jongeren hierin anders - ongelijk - te behandelen dan inwoners die ouder zijn dan 27 jaar van groter belang is dan het doel van de artikel 31, lid 5 van de Participatiewet, namelijk jongeren te ontmoedigen om gebruik te maken van de bijstand in plaats van op eigen kracht een opleiding te gaan volgen of te gaan werken. Het moet juist motiverend zijn voor alle inwoners met bijstand om te gaan werken zodat hun inkomen hiermee ook daadwerkelijk (tijdelijk) stijgt.

1.2 Er wordt voorbijgegaan aan de eigen kracht en verantwoordelijkheid van jongeren

De zoek- of wachttermijn kan ook een instrument zijn om jongeren die wel op basis van eigen verantwoordelijkheid en kracht aan het werk kunnen te motiveren hier zelf voor te zorgen en minder snel een beroep te doen op bijstand. Voor jongeren voor wie duidelijk is dat ze reële kansen hebben op arbeid of scholing en die beschikken over voldoende eigen kracht en verantwoordelijkheid kan inzet van de zoekperiode van vier weken juist ook een krachtig instrument zijn om hen meer bewust te maken van hun eigen verantwoordelijkheid een inkomen te verwerven.

Toepassing van maatwerk en de mogelijkheid om af te wijken van de zoekperiode van vier weken verschuift hiermee van “nee, tenzij...” naar “ja, mits...”.

2.1. Inkomensvrijlating voor jongeren is anticiperend op de ingezette lijn in het voorstel van wet ‘Participatiewet in Balans’.

Op 28 november 2022 heeft demissionair minister Schouten in de brief 'stand van zaken Participatiewet in balans' de Tweede kamer geïnformeerd over de stand van zaken om de Participatiewet te hervormen. In deze brief noemt ze wederom dat ze de doelgroep, voor wie de vrijlating van de inkomsten van toepassing is, wil verbreden met jongeren tot 27 jaar. Dit is in lijn met ons voorstel.

2.2 Het vrijlaten van inkomsten en vrijwilligersvergoedingen voor jongeren <27 jaar kan leiden tot het korten van het BUIG-budget van de gemeente Roermond door het Rijk.

Het toepassen van de inkomstenvrijlating en de vrijwilligersvergoeding bij jongeren leidt tot onrechtmatige toepassing van de Participatiewet. Volgens de Participatiewet is het de gemeente niet toegestaan om de inkomstenvrijlating toe te passen ook niet vooruitlopend op de voorgestelde wetswijziging. Als het ministerie van SZW oordeelt dat de gemeente Roermond onrechtmatig handelt, wordt eerst de bevoorschotting voor drie maanden stilgezet. Vervolgens kan de gemeente gekort worden op het BUIG-budget. Dat is in het eerste jaar 1% van het BUIG budget en vanaf jaar twee is het 3%. Dat gebeurt echter niet zomaar.

Als het ministerie van SZW ernstige tekortkomingen vaststelt, dan ontvangt uw college eerst een aanwijzing met daarbij een hersteltermijn. Bij een eventuele aanwijzing worden de scenario's hoe hiermee om te gaan (doorzetten of ermee stoppen) voorgelegd aan uw college. Een aanwijzing kan betekenen dat deze maatregelen moeten worden heroverwogen. Het ministerie van SZW heeft in 2022 dezelfde aanpassing bij de gemeente Utrecht niet als onrechtmatig bestempeld. Terwijl het ministerie van SZW op de hoogte is van de maatregelen.

De afschaffing van de inkomstenvrijlating is deels een onderdeel van de hervorming van de Participatiewet. Het risico op een aanwijzing van het ministerie is daarmee klein.

2.3 Het vrijlaten van inkomsten en vrijwilligersvergoeding voor jongeren leidt tot een financiële onrechtmatigheid

De onrechtmatigheid wordt meegenomen door de accountant en als fout (plus extrapolatie) meegerekend in de jaarrekening. Dit heeft niet direct financiële consequenties, behalve als de gemeente Roermond in de vangnetregeling BUIG komt. Ook richting de accountant wordt dit besluit open en transparant gecommuniceerd. We ramen de extra uitgaven van het vrijlaten deze inkomsten op € 25.000 tot € 40.000 op jaarbasis.

4.1 Niet inzetten op extra personele capaciteit maakt dat jongeren minder intensief één op één begeleid kunnen worden. Dit kan gevolgen hebben voor hun start op de arbeidsmarkt en maken dat ze mogelijk langduriger afhankelijk zijn van een bijstandsuitkering.

Ook op dit moment geldt dat iedere jongere één op één begeleiding krijgt via een persoonlijke klantmanager. Persoonlijke coaching is maatwerk en inzet is afhankelijk van de specifieke situatie. Doel is altijd om eraan te werken om bij aanvang van hun werkzame leven een goede en duurzame start maken en te voorkomen dat ze langdurig afhankelijk worden van een bijstandsuitkering.

5.1 Het aanbod van een afkoopsom aan schuldeisers biedt geen garantie dat een schuldentraject slaagt.

De aan te bieden afkoopsom bedraagt (maximaal) € 1.152,- en is gebaseerd op een vastgestelde minimale afloscapaciteit van € 64,- per maand (volgens landelijke NVVK-normen⁵) bij een inkomen gelijk of lager dan bijstandsniveau. Net zoals in een regulier schuldsaneringstraject waarbij de saneringstermijn landelijk⁶ op 18 maanden is vastgesteld, hanteren we ook deze termijn, vandaar de berekening van € 64,- x 18 maanden = € 1.152,-

⁵ Notitie Normen 1 januari 2024 NVVK

⁶ Kamerbrief Ingangsdatum verkorting aflosperiode minnelijke schuldregelingen, 21-04-2023

Er kan niet afgedwongen worden dat schuldeisers altijd hun medewerking verlenen.

Ook wordt van de jongeren commitment gevraagd. Wanneer na begeleiding en gesprekken blijkt dat de jongere onvoldoende inzet toont, kan geconcludeerd worden dat het gedrag of de situatie van de jongere nog niet stabiel genoeg is om schulden op te lossen door het aanbod van een afkoopsom.

Historisch overzicht

- 20 juni 2023: Vaststelling zaaknummer 61764-2023 Nadere regels re-integratie gemeente Roermond 2023 (Gemeentebld 11 juli 2023, nr. 298640, in werking getreden op 12 juli 2023);
- 6 juli 2023: De gemeenteraad neemt de motie 23M18 onderzoek extra hulp en begeleiding werkzoekende jongeren unaniem aan.

Financiële gevolgen

1.1. De huidige toepassing van de vier weken zoektermijn betekent niet dat er meer of minder bijstand wordt verstrekt.

De jongere moet volgens de Participatiewet na melding weliswaar vier weken wachten voordat een aanvraag kan worden ingediend, maar dat betekent niet dat de jongere gedurende deze periode niet in aanmerking komt voor bijstand. Wanneer de jongere zich na de vier weken zoektermijn weer meldt en een aanvraag indient, wordt de bijstand met terugwerkende kracht vanaf datum melding verstrekt. Over 2023 bleek in nagenoeg alle meldingen dat alsnog met terugwerkende kracht een uitkering verstrekt is. Als er, in afwijking van de zoekperiode van vier weken, naast het bieden van ondersteuning bij de arbeidsinschakeling, direct bij de melding ook een bijstandsuitkering wordt verstrekt dan heeft dit geen aanvullende financiële gevolgen.

2.1. Financiële consequenties vrijlating van inkomsten.

In 2023 hadden ongeveer 50 jongeren tot 27 jaar inkomsten uit arbeid voor een totaal bedrag ad € 100.000, -. Het is moeilijk in te schatten hoeveel extra bijstand wij op jaarbasis zullen gaan verstrekken nu wij voor jongeren de inkomstenvrijlating en de vrijwilligersvergoeding gaan toepassen. Een grove raming zou betekenen dat wij op jaarbasis een extra bedrag van ongeveer € 25.000, - tot € 40.000, - aan bijstand gaan verstrekken. Deze extra kosten zijn binnen het BUIG-budget op te vangen. Het voorlopig BUIG-budget 2024 bedraagt voor Roermond € 31,2 miljoen.

4.1. Intensivering van de persoonlijke begeleiding van jongeren brengt met zich mee dat er meer personele capaciteit nodig is.

Om intensiever en frequenter contact te kunnen houden met de jongere en de voortgang van een ingezet traject te bewaken en waar nodig bij te stellen is het nodig de caseload van de klantmanager terug te brengen. De daartoe benodigde personele capaciteit wordt geraamd op 1,2 fte, hetgeen een toename van de personele lasten van ca € 102.000, - inhoudt. Hiervoor kunnen in beginsel incidentele financiële middelen ingezet worden, in afwachting van eventuele financiering in relatie tot de voorgenomen wetswijziging en/of ontwikkelingen rondom de oprichting en implementatie van het voorgenomen mensontwikkelbedrijf (MOB) Roermond. Dekking voor deze kosten kan gevonden worden via herbestemming van geraamd budget binnen de huidige begroting van het Participatiebudget. Hiermee is in de begroting voor 2024 al rekening gehouden.

5.1. Aanvullende kosten voor afkoop van schulden van jongeren zijn nodig.

De hoogte van de afkoopsom bedraagt per 1 januari 2024 € 1.152, -. Op basis van voorgaande jaren, maken we de inschatting dat we op jaarbasis maximaal 15 keer de schulden van jongeren moeten afkopen, die niet via de reguliere schuldhelpverlening geholpen kunnen worden. De totale kosten hiervan bedragen € 17.280,-. Deze kosten kunnen worden betaald uit de kostenplaats 60466 bijzondere bijstand.

Communicatie en participatie

- Na besluitvorming door uw college wordt de raad geïnformeerd via de bijgevoegde raadsinformatiebrief.
- Er heeft afstemming plaatsgevonden met de clustermanagers van de uitvoerende afdelingen binnen Sociale Zaken gemeente Roermond.
- Op 26 februari 2024 is dit voorstel voorgelegd aan de Cliëntenraad Participatiewet. De Cliëntenraad stemt volledig in met dit voorstel.

Het besluit zal via de gebruikelijke communicatiekanalen (facebook, digitale nieuwsbrief, website) bekend gemaakt worden.

Uitvoering en evaluatie

Na besluitvorming volgt informatie richting de consultants en worden de instructies, werkprocessen en toetsingskaders in de uitvoering waar nodig aangepast. De ontwikkelingen van de geadviseerde aanpassingen in aanpak en werkwijze worden gevolgd aan de hand van nader te benoemen effectindicatoren.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Vanuit bedrijfsvoering wordt negatief geadviseerd met betrekking tot het voorstel ten aanzien van beslispunt 2:

“bij jongeren afwijken van artikel 31, lid 5, Participatiewet door de mogelijkheid te bieden om overeenkomstig de 27-plussers, de inkomensvrijlating en vrijlating van vrijwilligersvergoeding toe te passen (...)”.

Op de overige onderdelen kan positief worden geadviseerd. Onderstaand de onderbouwingen per discipline:

Advies juridisch

Voorstel 1 – akkoord

Anticipatie op een wetsvoorstel (en beoogde invoeringsdatum) is juridisch niet mogelijk. Dit kan alleen bij anticipatie op een door de 2^e Kamer wel aangenomen wet, indien die wet alleen nog niet in werking is getreden. Hiervoor wordt vaak dan ook al uitdrukkelijk toestemming verleend door de minister. Het wetsvoorstel ‘Participatiewet in balans’ heeft dus niet de juridische status van wet, maar ‘slechts’ van een wetsvoorstel dat nog in de 2^e Kamer behandeld moet worden.

Het juridisch risico om van de huidige Participatiewet af te wijken wat betreft de zoekperiode van vier weken voor de jongeren tot 27 jaar, als duidelijk is dat de jongere geen reële kansen heeft op concrete arbeid of haalbare scholing, is echter laag. Niet valt te verwachten dat de minister hier snel een aanwijzing zal geven aan de gemeente om deze buitenwettelijke gemeentelijke regeling te beëindigen. Dat de gemeenten Haarlem, Utrecht en Arnhem afwijken van de verplichte zoektermijn⁷ is om die reden te verklaren.

Op dit onderdeel van het voorstel aan uw college kan om pragmatische redenen positief worden geadviseerd.

Voorstel 2 en 3 - niet akkoord

⁷ Binnenlands Bestuur, 31 mei 2023, ‘Arnhem schrapt deels bijstandsregels’ en ‘Binnenlands Bestuur, 20 december 2023, ‘Haarlem wijkt af van zoektermijn Participatiewet’

Het juridische risico om af te wijken van de huidige inkomensvrijstellingen (inclusief vrijwilligersvergoeding) voor jongeren tot 27 jaar, op basis van een (nog) niet aangenomen wet, maar op grond van een wetsvoorstel is hoog. Anticipatie is immers niet mogelijk. En bovendien een vorm van gemeentelijke inkomenspolitiek die uitdrukkelijk is voorbehouden aan de landelijke wetgever. Dit is in jurisprudentie ook zo uitgesproken. Deze buitenwettelijke gemeentelijke regeling kan dus wel tot een concrete aanwijzing van de minister leiden om dit gemeentelijke beleid in Roermond te beëindigen. En ten slotte leiden tot het ministeriële besluit om de teveel betaalde bijstand als gevolg daarvan niet te vergoeden aan de gemeente.

Op dit onderdeel van het voorstel aan uw College kan juridisch geen akkoord worden geadviseerd.

Voorstel 4, 5 en 6 - akkoord

Geen aanleiding voor juridisch aantekeningen of risico's

Advies financiën

Instemmen met dit voorstel betekent dat er vooruitgelopen wordt op een voorgestelde wetswijziging en dit levert een onrechtmatigheidsrisico op (zie ook advies concern control). Het is momenteel niet duidelijk of met de wetswijziging er ook extra middelen beschikbaar worden gesteld door het Rijk aan gemeenten. Door het inhoudelijk cluster wordt voorgesteld om de financiële gevolgen te dekken uit reeds aanwezige middelen in de begroting van de gemeente Roermond. Dit levert de volgende (aanvullende) kanttekeningen/risico's op:

- Er is een inschatting gemaakt van de financiële gevolgen. Deze zijn echter niet hard te maken en kunnen in de praktijk dus afwijken (in positieve als negatieve zin).
- Het toepassen van de inkomstenvrijlating en de vrijwilligersvergoeding bij jongeren leidt tot onrechtmatige toepassing van de Participatiewet. De gemeente kan gekort worden op het BUIG-budget. Dat is in het eerste jaar 1% van het BUIG budget en vanaf jaar twee is het 3%. Het risico wordt ingeschat als klein, maar mocht dit zich voordoen dan gaat het om de volgende bedragen: € 312.000 in het eerste jaar en € 936.000 vanaf jaar twee (gebaseerd op voorlopig BUIG budget 2024).

Advies concern control

Het voorliggend BW-voorstel is vooruitlopend op een voorgestelde wetswijziging. Aangezien de Participatiewet momenteel iets anders voorschrijft, is de afwijking hierop een onrechtmatigheid.

Deze onrechtmatigheid (conform dit BW-voorstel geschat tussen de € 25.000 en € 40.000) en eventuele overige onrechtmatigheden, afgezet ten opzichte van de verantwoordingsgrens van de rechtmatigheid, bepalen de impact van deze onrechtmatigheid.

In de auditcommissie d.d. 9 mei 2023 is besproken dat de hoogte van verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheid voor 2023 3% bedraagt, voor 2024 2% en voor 2025 1% van het begrotingstotaal. Bij gelijkblijvend inzicht en wet- en regelgeving betekent dit voor 2024 een verantwoordingsgrens van circa € 5,5 miljoen (= 2% van € 279 miljoen).

Stel de onrechtmatigheid is € 40.000 dan is dit 0,7% van de totale verantwoordingsgrens rechtmatigheid. Als alle onrechtmatigheidsfouten in de verantwoorde lasten 2024 van de gemeente Roermond onder de verantwoordingsgrens blijven, is de conclusie dat de verantwoorde lasten 2024 rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

Publicatiedatum voorstel

Regulier.

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12130
Extern Zaak ID	134022-2023
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	1.6
Titel	Het Schone Lucht Akkoord
Gerelateerde zaaknummers	

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024
Cie RU	23 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. een positief standpunt in te nemen over de ondertekening van het Schone Lucht Akkoord door de gemeente Roermond;
2. de commissie Ruimte via bijgevoegd commissievoorstel te informeren over de resultaten van het interne SLA-onderzoek en naar aanleiding daarvan te verzoeken een standpunt te bepalen over de wenselijkheid van een mogelijke deelname van de gemeente Roermond aan het Schone Lucht Akkoord.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. een positief standpunt in te nemen over de ondertekening van het Schone Lucht Akkoord door de gemeente Roermond;
2. de commissie Ruimte via bijgevoegd commissievoorstel te informeren over de resultaten van het interne SLA-onderzoek en naar aanleiding daarvan te verzoeken een standpunt te bepalen over de wenselijkheid van een mogelijke deelname van de gemeente Roermond aan het Schone Lucht Akkoord.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: het Schone Lucht Akkoord

Zaaknummer: 134022-2023

Datum: 7 mei 2024

Inleiding

De Rijksoverheid heeft in 2020 het 'Schone Lucht Akkoord' (SLA) geïntroduceerd waarbij deelnemers (rijk, provincies en gemeenten) zich committeren aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. In de raadsvergadering van 6 juli 2023 is de Motie Schone Lucht Akkoord (ID307) ingebracht (bijlage 2). Deze motie is aangehouden met vermelding van de toezegging om die op te pakken zodra daar ambtelijk capaciteit voor is. De motie roept het college op om te onderzoeken wat het akkoord de gemeente Roermond kan opleveren en wat de ondertekening vraagt van de gemeentelijke organisatie (capaciteit en financieel). In het bijgevoegde Rapport 'het Schone Lucht Akkoord' (bijlage 3) wordt de uitkomst van dit onderzoek beschreven. Voorafgaand aan de commissievergadering (van 23 mei 2024) is op 19 maart 2024 via een beeldvormende sessie met de gemeenteraad, de raad reeds de mogelijkheid geboden kennis te maken met het onderzoek. Conform de motie wordt voorgesteld aan de hand van bijgevoegd commissievoorstel (bijlage 1) met de commissie Ruimte in gesprek te gaan en de commissie te vragen een standpunt in te nemen met betrekking tot een deelname van Roermond aan het Schone Lucht Akkoord. Het standpunt van de commissie kan vervolgens door u worden meegenomen in de daaropvolgende besluitvorming over het al dan niet ondertekenen van het akkoord.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. Een positief standpunt in te nemen over de ondertekening van het Schone Lucht Akkoord door de gemeente Roermond.
2. De commissie Ruimte via bijgevoegd commissievoorstel te informeren over de resultaten van het interne SLA-onderzoek en naar aanleiding daarvan te verzoeken een standpunt te bepalen over de wenselijkheid van een mogelijke deelname van de gemeente Roermond aan het Schone Lucht Akkoord.

Toelichting - Schone Lucht Akkoord (SLA)

Op 13 januari 2020 plaatste staatssecretaris van Veldhoven als eerste haar handtekening onder het akkoord, inmiddels hebben alle provincies en 101 gemeenten ondertekend. Het Schone Lucht Akkoord richt zich op het verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland, met als centraal doel het laten afnemen van gezondheidsschade veroorzaakt door luchtvervuiling. Het akkoord streeft naar het verminderen van de luchtvervuiling met 50% in 2030, in vergelijking met de situatie in 2016. De basis daarvoor bieden de advieswaarden, geen wetgeving zijnde, van de WHO (World Health Organization) uit 2005 met betrekking tot stikstofoxiden (NOx) en fijnstof (PM10 en PM2,5). Deze zijn

strenger dan de normeringen die in Nederland in vergunningen worden gehanteerd. Die zijn namelijk gebaseerd op de Europese richtlijn betreffende luchtkwaliteit uit 2008 (Richtlijn 2008/50/EG), geïmplementeerd in nationale wetgeving (voor meer informatie zie bijlage 3). De grootste uitstoters van die stikstofoxiden en fijnstof zijn verkeer, landbouw, industrie en houtstook. De reductie moet bereikt worden door het nemen van (verplichte en niet-verplichte) maatregelen tegen luchtvervuiling uit binnenlandse bronnen (bijlage 4). Een aantal van die verplichte maatregelen zijn al doorgevoerd in reguliere bedrijfsvoering, zoals het toepassen van bepaalde gunningscriteria bij aanbestedingen en het rekening houden met gevoelige groepen bij ruimtelijke ontwikkelingen in de eigen gemeente.

Argumenten

1.1 Om zo gehoor te geven aan de motie het Schone Lucht Akkoord

In de motie het Schone Lucht Akkoord die is aangehouden in de raad, wordt het college gevraagd om met de raad in gesprek te gaan. Via het commissievoorstel wordt tijdens de commissievergadering van 23 mei 2024 met de commissie Ruimte in gesprek gegaan. Zie het commissievoorstel het Schone Lucht Akkoord 2024 en Motie het Schone Lucht Akkoord (23M24) voor meer informatie. Op deze wijze voldoet het college aan het informatie- en overlegverzoek.

2.1 De ondertekening van het Schone Lucht Akkoord leidt tot meerdere voordelen voor de gemeente Roermond.

2.1.1 Gezondheidsvoordelen voor inwoners

Verbeteren van de luchtkwaliteit kan voor gezondheidsvoordelen zorgen voor inwoners van Roermond. Door het uitvoeren van luchtkwaliteit-verbeteringsmaatregelen kan sneller gezondheidswinst voor de inwoners van Roermond gerealiseerd worden.

2.1.2 Signaal van goed gedrag

Het ondertekenen geeft een positief signaal af aan de inwoners, bedrijven, regionale samenwerkingen, omliggende gemeenten, de provincie Limburg, GGD Limburg, het Long Fonds en naar het buitenland. Dit signaal kan vervolgens een positief effect hebben op de samenwerkingen. Samenwerking is cruciaal, omdat luchtverontreiniging zich niet aan grenzen houdt.

2.1.3 Anticiperen op nieuwe normen

Dit jaar wordt waarschijnlijk een nieuwe EU Richtlijn Luchtkwaliteit vastgesteld, het Europees Parlement is akkoord. De Europese Raad moet nog akkoord geven. In die Richtlijn zal uitgegaan worden van strengere wettelijke luchtkwaliteitswaarden voor NOx (stikstofoxiden) ten opzichte van de huidige SLA-advieswaarden 2005, die vervolgens ook binnen afzienbare tijd behaald moeten worden (streefjaar 2030). Indien we bij ondertekening van het SLA als gemeente nu al streven naar het bereiken van de SLA-advieswaarden dan anticipeert de gemeente nu al op de nieuwe wettelijke luchtnormen. In bijlage 3 vindt u meer informatie over advieswaarden, normeringen (grenswaarden) en maatregelen.

2.1.4. Financieel voordeel

Door deel te nemen aan het SLA kan subsidie aangevraagd worden voor maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren. Door de mogelijk nieuwe luchtnormen zullen die maatregelen, ook zonder het SLA te ondertekenen, moeten worden uitgevoerd. Echter, kan bij ondertekening van het SLA voor die maatregelen subsidie aangevraagd worden. Bij het treffen van maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren, kunnen projectkosten vergoed worden met een maximum gelegen tussen de € 100.000 - € 500.000 afhankelijk van het soort project. Te denken valt aan projecten als werken met emissiearme werktuigen in de bouw, het meenemen van gezondheidsdoelen in een verkeersplan en campagnes tegen houtstook, allemaal maatregelen ter bevordering van de luchtkwaliteit.

2.2 De ondertekening van het Schone Lucht Akkoord kan worden gedekt binnen de huidige gemeentelijke capaciteiten (financieel en personeel).

Doordat de uit te voeren luchtkwaliteit-verbeteringsmaatregelen integraal worden opgepakt, door verschillende clusters en binnen bestaande programma's, wordt de druk over organisatie verspreid. De werkzaamheden die volgen uit de ondertekening van het SLA, kunnen hierdoor binnen bestaande financiële en personele capaciteiten worden opgenomen. In totaal wordt ongeveer 10 uur per week (0,4 fte per jaar) aan inzet verwacht (zie bijlage 4). De meeste capaciteit wordt binnen team duurzaamheid opgenomen (0,15 fte) en betreft coördinatie werkzaamheden. Op dit moment kan die extra capaciteit wel worden opgevangen binnen het team. Daarnaast worden jaarlijkse aanvullende kosten verwacht van € 3.000 voor het monitoren van verkeersgegevens, hier is een budget voor beschikbaar. In bijlage 3 en 4 kunt u hier meer over lezen.

Kanttekeningen en risico's

2.1 De ondertekening van het Schone Lucht Akkoord brengt ook risico's met zich mee.

2.1.1 Afhankelijkheid van externen

De gemeente Roermond is voor het behalen van de SLA doelstellingen mede afhankelijk van externe partijen, aangezien 50% van de luchtvervuiling in Roermond veroorzaakt wordt vanuit omliggende gebieden/gemeenten en het buitenland. Inperking van dit risico lukt alleen als in samenwerkingsverbanden goede afspraken gemaakt worden. Of die afspraken ook daadwerkelijk tot stand komen en vervolgens het gewenste effect sorteren is nu niet voorspelbaar.

2.1.2 Verschillen in interpretatie

Daarnaast, kunnen inwoners of andere partijen luchtkwaliteit verschillend interpreteren. Stankoverlast zou bijvoorbeeld geïnterpreteerd kunnen worden als luchtvervuiling. Dit risico kan afgedekt worden door een duidelijke communicatie aan de voorkant door de gemeente over het SLA (wat ook onderdeel is van de verplichte SLA maatregelen (bijlage 4)).

2.1.3 De gemeente voldoet aan de huidige SLA-advieswaarden

Ondanks, dat Roermond momenteel al voldoet aan de SLA lucht-advieswaarden (WHO-2005), is het verbeteren en behouden van de huidige luchtwaarden van belang. Als een gemeente nu voldoet aan de WHO-waarden van 2005 is dat maar een deel van het doel van het Schone Lucht Akkoord. De gemeente heeft dan niet automatisch gezondheidswinst gehaald. Om de luchtkwaliteit minstens gelijk te houden of te verbeteren worden vanuit het SLA een aantal (verplichte) maatregelen voorgesteld (zie bijlage 4). Elke vorm van luchtvervuiling is namelijk schadelijk, daarom is streven naar verbetering van belang.

2.2 Een deel kan buiten huidige gemeentelijke capaciteiten vallen

Alhoewel, de extra benodigde capaciteit verdeeld wordt over meerdere clusters en daarmee beperkt is, moet het monitoren van verkeersgegevens uitbesteed worden (zie hiervoor de inschatting van € 3.000 per jaar exclusief indexering). Daarnaast speelt er in dat kader een verplichte maatregel vanuit het SLA die voor de gemeente Roermond extra aandacht vraagt, namelijk het onderwerp 'walstroom'. Dit moet in het geval van ondertekening van het SLA nader onderzocht worden op wenselijkheid en de consequenties bij realisatie. Dit geldt ook voor maatregelen rondom communicatie. Verdere toelichting kunt u lezen onder de kop 'Financiële gevolgen'.

Tenslotte is het mogelijk dat wordt besloten om extra maatregelen uit te voeren. Hiermee is in ons onderzoek geen rekening gehouden, met als gevolg mogelijk een toenemende druk op de gemeentelijke capaciteit (zowel financieel als personeel). Hierbij is te denken aan maatregelen zoals

een houtstookverbod of het investeren in een luchtmeetnet. Uiteraard zal elke door te voeren luchtkwaliteit-verbeteringsmaatregel opnieuw via besluitvorming ook aan deze aspecten getoetst moeten worden.

Financiële gevolgen

Dit collegevoorstel dient ertoe om het ambtelijk onderzoek omtrent het Schone Lucht Akkoord en het commissievoorstel aan de commissie Ruimte voor te leggen en het commissiestandpunt te peilen of het wenselijk is het SLA te ondertekenen. Dit betekent dat dit college- en commissievoorstel zelf geen directe financiële gevolgen hebben voor de gemeente Roermond.

Ter informatie: indien het SLA wordt ondertekend en uitsluitende de verplichte maatregelen worden nageleefd, bedragen de jaarlijkse kosten € 3.000 (exclusief indexering) ten behoeve van de jaarlijkse monitoring. Dit beperkte bedrag kan tot en met 2025 gedekt worden uit de specifieke uitkering CDOKE (capaciteit decentrale overheden voor klimaat-en energiebeleid) en daarna, voor zover van toepassing, binnen het reguliere budget worden opgevangen (bijvoorbeeld het huidige KP G2306 Duurzaamheid). Eén verplichte maatregel betreft de walstroomvoorziening in binnenhavens. In het verleden is gebleken dat deze niet uitvoerbaar was. Dit zal opnieuw onderzocht worden en kan aanvullende lasten tot gevolg hebben, die nog niet zijn meegeteld. Ook moeten maatregelen rondom communicatie nog onderzocht worden, die kunnen ook tot extra kosten leiden. Tenslotte wordt voor de verplichte maatregelen 0,4 fte aan ambtelijke benodigde capaciteit verwacht, welke binnen de bestaande capaciteit wordt opgevangen (zie bijlage 4). Vrijwillige maatregelen en projecten zullen meer ambtelijke capaciteit kosten, waarmee op dit moment geen rekening is gehouden. In het commissievoorstel wordt nog nader ingegaan op eventuele verdere financiële gevolgen voor de gemeente Roermond en de keuzes die in de toekomst daarin gemaakt kunnen gaan worden.

Communicatie en participatie

Door voorlegging van dit commissievoorstel aan de commissie Ruimte wordt de raad sonderend betrokken bij het voorstel om het SLA eventueel te laten ondertekenen door de gemeente Roermond. Ter informatie: voorafgaand aan de komende commissievergadering is op 19 maart 2024 via een beeldvormende sessie met de gemeenteraad reeds de mogelijkheid geboden kennis te maken met het onderzoek naar de gevolgen van het ondertekenen van het SLA voor de gemeente Roermond. Na eventuele ondertekening van het SLA zal duidelijk gecommuniceerd worden naar de raad, college en commissies over het nog op te stellen Uitvoeringsprogramma. Uiteraard zal ook duidelijk gecommuniceerd worden richting externe partijen en inwoners over wederzijdse verwachtingen van de betreffende partijen t.o.v. het SLA.

Uitvoering en evaluatie

De standpuntbepaling van de commissie Ruimte wordt door u meegenomen in uw besluitvorming om al dan niet het Schone Lucht Akkoord te ondertekenen als gemeente Roermond. Na behandeling in de commissie Ruimte volgt een collegevoorstel en raadsinformatiebrief over het al dan niet toetreden tot het SLA.

Voor de evaluatie van processen rondom het SLA zullen bij ondertekening twee jaarlijks monitorgegevens worden ingediend bij CIMLK (Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit). Daarnaast zal jaarlijks geüpdatet worden wat de stand van zaken is van de uit te voeren maatregelen om de luchtkwaliteit direct of indirect te verbeteren.

Advies bedrijfsvoering

Juridische zaken: akkoord. Opmerkingen van tekstuele en procesmatige aard zijn verwerkt in het voorstel. Het voorstel heeft geen juridische gevolgen.

Financiën: akkoord. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de financiële en personele consequenties uitsluitend betrekking hebben op de verplichte maatregelen uit het SLA. Mocht in de toekomst besloten worden tot vrijwillige maatregelen en aanvullende projecten, dan kan maximaal de helft van deze kosten worden gedekt uit de SPUK SLA en voor de andere helft zal een dekking binnen de meerjarenbegroting gezocht dienen te worden (zie bijlage 3 paragraaf 2.5).

Publicatiedatum voorstel

Regulier.

Bijlagen

Bijlage 1 Commissievoorstel Schone Lucht Akkoord 2024

Bijlage 2 Motie het Schone Lucht Akkoord

Bijlage 3 Rapport het Schone Lucht Akkoord

Bijlage 4 Verplichte maatregelen vanuit het SLA

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12115
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	1.7
Titel	Woningbouw in 2023 en planvoorraad woningbouw op 1 januari 2024
Gerelateerde zaaknummers	46765-2024

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de in 2023 gerealiseerde woningbouw;
2. de planlijst woningbouw per 1 januari 2024 vast te stellen;
3. de raad te informeren overeenkomstig bijgevoegde concept-raadsinformatiebrief.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de in 2023 gerealiseerde woningbouw;
2. de planlijst woningbouw per 1 januari 2024 vast te stellen;
3. de raad te informeren overeenkomstig bijgevoegde concept-raadsinformatiebrief;
4. mandaat portefeuillehouder redactionele aanpassingen raadsinformatiebrief.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Woningbouw in 2023 en planvoorraad woningbouw op 1 januari 2024

Zaaknummer: 46765-2024

Datum: 1 mei 2024

Voorstel

1. kennis te nemen van de in 2023 gerealiseerde woningbouw;
2. de planlijst woningbouw per 1 januari 2024 vast te stellen;
3. de raad te informeren overeenkomstig bijgevoegde concept-raadsinformatiebrief.

Inleiding

De regionale Structuurvisie wonen Midden-Limburg 2022-2025 (verder: structuurvisie) is door de raad op 22 september 2022 vastgesteld. In de structuurvisie staan woningbouwdoelstellingen voor de komende jaren in lijn met de in het coalitieakkoord 2022-2026 opgenomen ambities. Op 9 maart 2023 hebben Rijk, provincie, gemeenten en marktpartijen de Woondeal Limburg (verder: woondeal) getekend met afspraken over woningbouw in de periode 2022-2030. Deze afspraken hebben voor de gemeenten in Midden-Limburg het karakter van intentie.

In het Coalitieakkoord gemeente Roermond 2022-2026 neemt de woonopgave een belangrijke plaats in. De gemeente Roermond wil versneld extra woningen realiseren. Een Quicksan Ruimte, Wonen en Bedrijvigheid maakt onder andere de potentiële locaties voor woningbouw inzichtelijk met als doel het tekort aan woningbouwplannen aan te vullen. Over de afronding van de quickscan heeft u op 23 april jl. een besluit genomen.

In dit voorstel wordt ingegaan op de planvoorraad voor woningbouw per 1 januari 2024, de in 2023 gerealiseerde woningbouw en hoe dit zich verhoudt tot de doelstellingen uit de structuurvisie, de woondeal en de opzet van de Quick scan Ruimte, Wonen en Bedrijvigheid. Ook wordt ingegaan op de ontwikkeling van de grootschalige woningbouwlocatie rond IC-stations en het zogenaamde 'straatje erbij'.

Argumenten

1.1 Doelstellingen uit structuurvisie

In de structuurvisie zijn -in hoofdlijn- de volgende doelstellingen opgenomen:

- in de periode 2022-2025 worden 325-350 woningen per jaar toegevoegd, dat is de reguliere behoefte plus een extra ambitie van 193-311 woningen over de periode 2022-2025;
- de woningbouw past bij de kwalitatieve behoefte;
- de planvoorraad woningbouw moet toenemen met een aantal tussen 586 en 711 ten opzichte van 1 januari 2022.

1.2 Woondeal

De in de woondeal opgenomen doelstellingen m.b.t. het aantal te realiseren woningen zijn uit de structuurvisie overgenomen, met dien verstande dat dit is geformuleerd voor de regio Midden-Limburg als geheel en als bruto-cijfer, namelijk 10.350 woningen in de periode 2022-2030, 1.150 per jaar, waarvan 350 in Roermond. Het aantal van 350 woningen in Roermond betreft dus in de woondeal

een bruto cijfer, in de structuurvisie een netto cijfer. In de woondeal is verder aangegeven dat partijen inzetten op minimaal 130% plancapaciteit voor de periode 2025-2030.

1.3 Verhoging in de woondeal op basis van “woningbouw OV locatie” en ‘straatje erbij’

Op initiatief van het Rijk zijn in het najaar van 2023 gesprekken gevoerd met woondealpartners over het ophogen van de aantallen woningen in de woondeal, dit vanwege een gebleken grotere landelijke woningbehoefte. Vanuit de Limburgse partners in de woondeal (met de provincie als coördinator) is aangegeven dat men bereid is om een extra inspanning te leveren en een bod van minimaal 3.000 woningen extra te doen voor de periode tot en met 2030, onder voorwaarde dat een aantal randvoorwaarden wordt ingevuld om de woningbouwproductie ook daadwerkelijk te kunnen behalen. De provincie wil dit onder andere doen door in Roermond naast de bestaande plannen (dat is de planvoorraad per 1 januari 2024) samen met vijf andere Limburgse steden een grootschalige woningbouwlocatie te ontwikkelen bij de IC stations in Limburg. Inmiddels is het ambitie document voor alle 6 gemeenten gereed en op 23 april jl. in uw college behandeld. Op basis van dit ambitiedocument worden vervolgspraken met het rijk gemaakt en de uitvoerbaarheid onderzocht.

Daarnaast loopt er het traject van ‘straatje erbij’ waarbij gezocht wordt naar relatief kleinschalige uitbreidingslocaties aan de randen van kernen. De gemeente Roermond was al gestart met het zoeken naar aanvullende woningbouw mogelijkheden via de opstelling van de Quick scan Ruimte Wonen en Bedrijvigheid. Uit deze quick scan komt naar voren dat vooral gezocht wordt naar locaties voor grondgebonden woningen. Het proces ‘straatje erbij’ betreft kleinschalige uitleglocaties, die geschikt zijn voor grondgebonden woningen. De (geschikte) locaties die onderdeel zijn van de quick scan zijn ingebracht in het proces ‘straatje erbij’. De grootschalige woningbouwlocatie bij IC Stations zullen hoofdzakelijk appartementen betreffen. Omdat er globaal voldoende plannen (de huidige planvoorraad) beschikbaar zijn voor appartementen (ten opzichte van de huidige gemeentelijke woningbehoefte) zal de grootschalige woningbouwlocatie voor wat betreft Roermond daarom aanvullend zijn op de huidige gemeentelijke behoefte.

1.4 Gerealiseerde woningen in 2023

Het aantal gerealiseerde woningtoevoegingen kan in een bruto en netto aantal worden uitgedrukt. Bruto betreft alle toevoegingen aan de woningvoorraad, netto alle toevoegingen min de sloop en onttrekkingen. In 2023 zijn bruto 416 en netto 378 woningen gerealiseerd. De netto toename van 378 ligt boven de doelstelling uit de structuurvisie om jaarlijks 325-350 woningen toe te voegen. De bruto toename van 416 ligt ook hoger dan de doelstelling van 350 per jaar uit de Woondeal Limburg.

De in 2023 gerealiseerde woningen (416), welke ter informatie kwalitatief zijn toegelicht in bijlage 1, komen tegemoet aan de kwalitatieve woningbehoefte zoals naar voren komt uit de structuurvisie en het onderliggende woningmarktonderzoek, met name sociale huurwoningen (159), grondgebonden nultredewoningen (117), appartementen met lift (40) en (vrijstaande) grondgebonden koopwoningen (37). Naast de sociale huurwoningen zijn er 59 woningen met middenhuur (tussen sociale huur en 1000 euro) en 29 woningen in de categorie betaalbare koop (tot 355.000 euro) gerealiseerd. Er zijn 170 nultredewoningen toegevoegd en 25 woningen in particulier opdrachtgeverschap gerealiseerd. Door splitsing van woningen zijn 21 woningen toegevoegd.

In de woondeal is een streven opgenomen naar de realisatie van 30% sociale huur en 2/3 betaalbaar (bruto). De woondeal heeft als ingangsjaar 2022. In 2022 en 2023 betreft ca. 30% van het gerealiseerde aantal woningen sociale huur en ca. 25% middenhuur en betaalbare koop. Het aandeel betaalbaar is dus over deze periode ca. 55% (bruto). Het streefcijfer sociale huur van de woondeal is in deze periode dus gehaald, het percentage betaalbaar niet.

1.5 De omvang van de planvoorraad is onvoldoende.

De planvoorraad op 1 januari 2022 was 2.588 woningen. De planvoorraad op 1 januari 2024 bedraagt 3.024 woningen. Om een goede vergelijking tussen de planvoorraad van 1 januari 2022 en 2024 te maken worden de realisaties uit 2022 en 2023 meegeteld bij de planvoorraad op 1 januari 2024. Samen is dat 3.643 (3.024 plus 619). Dat betekent dat de planvoorraad op 1 januari 2024 met 1.055 woningen is toegenomen ten opzichte van 1 januari 2022. De toename van 1.055 dekt de doelstelling uit de structuurvisie om de planvoorraad woningbouw te laten toenemen met een aantal tussen 586 en 711.

In september 2023 heeft de provincie een geactualiseerde huishoudensprognose gepubliceerd, die 90 woningen hoger ligt dan de in de structuurvisie gebruikte prognose.

Voor de bepaling van de benodigde planvoorraad is in lijn met de woondeal uitgegaan van een planmarge van 30% voor de gehele looptijd inclusief de extra ambitie uit de structuurvisie, naast de bovenvermelde hogere woningbehoefte op basis van de huishoudenprognose van september 2023. Op basis daarvan bedraagt de benodigde planvoorraad op 1 januari 2024 3.439-3.601 woningen. Vergeleken met de planvoorraad op 1 januari 2024 (3.024) is er behoefte aan aanvullende plannen met een aantal tussen 415 en 577 woningen. Dit tekort aan plannen van 415-577 woningen vormt de kwantitatieve basis voor de quick scan en de beoordeling van nieuwe plannen. In bijlage 2 is de verhouding tussen plannen en behoefte schematisch toegelicht.

Naast het tekort aan plannen (tussen 415 en 577 woningen) illustreert ook de afname van het aantal harde plannen de noodzaak tot vergroting van de planvoorraad, naast uiteraard de noodzaak om zachte plannen om te zetten in harde plannen. Het aantal harde onherroepelijke plannen is in de periode 2018-2024 afgenomen van ca. 1.600 naar ca. 800. Een ruimere definitie van harde plannen, waarbij naast de onherroepelijke ook de vastgestelde (maar nog niet onherroepelijke) plannen zijn meegenomen, laat een daling zien van ca. 2.100 naar ca. 1.300 woningen tussen 2018 en 2024.

1.6 De kwalitatieve behoefte

In kwalitatieve zin (naar typologie van de woningen en betaalbaarheid) is er per 1 januari 2024 voor de gemeente globaal een evenwicht in plannen en behoefte in appartementen met lift. Voor grondgebonden woningen bestaat er een tekort aan plannen van ca. 600, waarvan 275 grondgebonden nulredewoningen. Met betrekking tot huisvesting voor de sociale doelgroep is er voor het stedelijk gebied tot 2030 een tekort aan plannen van ca. 80 woningen. In bijlage 2 is schematisch de verhouding tussen plannen en behoefte toegelicht.

2.1 Planlijst woningbouw per 1 januari 2024.

Om in 2024 e.v. nieuwe plannen goed te kunnen beoordelen en uiteraard om binnen de gemeente en daarbuiten (o.a. met andere gemeenten en provincie) te kunnen praten over woningbouw wordt voorgesteld de planlijst woningbouw per 1 januari 2024 vast te stellen (bijlage 3). Deze lijst heeft een dynamisch karakter. De omvangrijkste plannen die in 2023 aan de planvoorraad zijn toegevoegd zijn toegelicht in bijlage 1.

3.1 Raadsinformatiebrief

Voorgesteld wordt de raad met bijgevoegde concept raadsinformatiebrief (bijlage 3) te informeren.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

De gemeenteraad wordt geïnformeerd via bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Uitvoering en evaluatie

Jaarlijks wordt de planvoorraadlijst ter vaststelling aan het college aangeboden.

Advies bedrijfsvoering (Juridisch)

Juridische Zaken; dit voorstel heeft geen juridische gevolgen. Verder geen opmerkingen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Nadere uitsplitsingen gerealiseerde woningen en nieuwe plannen in 2023
- Bijlage 2: Toelichting op de verhouding tussen plannen en behoefte.
- Bijlage 3: Concept planlijst woningbouw op 1 januari 2024
- Bijlage 4: Concept raadsinformatiebrief over woningbouw in 2023 en planvoorraad woningbouw op 1 januari 2024

Publicatiedatum voorstel

Regulier

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12122
Extern Zaak ID	51792-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	2.1
Titel	Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 16 2024

Gerelateerde zaaknummers

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester en het onderliggende besluit en voorstel van week 16/2024.

Besluit

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester en het onderliggende besluit en voorstel van week 16/2024.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 16 2024

Zaaknummer: 51792-2024

Datum: 1 mei 2024

Voorstel

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester het onderliggende besluit en voorstel van week 16/2024.

Inleiding

In week 16 heeft het bestuursorgaan burgemeester besloten op grond van artikel 13b Opiumwet besloten de woning aan de Beethovenstraat 35 te sluiten voor de duur van drie maanden.

Argumenten

Het besluit vindt u op de bijgevoegde besluitenlijst (bijlage 1) en het onderliggende stuk (bijlagen 2). Voorgesteld wordt kennis te nemen van de besluitenlijst en het onderliggende besluit en voorstel.

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12135
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	2.2
Titel	Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 17 2024

Gerelateerde zaaknummers

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester het onderliggende besluit en voorstel van week 17/2024.

Besluit

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester het onderliggende besluit en voorstel van week 17/2024.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 17 2024

Zaaknummer: 54190-2024

Datum: 23 april 2024

Voorstel

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester het onderliggende besluit en voorstel van week 17/2024.

Inleiding

In week 17 heeft het bestuursorgaan burgemeester besloten op grond van artikel 13b Opiumwet besloten de woning aan de Willem II Singel 88B te sluiten voor de duur van een maand.

Argumenten

Het besluit vindt u op de bijgevoegde besluitenlijst (bijlage 1) en het onderliggende stuk (bijlage 2). Voorgesteld wordt kennis te nemen van de besluitenlijst en het onderliggende besluit en voorstel.

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	11294
Extern Zaak ID	56807-2023
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	2.3
Titel	Gebiedsprofiel Swalmen Centrum
Gerelateerde zaaknummers	

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	9 januari 2024
B&W vergadering publicatie	9 januari 2024
B&W vergadering publicatie	20 februari 2024
B&W vergadering openbaar	20 februari 2024
Cie RU	13 maart 2024
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024
Cie RU	23 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel de gemeenteraad voor te stellen het rapport Gebiedsprofiel Swalmen Centrum (bijlage 1) vast te stellen;
2. in te stemmen met de voorgestelde prioritering van de kansrijke ontwikkelingen (bijlage 2).

Besluit

Het college heeft besloten:

1. overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel de gemeenteraad voor te stellen het rapport Gebiedsprofiel Swalmen Centrum (bijlage 1) vast te stellen;
2. in te stemmen met de voorgestelde prioritering van de kansrijke ontwikkelingen (bijlage 2).



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Gebiedsprofiel Swalmen Centrum

Zaaknummer: 56807-2023

Datum: 1 mei 2024

Inleiding

Vanuit het behoud van een zeker voorzieningenniveau, de leefbaarheid en het woongenot is er behoefte om voor het centrum van Swalmen een inventarisatie te maken, van waaruit concrete maatregelen kunnen voortvloeien ter versterking van Swalmen. Een soortgelijke exercitie heeft plaatsgevonden met betrekking tot het Gebiedsprofiel voor de binnenstad van Roermond, dat in december 2023 door de gemeenteraad is vastgesteld. Het gebiedsprofiel Swalmen Centrum is een bundeling van gedegen en uitvoerige ruimtelijke analyses. Het vormt het resultaat van intensieve participatie met stakeholders en inwoners en geeft een blik op de toekomst die vooral moet inspireren. Aanvullend op dit rapport is een filmreportage gemaakt, die een beeld geeft van het proces en de stakeholders. Op 9 januari 2024 heeft u ingestemd met het conceptrapport. Dat is op 23 januari 2024 gedeeld met inwoners en tijdens die dag voorzien van opmerkingen. Dat heeft geleid tot bijstellingen in de rapportage. De concepteindrapportage is op 24 april 2024 nogmaals gedeeld met inwoners en stakeholders en tijdens die informatieavond voorzien van opmerkingen. Inmiddels is het eindrapport gereed en kan het aan de gemeenteraad worden aangeboden ter besluitvorming.

Voorstel:

Aan het college wordt voorgesteld:

1. overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel de gemeenteraad voor te stellen het rapport Gebiedsprofiel Swalmen Centrum (bijlage 1) vast te stellen;
2. In te stemmen met de voorgestelde prioritering van de kansrijke ontwikkelingen (bijlage 2).

Argumenten

1.1 Het gebiedsprofiel Swalmen Centrum past binnen het ingezet beleid.

Het gebiedsprofiel Swalmen Centrum levert een bijdrage aan het coalitieakkoord, specifiek voor de onderdelen: "De stad waar je wilt leven, de stad van ontwikkeling en de stad van goud, groen en blauw". Met de totstandkoming van dit gebiedsprofiel wordt invulling gegeven aan diverse maatschappelijke vraagstukken met als doel te komen tot denkrichtingen voor een toekomstbestendig centrum van Swalmen richting 2030. De raad stelt het Gebiedsprofiel vast op basis van zijn kaderstellende rol.

Het gebiedsprofiel beschrijft en verbeeldt nieuwe denkrichtingen voor diverse thema's die met elkaar samenhangen zoals leefbaarheid, vergroening, verduurzaming, versterking van het economisch profiel en het tegengaan van hittestress. Vanuit een integrale benadering geeft het gebiedsprofiel invulling aan de opgave: **'Een opwaardering van het centrum van Swalmen met het oog op een toekomstbestendige voorzieningenstructuur en openbare ruimte om prettig te wonen, recreëren en ondernemen'**

In het Coalitieakkoord (hoofdstuk De Stad waar je wilt leven) is opgenomen dat bij het opstellen van wijk- of centrumplannen lokaal draagvlak noodzakelijk is. Het gebiedsprofiel Swalmen stellen wij daarom via co-creatie samen met alle betrokkenen op.

1.2 De aanpak voor het gebiedsprofiel kent 7 bouwstenen

Het gebiedsprofiel Swalmen Centrum begint met een analyse van de ruimtelijke kwaliteit aan de hand van thema's, die de kenmerken van het centrum van Swalmen in kaart brengen. Vanuit deze opgave zijn zeven bouwstenen geformuleerd:

1. *Stedenbouwkundige oplossingen:* Wat missen we, wat is er goed, wat moeten we behouden en hoe kunnen we dit nog versterken?
2. *Verbindingen, verkeer, mobiliteit en samenhang:* Aandacht voor (fiets)parkeren, langzaam verkeersverbinding, veiligheid en ontsluiting.
3. *Economische impuls:* Een goede beschouwing van de economische component voor het centrumgebied van Swalmen is belangrijk in het proces. Onder andere een goede analyse van de aanwezige (economische) bedrijvigheid, de levensvatbaarheid, afzetpotentie, en een sterkte-/zwakteanalyse met verbetervoorstellen dienen aan bod te komen.
4. *Sociale cohesie:* Een beschouwing op de leefbaarheid, de sociale veiligheid, het aanbod aan maatschappelijke functies, voorzieningenniveau, het welzijn en de mogelijkheden voor dorpsparticipatie en cohesie.
5. *Beleving toevoegen:* het uitwerken van een aantal concrete voorstellen en/of ideeën voor zones en/of specifieke plekken. Meer beleving bij voorkeur door het nader onderzoeken van de mogelijkheden vanuit de thema's groen, water en erfgoed.
6. *Bevorderen van de kwalitatieve herinrichting van openbare ruimte:* Vergroening van het openbaar gebied (i.r.t. hittestress / klimaatadaptatie), toevoegen kwalitatief groen, kwaliteit van terrassen, (gevel)reclame, winkelpuizen, verduurzaming van panden etc., Kwaliteit van de pleinen en de relatie daar tussen (zichtlijnen en knooppunten).
7. *Sleutelontwikkelingen:* Mogelijke heroriëntering van Sint Jan Baptist, kwaliteitsverbetering van het wooncomplex Nester, andere projecten en trajecten die invloed hebben op het Centrumplan, zoals bijvoorbeeld verplaatsing supermarkt naar het Crasbornplein.

1.3 Het gebiedsprofiel komt participatief en integraal tot stand

Het Gebiedsprofiel Swalmen Centrum is tot stand gekomen door een bundeling van gedegen en uitvoerige ruimtelijke analyses. Het vormt het resultaat van intensieve participatie (gesprekken) met inwoners, belangstellenden en diverse stakeholders (zowel intern- als extern) met een blik op de toekomst die vooral moet inspireren.

De totstandkoming van het gebiedsprofiel vormt het resultaat van intensieve participatie met tal van stakeholders. Hier volgt een beknopte weergave van de belangrijkste participatiemomenten:

- 29 augustus 2023: schouw van het plangebied door gemeente samen met Ziegler Branderhorst
- 11 september 2023: overleg Woningstichting Nester
- 12 september, 10 oktober en 1 november 2023: overleg projectleider inzake plannen verplaatsing supermarkt
- 3 oktober en 20 oktober 2023: overleg BIZ Swalmen Centrum
- 9 oktober en 8 november 2023: overleg Dorpsraad Swalmen
- 12 oktober en 8 november 2023: economische werksessies met Ziegler, Ginder en Stichting Streetwise
- 24 oktober 2023: overleg Natuur en Heemkunde Swalmen
- 24 oktober 2023: Overleg met team communicatie over een communicatieplan
- 26 oktober 2023: manager zorgcentrum Sint Jan Baptist
- 1 en 8 november 2023: AJ Real Estate
- 8 november 2023: overleg met de portefeuillehouders en adviesbureaus
- 12 september, 25 september, 23 oktober 2023: ambtelijke begeleidingsgroep om input te leveren aan Ziegler Branderhorst.
- 22 november 2023: beeldvormende bijeenkomst met raads- en commissieleden.
- 28 november 2023: inloopmiddag bij de projectleiders in de Laeskamer in Swalmen.
- 12 december 2023: inloopmiddag bij de projectleiders in de Laeskamer in Swalmen.
- 8 januari 2024: Gehandicaptenplatform Roermond.

- 9 januari 2024: presentatie en werksessie college van B&W.
- 23 januari 2024: werksessie met vakspecialisten van de gemeente.
- 23 januari 2024: inloopavond voor de inwoners en stakeholders.
- 13 maart 2024: behandeling in Commissie Ruimte.
- 24 april 2024: informatieavond voor de inwoners en stakeholders.

1.4 Op basis van het doorlopen proces zijn 6 kansrijke ontwikkelingen in beeld gebracht

Het gebiedsprofiel geeft naast een analyse van en strategie op de ruimtelijke kwaliteit van het centrum van Swalmen een invulling en verbeelding van kansrijke ontwikkelingen. Deze plekken zijn gelegen op strategische posities en/of hebben interessante ruimtelijke of economische dilemma's. Iedere kansrijke ontwikkeling wordt uitgelicht aan de hand van een introductie van de huidige situatie, een ruimtelijk historische analyse, een referentiestudie en een sfeerimpressie. De getoonde schetsen worden nadrukkelijk geen definitief ontwerp of harde plannen, maar dienen als denkrichting voor toekomstige planvorming. De kansrijke ontwikkelingen die tot nu toe naar voren komen, zijn de Brugstraat, de Markt, het Dr. Crasbornplein, het gebied langs de Lambertuskerk (de Lambertustuin), In den Hoafkes en Sint Jansplein. Ook het verbeteren van de verbinding en samenhang tussen de verschillende pleinen is een kansrijke ontwikkeling.

De plannen rondom de supermarkt (Dr. Crasbornplein) en de plannen rondom woningbouwproject De Kluus (Markt/ Kerkstraat) worden in dit verband beschouwd als autonome ontwikkeling, in de verwachting dat die wel qua uitvoering en verbinding zo veel mogelijk wordt afgestemd op de kansrijke sporen van het gebiedsprofiel. Met name ten aanzien van de verbinding tussen het Dr. Crasbornplein en het Sint Jansplein is input meegegeven om deze zodanig in te richten dat een toegankelijke en aantrekkelijke "doorloop" ontstaat voor de bewoners en het winkelend publiek. Een meer hoogwaardige inrichting van deze beide pleinen in combinatie met het creëren van een dergelijke looproute zal de functionaliteit bevorderen en dragen bij om tot een meer toekomstbestendige invulling van de commerciële plint (die achterblijft) aan het Sint Jansplein te komen.

De verplaatsing van de supermarkt en de bijbehorende aanpassing van het openbaar gebied is een eerste kans om de verbinding tussen de verschillende pleinen (zoals Sint Jansplein en Markt) te verbeteren.

1.5 Op basis van de ruimtelijke analyse wordt een prioritering voorgesteld

Het centrum van Swalmen heeft baat bij concrete voorstellen, die kansrijk zijn voor Swalmen en het omliggende landelijke gebied. Daarom zijn in het rapport zes kansrijke ontwikkelingen benoemd. Deze kansrijke ontwikkelingen zijn voorgelegd aan inwoners (participatie) en worden afgestemd met commissie- en raadsleden in kader van prioritering.

1.6 De aandachtspunten en opmerkingen vanuit de Commissie Ruimte zijn verwerkt.

De Commissie Ruimte heeft op 13 maart 2024 tijdens de vergadering sonderend gereageerd op het gebiedsprofiel. Een gedeelde opmerking is dat de commissie verheugd is dat er integraal is gekeken naar dit onderwerp. Ook de kwaliteit van het gebiedsprofiel, het doorlopen participatietraject en de voorgestelde kansrijke ontwikkelingen vinden veel bijval van de commissie.

Veelgenoemde aandachtspunten uit de commissie betreffen parkeerbalans, verkeersdoorstroming, behoud van winkelaanbod zowel op het St. Jansplein als op het Dr. Crasbornplein en een veilige en toegankelijke looproute tussen de pleinen in de nieuwe situatie. Daarnaast is ook de wens voor vergroening genoemd, bijvoorbeeld via halfverharding, de aanpak van leegstand, een goede inpassing van lopende bouwontwikkelingen en de noodzaak om te gaan prioriteren in het gepresenteerde palet van kansrijke ontwikkelingen voor Swalmen.

1.7 Het Gebiedsprofiel Swalmen Centrum wordt door de raad vastgesteld.

Teneinde het Gebiedsprofiel status te geven en daarmee ook uitvoeringskracht moet het gebiedsprofiel ook door de gemeenteraad worden vastgesteld, een en ander via bijgevoegd raadsvoorstel en concept raadsbesluit (**bijlage 4 en 5**).

2.1 Een vervolgtraject kan pas worden ingezet indien er sprake is van een prioritering van de kansrijke ontwikkelingen.

In de eindrapportage worden zes kansrijke ontwikkelingen genoemd. Het is niet realistisch om deze alle zes na vaststelling van de eindrapportage tegelijkertijd op te pakken (zowel qua benodigde capaciteit alsook qua financiële middelen). Derhalve is een prioritering noodzakelijk. In **bijlage 2** is de voorgestelde prioritering alsmede de onderliggende argumentatie daartoe opgenomen. Het college stelt de prioritering vast, maar de raad wordt wel gevraagd om in te stemmen met de voorgestelde prioritering. De prioritering wordt vastgesteld door het college en indien noodzakelijk op basis van voortschrijdende inzichten zou het college kunnen herprioriteren.

Kanttekeningen en risico's

Geen bestuurlijke consensus en daarmee geen prioritering van de kansrijke ontwikkelingen

In het participatietraject voor de totstandkoming van het gebiedsprofiel is uitvoerig aandacht geschonken aan de strategische aanpak als wenselijkheid met betrekking tot de kansrijke ontwikkelingen. Een eventueel vervolgtraject voor de kansrijke ontwikkelingen kan ook alleen succesvol worden doorlopen als er sprake is van een bestuurlijke consensus over het eindrapport Gebiedsprofiel Swalmen Centrum. Ook dient een definitieve prioritering gemaakt te worden ten aanzien van de kansrijke ontwikkelingen en daaruit voortvloeiend het formuleren van één (of meerdere) projectopdracht(en). In de vervolgfase zal er tevens een inschatting van de uitvoeringskosten per projectopdracht(en) gemaakt moeten worden. Deze vervolgstappen zijn essentieel om daadwerkelijk tot uitvoering over te kunnen gaan. Immers: als er geen bestuurlijke consensus is over het rapport en aan de gevolgde werkwijze geen vervolg wordt gegeven dan zal het lastig worden deelprojecten te realiseren.

Historisch overzicht

- 8 november 2023: werksessie portefeuillehouders
- 22 november 2023: beeldvormende bijeenkomst met raads- en commissieleden
- 9 januari 2024: presentatie en werksessie college van B&W
- 9 januari 2024: collegebehandeling van eerste conceptrapport
- 20 februari 2024: collegebehandeling van tweede conceptrapport

Financiële gevolgen

Het opstellen van het gebiedsprofiel is binnen de begrote middelen in de begroting 2023 gebeurd. De implementatie van de gebiedsprofielen (zowel binnenstad als centrum Swalmen) is één van de speerpunten in de begroting 2024. Op het moment dat uitvoering wordt gegeven aan de aanbevelingen zoals beschreven in het gebiedsprofiel, heeft dat financiële impact. Als eerste inschatting is in de begroting 2024, met meerjarenperspectief 2025-2027, in totaliteit € 6,5 miljoen opgenomen als investering. Dit bedrag is verdeeld over de jaren 2024 (1,5 miljoen) en 2025-2026 (2,5 miljoen). De exacte inzet van deze middelen is nog niet bekend.

Afhankelijk van de prioritering kan blijken dat een bijstelling of verschuiving van de middelen tussen de jaarschijven nodig is. Indien dit van toepassing blijkt te zijn, dan zal dit via de reguliere P&C cyclus of middels een apart voorstel aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

Mocht het college instemmen met het agendapunt Gebiedsprofiel Swalmen én een standpunt innemen over de resultaatsbestemmingen uit de jaarrekening 2023, dan wordt geadviseerd aan het raadsvoorstel van het Gebiedsprofiel een passage toe te voegen: *Het college is voornemens in de*

resultaatsbestemmingen uit de jaarrekening 2023 aan de raad voor te stellen, om middelen voor de aanpak van het Sint Jansplein op te nemen. Het betreft de middelen voor het basisbedrag die nu niet in de begroting zijn voorzien, de pluskwaliteit zal worden gefinancierd uit de begrotingsposten “implementatiemiddelen gebiedsprofiel” en “vergroenen van pleinen, stedelijk gebied en openbare ruimte”.

Communicatie en participatie

Participatie

Het opstellen van het gebiedsprofiel is een gezamenlijk proces waarbij participatie een kernonderdeel vormt. De totstandkoming van het voorliggende gebiedsprofiel vormt het resultaat van intensieve participatie met tal van stakeholders (zie ook argument 1.3 voor een overzicht).

Zoals in 1.3 is beschreven hebben er al diverse gesprekken en inloophmomenten plaatsgevonden. Op 24 april 2024 vond een informatieavond plaats waarin het concept eindrapport is gedeeld met de inwoners en stakeholders. Alle opmerkingen die avond zijn gebundeld in één document zoals opgenomen in **bijlage 6** inclusief een wijze van verwerking van de gemaakte opmerkingen. Dit document kan samen met de uiteindelijke rapportage worden gepubliceerd zodat de mensen weten wat met de opmerkingen is/wordt gedaan.

Communicatie

Het gebiedsprofiel van Swalmen Centrum vertelt door middel van een rapport een verhaal waarin veel inwoners en ondernemers een bijdrage hebben geleverd. Aanvullend op dit rapport is een filmreportage gemaakt, die een beeld geeft van het proces en de stakeholders. De film is als **bijlage 3** bij dit voorstel gevoegd.

Er is een aparte informatiepagina ingericht op de website van de gemeente Roermond. Tevens is er een communicatieplan ingericht voor het informeren van belanghebbenden (inwoners, stakeholders, ondernemers etc.). Er is er een logo gemaakt waarmee er een duidelijke samenhang in de communicatie gecreëerd wordt in alle uitingen en/of activiteiten die door de gemeente worden ingezet met betrekking tot de kwaliteitsimpuls Swalmen centrum.

Uitvoering en evaluatie

Het opstellen van het gebiedsprofiel is gestart in juli 2023. Vanwege de mogelijke financiële gevolgen en de kaderstellende functie van het gebiedsprofiel wordt het eindrapport van het Gebiedsprofiel Swalmen Centrum ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. De oplevering en behandeling van het rapport met aanbevelingen is voorzien in de raadsvergadering van 6 juni 2024.

Dit gebiedsprofiel agendaert goede kansen voor het centrum van Swalmen. Een doorstart na besluitvorming door de gemeenteraad met nadere uitwerkingen (ontwerpen) van de kansrijke ontwikkelingen is nodig om de slagkracht van het gebiedsprofiel hard te maken. Daarbij behorende trajecten om te komen tot definitieve ontwerpen moeten nog gemaakt worden, maar de basis is gelegd voor een integraal proces met een eigentijdse vorm van ‘co-creatie’. Dat betekent wel dat de gemeenteraad een prioritering en budget moet aanduiden over de kansrijke ontwikkelingen.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

- Communicatie: Na vaststelling dient de projectpagina bijgewerkt te worden met het definitieve plan. Op de socials dient de videoreeks van het gebiedsprofiel wekelijks te worden getoond om zo aandacht te vragen voor het gebiedsprofiel. Ook van belang om de stakeholders te informeren over de vaststelling en het verdere proces.
- Inkoop: niet van toepassing op dit voorstel.
- Financiën: Akkoord. Afhankelijk van de prioritering en de uitwerking van de deelprojectplannen, kan blijken dat bijstelling van de begroting nodig is. Geadviseerd wordt om gezien de gefaseerde

uitvoering bij aanvang te starten met de begrootte middelen (in totaliteit 6,5 miljoen verdeeld over 3 jaarschijven) en in samenhang met het gebiedsprofiel binnenstad in een later stadium te bezien of en wanneer bijstelling nodig is. Indien blijkt dat bijstelling of verschuiving van de beschikbare middelen tussen de jaarschijven nodig is, zal dit via de reguliere P&C cyclus of middels een apart voorstel aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

- Juridische Zaken: akkoord. De opmerkingen ten aanzien van het voorstel zijn verwerkt.

Publicatiedatum voorstel

Regulier.

Bijlagen

- Bijlage 1 - Rapport Gebiedsprofiel Swalmen – Centrum
- Bijlage 2 - Overzicht prioritering kansrijke ontwikkelingen
- Bijlage 3 - Film gebiedsprofiel Swalmen Centrum
- Bijlage 4 - Raadsvoorstel
- Bijlage 5 - Concept raadsbesluit
- Bijlage 6 - Overzicht gemaakte opmerkingen op 24 april 2024 (incl. wijze van verwerking)

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12132
Extern Zaak ID	72941-2023
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 mei 2024
Agendapunt	2.4
Titel	Wijziging gemeenschappelijke regelingen
Gerelateerde zaaknummers	

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	7 mei 2024
B&W vergadering openbaar	7 mei 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

Conform de bijgevoegde concept-besluiten te besluiten tot wijziging van de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- a. Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen;
- b. Omnibuzz;
- c. Regionale uitvoeringsdienst Limburg-Noord;
- d. Sociaal Domein Limburg-Noord;
- e. Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord;
- f. Westrom;
- g. Grenspark Maas-Swalm-Nette.

Besluit

Het college heeft besloten:

Conform de bijgevoegde concept-besluiten te besluiten tot wijziging van de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- a. Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen;
- b. Omnibuzz;
- c. Regionale uitvoeringsdienst Limburg-Noord;
- d. Sociaal Domein Limburg-Noord;
- e. Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord;
- f. Westrom;
- g. Grenspark Maas-Swalm-Nette.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regelingen

Zaaknummer: 72941-2023

Datum: 2 mei 2024

Voorstel

Conform de bijgevoegde concept-besluiten te besluiten tot wijziging van de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- a. Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen;
- b. Omnibuzz;
- c. Regionale uitvoeringsdienst Limburg-Noord;
- d. Sociaal Domein Limburg-Noord;
- e. Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord;
- f. Westrom;
- g. Grenspark Maas-Swalm-Nette.

Inleiding

Dit voorstel is het sluitstuk in het traject om te komen tot een wijziging van de genoemde gemeenschappelijke regelingen ter implementatie van een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr).

In zijn vergadering van 25 april 2024 heeft de raad op voorstel van uw college toestemming verleend voor de wijzigingsteksten. Nu is definitieve besluitvorming van uw college aan de orde.

Inhoud van de wijzigingen

De wijziging van de Wgr heeft als primair doel om de vertegenwoordigende organen in een betere informatiepositie te brengen en ook worden in de wet nog enkele andere verbeteringen doorgevoerd. De wetswijziging wordt als volgt verwerkt in de regelingen:

- Facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten
In de gemeenschappelijke regelingen is opgenomen of, en zo ja, voor welke besluiten een voorafgaande zienswijze van de gemeenteraden, PS en het AB van het waterschap wordt gevraagd. Het betreft in ieder geval besluiten waarbij de vertegenwoordigende organen mee kunnen denken over de strategische koers van de regeling, zoals de vaststelling van meerjarige beleidsplannen. Verder wordt deze zienswijzeprocedure gevolgd wanneer ten minste één vijfde van de raden (met een minimum van twee) hierom verzoeken, tenzij spoedeisendheid van de besluitvorming zich daartegen zou verzetten.
- Participatie van ingezetenen en belanghebbenden
In de gemeenschappelijke regelingen is opgenomen op welke wijze ingezetenen en belanghebbenden kunnen participeren over de totstandkoming en uitvoering van beleid. De hoofdregel is dat participatie vorm krijgt via de deelnemers, maar bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen kan het dagelijks bestuur besluiten dat een apart participatietraject wordt doorlopen. Ook wordt een apart

participatietraject doorlopen wanneer ten minste één vijfde van de raden (met een minimum van twee) hierom verzoeken.

- Actieve informatieplicht

In de gemeenschappelijke regelingen is opgenomen op welke wijze door het bestuur van de gemeenschappelijke regelingen actief informatie wordt verschaft aan de gemeenteraden, PS en het AB van het waterschap.

- Begroting

De termijnen voor het toezenden van de ontwerpbegroting aan de gemeenteraden, PS en het AB van het waterschap zijn gewijzigd. De ontwerpbegroting dient thans minimaal twaalf weken vóór aanbidding daarvan aan het AB aan de raad te worden toegezonden in verband met de zienswijzemogelijkheid. Dat was acht weken. Deze gewijzigde termijnen zijn in de gemeenschappelijke regelingen verwerkt. Daarnaast wordt het dagelijks bestuur verplicht om te reageren op ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.

- Evaluatiebepaling

In de gemeenschappelijke regelingen is opgenomen of er wordt geëvalueerd en zo ja, waar de evaluatie op ziet. Bij regelingen met minder dan 15 deelnemers zal de werking van de regeling worden geëvalueerd als ten minste twee deelnemers hierom verzoeken.. Bij regelingen met 15 of meer deelnemers geldt een vast evaluatiemoment van om de vijf jaar.

- Aanscherping uittredingsregeling

Tot slot zijn de uittredingsbepalingen in de gemeenschappelijke regelingen aangescherpt. De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, alsmede bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de gemeenschappelijke regeling zijn nu in alle regelingen opgenomen.

Daarnaast is de Wet elektronische publicaties verwerkt in de tekst van de gemeenschappelijke regelingen, is de archiefbepaling verbeterd en is waar nodig de tekst aangepast op de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Verder zijn per gemeenschappelijke regeling apart nog enkele bepalingen geactualiseerd.

Voorbereidings- en besluitvormingstraject

Een wijzigingsproces met betrekking tot een gemeenschappelijke regeling waarin een college van burgemeester van wethouders, een college van gedeputeerde staten en het dagelijks bestuur van het waterschap deelnemen, ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- 1) Zienswijzemogelijkheid vertegenwoordigende organen: De gemeenteraden, PS en het AB van het waterschap dienen gedurende acht weken in de gelegenheid te worden gesteld om – indien gewenst – een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen in de vorm van de door de colleges van burgemeester en wethouders, het college van gedeputeerde staten (hierna: GS) en het dagelijks bestuur (hierna: DB) van het waterschap, vastgestelde ontwerp-wijzigingsbesluiten;
- 2) Toestemming vertegenwoordigende organen: vervolgens dienen de gemeenteraden, PS en het AB van het waterschap toestemming te verlenen om de wijzigingsbesluiten vast te stellen;
- 3) Besluiten colleges/GS/DB: tot slot dienen de colleges, GS en het DB van het waterschap voor 1 juli 2024 een definitief besluit te nemen met betrekking tot de wijzigingen en dat besluit bekend te maken.

Met de raadsbesluiten van 12 oktober 2023 en 25 april 2024 zijn stappen (1) en (2) afgerond. Dit voorstel betreft stap (3).

Argumenten

1. De raad heeft op 25 april 2024 toestemming verleend voor de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen.

Het verlenen van toestemming is noodzakelijk voordat uw college definitief kan besluiten tot wijziging van de regelingen (artikel 1, vierde lid Wgr). De raad heeft unaniem toestemming verleend.

2. De wetswijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt geïmplementeerd.

Over de wijzigingen zoals voorgesteld heeft, onder begeleiding van Boels Zanders Advocaten en adviesbureau Cooperación een uitgebreid voorbereidingstraject plaatsgevonden. Daarbij zijn in eerste instantie de opvattingen opgehaald van raadsleden van betrokken gemeenten, zodat voor de wijze waarop de (informatie)positie van de raad wordt verbeterd maximaal draagvlak is ontstaan. Met het traject is geborgd dat ten aanzien van de wijzigingsvoorstellen in alle gemeenschappelijke regelingen dezelfde leidende principes zijn gevolgd, en tekstkeuzes consistent en eensluidend zijn waar dat kan.

3. In de archiefbepalingen van de gemeenschappelijke regelingen wordt verbetering en uniformiteit aangebracht.

De provincie Limburg heeft er bij alle gemeenschappelijke regelingen op aangedrongen om de archiefbepalingen aan te scherpen. Door deskundigen op het gebied van archivering is een standaardbepaling opgesteld, die in alle gemeenschappelijke regelingen wordt overgenomen.

4. De gemeenschappelijke regelingen worden aangepast aan de gevolgen van de Wet elektronische publicaties.

Met de Wet elektronische publicaties zijn al met ingang van 1 juli 2021 enkele bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en Bekendmakingswet gewijzigd, die ook gevolgen hebben voor de inhoud van gemeenschappelijke regelingen. Deze wijzigingen vormden op zichzelf beschouwd onvoldoende reden om daarvoor de regelingen ook meteen te wijzigen, en gaan over het vervallen van het fysieke register van gemeenschappelijke regelingen en de bekendmaking van gemeentelijke besluiten over (het aangaan, wijzigen, uittreden uit, opheffen van) gemeenschappelijke regelingen.

5. De gevolgen van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren zijn verwerkt in de gemeenschappelijke regelingen

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is sinds 1 januari 2020 in werking getreden. De essentie van de wijziging is dat de publiekrechtelijke aanstelling en vaststelling van arbeidsvoorwaarden van ambtenaren is vervangen door aansluiting bij het reguliere privaatrechtelijk arbeidsrecht. Dat heeft gevolgen voor de (formulering van) bevoegdheden van bestuursorganen in de gemeenschappelijke regelingen.

De planning van het vervolgproces:

mei/juni 2024	Definitieve besluitvorming colleges, GS en DB van het waterschap
juni 2024	Bekendmaking wijzigingsbesluiten in gemeentebladen

1 juli 2024	Inwerkingtreding wijzigingen
-------------	------------------------------

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Uitvoering en evaluatie

De wijzigingsbesluiten worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Nadat alle deelnemers over de wijzigingen hebben besloten dienen de colleges van de gemeenten waarin de gemeenschappelijke regelingen zijn gevestigd de gewijzigde teksten van de gemeenschappelijke regelingen te publiceren. Roermond is verantwoordelijk voor de publicatie van de regelingen BsGW, RUD Limburg-Noord, Westrom en Grenspark Maas-Swalm-Nette.

De wijzigingen treden in werking met ingang van 1 juli 2024. Er is geen separaat evaluatiemoment; een en ander zal onderdeel zijn van de algemene evaluatie van de werking van de gemeenschappelijke regelingen conform de evaluatiebepalingen zoals die dan zullen luiden.

Bijlagen

1. concept wijzigingsbesluit BsGW;
2. concept wijzigingsbesluit Omnibuzz;
3. concept wijzigingsbesluit RUD Limburg-Noord;
4. concept wijzigingsbesluit Sociaal Domein Limburg-Noord;
5. concept wijzigingsbesluit Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord;
6. concept wijzigingsbesluit Westrom;
7. concept wijzigingsbesluit Grenspark Maas-Swalm-Nette.