

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Bijstelling van de tarieven 2022 n.a.v. monitoring bijzondere kosten voor Bureau Jeugdzorg Limburg, Subsidievaststellingen William Schrikker Stichting en Leger des Heils 2022

Zaaknummer: 69902-2023

Datum: 13 juli 2023

Voorstel

1. De tarieven 2022, behorende tot de generale jeugdbescherming (OTS en voorgdij), behorende bij Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering gemeente Roermond 2019-2022, herzien vast te stellen (Bijlage 1).
2. De subsidie aan William Schrikker Groep Jeugdbescherming en Jeugdreclassering voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering ten behoeve van jeugdigen met een (licht) verstandelijke beperking voor 2021, mede namens de colleges van B&W van de gemeenten Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen, vast te stellen op € [506.964,75] (Echt-Susteren: € [147.029,11], Maasgouw: € [69.979,30], Roerdalen: € [26.651,70], Roermond: € [264.045,62];
3. De subsidie aan de stichting Leger des Heils Jeugdbescherming en Jeugdreclassering voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering ten behoeve van jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond en complexe gezinssystemen voor 2021, mede namens de colleges van B&W van de gemeenten Echt-Susteren en Roerdalen, vast te stellen op € [34.835,64] (Echt-Susteren: € [2.638,44], Roerdalen: € [10.259,76], Roermond: € [21.937,44]);
4. William Schrikker Groep Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en Leger des Heils Jeugdbescherming en Jeugdreclassering middels bijgevoegde conceptbrieven te informeren over het besluit.

Inleiding

Jeugdbeschermings- en Jeugdreclasseringsmaatregelen (JB en JR) zijn twee vormen van jeugdzorg die onder de Jeugdwet vallen. Het zijn gedwongen vormen van ondersteuning die ingezet worden na uitspraak van een rechter. Gemeenten zijn verplicht een aanbod aan JB-/JR-maatregelen te realiseren (artikel 2.4, lid 2 Jeugdwet). JB en JR worden uitgevoerd door Gecertificeerde Instellingen (GI's).

In 2018 hebben de gemeenten in Limburg ervoor gekozen om JB en JR vanaf 2019 door middel van een uniforme subsidieregeling te gaan financieren (collegebesluit van 25 juni 2018). Op basis van de hiertoe opgestelde Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering regio Midden-Limburg Oost (verder: subsidieregeling) is een subsidierelatie ontstaan met drie gecertificeerde instellingen (GI's): Bureau Jeugdzorg Limburg (BJZ), William Schrikker Stichting Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (WSS), Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering (LdH).

In een bestuurlijk overleg tussen gemeenten en de GI's d.d. 10 september 2018 is toegezegd dat er een (aanvullend) onderzoek zou komen naar reële tarieven 2020 en verder. Eind 2019 zijn naar aanleiding van de resultaten van dat onderzoek de reële tarieven 2020 vastgesteld (43077-2019).

Destijds zijn in dit onderzoek de bijzondere kosten voor kinderen met een JB-maatregel (verder: bijzondere kosten) niet meegenomen.

De bijzondere kosten zijn kosten die GI's in het belang van het kind tóch maken, terwijl de kosten niet te verhalen zijn op de onderhoudsplicht van ouders. Dit is het geval bij:

- Voogdij (ouderlijk gezag is beëindigd). Ouders kunnen bij voogdij vaak niet aan deze onderhoudsplicht worden gehouden. In die gevallen worden gemeenten verantwoordelijk gehouden wanneer ouders niet betalen;
- Ondertoezichtstelling (OTS), dan blijven ouders in alle gevallen verantwoordelijk voor de onderhoudsplicht. Maar toch blijken deze kosten niet in alle gevallen op ouders verhaald te kunnen worden (bijvoorbeeld bij een OTS met een machtiging uithuisplaatsing). De GI die de maatregel toegewezen heeft gekregen, kan dan besluiten deze kosten in het belang van het kind tóch te maken en voor een vergoeding bij de gemeente aan te kloppen.

In deze gevallen wordt de gemeente op basis van hun zorgplicht (Jeugdwet) dus verantwoordelijk voor deze kosten. Bij vaststelling van de tarieven 2020 is provincie breed besloten om de uitgaven bijzondere kosten gezamenlijk te monitoren en afhankelijk van de uitkomsten van de monitoring te bepalen of bijstelling noodzakelijk zou zijn. Naar aanleiding van die monitoring zijn in 2020 de tarieven bijgesteld en is besloten (gezien de mogelijke impact van Covid-19) de monitoring te verlengen naar 2021 en 2022.

Voor het jaar 2022 heeft alleen Bureau Jeugdzorg Limburg aangegeven dat zij meer bijzondere kosten hebben gemaakt, waardoor een tariefwijziging nodig is voor voogdij en OTS. De andere twee GI's hebben geen verzoek ingediend voor de aanpassing van het tarief en zijn daarmee uitgekomen met de vastgestelde bijzondere kosten.

Na het vaststellen van de bijzondere kosten, volgt de vaststelling inclusief verantwoording van de subsidieverlening in 2022. De besluitvorming inzake de subsidietoekenning en – vaststelling (inclusief terugvordering) op basis van de Subsidieregeling is door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen bij besluit van 22 september 2020 gemandateerd aan uw college. Uw college heeft hier op 29 september 2020 mee ingestemd. Het vaststellen van de tarieven is specifiek uitgesloten van dit mandaat. De colleges van Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen hebben middels een separaat voorstel de tariefwijziging vastgesteld.

Jaarlijks voor 1 april moeten deze GI's een aanvraag tot vaststelling inclusief verantwoording indienen over het voorgaande subsidiejaar. Op basis van de ingediende verantwoordingsgegevens wordt voorgesteld de subsidie aan de GI's, William Schrikker Groep en Leger des heils voor het jaar 2022 vast te stellen. De aanvraag tot vaststelling van Bureau Jeugdzorg Limburg is nog niet compleet ingediend, waardoor deze aanvraag na completering van de stukken ter vaststelling aan uw college wordt voorgelegd.

Argumenten

1.1 Uitgangspunt om te komen tot passende tarieven.

Eind 2019 hebben de gemeenten van de regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg en GI's gezamenlijk een traject doorlopen om te komen tot passende tarieven. In dit proces hebben de gemeenten in Limburg zich laten begeleiden door een onafhankelijke procesbegeleider, organisatie- en adviesbureau Seinstra - Van de Laar (SvdL). De tarieven die de gemeenten aan GI's betalen, was tot en met 2019

inclusief de bekostiging van "bijzondere kosten". Hoewel deze bijzondere kosten tot en met 2019 dus deel uitmaakten van de tariefstelling, zijn deze kosten zowel inhoudelijk alsook financieel destijds niet geëvalueerd. Hierdoor is dit onderwerp ook buiten het bovengenoemde onderzoek naar de indexering van tarieven voor 2020 gebleven. Bij bijstelling van de tarieven 2020 naar aanleiding van de monitoring 2020 is besloten om ook in 2021 en 2022 de uitgaven bijzondere kosten gezamenlijk te monitoren en afhankelijk van de uitkomsten van de monitoring te bepalen of bijstelling noodzakelijk zou zijn.

1.2 De huidige normtarieven voor bijzondere kosten sluiten niet aan bij de werkelijke uitgaven aan bijzondere kosten in 2022 voor Bureau Jeugdzorg Limburg.

Uit de monitoring blijkt dat de voor 2022 opgenomen normtarieven bijzondere kosten niet aansluiten op de werkelijk gemaakte kosten. Het overeengekomen voorstel tussen gemeenten en GI's vanuit het streven naar passende tarieven is dan ook de normbedragen voor bijzondere kosten bij te stellen bij de eindafrekening. Dit aangepaste normtarief voor 2022 is doorberekend in drie tarieven voor 2022 in bijlage 1.

2.1 WSS heeft in 2022 hun taak op het gebied van JB en JR voor jongeren met een (licht) verstandelijke beperking uitgevoerd.

WSS heeft de aanvraag tot vaststelling tijdig en compleet ingediend. De benodigde stukken, inclusief de productieverantwoording en het jaarverslag, zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring.

3.1 LdH heeft in 2022 hun taak op het gebied van JB en JR ten behoeve van jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond en complexe gezinssystemen uitgevoerd.

LdH heeft de aanvraag tot vaststelling tijdig en compleet ingediend. De aangeleverde stukken, inclusief de productieverantwoording, zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring.

2.2 & 3.2 De vaststelling van de subsidies aan de GI's is afgestemd met de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg Oost en Zuid-Limburg.

Op het gebied van het gedwongen kader binnen de jeugdzorg wordt door de vier jeugdzorgregio's in Limburg samengewerkt. De vaststelling van de subsidies aan de GI's zijn afgestemd met de andere jeugdzorgregio's in Limburg. Aangezien in gezamenlijkheid nog aanvullende informatie is opgevraagd bij Bureau Jeugdzorg Limburg ten aanzien van hun aanvraag tot vaststelling, kan besluitvorming hierover nog niet plaatsvinden. Wij verwachten dit kwartaal 3 2023 aan uw college ter besluitvorming te kunnen voorleggen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Achteraf tarieven wijzigen is niet in lijn met subsidiesystematiek

De subsidieregeling biedt ruimte voor tussentijdse indexatie, maar niet tot het achteraf wijzigen van tarieven. In het verleden is echter op provinciaal niveau met de gecertificeerde instellingen afgestemd om de indexatiebepaling ruimhartig te benutten met betrekking tot de bijzondere kosten en deze werkwijze te hanteren tot de inwerkingtreding van de nieuwe subsidieregeling. Door af te rekenen op basis van werkelijk gebruik krijgen de gecertificeerde instellingen de uitgaven bijzondere kosten voor 2022 volledig bekostigd. Dit is in lijn met provinciaal gemaakte afspraken. In de nieuwe subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering Regio Midden-Limburg Oost, die per 1 november 2022 in werking is getreden, zijn de bijzondere kosten verdisconteerd in de tarieven behorende bij de regeling. De monitoring van de bijzondere kosten loopt daarmee af in 2022.

2.1 Kleine afwijkingen in het berichtenverkeer t.o.v. productieverantwoording WSS

Bij de WSS zien we afwijkingen tussen het berichtenverkeer (dat hoger uitvalt) en de productieverantwoording (welke lager uitvalt). Dit heeft waarschijnlijk te maken met het vergeten van doorgeven van stopberichten. Hierdoor volgen we de productieverantwoording van WSS. Ook is een jeugdigen geboekt op de verkeerde gemeente (Jeugdige uit Roermond, staat bij Maasgouw). Dit hebben we gecorrigeerd in overleg met de WSS. Door de wijzigingen die door de correcties zijn ontstaan wijken we iets af van de verantwoording en gaan we uit van de bijgestelde data van de WSS op basis van het berichtenverkeer.

3.1 Kleine afwijking in berichtenverkeer t.o.v. productieverantwoording LdH door andere berekeningswijze.

Bij LdH is duidelijk dat het berichtenverkeer en productieverantwoording financieel van elkaar afwijkt. In het berichtenverkeer gebruiken we een afrekening met etmaal, terwijl LdH in de productieverantwoording een afrekening gebruikt per maand. Aantallen jeugdigen met een maatregel komen wel overeen in het berichtenverkeer. Er is afgesproken om in het voordeel van LdH vast te stellen en daarmee houden we het berichtenverkeer aan.

Historisch overzicht

- 39568-2018: Collegebesluit 06112018/2.7 Subsidieverlening Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019 en 2020. De subsidieperiode van de GI is door het college op 26 mei 2020 verlengd.
- 43077-2019: Tarieven Gecertificeerde Instellingen 2020, overeenkomsten niet-gesubsidieerde GI's en notitie bijzondere kosten

Financiële gevolgen

William Schrikker Stichting

Gemeente	Voorschot	Verantwoording	Bijgestelde data berichtenverkeer door WSS	Bijgestelde data berichtenverkeer	Vastgesteld bedrag	Totaal terug te vorderen / te betalen
Echt-Susteren	€ 115.019,93	€ 147.029,11	€ 147.029,11	€ 151.437,62	€ 147.029,11	€ 32.009,18 te betalen
Maasgouw	€ 58.529,74	€ 66.324,62	€ 69.238,32	€ 67.979,30	€ 69.238,32	€ 10.708,58 te betalen
Roerdalen	€ 62.491,46	€ 36.035,69	€ 26.651,70	€ 39.830,69	€ 26.651,70	€ 35.839,76 te ontvangen
Roermond	€ 310.558,97	€ 257.336,92	€ 264.045,62	€ 273.714,22	€ 264.045,62	€ 46.513,35 te ontvangen
Totaal	€ 546.600,10	€ 506.726,34	€ 506.964,75	€ 532.961,83	€ 506.964,75	€ 39.635,35 te ontvangen van de WSS

Concreet betekent bovenstaande dat Echt-Susteren en Maasgouw te weinig voorschot hebben verstrekt en dienen bij te betalen. Roerdalen en Roermond ontvangen geld terug.

Leger des Heils

Gemeente	Voorschot	Verantwoording	Data berichtenverkeer	Vastgesteld bedrag	Totaal terug te vorderen / te betalen
----------	-----------	----------------	-----------------------	--------------------	---------------------------------------

Echt-Susteren	€ 17.330,00	€ 2.866,14	€ 2.638,44	€ 2.638,44	€ 14.691,56 te ontvangen
Roerdalen	€ 39.978,00	€ 10.296,65	€ 10.259,76	€ 10.259,76	€ 29.718,24 te ontvangen
Roermond	€ 32.434,00	€ 21.065,87	€ 21.937,44	€ 21.937,44	€ 10.496,56 te ontvangen
Totaal	€ 89.742,00	€ 34.228,66	€ 34.835,64	€ 34.835,64	€ 74.030,20 te ontvangen van LdH

De gemeenten Echt-Susteren, Roerdalen en Roermond hebben te veel voorschot betaald en ontvangen daardoor bovenstaande bedrag teug.

Samenvatting financieel Roermond:

De kosten ad € 46.513,35 voor WSS en € 10.496,56 voor LdH zijn als te veel voorschot uitbetaald uit de kostenplaats 62414 jeugdbescherming en worden daardoor terug betaald.

Communicatie en participatie

In coproductie met de drie andere jeugdzorgregio's én de GI's zijn zowel de actualisatie van de inhoudelijke regeling als het bijgestelde normtarief tot stand gekomen.

Na vaststelling van de subsidies door uw college, worden de vaststellingsbeschikkingen verzonden.

Uitvoering en evaluatie

- De GI's geven uitvoering aan het bepaalde in de inhoudelijke regeling. Deze worden dus geïnformeerd over het besluit.
- De herziene tarieven 2022 worden door de gemandateerde gemeente gebruikt voor de vaststelling van de subsidies 2022.
- Na vaststelling van de subsidies door uw college, worden de vaststellingsbeschikkingen verzonden aan de GI's maar ook aan de gemeenten Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen, zodat zij hun financiële verplichtingen kunnen verwerken en opvolgen.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Juridische en financiële aspecten zijn verwerkt in het voorstel. Vanuit Bedrijfsvoering (juridisch en financieel) kan worden ingestemd met het voorstel.