



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Advies inzake voorgenomen bestuursoverdracht van Onderwijsstichting de Wijnberg naar Aloysius Stichting

Zaaknummer: 85639-2024

Datum: 21 augustus 2024

Inleiding

De gemeente Roermond is geïnformeerd door de schoolbesturen Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting over diens voornemen tot een fusie in de vorm van een bestuursoverdracht van Onderwijsstichting De Wijnberg naar de Aloysius Stichting per 1 januari 2025 (bijlagen 1 en 2). Bij onderwijswet- en regelgeving – de Wet op de expertisecentra (artikel 28) en in het bijzonder de Regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs 2017 – is bepaald dat schoolbesturen die tot een dergelijke bestuursoverdracht willen besluiten, voorafgaand goedkeuring moeten vragen aan de minister van OCW. Dat doen zij door middel van een zogenaamde fusie-effectrapportage. Een voorwaarde in de fusie-effectrapportage is een schriftelijk advies van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente(n) waar de scholen zijn gevestigd. Omdat in Roermond scholen van beide schoolbesturen zijn gevestigd, hebben de schoolbesturen de gemeente verzocht om uiterlijk 1 september 2024 een schriftelijk advies uit te brengen over de voorgenomen bestuursoverdracht.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de fusie-effectrapportage ten behoeve van de voorgenomen bestuursoverdracht van Onderwijsstichting de Wijnberg naar Aloysius Stichting (bijlage 3);
2. een positief advies te geven over de voorgenomen bestuursoverdracht van Onderwijsstichting de Wijnberg naar Aloysius Stichting;
3. Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting hierover te informeren door middel van bijgevoegde conceptbrief (bijlage 4);
4. om op basis van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Wet openbaar overheid (Woo) uitzonderingen te maken op de openbaarheid van de fusie-effectrapportage (bijlage 3) en op basis van artikel 87 van de Gemeentewet geheimhouding op de betreffende bijlage van toepassing te verklaren.

Argumenten

2.1. De (voorgenomen) bestuursoverdracht biedt voordelen voor het aanbod, de positie en de samenwerking van het onderwijs in Roermond en de regio.

De gemeente Roermond streeft naar een kwalitatief goed en dekkend onderwijs voor haar inwoners. Door de bestuursoverdracht van Onderwijsstichting de Wijnberg naar de Aloysius Stichting blijft het onderwijsaanbod en de kennis en expertise van de beide schoolbesturen behouden voor Roermond. Daarnaast verstevigt het de positie en de samenwerking in de regio. Dat de bestuursoverdracht van Onderwijsstichting de Wijnberg naar Aloysius Stichting meerdere voordelen biedt, blijkt ook uit de fusie-effectrapportage. Een samenvatting van die voordelen luidt als volgt:

- In de gebieden waar nu al wordt samengewerkt door Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting kan een nog beter een dekkend aanbod en netwerk voor speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs worden gerealiseerd.
- Onderwijsstichting de Wijnberg voegt met haar expertise op het gebied van de (ambulante) fasegebonden zorgonderwijsaanpak iets unieks toe aan Aloysius Stichting. Met name de fasen 0 en 1 alsook de projecten voor jongeren met complexe ondersteuningsbehoeften die Onderwijsstichting de Wijnberg aanbiedt betekenen een verrijking van het aanbod voor Aloysius Stichting.
- Ten aanzien van scholenspreiding of keuzevrijheid van ouders treedt er bij een bestuursoverdracht geen verandering op. Er is geen sprake van concurrentie en bestuurlijk samengaan brengt instandhouding van de schoollocaties niet in het geding. Op meerdere plekken wordt reeds samengewerkt tussen Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting; een bestuursoverdracht werkt daarmee versterkend.
- Met de bestuursoverdracht kan gezamenlijk een antwoord worden gezocht op landelijke en regionale ontwikkelingen zoals inclusiever onderwijs en de afbouw van de residentiële jeugdzorg.
- De bestuursoverdracht draagt bij aan de samenwerking tussen onderwijs en zorg met betrekking tot de landelijke ontwikkelingen op het gebied van de bekostiging van het onderwijs aan jongeren, die vanwege een behandelrelatie met zorgaanbieders, zoals ook de Mutsaersstichting, bij Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting onderwijs volgen en zoveel als mogelijk terugstromen naar thuisnabij (en zo regulier mogelijk) onderwijs.
- Gezamenlijke ambities kunnen worden gerealiseerd door in samenwerking onderwijs van optimale kwaliteit te bieden en de samenwerking met de verschillende zorgpartners te optimaliseren.
- De bestuursoverdracht draagt bij aan de professionele ondersteuning van het onderwijs op de scholen van Onderwijsstichting de Wijnberg.
- De bestuursoverdracht draagt bij aan de continuïteit van Onderwijsstichting de Wijnberg.

2.2. De bestuursoverdracht biedt voordelen voor het personeel en de rechtspositie van het onderwijs

De bestuurlijke overdracht biedt ook voordelen ten aanzien van het personeel en de rechtspositie, zoals een grotere kans op behoud van werkgelegenheid, meer mogelijkheden voor vrijwillige mobiliteit, aantrekkelijker werkgeverschap bij de werving, behoud van personeel en een grotere kans op invulling van vacatures. De bestuursoverdracht grijpt niet direct in op de bestaande rechtspositie en brengt dus als zodanig voor de zittende personeelsleden geen risico's met zich mee. Wel zal er gekeken moeten worden hoe enkele medewerkers vanuit het staf-/bedrijfsbureau van Onderwijsstichting de Wijnberg wordt geïntegreerd binnen Aloysius Stichting en waar deze werkzaamheden gaan plaatsvinden.

2.3. De bestuursoverdracht is in lijn met de beoogde situatie onderwijshuisvesting in Roermond

In Roermond zijn Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting (met diens scholen SO De Spoorzoeker en VSO De Ortoolaan) gezamenlijk gehuisvest in het Kennis en Expertise Centrum (KEC) op de locatie Kasteel Hillenraedtstraat 36 Roermond. Deze locatie is momenteel in juridisch eigendom van de gemeente. Al ruim een jaar werken de gemeente en beide schoolbesturen ernaar toe om de locatie (weer) terug in eigendom over te dragen aan Aloysius Stichting. Daarmee past de bestuursoverdracht van Onderwijsstichting de Wijnberg naar Aloysius Stichting geheel in de reeds ingezette koers en het beleid onderwijshuisvesting van de gemeente.

2.4. Het voorstel is zonder financiële gevolgen voor gemeente(n)

De bestuursoverdracht van Onderwijsstichting de Wijnberg naar Aloysius Stichting heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente(n).

2.5. Het voorstel is afgestemd met betrokkenen

Het voorstel is intern afgestemd met betrokkenen, onder andere met de collega's van de beleidsterreinen onderwijs, jeugd, gemeentelijk vastgoed, financiën, juridische zaken. Het voorstel is

ook extern afgestemd met de gemeenten Venlo, Venray en Weert waar scholen van (een van) beide schoolbesturen zijn gevestigd en welke eveneens zijn verzocht om een schriftelijk advies van het college van burgemeester en wethouders.

Kanttekeningen en risico's

2.1. In het schriftelijk advies van het college van burgemeester en wethouders worden ook enkele aandachtspunten vanuit het oogpunt van de gemeente(n) meegegeven

In de fusie-effectrapportage wordt ook een aantal aandachtspunten genoemd, waarvan enkele ook relevant zijn voor de gemeenten. Zo kunnen er in de toekomst altijd ontwikkelingen zijn die de Aloysius Stichting ertoe dwingen om andere keuzes te maken, bijvoorbeeld op het gebied van het open houden van locaties. Ondanks dat er in de fusie-effectrapportage wordt aangegeven dat de huidige locaties en projecten van Onderwijsstichting de Wijnberg blijven bestaan, is dit wel een aandachtspunt, ook zeker gezien de investeringen die er zijn en worden gedaan op het gebied van onderwijshuisvesting.

Daarnaast is de sterke verwevenheid van Onderwijsstichting de Wijnberg met de Mutsaersstichting een punt van aandacht. Dit gaat zowel om onderwijshuisvesting als de instroom van leerlingen, omdat Onderwijsstichting de Wijnberg van oudsher een behandelschool gelieerd aan de Mutsaersstichting is. Ondanks dat het traject rondom de Mutsaersstichting losstaat van de bestuursoverdracht, is het wel een aandachtspunt dat in het schriftelijk advies van het college van burgemeester en wethouders wordt opgenomen in bijgevoegde conceptbrief.

Historisch overzicht

24 januari 2024: Ingekomen brief Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting betreffende *“informatie over onderzoek naar de voorgenomen overdracht van de Wijnberg naar de Aloysius Stichting”*.

24 juni 2024: Ingekomen brief Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting betreffende *“verzoek om advies College B&W in verband met de voorgenomen overdracht van de scholen van Onderwijsstichting de Wijnberg SO/VSO naar de Aloysius Stichting”*.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting worden na besluitvorming door de gemeente geïnformeerd via bijgevoegde conceptbrief.

Uitvoering en evaluatie

Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting beogen de bestuursoverdracht te realiseren per 1 januari 2025. Hun verzoek daartoe dienen zij uiterlijk 15 september 2024 in te dienen bij het ministerie van OC&W. De schoolbesturen werken zo spoedig mogelijk toe naar een integratie- en implementatieplan dat wordt opgesteld met direct betrokkenen

Niet openbaar/Geheimhouding

Vanwege de bedrijfsgevoelige informatie in de fusie-effectrapportage zijn op basis van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Wet open overheid (Woo) uitzonderingen van toepassing op de openbaarheid waardoor de bijlage niet openbaar is. Op basis van artikel 87 van de Gemeentewet is er tevens geheimhouding op de bijlage van toepassing.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Pagina 4 Onderwerp: Advies inzake voorgenomen bestuursoverdracht van Onderwijsstichting de Wijnberg naar Aloysius Stichting

Financiën en Juridische Zaken zijn akkoord met het voorstel. In het voorgaande zijn de aandachtspunten afdoende aangegeven.

Publicatiedatum voorstel

Reguliere publicatiedatum.

Bijlagen

Bijlage 1 - Ingekomen brief Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting d.d. 24 januari 2024

Bijlage 2 - Ingekomen brief Onderwijsstichting de Wijnberg en Aloysius Stichting d.d. 24 juni 2024

Bijlage 3 - Rapportage 'onderzoek naar de voorgenomen overdracht van de Wijnberg naar de Aloysius Stichting' d.d. april 2024 (vertrouwelijk)

Bijlage 4 - Conceptbrief gemeente Roermond