



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Vervangend besluit Swalmerstraat 61

Zaaknummer: 118342-2020

Datum: 5 oktober 2023

Voorstel

Het college wordt voorgesteld:

1. de omgevingsvergunning van 14 december 2021, voor het realiseren van een beschermde woonvorm op het adres Swalmerstraat 61 te Roermond, in te trekken, en;
2. een vervangend besluit te nemen, waarmee een nieuwe omgevingsvergunning voor dit initiatief wordt verleend, en waarbij aan de nieuwe omgevingsvergunning een aanvullend voorschrift wordt verbonden dat in de beschermde woonvorm maximaal 9 personen mogen worden gehuisvest.

Inleiding en samenvatting

Op 14 december 2021 heeft uw college een omgevingsvergunning verleend voor het verbouwen van een kantoorpand in een woongebouw voor begeleid wonen, op het adres Swalmerstraat 61 te Roermond. Tegen dit besluit is door twee partijen beroep aangetekend bij de Rechtbank Limburg.

De mondelinge behandeling van het beroep heeft op 1 september 2023 plaatsgevonden. Tijdens de behandeling heeft de rechtbank onderzocht of de beroepen wellicht kunnen worden ingetrokken, wanneer aan de omgevingsvergunning een extra voorschrift wordt verbonden. Het extra voorschrift zou moeten inhouden, dat in het woongebouw maximaal 9 personen mogen worden gehuisvest. Alle partijen hebben hiermee ingestemd.

Om een extra voorschrift aan de vergunning te kunnen verbinden, moet de omgevingsvergunning van 14 december 2021 worden ingetrokken, zodat een vervangend besluit op de betreffende aanvraag moet worden genomen. Daarna kunnen de lopende beroepen worden ingetrokken.

De oorspronkelijke omgevingsvergunning van 14 december 2021

Vergunninghouder biedt in het kader van de Jeugdwet en Wmo huisvesting en begeleiding aan jongeren (minderjarigen en jongvolwassenen) die al langere tijd beschermd wonen, en behoefte hebben aan een kleinschalige setting met persoonlijke aandacht. Hiertoe beschikte vergunninghouder over 2 locaties in het centrum van Roermond, op de adressen Pastoorswal 6, en Willem II Singel 4. Op de Pastoorswal 6 bevindt zich een woongroep voor maximaal 5 minderjarigen. Op de Willem II Singel 4 werden maximaal 9 jongvolwassenen gehuisvest, waarbij de huidige verdeling als volgt was:

- 5 jongvolwassenen in een woongroep (ieder een eigen studio met douche maar woonkamer, 3 toiletten, 2 keukens en wasruimte gedeeld);
- 2 jongvolwassenen die gezamenlijk 1 zelfstandige wooneenheid delen (ieder een eigen slaapkamer, maar overige woonruimtes en keuken gedeeld);
- 2 jongvolwassenen ieder in een eigen volwaardig zelfstandige wooneenheid.

De oorspronkelijke omgevingsvergunning van 14 december 2021 betrof de verplaatsing van de bestaande huisvesting van de Willem II Singel 4 naar de Swalmerstraat 61. Naast een planologisch

afwijkingsbesluit (de wabo-activiteit 'handeling in strijd met regels ruimtelijke ordening'), zag deze omgevingsvergunning ook op de wabo-activiteiten 'bouwen' en 'wijzigen monument'.

Bij de vergunningverlening zijn aan het planologisch afwijkingsbesluit de volgende voorwaarden verbonden:

1. Als gevolg van beschermde woonvorm mag geen onaanvaardbare overlast in de omgeving van het bouwplan ontstaan.
2. De vergunninghouder moet zorgdragen voor een aanspreekpunt, dat omwonenden in geval van overlast direct kunnen bereiken.

Tot op heden hebben zich geen overlastsituaties als gevolg van de beschermde woonvorm voorgedaan.

Beroep bij de rechtbank

Tegen de omgevingsvergunning van 14 december 2021 hebben twee partijen beroep aangetekend. De indieners van de beroepen vrezen vooral voor aantasting van hun woon- en leefklimaat. In beroep is, naast andere beroepsgronden, onder andere aangevoerd dat in de omgevingsvergunning een extra voorschrift opgenomen had moeten worden. Dat voorschrift zou het aantal te huisvesten personen moeten maximeren op 9 bewoners.

De mondelinge behandeling van het beroep heeft op 1 september 2023 plaatsgevonden. Tijdens de behandeling heeft de rechtbank onderzocht of de beroepen wellicht kunnen worden ingetrokken, wanneer het extra voorschrift alsnog aan de omgevingsvergunning verbonden wordt. Alle partijen hebben hiermee ingestemd.

Vanuit juridisch oogpunt bestaat er geen bezwaar het extra voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden. Echter, voor de goede orde wordt opgemerkt, dat daar ons inziens vanuit juridisch oogpunt ook geen noodzaak toe bestaat. Uit het huidige besluit volgt reeds duidelijk, dat de beschermde woonvorm maximaal plaats mag bieden aan 9 personen. Ook voor wat betreft de overige beroepsgronden, geldt wat ons betreft dat er geen reden is om aan te nemen dat de omgevingsvergunning in beroep geen stand zou houden.

Omdat met het extra vergunningvoorschrift de lopende beroepen zullen worden ingetrokken, is het dus vanuit een proces-economisch oogpunt dat wordt voorgesteld het extra voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden.

In afwachting van een vervangend besluit, heeft de rechtbank de verdere behandeling van het beroep geschorst. Het vervangend besluit moet op uiterlijk 13 oktober 2023 aan de rechtbank en de betrokken procespartijen worden verzonden.

Vervangend besluit

Om een extra voorschrift aan de vergunning te kunnen verbinden, moet de omgevingsvergunning van 14 december 2021 worden ingetrokken, zodat een vervangend besluit op de betreffende aanvraag moet worden genomen.

Uw college heeft op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) de bevoegdheid om een vervangend besluit te nemen. Van een vervangend besluit is volgens vaste rechtspraak sprake,

als het besluit is genomen door, hetzelfde bestuursorgaan, op basis van dezelfde bevoegdheid, dezelfde feitelijke grondslag en dezelfde aanvraag. Aan deze voorwaarden wordt voldaan.

In de bijlage bij dit voorstel is het concept vervangende besluit opgenomen. Indien uw college conform dit voorstel beslist, treedt dit besluit in plaats van de oorspronkelijke omgevingsvergunning. Aan de oorspronkelijke omgevingsvergunning van 14 december 2021 is aan het deelbesluit voor de activiteit 'handeling in strijd met regels ruimtelijke ordening' de volgende aanvullende voorwaarde opgenomen:

3. In de beschermde woonvorm mogen maximaal 9 personen worden gehuisvest.

Op het voorblad van de omgevingsvergunning is daarnaast de volgende overweging toegevoegd:

Vervangend besluit

Op 14 december 2021 is de aanvraag van 16 oktober 2020 vergund. De omgevingsvergunning van 14 december 2021 wordt vervangen met dit besluit.

Het besluit van 14 december 2021 wordt vervangen, naar aanleiding van de behandeling van de beroepen die tegen dit besluit zijn ingediend bij de Rechtbank Limburg. Aan de omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handeling in strijd met regels ruimtelijke ordening' is een aanvullende voorwaarde verbonden.

De gewaarmerkte bijlagen en vergunningstukken van de omgevingsvergunning van 14 december 2021 (118342-2020) maken onderdeel uit van dit besluit.

Voor het overige blijft de oorspronkelijke omgevingsvergunning van 14 december 2021 ongewijzigd.

Communicatie en participatie

Op de voorbereiding en publicatie van de omgevingsvergunning is de wettelijke procedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Het besluit tot het vervangen van de omgevingsvergunning wordt gepubliceerd in het Elektronisch Gemeenteblad.

Daarnaast zal het vervangende besluit worden verzonden aan de rechtbank en de betrokken procespartijen.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Historie

- Op 29 oktober 2029 heeft uw college principemedewerking verleend aan het realiseren van een beschermde woonvorm op het adres Swalmerstraat 61 te Roermond.
- Op 14 december 2021 heeft uw college een omgevingsvergunning voor dit initiatief verleend. Tegen dit besluit is door twee partijen beroep aangetekend.
- Op 1 september 2023 heeft de mondelinge behandeling van het beroep plaatsgevonden bij de Rechtbank Limburg.

Bijlagen

Bijlage 1 - Concept vervangend besluit