



## VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

**Onderwerp:** Beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027

**Zaaknummer:** 71571-2024

**Datum:** 13 augustus 2024

### Inleiding

Gemeenten hebben de wettelijke verplichting om uitvoering te geven aan het onderwijsachterstandenbeleid van het Rijk. Het beleid op het gebied van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) maakt hier onderdeel van uit. Bij de uitvoering van het vve-beleid is de gemeente gebonden aan de wettelijke kaders van het Rijk. Vve-beleid richt zich op kinderen in de leeftijd van 2-6 jaar met een vve-indicatie. Het huidige vve-beleid is neergelegd in de "Beleidsnotitie voor- en vroegschoolse educatie 2017-2021" en is inmiddels aan herijking toe.

In de gemeenteraad van juli 2023 is het Programma Kiezen voor Kansen vastgesteld. Een van de opgaven in dit programma is dat wij voor de inwoners van Roermond streven naar een kansrijke en inclusieve samenleving. Voor kinderen en jongeren van -10 mnd tot 18 jaar doen wij dit door uitvoering te geven aan de programma's Kansrijke Start (-10 mnd- 2 jaar), Kansrijke Peuter- en Kleutertijd (2 – 6 jaar) en Kansrijk Onderwijs (4-18 jaar). Via deze drie programma's streven wij naar een doorgaande ontwikkelijn waarmee kinderen en jongeren een goede startpositie verkrijgen in onze samenleving.

Wat nu voorligt is de beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027, waarin wij de ambitie hebben dat alle peuters en kleuters in Roermond kansrijk kunnen opgroeien en zich optimaal kunnen ontwikkelen.

Deze notitie is een herijking van het bestaande vve-beleid geïntegreerd met het intensiveringsbeleid vanuit het programma Kansrijke Peuter- en Kleutertijd.

### Aanleiding

We zien dat kinderen de afgelopen jaren, mede als nasleep van Corona, maar ook gelet op de complexe omgeving waarin zij opgroeien het risico lopen om achterop te raken. Deze kinderen hebben voorzieningen als kinderopvang en onderwijs nodig om hen in hun ontwikkeling te stimuleren. De afgelopen jaren worden deze voorzieningen geconfronteerd met instroom van nieuwkomers, met een toename van de (gedrags-)problematiek bij kinderen, met wachtlijsten in de zorg, met een komende stelselwijziging in de kinderopvang en met wijzigingen in landelijke wet- en regelgeving. De nu voorliggende notitie tracht, met de genoemde uitdagingen en binnen de wettelijke kaders, een integrale aanpak te realiseren voor kinderen in de leeftijd van 2-6 jaar. Er is aandacht voor de wijken met de meest kwetsbare kinderen (en hun ouders/verzorgers) en er is aandacht voor onze partners in de uitvoering en hun uitdagingen.

Voor de beleidsperiode 2024-2027 verlengen we reeds ingezette interventies en experimenteren we met nieuwe interventies. De Universiteit van Maastricht is gevraagd onderzoek te doen naar de effecten van de bestaande en nieuwe interventies. De resultaten hiervan worden meegenomen in de volgende beleidsperiode 2028 ev.

Voor de periode 2024-2027 wordt ingezet op de volgende acties/interventies:

| Doel             | Actie/interventie                     |
|------------------|---------------------------------------|
| Bereik vergroten | Realiseren sluitend toeleidingsproces |
|                  | Drempelloze kinderopvang              |

|                                           |                                                         |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
|                                           | Folders diverse talen                                   |
| Doorgaande ontwikkelingslijn              | Gezamenlijke visie en resultaatafspraken                |
|                                           | Kindcoaches in de kinderopvang en het primair onderwijs |
| Ouderbetrokkenheid vergroten              | Zomerscholen                                            |
|                                           | Opstap/Opstapje                                         |
|                                           | Onderzoek opstarten oudercafé                           |
| Kwaliteit vergroten                       | Meerjarige Lokale Educatieve Agenda                     |
|                                           | Onderzoek UM naar effecten ingezette interventies       |
| Versterken basisvoorziening, normaliseren | KinderopvangPlus                                        |

Voor meer informatie over de achtergrond, de doelen en interventies, wordt korthedshalve verwezen naar bijgevoegde beleidsnotitie.

### Voorstel

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld de bijgevoegde Beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027 vast te stellen.

### Argumenten

#### 1.1 *Het bestaande voor- en vroegschoolse educatie (vve)-beleid was aan herijking toe*

Een belangrijk onderdeel van beleid het gebied van kansrijke peuter- en kleutertijd is de voor- en vroegschoolse educatie (het zogenaamde vve-beleid). Dit beleid kent een wettelijke grondslag. Dit beleid is gebonden aan wettelijke kaders. Gemeenten ontvangen hiertoe een doeluitkering van het Rijk. Het huidige vve-beleid is neergelegd in de beleidsnotitie "Voor- en vroegschoolse educatie 2017-2021" en de hieraan verbonden "Beleidsregel subsidiëring Voorschoolse educatie Roermond 2021". Dit beleid was gelet op de doorlooptijd, maar met name gelet op de gewijzigde maatschappelijke ontwikkelingen toe aan herijking.

#### 1.2 *Beleidsnotitie is een nadere uitwerking van het programma Kiezen voor kansen, onderdeel kansrijke en inclusieve samenleving*

In het programma Kiezen voor kansen is opgenomen dat we met de aanpak Kansrijke peuters en kleuters oog houden op alle kinderen met een risico op een taal(spraak)achterstand. Dat we werken met een, door het Nji goedgekeurd, voor- en vroegschoolse educatie programma en dat we dit programma effectief inzetten in die wijken waar veel peuters een groter risico lopen op onderwijsachterstanden.

In de beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027 is dit verder uitgewerkt.

#### 1.3 *Afstemming met kinderopvangaanbieders en basisonderwijs*

Om de doelstelling te bereiken dat alle peuters en kleuters kansrijk opgroeien is het van belang dat onze partners in kinderopvang en onderwijs een actieve rol spelen in het signaleren, ondersteunen en aanbieden van een programma aan die peuters en kleuters met een risico op een ontwikkelingsachterstand. De nu voorliggende beleidsnotitie is vooraf afgestemd met onze partners in kinderopvang en onderwijs.

### Kanttekeningen en risico's

#### 1.1 *De Specifieke Uitkering Onderwijsachterstandenbeleid stijgt niet mee met de indexering binnen de kinderopvangsector*

De specifieke uitkering van het Rijk wordt jaarlijks geïndexeerd. De subsidie aan de kinderopvanginstellingen, welke gebaseerd is op uurtarieven per doelgroep, wordt ook jaarlijks geïndexeerd met dezelfde index. De indexering van de specifieke uitkering houdt echter niet altijd rekening met alle kostenontwikkelingen in de kinderopvangsector, waardoor er indirect sprake is van een bezuiniging. Vaak zien kinderopvanginstellingen zich daardoor genoodzaakt de tarieven te verhogen wat effect heeft op bereik, maar ook op het begrote bedrag voor drempelloze kinderopvang. We gaan ervan uit dat de resterende reserve aan het eind van de beleidsperiode voldoende ruimte

biedt om eventuele tegenvallers op te kunnen vangen.

#### **1.2    *Bestedingsperiode beschikbare middelen uit voorgaande jaren***

Uit de voorgaande beleidsperiode (2019-2022) zijn er middelen beschikbaar die ontstaan zijn door een stijging van de doeluitkering in verband met een nieuwe verdeelsystematiek en de invoering van een 16-uurs VVE-aanbod. Deze middelen mogen worden doorgeschoven naar de beleidsperiode 2023-2026, tot een maximum van 50 % van de Rijksvergoeding in 2022. Het bedrag aan niet bestede middelen bedraagt € 929.103,-- (stand 1-1-2024). Onduidelijk is of gemeenten de niet bestede middelen aan het eind van de beleidscyclus 2023-2026 opnieuw mogen inzetten voor een volgende beleidscyclus. De beschikbare middelen uit voorgaande jaren zullen daarom zoveel als mogelijk worden ingezet.

#### **Historisch overzicht**

De nu voorliggende beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd is een logisch vervolg op het eerder ingezette vve-beleid en maakt onderdeel uit van het programma Kiezen voor Kansen, welke in juli 2023 door de gemeenteraad is vastgesteld.

#### **Financiële gevolgen**

De kosten voor het verlengen van bestaande interventies, het experimenteren met nieuwe interventies en het onderzoek door de Universiteit Maastricht worden bekostigd uit de doeluitkering van het Rijk en de middelen Kiezen voor Kansen.. Voorgesteld wordt het beschikbare budget vanuit Kiezen voor Kansen te koppelen aan schooljaren in plaats van kalenderjaren en in dat kader het jaarlijks budget deels over te hevelen naar opvolgende kalenderjaren ,eindigend in het schooljaar 2026-2027. De eerste overheveling zal via de 2<sup>e</sup> TURAP aan de gemeenteraad voorgelegd. De totale uitgaven blijven binnen de geraamde budgetten. Aan het eind van de beleidsperiode resteert een bedrag van € 88.000,-- welke ingezet kan worden om tussentijdse tegenvallers op te kunnen vangen.

#### **Communicatie en participatie**

De beleidsnotitie is opgesteld met input en in samenwerking met de betrokken kindpartners. Na vaststelling van de beleidsnotitie zal deze gedeeld worden met de vve-werkgroep en worden in samenwerking met de betrokken partijen, de acties ondernomen zoals weergegeven in de concept-beleidsnotitie.

#### **Uitvoering en evaluatie**

De uitvoering en evaluatie vindt plaats via de partners in de VVE-werkgroep en het onderzoek van de Universiteit Maastricht.

#### **Bijlagen**

- Concept-beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027
- Concept-raadsbesluit

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,



J. van Putten



Y.F.W. Hoogtanders

Ter inzage:

Bijlage(n):