



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Nadere regels Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren

Zaaknummer: 109818-2021

Datum: 15-03-2022

Inleiding

In de openbare ruimte van de gemeente Roermond wordt regelmatig aan kabels en leidingen gewerkt. Ze worden nieuw aangelegd, in stand gehouden en opgeruimd. Deze werkzaamheden beïnvloeden (het gebruik van) de openbare ruimte. Zo kan er door gebruikers en door omwonenden hinder worden ervaren door het opbreken van trottoirs en straten en door omleidingen van het verkeer.

De raad heeft inmiddels de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) vastgesteld. Bij de vaststelling van de AVOI heeft de raad het college de bevoegdheid gegeven nadere regels vast te stellen in verband met de regulering van werkzaamheden in het kader van het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden.

Argumenten

De nadere regels zijn vastgelegd in:

- het Handboek kabels en leidingen,
- de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en
- de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

Hieronder is toegelicht wat de nadere regels inhouden.

Handboek kabels en leidingen

In het Handboek kabels en leidingen (bijlage 1) zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar.

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen (bijlage 2) zijn (onder andere) voorwaarden en tarieven vastgelegd voor verrekening van herstelkosten straatwerk, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

De gemeente heeft nu de keuze wie het herstel en onderhoud uitvoert. Vanaf de invoering van de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen herstelt de netbeheerder het straatwerk en gaat de gemeente het onderhoud uitvoeren. Voor een nadere toelichting zie het kopje financiële gevolgen.

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling)

De Nadeelcompensatieregeling (bijlage 3 en 4) omschrijft welke kostenverdeling tussen netbeheerder en gemeente geldt bij verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen vanwege door de gemeente geïnitieerde projecten.

Een logisch gevolg van de vaststelling van een nadeelcompensatieregeling is dat de gemeente proactieve regie gaat voeren om gezamenlijk met de netbeheerders maatschappelijke overlast zoveel mogelijk terug te dringen en om op maatschappelijke kosten te besparen.

Als er onvermijdbare maatschappelijke kosten gemaakt moeten worden bij het nemen van maatregelen moeten deze zo laag mogelijk worden gehouden. De gemeente dient in deze dan ook proactieve regie te voeren, waarbij de plannen van de gemeente en van de netwerkbeheerders vanuit een lange termijnplanning (tot vijf jaar vooruit) zoveel als mogelijk inzichtelijk worden gemaakt om werkzaamheden zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen en/of te combineren.

De Technische inrichtingseisen van de gemeente Roermond (TIR)

In de TIR is geregeld hoe de openbare ruimte van de gemeente Roermond ingericht moet worden.

De Technische Inrichtingseisen Roermond (TIR2020) zijn aangepast op de AVOI. Verder zijn enkele verwijzingen naar technische normen geactualiseerd en tekstuele verbeteringen aangebracht. De aangepaste TIR is als TIR2022 als bijlage 5 toegevoegd.

Historisch overzicht

Op 21 december 2021 heeft het college ingestemd om de raad de AVOI te laten vaststellen.

Op 21 februari 2022 heeft de raad de AVOI vastgesteld en is 9 maart 2022 inwerking getreden.

Financiële gevolgen

Met de invoering van de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen heeft de gemeente de keuze wie het herstel en het onderhoud van het straatwerk uitvoert nadat dit is opengemaakt door de netbeheerder. Afhankelijk van de keuze krijgt de gemeente bepaalde vergoedingen van de netbeheerders volgens de richtlijn tarieven graafwerkzaamheden van de VNG

(<https://vng.nl/nieuws/herstraattarieven-2022-beschikbaar>). De vergoeding kan bestaan uit de componenten uitvoeringskosten, onderhoudskosten, degeneratiekosten en beheerskosten. Op basis van de voorgaande regeling ontvangt de gemeente alleen de degeneratiekosten en beheerskosten, omdat de uitvoering en het onderhoud door de netbeheerder wordt uitgevoerd.

Met de invoering van de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen worden de onderhoudswerkzaamheden door de gemeente uitgevoerd. Het voordeel hiervan is dat de gemeente dit effectiever kan uitvoeren dan de netbeheerder, want het kan in het huidige onderhoudsprogramma meegenomen worden. Tevens is de regie door de gemeente eenvoudiger, omdat de gemeente het onderhoud direct kan laten uitvoeren als geconstateerd wordt dat dit nodig is. Er hoeft dus niet gecheckt te worden of hier een netbeheerder voor verantwoordelijk is.

De wijziging betreft een budgettair neutrale wijziging. Naast de vergoeding voor de beheers- en degeneratiekosten, ontvangt de gemeente van de netbeheerder door deze wijziging ook een vergoeding voor de onderhoudskosten. Deze extra inkomsten zijn 1-op-1 noodzakelijk voor de uitvoering van het onderhoud. Aangezien de gemeente dit voor eigen rekening neemt, zullen de lasten stijgen.

Voor het eerste jaar zal deze wijziging naar rato worden doorgevoerd, omdat dit pas van toepassing is op werkzaamheden van instemmingsbesluiten die na invoering van de beleidswijziging zijn goedgekeurd.

De begrotingswijzing wordt in de eerstvolgende BURAP vastgesteld.

In 2022 gaat het om € 9.000 extra lasten en baten, vanaf 2023 structureel om € 12.000 lasten en baten.

Communicatie en participatie

Intern worden de betrokken medewerkers geïnformeerd door middel van interactieve sessies waarin het nieuwe beleid wordt besproken.

Uitvoering en evaluatie

Aanwijzing toezichthouders en mandatering

De AVOI geeft het college een aantal bevoegdheden ten aanzien van werkzaamheden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in en op openbare gronden. Onder andere voor het opleggen van een tijdelijk breekverbod, maar ook om de werkzaamheden van netbeheerders onder bepaalde omstandigheden stil te leggen. Indien er bijvoorbeeld niet gewerkt wordt conform de uitvoeringsvoorschriften of als er gevaar voor de omgeving of verstoring van de openbare orde dreigt (Hoofdstuk 4 AVOI).

Met de uitvoering van toezicht, handhaving en controle op de naleving van de AVOI en (uitvoerings-) voorschriften zijn de medewerkers Toezichthouder Nutsbedrijven belast. Deze moeten formeel worden aangewezen als toezichthouders. Voorgesteld wordt de medewerkers Toezichthouder Nutsbedrijven aan te wijzen als toezichthouders.

Evaluatie

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Als (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan u en/of aan de raad.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

De juridisch adviseur heeft het voorstel bekeken en enkele bemerkingen gemaakt, die allen zijn overgenomen zodat er juridisch met het voorstel kan worden ingestemd.

Ook de opmerkingen van de financieel adviseur zijn een op een overgenomen, en daarmee kan er vanuit financiën ook worden ingestemd met het voorstel.

Publicatiedatum voorstel

Geen afwijkende publicatiedata.