

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning WEPA Nederland, Boutestraat 125 te Swalmen

Zaaknummer: 6104-2022

Datum: 13 september 2022

Inleiding en samenvatting

WEPA Nederland (hierna: WEPA) produceert op de locatie Boutestraat 125 in Swalmen hygiënisch papier uit onder andere oud papier, etiketten en drankenkartons. WEPA wil tevens miscanthus (olifantsgras) als duurzame grondstof toepassen voor de productie van papierwaren. Om het bedrijf te moderniseren c.q. verduurzamen heeft het bedrijf een revisievergunning aangevraagd bij Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg (het bevoegd voor WEPA Nederland als milieu inrichting). Onderdeel van deze aanvraag is de bouw van een nieuwe industriële schoorsteen voor de fabriek.

De aangevraagde schoorsteen heeft een hoogte van 25 meter. Gelet op de bouwhoogte past deze schoorsteen niet binnen het bestemmingsplan. Medewerking hieraan kan alleen worden verleend met een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het zogenaamde Wabo-projectbesluit.

De aanvraag omgevingsvergunning is zoals aangegeven ingediend bij het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg (hierna: GS van de provincie Limburg/GS). GS mag de vergunning alleen verlenen, als de gemeenteraad van de gemeente waar het project wordt uitgevoerd een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) heeft afgegeven. In dit kader wordt nu aan uw raad een VVGB gevraagd voor ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning, voor zover het de bouw van de schoorsteen betreft.

Voorstel:

U wordt voorgesteld:

1. een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning van WEPA Nederland, Boutestraat 125 Swalmen;
2. te besluiten dat indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen wordt ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning, de VVGB kan worden geacht definitief te zijn verleend.

Ons voorstel wordt hierna verder toegelicht.

Toelichting

Het onderdeel van de aanvraag waarvoor specifiek de verklaring van geen bedenkingen van uw raad is benodigd, betreft de bouw van een nieuwe industriële schoorsteen ter plaatse van het bedrijvencomplex. Met deze nieuwe schoorsteen wordt beoogd geurhinder voor de omgeving terug te brengen.

Reeds in 2011 is een vergunning aangevraagd en verleend voor een schoorsteen van 20 meter hoog. Deze schoorsteen is echter nooit gerealiseerd. Uit nader onderzoek is gebleken dat met een hoogte van 25 meter een betere geurreductie in de omgeving kan worden gerealiseerd. WEPA is daarom nu voornemens om een nieuwe centrale schoorsteen te realiseren met een hoogte van 25 meter. Dit is hoger dan is toegestaan op grond van de bestemmingsplanregels en de eerdere omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan en ruimtelijke afweging

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan “Kern Swalmen”. Ter plaatse van WEPA geldt reeds een bedrijfsbestemming met de functieaanduiding “specifieke vorm van bedrijf – papierfabriek”. Een papierfabriek inclusief de daarbij behorende voorzieningen is hierdoor qua gebruik rechtstreeks toegestaan op deze locatie. De beoogde schoorsteen is in strijd met de ter plaatse geldende bouwregels, in die zin dat de schoorsteen met 25 meter hoger is dan het bestemmingsplan rechtstreeks toelaat, namelijk 3 meter. De planologische strijdigheid is hiermee stedenbouwkundig van aard. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt kan onzes inziens medewerking worden verleend aan de aangevraagde schoorsteen. De schoorsteen wordt geplaatst op een bedrijfslocatie, en krijgt een diameter van ca. 1 meter. De schoorsteen wordt zichtbaar vanuit de omgeving, maar zal het omgevingsbeeld niet domineren. Daarbij nemen wij ook in overweging dat in 2011 reeds een vergunning is aangevraagd en verleend voor een schoorsteen met een hoogte van 20 meter. De nu aangevraagde schoorsteen is 5 meter hoger. Tot slot draagt de aangevraagde schoorsteen natuurlijk bij aan een vermindering van de milieu-invloed van het bedrijf op de omgeving (specifiek voor wat betreft het aspect geur), hetgeen ook een plek in de belangenafweging krijgt.

Verklaring van geen bedenkingen

Hiervoor is al aangegeven dat GS van de provincie Limburg bevoegd is om op de aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan te beslissen. In onderhavig geval is daarbij een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de gemeenteraad vereist.

De juridische grondslag van de aangevraagde omgevingsvergunning wordt gevormd door artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo (het zogenaamde Wabo-projectbesluit). In beginsel is bij een Wabo-projectbesluit altijd een VVGB van de gemeenteraad noodzakelijk op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht. Op 13 juli 2017 heeft de raad categorieën van gevallen vastgesteld (2017/053/2) waarbij geen VVGB vereist is, indien het college bevoegd gezag is. Volgens deze lijst is een VVGB niet vereist voor de realisatie van nieuwe bedrijfsgebouwen/terreinen of de uitbreiding van bestaande bedrijfsgebouwen (inclusief hieraan gerelateerde voorzieningen) op een bestaand bedrijventerrein of binnen een bestaande bedrijvenbestemming. Omdat in dit geval echter GS van de provincie Limburg bevoegd gezag zijn, kan ten aanzien van de voorliggende aanvraag geen gebruik worden gemaakt van deze uitzonderingenlijst. Er is daarom een VVGB vereist.

Advies aan het bevoegd gezag

Op grond van artikel 6.1 van het Besluit omgevingsrecht is het bevoegd gezag verplicht om het college van de gemeente waar het project geheel of gedeeltelijk zal worden uitgevoerd, aan te wijzen als adviseur op de aanvraag. GS van de provincie Limburg hebben ons college daarom verzocht te adviseren op de aanvraag omgevingsvergunning als geheel. Ten aanzien van dit plan heeft een integrale belangenafweging plaatsgevonden. Het betreft (samengevat) geen uitbreiding van de vergunde situatie van het bedrijf, maar een modernisering c.q. verduurzaming van het bedrijf. Vanuit de diverse milieuaspecten zijn geen belemmeringen te verwachten. Specifiek ten aanzien van de schoorsteen geldt dat met de aangevraagde hoogte van 25 meter een betere geurreductie in de omgeving worden gerealiseerd. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt wordt het initiatief bovendien

aanvaardbaar geacht. Indien uw raad besluit de ontwerp-VVGB te verlenen, ligt het de rede dat ons college ook positief adviseert op de aanvraag als geheel.

Vervolg van de procedure

Dit alles leidt tot de volgende procedure:

- Uw raad geeft een ontwerp-VVGB af en besluit dat indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp- omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning, de VVGB kan worden geacht definitief te zijn verleend.
- Op grond van artikel 6.1 van het Besluit omgevingsrecht is ons college aangewezen als adviseur ten aanzien van de (volledige) aanvraag omgevingsvergunning. Indien uw raad besluit de ontwerp-VVGB te verlenen, ligt het de rede dat ons college ook een positief advies op de aanvraag als geheel zal geven.
- Wanneer uw raad de ontwerp-VVGB heeft afgegeven, kan conform afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) verdere besluitvorming op de aanvraag plaatsvinden door GS van de provincie Limburg. Bij een ontwerp-omgevingsvergunning wordt tevens de ontwerp-VVGB van uw raad ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat tot het indienen van zienswijzen. Aangezien GS van de provincie Limburg in het voorliggende geval het bevoegd gezag is, worden de zienswijzen ingediend bij dit bestuursorgaan. Het is vervolgens aan GS van de provincie Limburg om formeel een standpunt in te nemen op de ingekomen zienswijzen.
- Indien geen zienswijzen worden ontvangen wordt de VVGB geacht definitief te zijn verleend. Indien er wel zienswijzen worden ontvangen wordt aan uw raad een voorstel aangaande de definitieve VVGB voorgelegd, rekening houdend met deze zienswijzen.
- GS van de provincie Limburg is het bevoegd bestuursorgaan dat uiteindelijk zal besluiten over het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Op de voorbereiding en publicatie van de (ontwerp) omgevingsvergunning is de wettelijke procedure als opgenomen in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Zoals gezegd zal ons college aan GS van de provincie Limburg formeel advies uitbrengen op de volledige aanvraag, nadat de ontwerp-vvgb door de raad is afgegeven. Vanuit deze rol zal ons college het bevoegd gezag dan ook wijzen op het belang van burgerparticipatie, en het bevoegd gezag en/of initiatiefnemer nadrukkelijk verzoeken om de omwonenden te betrekken bij het initiatief door hen actief te informeren over de inhoud van de aanvraag.

Uitvoering en evaluatie

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,



drs. J.W.A. Kradolfer (a.i.)

de burgemeester,



mw. M.J.D. Donders – de Leest

Bijlagen:

Bijlage 1: concept raadsbesluit

Bijlage 3: concept ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 2: tekening met schoorsteen gevisualiseerd