



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Verzoeken ontheffing Winkeltijdenverordening Eerste Kerstdag 2023

Zaaknummer: 76693-2023 en 76713-2023

Datum: 14 december 2023

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld de aangevraagde ontheffingen, op grond van de Verordening winkeltijden Roermond 2022 (hierna: de winkeltijdenverordening 2022), van Selin Market en Star Market van het verbod om op eerste Kerstdag 2023 de winkel geopend te hebben voor het publiek, te weigeren.

Inleiding

Twee lokale supermarkten, te weten Selin Market (Koningin Regentesselaan 55) en Star Market (Nassaustraats 63), hebben verzocht om een ontheffing op grond van de winkeltijdenverordening 2022 om op eerste Kerstdag 25 december 2023 geopend te mogen zijn van 9.00 tot 18.00 uur. De aanvragen treft u aan als bijlagen 1 en 2 bij dit voorstel.

Het is volgens de Winkeltijdenwet 2022 verboden een winkel op eerste Kerstdag geopend te hebben voor het publiek (artikel 2, eerste lid, onder b van de Winkeltijdenwet). Volgens artikel 3 van de Verordening winkeltijden Roermond 2022 kan uw college op aanvraag een individuele ontheffing verlenen van dit verbod voor een bijzondere gelegenheid van tijdelijke aard.

Beide aanvragen zijn ingediend op 11 juli 2023. Op 30 augustus 2023 zijn deze aanvragen met 8 weken verdaagd en de ondernemers zijn hier van middels een brief op de hoogte gesteld.

Voorliggend voorstel voorziet in besluitvorming over deze twee verzoeken. Afdoening kan op basis van de mandaatregeling in mandaat plaatsvinden. In overleg met de portefeuillehouder Economie is echter besloten in dit geval de besluitvorming te laten verlopen via het college.

Argumenten

1.1 De verzoeken voldoen niet aan de voorwaarden voor ontheffingsverlening.

Beide aanvragers hebben verzocht om een ontheffing op basis van artikel 3 van de Verordening winkeltijden Roermond 2022. Een ontheffing kan volgens deze bepaling alleen worden verstrekt in verband met een bijzondere gelegenheid van tijdelijke aard. Dat is hier niet aan de orde. Beide ondernemers noemen in hun verzoek geen bijzondere gelegenheid. Feitelijk wensen zij dat hen wordt toegestaan om *in het kader van hun reguliere bedrijfsvoering* hun zaak geopend te hebben voor winkelend publiek. Daarvoor is deze individuele ontheffingsmogelijkheid op basis van vaste rechtspraak niet bedoeld. De bedoeling van de ontheffingsmogelijkheid is dat *voor festiviteiten die van bepaalde betekenis zijn, en waar mensen op afkomen, als ondersteuning van de festiviteiten een ontheffing kan worden verleend van het verbod van winkelenstelling*.

Denk hierbij bijvoorbeeld aan de ontheffing voor de Cultuurnacht 2023. In het verleden is deze ontheffingsmogelijkheid ook wel eens toegekend bij het uitkomen van een computerspel om middernacht.

1.2 Ontheffingsverlening levert een ongewenst precedent op

In het verlengde van het vorige argument geldt, dat het verlenen van een ontheffing naar aanleiding van de onderhavige verzoeken een precedent zou scheppen voor toekomstige vergelijkbare algemene verzoeken van winkeliers op hun zaak op eerste Kerstdag geopend te hebben. De ontheffingsmogelijkheid is volgens de wetsgeschiedenis van de Winkeltijdenwet een *instrument voor de gemeentelijke overheid om maatwerk te leveren in individuele situaties*. Indien uw college aan deze verzoeken medewerking zou verlenen vervallen echter de facto uw argumenten om andere ontheffingsverzoeken in de toekomst te weigeren. Dat is een onwenselijke situatie, die bovendien geen recht doet aan de besluitvorming van de raad over de huidige verordening (zie ook argument 1.3).

1.3 Ontheffingsverlening is strijdig met uitgangspunten van de verordening

In het kader van vaststelling van de Verordening winkeltijden Roermond 2022 (raadsbesluit 15 december 2022) is het aantal vrijstellingen van het verbod op winkelopenstelling verruimd. Daarbij is echter tevens uitdrukkelijk overwogen om in de verordening geen algemene vrijstelling op te nemen voor eerste Kerstdag, zoals dat wel is gebeurd voor overige feestdagen. Die keuze heeft de raad gemaakt gelet op het feit dat deze dag wordt beschouwd als - zoals staat verwoord in het raadsvoorstel – ‘een dag voor het gezin en de familie’.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De beslistermijn op de verzoeken is verstreken.

Op basis van de Winkeltijdenverordening 2022 dienen aanvragen binnen 8 weken behandeld te zijn. Er bestaat een mogelijkheid tot verdaging met 8 weken. Op 30 augustus 2023 is naar beide aanvragers een verdagingsbrief verstuurd, waarin de termijn met 8 weken opgeschort is. De uiterlijke beslistermijn zou dus 31 oktober 2023 zijn geweest.

Wegens tekort aan ambtelijke capaciteit die ingezet moest worden op andere bestuurlijke prioriteiten, is deze beslistermijn helaas niet gehaald. In bijgevoegde concept beschikkingen zijn oprechte excuses aangeboden voor het feit dat de beslistermijn niet gehaald is.

Het feit dat deze termijn niet is gehaald, wil niet zeggen dat het verzoek tot ontheffing daardoor van rechtswege verleend is (zoals dit bij Wabo aanvragen wel het geval is). Hoofdstuk 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is hierbij niet van toepassing. Evenmin betekent dit dat uw college gehouden zou zijn de aanvragen te honoreren.

1.2 afwijken van raadskader

Wanneer het college besluit de aanvragen te honoreren buiten het door de gemeenteraad aangegeven kader kan het college hiervoor ter verantwoording worden geroepen door de gemeenteraad.

Standpunt Portefeuillehouder

De portefeuillehouder Economie is van mening dat, gelet op het feit dat deze verzoeken al op 11 juli 2023 zijn ingediend, deze coulance halve zouden moeten worden gehonoreerd. Omdat dit individuele aanvragen betreft, zou dit naar de mening van de portefeuillehouder ook geen precedentwerking scheppen ten aanzien van de opening van andere supermarkten/winkels op Eerste Kerstdag in 2023 (of 2024).

Historisch overzicht

15 december 2022: Raadsbesluit vaststelling Verordening winkeltijden Roermond 2022.

- In aanloop naar de behandeling van de verordening in de raadsvergadering in december 2022 is bij de Griffie een collectieve aanvraag met verzoeken voor ontheffing ingediend

namens diverse grote supermarkten en koepelorganisaties (bijlage 6). Na behandeling/vaststelling van de Winkeltijdenverordening in de gemeenteraad van december 2022 hebben alle aangesloten partijen de terugkoppeling ontvangen dat het niet mogelijk is om een collectieve aanvraag in te dienen. Elke situatie dient individueel gezien te worden, daarom biedt de verordening alleen de mogelijkheid voor individuele ontheffingen. In 2023 zijn geen verdere individuele aanvragen voor ontheffing ontvangen van deze partijen.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Communicatie en participatie

Aanvragers zullen middels een beschikking op de hoogte gesteld worden van het genomen besluit. (bijlage 4 en 5).

Uitvoering en evaluatie

Tijdens de vaststelling van de Winkeltijdenverordening 2022 is afgesproken dat een evaluatie zal plaatsvinden, waarbij de huidige verordening opnieuw tegen het licht wordt gehouden. Alle vertegenwoordigers van belanghebbenden worden daarbij betrokken. Ook het verbod voor opening op Eerste Kerstdag zal hierbij aan bod komen, inclusief de reeds geconstateerde aandachtspunten. Deze evaluatie zal, conform afspraak, in het eerste kwartaal van 2024 worden uitgevoerd.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Juridische Zaken: akkoord met het voorstel. De in het voorstel genoemde argumenten worden onderschreven.

Publicatiedatum voorstel

Regulier.

Bijlagen

Bijlage 1 - Verzoek ontheffing Selin market

Bijlage 2 - Verzoek ontheffing Star market

Bijlage 3 – Relevante artikelen Winkeltijdenwet en Verordening Winkeltijden 2022 Roermond

Bijlage 4 - Weigering ontheffing Eerste Kerstdag 2023 Star Market

Bijlage 5 – Weigering ontheffing Eerste Kerstdag 2023 Selin Market

Bijlage 6 – Collectieve aanvraag diverse supermarkten vóór raadsbehandeling Winkeltijdenverordening 2022