

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Subsidieverlening Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) 2021

Zaaknummer: 46956-2020

Datum: 7 december 2020

Toelichting

Jaarlijks verlenen de gemeenten in de beide jeugdzorgregio's in Midden-Limburg (ML), Midden-Limburg Oost (MLO) en West (MLW), subsidie aan het Centrum voor Jeugd en Gezin Midden-Limburg (CJG). Iedere gemeente heeft een eigenstandige subsidierelatie met het CJG, wel zijn er ook tussen gemeenten afspraken gemaakt over de basistaken die het CJG voor de 7 gemeenten uitvoert. Deze schaalgrootte vergoot effectiviteit en efficiëntie.

Het CJG dient op 30 april 2020 een subsidieaanvraag (bijlage 1) in voor de uitvoering van de volgende activiteiten:

1. Preventie en informatie;
2. Consultatie, advies en lichte opvoedondersteuning;
3. Ambulante jeugdhulp;
4. Toegang naar individuele voorziening (gespecialiseerde jeugdhulp of specifieke vormen van jeugdhulp);
5. Toeleiding naar en samenwerking met gedwongen kader en justitie.

Gemeenten hebben tot en met 31 december van 2020 de tijd om een besluit te nemen.

De gemeenten in MLO (Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen en Roermond), kampen in meer of mindere mate met tekorten op de jeugdhulp. Dit is in de recente jaren aanleiding geweest om in te zetten op besparingen, zonder de kwaliteit van de jeugdhulp tekort te doen. Deze inspanningen hebben zich in eerste instantie gericht op de aanbieders van jeugdhulp, maar heeft het afgelopen jaar ook op de agenda van het CJG gestaan.

Er is hard gewerkt aan het inzichtelijk maken van potentiële kwalitatieve verbeterlagen met name op de taken zoals genoemd onder 3 en 4 en gekoppeld aan financiële besparingen.

Dit was aanleiding voor de MLO-gemeenten om het CJG te berichten dat zij hun subsidieaanvraag tot 2 december 2020 konden aanvullen met concrete verbetervoorstellen en daarmee een financiële doorrekening van deze voorstellen (bijlage 2). Dit zou immers ook moeten leiden tot een lager subsidieaanvraag voor 2021.

Bij brief van 1 december 2020 (bijlage 3) laat het CJG weten dat de uitwerking van de voorstellen én de financiële vertaling ervan op dit moment volop in ontwikkeling zijn, maar niet gereed.

Het CJG verzoekt dan ook te verlenen op basis van de in het voorjaar ingediende aanvraag. De aanvraag gaat uit van de inzet van 27fte jeugd- en gezinswerkers in Roermond en totaal 87fte jeugd- en gezinswerkers voor Midden-Limburg. Dit aantal is conform afspraken die gemaakt zijn bij de totstandkoming en ontwikkeling van het CJG, vastgelegd in diverse plannen. Ook in 2021 blijft het CJG de gemeentelijke toegangspoort naar de jeugdhulp. De aanvraag is getoetst aan de Algemene subsidieverordening Roermond 2008 (hierna: Asv 2008), de Jeugdwet en de Programmabegroting.

Het CJG zegt vervolgens in dezelfde brief van 1 december toe voor 31 maart 2021 alsnog een aanpassing op de aanvraag voor 2021 in te dienen, waarin financiële besparingen zijn doorgerekend en dit naar verwachting gepaard zal gaan met een verzoek tot verlaging van het verleende bedrag.

Het advies is om met dit verzoek van het CJG in te stemmen, waarbij uiteraard in de beschikking (bijlage 4) is opgenomen dat gemeenten na maart 2021 en op basis van het dan ingediende verzoek, het verleende bedrag naar beneden kunnen bijstellen. Het nu verleende bedrag bedraagt een maximum en kan door de afgesproken acties niet worden verhoogd. Ook op grond van de Awb kan een subsidieverlening tussentijds alleen maar ten nadele worden gewijzigd (artikel 4:48 Awb)

Andere relevante ontwikkelingen

Het jeugdlandschap is in beweging en een aantal van deze ontwikkelingen raken het CJG zeer. In de beschikking zal dan ook op het volgende worden gewezen:

Wijzigingen toegang verblijf

De gemeenten in Midden-Limburg hebben de ambitie uitgesproken om voor het segment 'Behandeling met verblijf' een verbijzonderd toegangsproces in te richten. In de loop van 2021 treden de gemeenten in overleg met onder andere een vertegenwoordiging van het CJG over welke wijzigingen doorgevoerd worden in het toegangsproces. Het anders inrichten van de toegang kan gevolgen hebben voor de inhoud van de dienstverlening van het CJG in 2021. Bij vaststelling van de subsidie over 2021 dient bepaald te worden of eventuele wijzigingen in de uitgevoerde (toegangs)activiteiten gevolgen hebben voor de hoogte van de vast te stellen subsidie.

Norm voor opdrachtgeverschap

Gemeenten zijn per juni 2021 gehouden zijn aan de "Norm voor opdrachtgeverschap". Dit is een afspraak tussen de VNG en alle gemeenten in Nederland. In deze Norm voor opdrachtgeverschap is opgenomen dat de lokale toegang dient te voldoen aan vijf basisfuncties¹. Dit zijn functies die in ieder geval op lokaal niveau geborgd moeten zijn om een goed functionerend lokaal veld te hebben. Het uitvoeren van deze vijf functies vormt de basis voor de verbinding met de gecontracteerde gespecialiseerde hulp. In de regio Midden-Limburg dient het CJG-ML dus vanaf juni 2021 te voldoen aan deze basisfuncties. Indien dit niet haalbaar is, zal de gemeente bij het rijk een plan moeten indienen voor hoe het CJG-ML per 1-1-2022 wel voldoet aan deze basisfuncties.

Beschikbaar stellen verzilveringscijfers aan CJG

Het CJG heeft momenteel geen inzage in de daadwerkelijke verzilvering (het gebruik) van de door hen gedane verwijzingen vanuit de vrij toegankelijke jeugdzorg naar de gespecialiseerde jeugdzorg. Om het CJG ook hierin mee te nemen is een maandelijkse rapportage ontwikkeld waarin het CJG zelf inzage krijgt in de (financiële) effecten van hun eigen verwijzingen. Concreet betekent dit dat zij per gemeente per zorgaanbieder inzage krijgen in producten en bijbehorende kosten. Op clientniveau zal er géén enkele informatie gedeeld worden i.v.m. privacy. Het CJG zal tevens een verklaring ondertekenen waarin zij verklaren alle informatie vertrouwelijk te zullen behandelen.

¹ De vijf basisfuncties: 1. Maak voldoende inhoudelijke (specialistische) expertise aan de voorkant beschikbaar. 2. Lokale teams horen de individuele én collectieve vraagstukken van de wijk te reflecteren. 3. Een lokaal team levert ook zelf (kortdurende) ondersteuning. 4. Een goede visie dwingt keuzes af en maakt ze consistent en uitlegbaar naar alle betrokkenen. 5. Je kunt niet werken aan samenwerking met een (sterk) wisselend aanbiedersveld.

Kantttekeningen en risico's

Omdat de doorrekeningen op dit moment plaatsvinden, is er slechts in beperkte mate een inschatting mogelijk van wat de verwachte besparingen zullen zijn. Daarbij is het primair aan de aanvrager om te bepalen wat de (financiële) omvang van de aanvraag is. Op basis van een bestuurlijk overleg van gemeenten in Midden-Limburg Oost met het CJG op 13 januari 2021 is wel een richtinggevende uitspraak (mede op verzoek van het CJG gedaan) over de te verwachten hoogte van de besparingen. Portefeuillehouders geven hierin aan dat, aangezien de eerste plannen een potentiële besparing van ca. € 400.000 lieten zien en dit bedrag ook binnen gemeenten is gecommuniceerd, dit bedrag ook als richtlijn kan worden aangehouden. Mocht de nog te verwachten aanvulling op de aanvraag in financiële zin tegenvallen (minder besparing dan verwacht), dan moet op basis van die informatie een besluit worden genomen omtrent de eventuele wijziging van de verleningsbeschikking. Daarbij geldt dat nooit meer kan worden verleend dan in de oorspronkelijke aanvraag is opgenomen. De onzekerheid betreft hierin dus wellicht niet zo zeer óf er wordt bespaard, maar wel de omvang van de besparing die nu niet te voorspellen is.

Advies bedrijfsvoering - juridisch

Er is hier geen separaat juridisch advies opgenomen. Voorgenoemde tekst, conceptbeschikking (bijlage 4) en verklaring (bijlage 5) zijn allen tot stand gekomen met juridische advisering.

Advies bedrijfsvoering - financieel

In de begroting 2021 wordt evenals eerdere jaren een tekort op het sociaal domein in totaliteit begroot. Dit tekort is afgedekt middels een incidentele aanvullende dekking uit de egalisatiereserve sociaal domein, die o.b.v. een plan 'Terugdringen Tekorten Sociaal Domein' wordt geaccepteerd door de provincie Limburg.

Het CJG geeft aan voor 31 maart 2021 een aanpassing op de subsidieaanvraag 2021 in te dienen, waarin financiële besparingen zijn doorgerekend en dit naar verwachting gepaard zal gaan met een verzoek tot verlaging van het verleende bedrag. Er is op dit moment niet concreet aan te geven of en in welke mate dit zal bijdragen aan het terugdringen van financiële tekorten Sociaal Domein. Dit betreft een risico.

Financiële gevolgen

De totale subsidie aan het CJG voor de gemeente Roermond is als volgt opgebouwd:

• Uitvoering primaire proces	€ 2.408.154
• Huisvesting lokaal	€ 55.000
• Overkoepelende kosten	€ 447.735
TOTAAL	€ 2.910.888

Bevoorschotting

In afstemming met het CJG wordt de volgende bevoorschotting voorgesteld, met het verzoek van het CJG om deze uiterlijk de 15^e van de maand te laten plaatsvinden.

Maand	% van verleende bedrag	Bedrag voor Roermond	Maand	% van verleende bedrag	Bedrag voor Roermond
Januari	8%	€ 232.871	Juli	8%	€ 232.871
Februari	8%	€ 232.871	Augustus	9%	€ 261.980
Maart	8%	€ 232.871	September	9%	€ 261.980
April	8%	€ 232.871	Oktober	9%	€ 261.980
Mei	16%	€ 465.742	November	9%	€ 261.980
Juni	8%	€ 232.871	December	0%	€ 0

Voorschotten worden aangepast op basis van de aanvulling op de subsidieaanvraag 2021 die voor 31 maart 2021 door het CJG moet worden ingediend.

Dekking

De financiële dekking voor het CJG ad € 2.910.888 is voorzien in de begroting 2021, die op 12 november 2020 officieel door de gemeenteraad is vastgesteld. De kosten worden betaald uit de post 61827 - 443800 Deze biedt voldoende ruimte hiervoor.

Kanttekening bij de dekking middels de begroting 2021 is wel, dat deze begroting voor 2021 een tekort op het sociaal domein in totaliteit begroot van € 1.738.000. De dekking komt niet in gevaar, omdat er o.b.v. een plan 'Terugdringen Tekorten Sociaal Domein' een overbruggingsperiode van nog 1 jaar (t/m 2021) incidentele aanvullende dekking uit de egaliseringsreserve sociaal domein voor 3 mln. per jaar wordt geaccepteerd door de provincie Limburg.

Eventuele besparingen o.b.v. de aanvulling op de subsidieaanvraag 2021 kunnen worden ingeboekt ten gunste van het tekort.

Voor een actuele stand van het tekort Sociaal Domein verwijzen wij naar de komende kwartaalrapportages 3D's en de komende Burap 2021, waarin het college en raad geïnformeerd zal worden over eventuele bijstellingen.

Reservevorming

Met het CJG zijn afspraken gemaakt over reservevorming. De afgelopen jaren is gebleken dat reserves zijn opgebouwd tot het maximaal afgesproken percentage. In het licht van besparingen doet zich de vraag voor of deze 'goed gevulde reserves' noodzakelijk dan wel 'passend' zijn. (Immers, wanneer het met minder moet, kan deze vraag ook naar de hoogte van de reserves worden gesteld). In het eerste kwartaal zal deze vraag door MLO-gemeenten onderling en in afstemming met het CJG worden meegewogen.