

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Beleidsregel ruimtelijke vestigingscriteria coffeeshops

Zaaknummer: 77205-2020

Inleiding en samenvatting

Op 9 juni heeft uw college kennis genomen van de (concept) 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de verdeling van exploitatievergunningen coffeeshops gemeente Roermond', en van het voornemen van de burgemeester om deze beleidsregel vast te stellen. Het betreft een beleidsregel op basis van de bevoegdheden die de burgemeester (als bestuursorgaan) heeft op grond van artikel 13b van de Opiumwet. De burgemeester heeft de concept beleidsregel tevens op 22 juni 2020 sonderend besproken met de commissie Bestuur en middelen, waarna de burgemeester de beleidsregel op 10 juli 2020 heeft vastgesteld.

Onderdeel van de beleidsregel is een aantal vestigingscriteria, waaraan nieuwe coffeeshoplocaties moeten voldoen. Een coffeeshop wordt daarbij gedefinieerd als een 'alcoholvrije horecagelegenheid waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt'.

De kans is aanwezig dat een nieuwe coffeeshoplocatie welke voldoet aan de vestigingscriteria uit de beleidsregel van de burgemeester, geen passende horecabestemming heeft. In dat geval zal een planologisch afwijkingsbesluit moeten worden genomen. De bevoegdheid hiertoe ligt conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bij uw college. Ook voor (de afweging omtrent) een dergelijk besluit zijn vestigingscriteria van belang.

Vanwege deze (mogelijke) samenhang is het wenselijk dat de burgemeester en uw college vergelijkbare vestigingscriteria hanteren bij de uitoefening van diverse wettelijke bevoegdheden. Daarom stellen wij u voor om de 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de ruimtelijke vestigingscriteria voor nieuwe coffeeshops in de gemeente Roermond 2020' vast te stellen. De vestigingscriteria in deze beleidsregel zijn vergelijkbaar met de vestigingscriteria die de burgemeester hanteert. Wij lichten ons voorstel hierna verder toe.

Samenvatting beleidsregel burgemeester en relatie met de bevoegdheden van uw college

De burgemeester heeft op 10 juli 2020 de 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de verdeling van exploitatievergunningen coffeeshops gemeente Roermond 2020' vastgesteld. De achtergrond en inhoud van de beleidsregel van de burgemeester zijn in het collegevoorstel van 9 juni 2020 uitvoerig toegelicht. Volledigheidshalve is het voorstel van 9 juni als bijlage bij dit voorstel opgenomen. De hoofdpunten zijn hierna nog een keer samengevat. Voor de goede orde en leesbaarheid wordt opgemerkt, dat waar onder dit kopje wordt gerefereerd aan de beleidsregel, dit dus de beleidsregel van de burgemeester betreft, en nog niet de beleidsregel die op grond van onderhavig voorstel ter vaststelling aan uw college wordt voorgelegd.

Het beleid rondom coffeeshops in de gemeente Roermond werd gekenmerkt door één ondernemer, die twee coffeeshops exploiteerde en met wie de gemeente overleg had om de voorkomende problemen op te lossen. De afgelopen jaren groeide het aantal bezoekers, en daarmee ook de overlast voor omwonenden. Beide coffeeshops zijn op de huidige locaties uit hun jasje gegroeid.

Omwonenden dringen bij de gemeente al langere tijd aan op maatregelen om die overlast tegen te gaan. De oplossing voor deze problematiek wordt gezocht in verplaatsing van de huidige coffeeshops.

Omdat het aantal coffeeshops in de gemeente Roermond is gemaximeerd op 2, is een exploitatievergunning voor een coffeeshop een zogenaamd 'schaars recht'. De verdeling van schaarse rechten moet voldoen aan de eisen die daaraan conform Europees recht en de jurisprudentie worden gesteld. Om deze reden kiest de burgemeester in de beleidsregel voor een systeem van loting. In het geval van meerdere geschikte gegadigden, bepaalt de notaris door middel van een loting welke aanvragen verder in behandeling worden genomen, en in aanmerking komen voor een exploitatievergunning.

Om deel te mogen nemen aan de loting moeten de gegadigden voldoen aan de indieningsvereisten die in de beleidsregel worden gesteld. Deze indieningsvereisten zijn voor een groot deel gericht op het bewaken van de kwaliteit en geschiktheid van de (mogelijk nieuwe) coffeshopexploitant. Tevens is voor deelname aan de loting een positief principebesluit van uw college benodigd, in de gevallen waarin de locatie die een gegadigde op het oog heeft niet over een passende horecabestemming beschikt.

De partijen die door de notaris worden geselecteerd, moeten vervolgens nog de noodzakelijke vergunningentrajecten doorlopen. Daar vindt de beoordeling van de aanvragen plaats. De burgemeester beoordeelt de aanvragen onder andere op grond van de vestigingscriteria die zijn opgenomen in artikel 12 van de beleidsregel.

In de gevallen dat een beoogde locatie niet over een passende horecabestemming beschikt, is een planologisch afwijkingsbesluit benodigd (omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'). De bevoegdheid om te beslissen op een aanvraag omgevingsvergunning ligt op grond van de Wabo bij uw college. Bij de beoordeling van principeverzoeken worden (vooruitlopend op de beoordeling van uiteindelijke aanvragen omgevingsvergunningen) de kaders van de Wabo gevolgd. Hier ligt dus een relatie met de beleidsregel van de burgemeester.

Vanwege deze relatie, is het wenselijk dat beide bestuursorganen (de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders) vergelijkbare vestigingscriteria hanteren bij de uitoefening van hun bevoegdheden. De vestigingscriteria voor nieuwe coffeeshops die worden gehanteerd door de burgemeester, kennen componenten die ook relevant zijn voor een mogelijke afweging op grond van de Wabo. Daarom wordt uw college voorgesteld de ruimtelijke vestigingscriteria voor nieuwe coffeeshops ook zelf als beleidsregel vast te stellen.

Ruimtelijke vestigingscriteria voor nieuwe coffeeshops

De voorgestelde ruimtelijke vestigingscriteria ten behoeve van de beoordeling van principeverzoeken en aanvragen omgevingsvergunningen voor nieuwe coffeeshops, op locaties die geen passende horeca-bestemming kennen, zijn hierna beschreven. Het overkoepelende toetsingskader is conform artikel 2.12 Wabo een 'goede ruimtelijke ordening'. Bij de beoordeling van potentiële locaties kan worden afgeweken van het standaard locatiebeleid voor horecabedrijven.

Situering

- De coffeeshop mag niet gelegen zijn in een omgeving die kan worden aangemerkt als woonwijk. Om te bepalen of er sprake is van een woonwijk is in eerste instantie het geldende

bestemmingsplan bepalend. Ook indien de locatie zelf niet in een woonwijk ligt en een andere bestemming heeft dan “wonen” maar binnen een afstand van 75 meter hemelsbreed van een woning ligt, kan de aanvraag worden geweigerd.

- De coffeeshop mag niet binnen een afstand van 250 meter hemelsbreed van kwetsbare groepen of voorzieningen worden gesitueerd. Het gaat hierbij in ieder geval om scholen (zowel basis- als voortgezet onderwijs), kinderdagverblijven, jongerencentra, instellingen zoals voor opvang van drugsverslaafden of zorginstellingen.
- De coffeeshop mag niet zichtbaar zijn gelegen aan of op hoofdfietsroutes van en naar school.
- De coffeeshop mag niet gelegen zijn in het kernwinkelgebied dan wel in een belangrijke aanloopstraat met winkels naar dat winkelgebied met een voetgangerspromenade. In de overige winkelclusters wordt getoetst in welke mate risico bestaat op overlast voor de omgeving.
- De coffeeshop mag niet gelegen zijn binnen een afstand van 150 meter hemelsbreed van gebouwen met belangrijke historische of culturele waarden.
- Coffeeshops mogen niet in onmiddellijke nabijheid van elkaar, met een onderlinge afstand van hemelsbreed minder dan 350 meter, worden gevestigd. Per wijk is slechts één coffeeshop toegelaten.

Verkeer

De vestiging van een coffeeshop mag niet leiden tot onevenredig (negatieve) gevolgen voor de bestaande verkeersstructuur, en de hiermee samenhangende verkeersveiligheid. Dit betekent onder andere dat de etmaalcapaciteit van de ontsluitingswegen voldoende moet zijn om de verwachte extra verkeersstromen te kunnen verwerken. Tevens moet de locatie kunnen voorzien in voldoende parkeergelegenheid, conform de geldende parkeernormen van de gemeente.

Woon-, werk- en leefklimaat

De verwachte invloed van de coffeeshop op het woon-, werk-, en leefklimaat in de omgeving wordt beoordeeld. Relevante aspecten daarbij zijn onder andere, naast verkeerskundige aspecten, geluidsoverlast, vervuiling of aantasting van de sociale veiligheid. In aanvulling op bovenstaande criteria wordt voor elke locatie getoetst of een coffeeshop op de aangedragen locatie acceptabel is vanuit het oogpunt van veiligheid en/of leefbaarheid. Dat kan betekenen dat -ondanks dat een locatie primair voldoet aan de gestelde vestigingscriteria- een locatie alsnog niet geschikt wordt geacht om een coffeeshop te vestigen.

Nadere toelichting op de ruimtelijke vestigingscriteria

Wijze van meten afstanden

Alle afstanden zijn hemelsbreed, dat wil zeggen in een rechte lijn gemeten van dichtstbijzijnde punten van desbetreffende (eventueel op te richten) gebouwen.

Met betrekking tot locaties die niet in een woonwijk liggen en een andere bestemming hebben dan ‘wonen’ maar binnen 75 meter hemelsbreed van een woning liggen, wordt bepaald dat de aanvraag kan worden geweigerd. De reden dat in dit kader wordt gekozen voor een kan-bepaling is dat het gaat om maatwerk. Het is aan de aanvrager om bij zijn aanvraag te onderbouwen op welke wijze ervoor wordt gezorgd dat omwonenden zo min mogelijk overlast van de coffeeshop ervaren. Deze onderbouwing moet overtuigen opdat ook in dit geval kan worden overgegaan tot vergunningverlening.

Niet dichtbij kwetsbare groepen

Hiermee wordt beoogd te voorkomen dat onder meer kwetsbare groepen in de Roermondse samenleving worden geconfronteerd met coffeeshops. Dit gaat om jongeren, maar bijvoorbeeld ook om mensen die met een drugsverslaving kampen. In dit kader zijn strikte afstandscriteria opgenomen.

Verkeer

De verkeerskundige aspecten waarop een mogelijke coffeeshoplocatie wordt beoordeeld, zijn reeds beschreven in het criterium zelf. Het verstrekken van een verkeersonderzoek is één van de indieningsvereisten voor de aanvraag exploitatievergunning. Dit onderzoek is ook voor de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning / principeverzoek relevant.

Woon-, werk-, en leefklimaat

Ook de aspecten waarop het woon-, werk- en leefklimaat wordt beoordeeld, zijn eveneens grotendeels beschreven in het criterium zelf. Ook hier geldt dat het verstrekken van een plan, waarin de aanvrager aangeeft welke maatregelen worden genomen om de mogelijke overlast van de coffeeshop in de directe omgeving te voorkomen, één van de indieningsvereisten is voor de aanvraag van de exploitatie-vergunning. Hierbij dient de aanvrager in ieder geval in te gaan op de maatregelen tegen geluidsoverlast, tegen vervuiling en tegen de aantasting van de sociale veiligheid. Tevens moet een aanvrager in dit plan aangeven op welke wijze de omgeving bij de voorbereiding van de aanvraag is betrokken, en, als de omgeving is betrokken, wat de resultaten daarvan zijn.

Dit plan is ook voor de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning / principeverzoek relevant. Conform de beleidsregel kan uw college het draagvlak in de omgeving meewegen bij de beslissing op het principeverzoek / de aanvraag omgevingsvergunning.

Inwerkingtreding beleidsregel

Conform artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de vaststelling van de beleidsregel gepubliceerd in het Elektronisch Gemeenteblad. De inhoud van de beleidsregel zal worden gepubliceerd op www.overheid.nl.

De beleidsregel treedt in werking op de dag na de bekendmaking.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Historisch overzicht

- Op 9 juni 2020 heeft uw college kennis genomen van de (concept) 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de verdeling van exploitatievergunningen coffeeshops gemeente Roermond', en van het voornemen van de burgemeester om deze beleidsregel vast te stellen;
- Op 22 juni 2020 heeft de burgemeester de (concept) 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de verdeling van exploitatievergunningen coffeeshops gemeente Roermond' besproken met de commissie Bestuur en middelen;
- Op 10 juli 2020 heeft de burgemeester de 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de verdeling van exploitatievergunningen coffeeshops gemeente Roermond 2020' vastgesteld.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Conform artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de vaststelling van de beleidsregel gepubliceerd in het Elektronisch Gemeenteblad. De inhoud van de beleidsregel zal worden gepubliceerd op www.overheid.nl.

Uitvoering en evaluatie

Na vaststelling van de beleidsregel kan deze regeling worden geëvalueerd.

Bijlagen

Bijlage 1 - B&W voorstel Beleid verdeling exploitatievergunningen coffeeshops d.d. 9 juni 2020

Bijlage 2 - concept 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de ruimtelijke vestigingscriteria voor nieuwe coffeeshops in de gemeente Roermond 2020'