

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Uitspraak voorzieningenrechter Raad van State inzake het verzoek om voorlopige voorziening en het beroep tegen de vaststelling van het bestemmingsplan 'Herziening paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's'

Zaaknummer: 67385-2019

Samenvatting

De voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 16 september 2020 het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening tegen het bestemmingsplan 'Herziening paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's' afgewezen, en tevens direct het onderliggende beroep ongegrond verklaard.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening en het beroep, waren gericht op het verbod op het realiseren van nieuwe ministudio's, dat in het bestemmingsplan is opgenomen. Met de uitspraak van de voorzieningenrechter is dit deel van het bestemmingsplan in werking getreden. Het (herziene) paraplubestemmingsplan bevat tevens een verbod op het realiseren van nieuwe kamerwoningen. Dit deel van het bestemmingsplan was al in werking getreden. Hiertegen loopt echter nog een beroepszaak.

Uw college wordt voorgesteld kennis te nemen van de uitspraak.

Toelichting

Aanleiding

De gemeenteraad heeft op 6 juni 2019 het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's' (hierna: het eerste paraplubestemmingsplan) vastgesteld. Het eerste paraplubestemmingsplan bevatte een algemeen verbod op het realiseren van nieuwe kamerwoningen, en nieuwe zelfstandige woningen met een gebruiksoppervlak van minder dan 60 m² (de zogenaamde ministudio's). Tegen de vaststelling van het eerste paraplubestemmingsplan is door twee partijen beroep aangetekend, en door één partij tevens voorlopige voorziening aangevraagd.

De voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de voorzieningenrechter) heeft op 14 oktober 2019 de inwerkingtreding van het eerste paraplubestemmingsplan gedeeltelijk geschorst.

Naar aanleiding van deze uitspraak heeft uw college op 5 november 2019 besloten om, rekening houdend met de uitspraak en overwegingen van de voorzieningenrechter, een nieuw paraplubestemmingsplan voor te bereiden, waarmee het toevoegen van ministudio's en kamerwoningen alsnog kan worden gereguleerd. Dit heeft geleid tot het bestemmingsplan 'Herziening paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's' (hierna: het herziene paraplubestemmingsplan), dat door de raad op 4 juni 2020 is vastgesteld.

Beroep

Tegen het herziene paraplubestemmingsplan is door dezelfde partijen opnieuw beroep aangetekend en een voorlopige voorziening gevraagd bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit betreft:

1. een beroep en een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening tegen het deel van het herziene paraplubestemmingsplan dat gaat over het realiseren van nieuwe ministudio's, en;
2. een beroep tegen het deel van het herziene paraplubestemmingsplan dat gaat over het realiseren van nieuwe kamerwoningen.

Op 16 september heeft de voorzieningenrechter uitspraak gedaan in de eerste zaak: het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is afgewezen. Tevens is direct uitspraak gedaan in de hoofdzaak, waarbij het beroep ongegrond is verklaard. Dit betekent concreet dat het herziene paraplubestemmingsplan voor wat betreft het verbod op het realiseren van nieuwe ministudio's in werking is getreden. De uitspraak van de voorzieningenrechter is als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

Vervolg

Voor zover het (herziene) paraplubestemmingsplan een verbod bevat op het realiseren van nieuwe kamerwoningen, was het bestemmingsplan al in werking getreden. Hiertegen is immers geen voorlopige voorziening gevraagd. De uitspraak van de voorzieningenrechter heeft op dit punt geen gevolgen.

De tweede beroepszaak (tegen het verbod op het realiseren van nieuwe kamerwoningen) loopt nog. Er is nog geen zittingsdatum gepland. Met de uitspraak van de voorzieningenrechter is het herziene paraplubestemmingsplan dus nog niet onherroepelijk. Uw college zal op de hoogte worden gehouden over het verdere verloop van deze procedure.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Historisch overzicht

- Op 3 juli 2018 heeft uw college besloten in te stemmen met de aanpak om te komen tot een paraplubestemmingsplan met betrekking tot kamerverhuur en ministudio's, en de raad te informeren met een raadsinformatiebrief;
- Op 30 oktober 2018 heeft uw college besloten akkoord te gaan met het voorontwerp paraplubestemmingsplan 'Kamerverhuur en ministudio's', en dit voorontwerp met het concept uitvoeringsbeleid 'Kamerverhuur en ministudio's' voor inspraak ter inzage te leggen. Tevens heeft u besloten de raad te informeren met een raadsinformatiebrief;
- Op 5 november 2018 heeft uw college besloten geen voorbereidingsbesluit aan de gemeenteraad voor te leggen;
- Op 22 januari 2019 heeft uw college besloten akkoord te gaan met het ontwerpbestemmingsplan, en de wettelijke voorbereidingsprocedure te starten door het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage te leggen, en kennis te nemen van het concept afwegingskader behorende bij het concept uitvoeringsbeleid. Tevens heeft u besloten de raad te informeren met een raadsinformatiebrief;

- Op 6 juni 2019 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's' vastgesteld;
- Op 7 juli 2019 heeft uw college besloten het 'Uitvoeringsbeleid kamerverhuur en ministudio's' als beleidsregel vast te stellen;
- Op 14 oktober 2019 heeft de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State de inwerkingtreding van het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan kamerverhuur en ministudio's' gedeeltelijk geschorst;
- Op 5 november 2019 heeft u besloten met in acht name van de uitspraak van de voorzieningenrechter van de Raad van State een nieuw bestemmingsplan voor te bereiden waarmee het toevoegen van ministudio's en kamerwoningen kan worden gereguleerd en de raad hierover te informeren met een raadsinformatiebrief;
- Op 11 februari 2020 heeft u besloten akkoord te gaan met het ontwerp van het herziene paraplubestemmingsplan, de wettelijke voorbereidingsprocedure te starten door het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage te leggen, en de raad te informeren met een raadsinformatiebrief;
- Op 4 juni 2020 heeft de raad het herziene paraplubestemmingsplan vastgesteld.

Financiële gevolgen

De raad is door de voorzieningenrechter veroordeeld in een vergoeding van proceskosten. De reden daarvoor is dat de raad met het herziene paraplubestemmingsplan gedeeltelijk is tegemoetgekomen aan het 'originele' beroep tegen het eerste paraplubestemmingsplan. De proceskosten bedragen in totaal € 870,--.

Communicatie en participatie

De uitspraak is door de Afdeling reeds aan de betrokken partijen (waaronder de raad) verzonden.

Bijlagen

Bijlage 1 - Uitspraak voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 16 september 2020