



Voorstel aan het college van B&W van de gemeente Roermond

Onderwerp: Definitief plan herinrichting Kapellerlaan

Zaaknummer: 8079-2017

Datum: 16 juni 2020

Bijlagen:

- 1) Definitief plan project Herinrichting Kapellerlaan
 - 2) Verkeersbesluiten 8079-2017-kd en 8079-2017-hd
 - 3) Concept Raadsinformatiebrief Project herinrichting Kapellerlaan
 - 4) Inspraakreacties en concept beantwoording
-

Inleiding

Op 18 juni 2019 heeft uw college het inrichtingsplan voor de Kapellerlaan, de verkeersmaatregelen op de Heinsbergerweg en de aanpassing van de kruising Koninginnelaan – Prins Bernhardstraat met bijbehorende ontwerpverkeersbesluiten ter inspraak gebracht. Vanuit de ontvangen inspraakreacties en zienswijzen is het plan doorontwikkeld naar het voorliggende definitief inrichtingsplan.

Dit plan wordt gelijktijdig met de definitieve verkeersbesluiten, de beantwoording op inspraakreacties en de aanbestedingscriteria aan u voorgelegd ter besluitvorming. Gegeven de vertraging vanwege de medio 2019 opgekomen PFAS en PAS problematiek gebeurt dit ruim een half jaar later dan gepland. Op basis van uw besluiten gaat het project Kapellerlaan verder richting aanbesteding en uitvoering.

Argumenten

De gegeven argumenten bij de vrijgave voor inspraak zijn nog steeds van kracht. De wijze van voorbereiden met brede participatie en veel overleg hebben breed draagvlak gegeven, wat ook bij de inspraak naar voren kwam. De plannen zijn passend en reëel. De verwerking van de inspraakreacties heeft op punten tot aanpassingen geleid. Het invullen van de beleidsdoelen voor verkeer, riool, duurzaamheid en groen is daarbij volledig overeind gebleven.

Inhoud plan

Het plan omvat een volledige herinrichting van de Kapellerlaan met nieuwe bomen, rioolwerk inclusief aanleg van een infiltratiesysteem voor hemelwater en verbetering van de binding met het Roerdal. Samen met de Kapellerlaan wordt ook de Heinsbergerweg een 30 km gebied inclusief bijbehorende verkeersmaatregelen. De verkeersregelininstallatie op het kruisvlak Koninginnelaan – Prins Bernhardstraat wordt vernieuwd en geoptimaliseerd met bijbehorende infrastructurele aanpassingen.

Resultaat inspraak

De inspraakperiode was vanaf 26 juni tot en met 6 augustus 2019. De inspraakavond bij de start van de inspraak was drukbezocht. Verder zijn 12 inspraakreacties en 2 zienswijzen op het verkeersbesluit voor de Kapellerlaan ontvangen. De inspraakreacties en zienswijzen gaan voornamelijk over inritten, boomsoort, fietscomfort, oversteken, duurzaamheid, verkeerssnelheid en geluid klinkers.

Duidelijke voorkeur in inspraakkeuzes

Enthousiast is gebruik gemaakt van de mogelijkheid voor de nieuwe Kapellerlaan een voorkeur op te geven in boomsoort en in kleurencombinatie bestrating. De meer dan 70 voorkeursstemmen geven een duidelijke voorkeur in beide. 58% van de stemmers kiest voor de boomsoort Tilia Cordata

‘Greenspire’ (Linde) en 55% van de stemmers kiest voor bestrating in bruine ‘nostalgische’ kleuren. Het voorliggende definitief plan heeft deze voorkeuren overgenomen. Bijlage 4a bevat de overzichten van de ontvangen reacties en van de voorkeursstemmen.

Bijlage 4b bevat de opgestelde concept beantwoording op de ontvangen inspraakreacties en zienswijzen verkeersbesluit Kapellerlaan. De teksten van de reacties zijn opgenomen in de beantwoording. De beantwoording is opgesteld in lijn met de onderbouwing van het plan inclusief aanpassingen. Uw college wordt geadviseerd te besluiten tot de beantwoording van de inspraakreacties en zienswijzen verkeersbesluit zoals gevoegd bij dit voorstel.

Planaanpassingen

Vanuit de inspraak is het plan verder uitgewerkt en verbeterd, waar nodig in overleg met belanghebbenden zoals Arriva, diverse bewoners, de fietsersbond en ProRail. De belangrijkste aanpassingen worden kort benoemd.

Aansluiting Heinsbergerweg – Sint Wirosingel

De verkeersmaatregel bij de aansluiting Heinsbergerweg – Sint Wirosingel is ingrijpend gewijzigd. Hier was een plateau bij de Javastraat voorzien als entree van het 30 km gebied vanaf de Sint Wirosingel en een wegversmalling. Nu vormt een poortconstructie tussen de rotonde en de Javastraat de entree van het 30 km gebied, daarbij is het plateau bij de Javastraat vervallen. De aansluiting van de Heinsbergerweg op de Sint Wirosingel is in overleg met de Fietsersbond verkeersveiliger gemaakt door het kruispunt aan te passen en te voorzien van een plateau. In overleg met Arriva is een bushalte verplaatst waardoor deze nu niet meer in een fietsroute ligt.

Parkeervakken en bomen Kapellerlaan

Op de Kapellerlaan is een direct verband tussen aantallen parkeervakken en bomen in samenhang met inritten, kruispunten en dergelijke. In de huidige situatie zijn er 115 parkeervakken, waarvan ongeveer de helft te klein en 119 laanbomen veelal te dicht op elkaar en als soort niet geschikt voor in de Kapellerlaan. Het plan bij inspraak telde 106 parkeervakken (6x1,8 m) en 106 laanbomen.

Na de optimalisatie telt het definitief ontwerp 107 parkeervakken en 115 laanbomen plus 6 bomen in de Prinses Marijkestraat. De cijfermatige vermindering van 8 parkeervakken wordt feitelijk opgevangen doordat alle parkeervakken nu wel de vereiste lengte hebben. Hierdoor worden de huidige problemen met geparkeerde auto's voor inritten voorkomen. Tevens is nu het verkeerszicht bij kruispunten en inritten belangrijk verbeterd ten opzichte van de huidige situatie.

Bevatte het inspraakplan nog 11 bomen minder, in het definitief plan zijn er 2 bomen meer met de extra aanplant van 6 bomen in de Prinses Marijkestraat. Belangrijk daarbij is dat de nieuwe bomen zowel boven- als ondergronds de ruimte krijgen om volledig te kunnen uitgroeien tot monumentale bomen met volle kruinen waarmee in de Kapellerlaan het door iedereen gewenste klassieke laanbeeld dat lang in stand kan blijven wordt gerealiseerd.

Diverse kleinere aanpassingen

- Op basis van de eisen van ProRail vanuit spoorveiligheid zijn de plateauvlakken tegen de spoorwegovergang verlengd. Dit moet eventuele vertragingen bij het afrijden van de spoorwegovergang door autoverkeer voorkomen.
- Van de twee uitzichtpunten op de Roeroever is het ontwerp aangepast op basis van het funderingsadvies en kostenbesparing. De vormgeving is vrijwel gelijk gebleven alleen worden de plateaus niet half overhangend maar geheel op de ondergrond gemaakt en de materialisatie is meer in lijn gebracht met die van de Kapellerlaan. Het aangepaste schetsontwerp dat dient voor de verdere technische uitwerking is als bijlage 1e toegevoegd.

- Op de Kapellerlaan tussen de Prins Bernhardstraat en de Pappelhof zijn 4 bushaltes. In overleg met Arriva is bepaald dat de twee bushaltes tussen het Lief Vrouweveld en de Prins Bernhardstraat kunnen vervallen. Hier zijn zeer weinig op- en afstapbewegingen en als alternatieven zijn dichtbij beschikbaar de bushaltes nabij de Pappelhof en in de Prins Bernhardstraat. Het vervallen van deze twee bushaltes maakte een verdere optimalisatie van de inrichting van de parkeerstrook met bomen mogelijk.
- Het inspraakplan bevatte het verplaatsen van bestaande laadpalen voor elektrische auto's op de Kapellerlaan naar het Lief Vrouweveld. Gezien de huidige ontwikkelingen bevat het definitief plan het behouden van de laadpalen op de bestaande locatie en het bijplaatsen van nieuwe laadpalen op de locatie in Lief Vrouweveld.
- De oversteekplaatsen voor fietsers zijn nog fietsvriendelijker gemaakt door het verwijderen van de verhoogde tussenstrook en ruimere bochtafrondingen.

Vanuit de inspraak en het gevoerde overleg is het inrichtingsplan belangrijk verbeterd. Daarbij zijn de verkeersbesluiten niet wezenlijk gewijzigd en alleen in lijn gebracht met de infrastructurele aanpassingen. Ten behoeve van het definitief plan is ook de detaillering weer verder uitgewerkt. De definitieve detaillering gebeurt in de bestekfase op basis van uw besluit over het definitief plan zoals opgenomen in de bijlage 1.

Gezien het resultaat van de inspraak en daarna aangebrachte verbeteringen is het advies te besluiten het definitief plan met bijhorende verkeersbesluiten zoals opgenomen in dit voorstel vast te stellen.

Kanttekeningen en risico's

Met betrekking tot het invoeren van 30 km/u blijven de eerdere kanttekeningen van kracht. De haalbaarheid is uitvoerig getoetst en besproken maar niet uitgesloten kan worden dat in de praktijk aanvullende verkeersmaatregelen nodig zijn. Bijvoorbeeld als de snelheid onvoldoende omlaag gaat of er toch te veel sluipverkeer blijft. Daarnaast kan bij langdurige gestage groei van het wegverkeer, het op termijn nodig worden in te grijpen op de rotonde Koninginnelaan - Bredeweg.

De planvoorbereiding was gericht op een start van de uitvoering begin 2020. Vanwege de PFAS en PAS problematiek is een start uitvoering verschoven naar eind 2020. PFAS is in beeld gebracht via het aanvullend bodemonderzoek. De PAS-problematiek is besproken met het waterschap, het benodigde onderzoek wordt in gang gezet op basis van het definitief plan, eventuele uitvoeringsconsequenties worden meegenomen in de bestekfase. De nog benodigde voorbereidingen inclusief aanbesteding, te doorlopen vergunningaanvragen en mogelijke bezwaarprocedures kunnen de procesgang verder vertragen. Door de goede onderbouwing van de ontwerpkeuzes wordt verwacht eventuele bezwaren te kunnen ondervangen.

De berekening van de kosten kent aannames en onzekerheden. Met de genoemde problematiek en de corona-crisis zijn onzekerheden toegenomen. Zo blijft de mogelijkheid bestaan dat door PFAS de afzet van grond moeilijker wordt dan nu te voorzien. Eventuele problemen met leveranties en/of personele bezetting tegenover een markt met momenteel weinig aanbod van werk maken dat het financiële effect van de corona-crisis op een aanbesteding nauwelijks voorspeld kan worden. Het risico op kostenafwijkingen blijft daarom bestaan. Binnen het gevraagde krediet is rekening gehouden met een normale mate van onzekerheid. De paragraaf *Financiële gevolgen* gaat hier verder op in.

Historisch overzicht

Januari 2017 is het project herinrichting Kapellerlaan van start gegaan, voortkomend uit de opname in de investeringsplanning eind 2016 op basis van renovatienoodzaak en beleid vanuit verkeer, groen en riool. Op 25 april 2017 heeft uw college het voorbereidingskrediet gevoteerd. Vanaf 23 augustus 2017 is de openbare dialoog met de buurt begonnen waarbij vanaf oktober 2017 in klankbordverband is

gewerkt naar een nieuw inrichtingsplan. Belangrijk was de buurtconsultatie op 27 februari 2018 waarin de buurt een duidelijke richting gaf aan het verdere ontwerpproces.

In 2018 zijn de studies voor de Kapellerlaan afgerond en is het concept plan opgesteld als leidend voor de projectbegroting. Na het raadsbesluit van 13 december 2018 over het prioriteren van investeringen heeft de raad op 4 april 2019 de kaders vastgesteld voor het project herinrichting Kapellerlaan. Vanuit deze kaders heeft uw college op 18 juni 2019 de plannen met de Kapellerlaan, Heinsbergerweg en kruising Bernhardstraat-Koninginnelaan met bijbehorende verkeersbesluiten ter inzage gelegd voor inspraak en zienswijzen van 26 juni tot en met 6 augustus 2019. Eind mei 2020 is het aanvullende PFAS-bodemonderzoek afgerond.

Financiële gevolgen

Het definitief plan past binnen het beschikbaar gestelde uitvoeringskrediet voor de herinrichting van de Kapellerlaan. Wel wordt daarbij aangetekend dat de consequenties en risico's van de gevolgen van nieuw beleid betreffende PFAS-vervuiling in de bodem en van de invloed van corona niet of nauwelijks kunnen worden berekend. De kostenberekening bevat daarom meer onzekerheid in aannames dan gebruikelijk. Pas op basis van het aanbestedingsresultaat, als 'de markt' heeft gesproken, ontstaat duidelijkheid over de uitvoeringskosten.

De noodzaak tot het uitvoeren van het vervangingsonderhoud blijft onverminderd aanwezig. Tevens zijn er de landelijke oproepen om werken zo veel mogelijk door te laten gaan. Geadviseerd wordt daarom het werk herinrichting Kapellerlaan aan te besteden zodat vanuit het aanbestedingsresultaat gezien kan worden of eventuele planaanpassingen nodig zijn. Op basis van uw besluit over het definitief plan worden de aanbestedingsstukken (bestek) opgesteld met daarin opgenomen de mogelijkheid tot planaanpassingen.

Aanbesteding werk Herinrichting Kapellerlaan

Het werk herinrichting Kapellerlaan wordt conform aanbestedingsbeleid Nationaal openbaar aanbesteed. Dit geeft een maximale marktwerking. In dit voorstel zijn de uitgangspunten en gunningcriteria omschreven te gebruiken in deze aanbesteding.

Aanbestedingsuitgangspunten

Het definitief plan betreft een uitgewerkt inrichtingsplan voor de openbare ruimte, op het ontwerp kunnen inschrijvers zich dus niet onderscheiden. Des te meer kunnen aannemers zich onderscheiden op de uitvoering van het plan, in ieder geval het gebied waarin hun kennis en kunde het meeste ligt. Via de gunningcriteria wordt daarom een grote uitvoeringsverantwoordelijkheid gelegd bij de aannemer zodat deze in zijn aanbieding (inschrijving) zijn specifieke meerwaarde tot uitdrukking kan laten komen. Deze uitvoeringsverantwoordelijkheid richt zich op planning en fasering, communicatie, verkeersmaatregelen, voorkomen overlast en risicobeheersing.

Verder wordt via de inschrijvingseisen geborgd dat alleen geschikte aannemers naar de opdracht kunnen meedingen. Er wordt geen inschrijfvergoeding verstrekt omdat het een RAW-bestek betreft met gedetailleerde omschrijving van werkzaamheden en leveranties en er dus van inschrijvers geen grote extra inspanning wordt gevraagd. Ook het opstellen van een uitvoeringskwaliteitsplan ten behoeve van de kwaliteitsbeoordeling wordt als passend binnen de normale inspanningen van een inschrijver geacht om tot een onderbouwde prijsinschrijving te komen.

Gunningcriteria

Voor de aanbesteding van de herinrichting Kapellerlaan worden als gunningcriteria geadviseerd:

- Prijs: De inschrijfprijs weegt maximaal 60 procent mee in de beoordeling. De laagste inschrijver verkrijgt de volle 60 procent weging, de overige inschrijvers een weging evenredig met het prijsverschil met de laagste inschrijver.
- Kwaliteit: De kwaliteit weegt voor maximaal 40 procent mee in de beoordeling. De kwaliteit wordt beoordeeld op het plan van aanpak waarin de inschrijver aangeeft hoe hij extra kwaliteit aan het project toevoegt. De sub-criteria betreffen bereikbaarheid, communicatie en risicobeheersing.

Communicatie en participatie

De aanbesteding zelf verloopt zoals gebruikelijk geheel via Tendered.nl. Communicatie met de omgeving tot aan de uitvoering verloopt in verband met corona voorsnóg via nieuwsbrieven en de klankbordgroep. Daarbij worden tweemaandelijks geïnteresseerden via de nieuwsbrief op de hoogte gebracht van de voortgang van het project. Met de klankbordgroep worden nog aandachtspunten voor de uitvoering in kaart gebracht. Deze aandachtspunten worden meegenomen in de aanbestedingsdocumenten zodat inschrijvers hier met hun plan van aanpak op in kunnen spelen en een en ander meegewogen wordt in de kwaliteitsbeoordeling. Voor de start van de uitvoering wordt via een bewonersbrief vanuit de gemeente de gehele omgeving op de hoogte gebracht. De aannemer moet ervoor zorg dragen zijn aanpak van de uitvoering tijdig met de omgeving te communiceren. Hoe zal afhankelijk zijn van de communicatiemogelijkheden tegen die tijd. De huidige ervaringen met lopende werken laten zien dat communicatie via apps en sites geschikte alternatieven kunnen zijn.

Uitvoering en evaluatie

Zoals omschreven komt een grote verantwoordelijkheid voor de uitvoering bij de aannemer te liggen. Zaken zoals planning en fasering worden daarmee duidelijk nadat bekend is welke aannemer het werk gaat uitvoeren. De uitvoering wordt lopende het werk geëvalueerd zodat conclusies direct gebruikt kunnen worden ter verbetering van de uitvoering.

Motie 19M09 bomencompensatie

De raad heeft bij het vaststellen van de kaders voor het project Kapellerlaan op 4 april 2019 tevens *motie 19M09 Herplant bomen Kapellerlaan*, unaniem aangenomen. Deze motie roept op 3 nieuwe bomen te plaatsen voor elke op de Kapellerlaan te vervangen boom en zo nodig elders geschikte plaatsen te zoeken in de openbare ruimte, liefst in of nabij het centrum en de meerkosten van deze herplantingen te dekken uit de reserve Groen voor Groen. Op de Kapellerlaan worden 119 bomen vervangen, de benodigde compensatie bedraagt dus 357 bomen.

Van de 119 te vervangen bomen op de Kapellerlaan worden er 115 op de Kapellerlaan zelf geplant. Verder kunnen er nieuwe 6 bomen aangeplant worden in de groenstrook langs de Prinses Marijkestraat, parallel aan de Kapellerlaan. Twee van de ontvangen inspraakreacties hebben hier ook om verzocht. Voorgesteld wordt in overleg met de bewoners de aanplant van de bomen nader te bepalen. Feitelijk worden hiermee alle te vervangen bomen op de Kapellerlaan gecompenseerd plus 2. Het aantal vanuit de motie te compenseren bomen bedraagt hierna nog 236 stuks.

De wens bomen te planten in een versteende omgeving als onze binnenstad is begrijpelijk en nastrevenswaardig. Dit is ook niet voor niets opgenomen in de door de raad op 22 december 2016 vastgestelde Groenvisie en van waaruit in 2017-2018 het project Markante bomen heeft gelopen. In het centrum zijn de groeiomstandigheden voor een boom vaak verre van ideaal. Om dit op te vangen zijn meerdere speciale voorzieningen nodig zoals een kunstmatige ondergrondse groeiplaats met speciaal geprepareerde bomengrond, een bovenconstructie van kunststofkratten voorzien van zeer humusrijke grond en waar mogelijk inclusief geleiding van regenwater naar de groeiplaats. Dergelijke voorzieningen zijn gebruikt voor de markante bomen, op de singelring-oost en gaan gebruikt worden op de Kapellerlaan waar de omstandigheden zeer vergelijkbaar zijn met het centrum.

De benodigde voorzieningen, samen met vaak een hoge archeologische verwachtingswaarde of bodemvervuiling en het ruimtebeslag, maakt aanplant van bomen in dit soort openbare ruimte duur of zelf onhaalbaar. Vanuit het project Markante bomen konden uiteindelijk op 4 van de 17 in de Groenvisie benoemde strategische locaties in het stadscentrum begin 2018 bomen geplant worden, naast 1 in Swalmen en 1 in Asenray. De kosten bedroegen ruim € 17.000 excl. BTW per boom. Al met al maakt dit de aanplant van 236 bomen in of nabij het centrum tot een kostbare opgave met lage slagingskansen.

Een mogelijk haalbaar en vanuit participatie wenselijk alternatief kan zijn een boom-uitdeelactie aan bewoners. De 236 te planten bomen worden bijvoorbeeld om-niet ter beschikking gesteld aan bewoners via een daartoe op te zetten actie. De verstrekking kan gepaard gaan met advies en eventuele voorwaarden zoals een aanplant binnen Roermond en op een plek waar de boom verwacht kan worden te blijven staan. Belangrijk hierbij is het vertrouwen dat bewoners het doel, namelijk meer bomen binnen het stedelijk gebied voor lange tijd, onderschrijven en daar ook naar handelen. Een boom plant je immers vooral voor de volgende generaties.

Gegeven de positieve invloed en beperktere kosten van een dergelijke actie wordt geadviseerd te onderzoeken of op deze wijze gevolg kan worden gegeven aan motie 19M09. Een boom-uitdeelactie wordt dan nader uitgewerkt inclusief de vraag of hiervoor dekking gevonden kan worden. De beoogde dekking uit de reserve Groen voor Groen is vervallen in het samenstellen van het coronafonds. Mocht geen dekking gevonden worden dan kan de beoogde extra compensatie uit de motie niet ingevuld worden.

Bijlagen

- 1) Definitief plan project Herinrichting Kapellerlaan
 - a) Inrichtingsontwerp Kapellerlaan noordelijk deel
 - b) Inrichtingsontwerp Kapellerlaan zuidelijk deel
 - c) Verkeersmaatregelen Heinsbergerweg
 - d) Aanpassing kruispunt Koninginnelaan - Prins Bernhardstraat
 - e) Schetsontwerp uitzichtpunten Roeroever
 - f) Hemelwaterriool Kapellerlaan
- 2) Verkeersbesluiten
 - a) Verkeersbesluit Kapellerlaan 8079-2017-kd
 - b) Situatie Kapellerlaan 8079-2017-kd
 - c) Verkeersbesluit Heinsbergerweg 8079-2017-hd
 - d) Situatie Heinsbergerweg – Pastoor Peutestraat 8079-2017-hd
 - e) Situatie Heinsbergerweg – Petrus Polliusstraat – Scheidingsweg 8079-2017-hd
 - f) Situatie Heinsbergerweg – Herderstraat – Kempweg 8079-2017-hd
 - g) Situatie Heinsbergerweg – Slousweg – Sumatrastraat 8079-2017-hd
 - h) Situatie Heinsbergerweg – Sint Wirosingel 8079-2017-hd
- 3) Concept Raadsinformatiebrief Project herinrichting Kapellerlaan
- 4) Inspraakreactie en zienswijze en beantwoording
 - a) Overzicht beantwoording inspraakreacties en zienswijzen
 - b) 4b1 t/m 4b14 Concept beantwoording individuele inspraakreacties en zienswijzen