

Bundel – B&W vergadering publicatie van 13 augustus 2024

- 1.1 Bestuurlijke wederhoor rekenkamer onderzoek Subsidiebeleid gemeente Roermond
Dossier 12496 voorblad
BW voorstel – bestuurlijk wederhoor rekenkamerrapport subsidiebeleid
- 1.2 Baton Rouge Jazz City
Dossier 12406 voorblad
BW voorstel – Ontwerp-Bindend advies bouwplan Baton Rouge
- 1.3 Beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027
Dossier 12260 voorblad
BW voorstel – Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027
- 1.4 BW voorstel aanbevelingen begeleidingscommissie onderzoek Joods vastgoed
Dossier 12428 voorblad
BW voorstel – aanbevelingen begeleidingscommissie onderzoek Joods vastgoed
- 1.5 Overzicht opheffen geheimhouding en/of niet openbaarheid tot en met juni 2024
Dossier 12504 voorblad
BW voorstel – opheffen geheimhouding tot en met juni 2024
- 2.1 Vaststelling bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen'
Dossier 12403 voorblad
BW voorstel – vaststelling bestemmingsplan Heide 57 te Swalmen
- 2.2 Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 28 2024
Dossier 12424 voorblad
BW voorstel – besluitenlijst intern bestuursorgaan burg week 28 2024
- 2.3 Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 30 2024
Dossier 12433 voorblad
BW voorstel – besluitenlijst intern bestuursorgaan burg week 30 2024

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12496
Extern Zaak ID	38436-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 augustus 2024
Agendapunt	1.1
Titel	Bestuurlijke wederhoor rekenkamer onderzoek Subsidiebeleid gemeente Roermond
Gerelateerde zaaknummers	38436-2024, 29753-2024, 43165-2024

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	13 augustus 2024
B&W vergadering publicatie	13 augustus 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten de conclusies en voorstellen van de Rekenkamer gemeente Roermond te onderschrijven en bijgevoegde brief te versturen naar de Rekenkamer gemeente Roermond als bestuurlijke reactie op het onderzoek naar subsidiebeleid gemeente Roermond.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de conclusies en voorstellen van de Rekenkamer gemeente Roermond;
2. bijgevoegde concept brief te versturen naar de Rekenkamer gemeente Roermond als bestuurlijke reactie op het onderzoek naar subsidiebeleid gemeente Roermond;
3. mandaat portefeuillehouder voor redactionele aanpassingen concept brief.

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Bestuurlijk wederhoor rekenkamer onderzoek Subsidiebeleid gemeente Roermond

Zaaknummer: 38436-2024

Datum: 7 augustus 2024

Inleiding

Bij schrijven van 4 juli 2023 heeft de Rekenkamer gemeente Roermond (hierna: RKR) de aanvang van het onderzoek naar het subsidiebeleid aangekondigd. Het onderzoek richt zich op het subsidieproces en geeft antwoord op de hoofdvraag:

“Hoe en in welke mate zet de gemeente Roermond het subsidie- instrumentarium in en hoe is geborgd dat de subsidieverlener zicht krijgt op de geleverde inspanningen van de subsidieontvanger.”
Het onderzoek is uitgevoerd door I&O Research.

Bij schrijven van 4 maart 2024 is het rapport van I&O Research aan de secretaris / algemeen directeur aangeboden voor het ambtelijk wederhoor (controle op de juistheid van de feiten). Bij schrijven van 22 maart 2024 zaaknummer 38436-2024 is de ambtelijke wederhoorreactie voorgelegd aan de RKR. Naar aanleiding van de wederhoorreactie is de rapportage op een aantal punten bijgesteld. Op 6 juni 2024 is de rapportage voorzien van conclusies en aanbevelingen en ook de voorstellen van de RKR voor bestuurlijk wederhoor voorgelegd met het verzoek uiterlijk 2 juli 2024 te reageren. Bij brief van 10 juli 2024 is uitstel verzocht voor de wederhoorreactie en aangegeven dat de bestuurlijke reactie op het rapport Subsidiebeleid Roermond in week 33 wordt aangereikt aan de RKR.

Voorstel

Uw college wordt voorgesteld om de conclusies en voorstellen van de Rekenkamer gemeente Roermond te onderschrijven en bijgevoegde brief te versturen naar de Rekenkamer gemeente Roermond als bestuurlijke reactie op het onderzoek naar subsidiebeleid gemeente Roermond.

Argumenten:

Bij schrijven van 6 juni 2024 is het onderzoek “Subsidiebeleid gemeente Roermond” voor bestuurlijk wederhoor ontvangen. In het onderzoek zijn 5 conclusies opgenomen welke zijn voorzien met een voorstel hoe met de conclusie aan de raad en of het college kan worden omgegaan.

Conclusies RKR :

1. Het subsidiebeleid van de gemeente Roermond is verouderd, op onderdelen niet in lijn met wettelijke vereisten en dringend toe aan herziening;
2. De gemeente Roermond heeft de interne werkwijze rondom het subsidiebeleid op orde. Op onderdelen zoals het subsidieregister is nog verbetering mogelijk;
3. Er bestaan onherleidbare verschillen tussen de verschillende subsidieverleningen in verplichtingen en verantwoordingslast voor de subsidieontvanger. Deze verschillen betekenen dat sommige subsidierelaties met grotere administratieve lastendruk geconfronteerd worden dan anderen, zonder dat herleidbaar is waarom dit noodzakelijk is;
4. De gemeente heeft in het beleid rondom de subsidieverleningen onvoldoende oog voor evaluaties;

5. De gemeenteraad geeft op dit moment beperkt invulling aan de kader stellende en controlerende taak als het gaat om het verlenen van subsidies.

Ad 1. Het subsidiebeleid van de gemeente Roermond is verouderd, op onderdelen niet in lijn met wettelijke vereisten en dringend toe aan herziening

De RKR concludeert dat de huidige Asv stamt uit 2008 en volgens de huidige standaarden is verouderd. Deze conclusie en de stelling dat de Asv op onderdelen niet in lijn is met wettelijke vereisten en dringend aan herziening toe is, kan worden gevolgd. Hiernaast bestaat er reeds geruime tijd behoefte aan een integraal subsidiebeleid. Het ontwikkelen van een integraal subsidiebeleid is om moverende redenen (waaronder de coronacrisis) een aantal malen uitgesteld.

Model ASV 2013, laatstelijk gewijzigd in 2019

De huidige Algemene subsidieverordening gemeente Roermond 2008 is volgens de huidige standaarden verouderd. In dat kader is in 2019 een bestuursopdracht 'modernisering subsidiebeleid' uitgezet. De modernisering had als beoogd doel te komen tot een eenduidig, efficiënt en laagdrempelig subsidieproces met een versterkt maatschappelijk draagvlak voor het verstrekken van subsidies en de hiermee te bereiken resultaten.

Voorstel RKR

De Rekenkamer stelt voor om een nieuw integraal subsidiebeleid te ontwikkelen waarin de samenhang tussen beleidsdoelen, subsidieregelingen en verleningen duidelijk herleidbaar zijn en waarbij subsidieverstrekkings duidelijk toetsbaar zijn aan de gestelde doelen. Daarbij stelt de Rekenkamer voor het model ASV -2013, laatstelijk gewijzigd in 2019, van de VNG als uitgangspunt te nemen.

Het ontwikkelen van een integraal subsidiebeleid is een omvangrijk proces. Het voorstel van de Rekenkamer om de ASV 2013 laatstelijk gewijzigd in 2019 (hierna: model ASV) als uitgangspunt te nemen voor een integraal subsidiebeleid is in de lijn met de in de gemeente Roermond geldende afspraak dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de model verordeningen van de VNG.

In de model ASV wordt de hoofdstructuur van het subsidieproces neergelegd. De beleidsinhoudelijke elementen worden vervolgens in subsidieregelingen vastgelegd.

De model ASV kan dan ook worden gebruikt om het integraal subsidiebeleid verder vorm te geven en kan vooruitlopend op het ontwikkelen van een nieuw integraal subsidiebeleid aan de gemeenteraad ter vaststelling worden voorgelegd. Gedurende de periode dat het subsidiebeleid aan de hand van nadere subsidieregelingen verder wordt vormgegeven kan de subsidieverlening, verantwoording en vaststelling op basis van hetgeen in de ASV is vastgelegd, plaatsvinden.

Voorgesteld wordt het voorstel van de Rekenkamer, om de model ASV van de VNG als uitgangspunt te nemen voor een integraal subsidiebeleid, waarin de samenhang tussen beleidsdoelen, subsidieregelingen en verleningen duidelijk herleidbaar zijn en waarbij subsidieverstrekkings duidelijk toetsbaar zijn aan de gestelde doelen, over te nemen.

Ad 2. De gemeente Roermond heeft de interne werkwijze rondom het subsidiebeleid op orde. Op onderdelen zoals het subsidieregister is nog verbetering mogelijk

De RKR komt tot de conclusie dat de interne processen transparant en navolgbaar zijn. Er worden vaste procedures gehanteerd waarin inzichtelijk waarom een subsidie (en onder welke verplichtingen) verleend wordt.

Er wordt gewerkt met een openbaar subsidieregister maar het register kent nog enkele onvolledigheden.

Voorstel RKR:

De RKC stelt voor om het subsidieregister zodanig in te richten dat er een volledig, juist en actueel inzicht bestaat in de verstrekte subsidies.

Er bestaat geen wettelijke verplichting tot het maken van een subsidieregister en het openbaar maken van een subsidieregister. De basis om te komen tot een subsidieregister en het online plaatsen van een subsidieregister vindt zijn oorsprong in de motie Openbaar subsidieregister (15M09) welke op 4 juni 2015 is aangenomen.

Hoewel het openbaar subsidieregister al sinds 2017 openbaar wordt gemaakt is het actueel en up to date houden van een jaarlijks subsidieregister welke (periodiek) online (real time) wordt geplaatst, in de ambtelijke organisatie nog niet geborgd. Daartoe dient nog een aantal stappen te worden gezet. Ook is binnen de gemeentelijke organisatie geen verantwoordelijke aangewezen voor subsidieverlening.

Momenteel wordt als basis om te komen tot een openbaar subsidieregister de financiële administratie gebruikt. Deze wijze van totstandkoming van het subsidieregister is arbeidsintensief, de volledigheid is niet te garanderen en de kans op fouten is groot. De RKR heeft dan ook terecht de conclusie getrokken dat er verbetering mogelijk is.

De informatie uit de financiële administratie die wordt gebruikt voor het subsidieregister wordt geverifieerd met de lijsten die door de clusters worden bijgehouden van de in mandaat verleende subsidies. Ook worden de gegevens uit de financiële administratie geverifieerd met de besluitenlijsten van het college. Op deze manier is er gegeven de context waarbinnen de gegevens zijn verzameld, sprake van een maximale controle op volledigheid zonder evenwel 100% garantie op volledigheid te kunnen verstrekken.

Zoals in het vorenstaande is aangegeven is het actueel en up to date houden van een subsidieregister welk (periodiek) online (real time) wordt geplaatst nog niet geborgd binnen de ambtelijke organisatie.

Indien het voorstel van de RKR om het subsidieregister zodanig in te richten dat er een volledig, juist en actueel inzicht bestaat in de verstrekte subsidies wordt gevolgd, dient allereerst het actueel en het up to date houden van een openbaar subsidieregister te worden belegd in de organisatie.

Om te komen tot een volledig, juist en actueel inzicht in de verstrekte subsidies dient daarnaast het huidige proces inzake de totstandkoming van het openbaar subsidieregister te worden vereenvoudigd, minder arbeidsintensief te worden gemaakt en de kans op fouten te worden geminimaliseerd.

Alvorens een standpunt in te nemen over de inrichting van een subsidieregister zodat er een volledig, juist en actueel inzicht bestaat, zal een evaluatie plaatsvinden of het huidige openbaar subsidieregister het doel heeft bereikt waar het openbaar subsidieregister in 2016 destijds is ingesteld. Indien uit de evaluatie blijkt dat een openbaar subsidieregister wenselijk is zal de inrichting van een openbaar subsidieregister en de verantwoordelijkheid voor een openbaar subsidieregister verder dienen te worden beschouwd.

Ad 3. Er bestaan onherleidbare verschillen tussen de verschillende subsidieverleningen in verplichtingen en verantwoordingslast voor de subsidieontvanger. Deze verschillen betekenen dat sommige subsidierelaties met grotere administratieve lastendruk geconfronteerd worden dan anderen, zonder dat herleidbaar is waarom dit noodzakelijk is

Het verschil in de verplichtingen en de verantwoordingslast is onder andere te verklaren doordat er meerdere vormen van subsidies in de ASV voorkomen, namelijk budgetsubsidies, waarderingssubsidies en eenmalige subsidies. Ook zijn de voorwaarden waaronder de diverse subsidies worden verleend verschillend en worden de subsidies in een aantal gevallen met de verlening tevens vastgesteld.

Er is geen organisatie breed verantwoordingsbeleid met verschillende regimes op grond van de subsidieomvang.

Voorstel RKR:

De Rekenkamer stelt voor om in de ASV per subsidiecategorie op te nemen hoe en met welke periodiciteit verantwoording dient te worden afgelegd over de verstrekte subsidies.

In de model ASV is opgenomen hoe een subsidie wordt verstrekt en hoe de eindverantwoording plaatsvindt:

1. Subsidies tot en met € 5.000 kunnen op basis van vertrouwen worden verstrekt.
2. De wijze waarop de eindverantwoording van de subsidies tussen:
€ 5.000 en € 50.000;
meer dan € 50.000;
plaatsvindt is in de model ASV opgenomen.

Daarnaast is in een apart artikel opgenomen hoe de subsidievaststelling van subsidies van meer dan € 5.000 plaatsvindt.

Indien de model ASV wordt gevolgd is tevens een verantwoordings- en vaststellingsmethodiek opgenomen.

Ad 4. De gemeente heeft in het beleid rondom de subsidieverleningen onvoldoende oog voor evaluaties.

Er vindt inderdaad geen evaluatie plaats van de verleende subsidies. In de Algemene subsidieverordening gemeente Roermond 2008 is geen bepaling opgenomen die ziet op evaluatie. Ook in de model ASV is geen voorbeeld van een evaluatiebepaling opgenomen.

In artikel 4:24 Awb is de wettelijke evaluatieplicht opgenomen. Deze bepaling verplicht om subsidieregelingen periodiek te evalueren.

Voorstel RKR:

De RKR stelt voor een evaluatiebepaling in de ASV op te nemen inclusief een kader op welke wijze de subsidieverleningen geëvalueerd moeten worden om adequaat inzicht te bieden in de doelmatigheid en doeltreffendheid.

Voorgesteld wordt het voorstel van de RKR om de evaluatiebepaling in de Awb nader uit te werken over te nemen. Of de uitwerking plaatsvindt in de ASV dient nog nader te worden gezien. Dit mede gezien het feit dat de model ASV ook geen evaluatiebepaling bevat.

Ad 5. Tot slot komt de RKR nog tot de conclusie dat de gemeenteraad op dit moment beperkt invulling geeft aan de kader stellende en controlerende taak als het gaat om het verlenen van subsidies.

Voorstel RKR :

De RKR stelt in dat kader voor in overleg met het college nieuwe kaders te stellen aan het subsidiebeleid en nieuwe afspraken te maken hoe de controlerende functie van de raad met betrekking tot de doelmatigheid en doeltreffendheid van de subsidieverstrekking kan worden versterkt. Het betreft een conclusie en voorstel voor en aan de raad.

Nu het subsidiebeleid sterk verouderd en er een sterke behoefte is aan nieuwe kaders voor de subsidieverstrekking wordt geadviseerd het voorstel van de RKR om met de raad nieuwe kaders te stellen te omarmen.

Kanttekeningen en risico's

1. Beleidsregels

In de huidige ASV is in artikel 3 bepaald dat het college beleidsregels kan vaststellen ter uitvoering van het subsidiebeleid binnen de door de raad vastgestelde beleidskaders. De RKR wijst er op dat op grond van de Awb een subsidieverlening altijd een wettelijke grondslag moet kennen. Een wettelijke grondslag is een verordening. Een beleidsregel is geen verordening, maar een algemene regel waarin het bestuursorgaan heeft neergelegd hoe het belangen afweegt. In dat kader is het zeer wenselijk dat op korte termijn een ASV wordt vastgesteld waarin de algemene kaders en procedures rondom subsidieverstrekking worden vastgelegd en er op basis van het door de raad en college vastgesteld beleid nadere subsidieregels worden vastgesteld waarin de wettelijke grondslag voor de subsidieverlening is verankerd.

2. Subsidiebeleid

Een nieuw subsidiebeleid op basis van door de raad vastgestelde kaders vergt een zorgvuldige een intensieve voorbereiding en advisering. Daartoe dient er voldoende ambtelijke capaciteit te worden vrijgemaakt om dit op relatief korte termijn en in een kort tijdsbestek vorm te geven. Hierbij zal zowel juridische-, ict - als inhoudelijke kennis betrokken moet worden. Hierdoor zal op korte termijn een projectmatige aanpak moeten worden ingericht met voldoende (ambtelijke) deskundigheid en capaciteit. Indien het college instemt met het voorliggende voorstel en de bestuurlijke reactie doorleidt naar de raad, verwachten wij de opdracht van raad om de voorstellen van de RKR over te nemen en tot uitvoering te brengen. Daarvoor zal uiterlijk in december 2024 een projectvoorstel met benodigde middelen worden voor gelegd aan het college. Op dit moment zijn de benodigde middelen niet opgenomen in begroting en personele capaciteit.

3. Algemene subsidieverordening (procedureverordening)

Het vaststellen van een ASV waarin de procedure rondom de subsidieverlening is vastgelegd, dient gepaard te gaan met het vaststellen van de nadere subsidieregelingen waarin de wettelijke grondslag om subsidie te verlenen aan een bepaalde activiteit is vastgelegd. Een en ander dient in dat kader voortvarend te worden opgepakt om te voorkomen dat er subsidie wordt verleend die geen wettelijke grondslag kent.

Financiële gevolgen

Vooralsnog n.v.t.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Het voorstel is afgestemd met de adviseur Juridische Zaken. De adviseur Juridische Zaken is akkoord.

Publicatiedatum voorstel

Volgens reguliere publicatietermijn.

Bijlagen:

- Bijlage 1 - Brief van 4 maart 2024, nummer Rekenkamer /2024/01 verzoek ambtelijk wederhoor (controle op de juistheid van feiten);
- Bijlage 2 - Brief van 22 maart 2024, nr. 38436-2024, reactie ambtelijk wederhoor inzake Rekenkameronderzoek naar subsidiebeleid gemeente Roermond;
- Bijlage 3 - Brief van 6 juni 2024, nummer: Rekenkamer /2024/08, verzoek bestuurlijk wederhoor onderzoek 'subsidiebeleid gemeente Roermond';
- Bijlage 4 - Brief van 10 juli 2024, nr. 38436-2024 inzake verzoek om uitstel bestuurlijk wederhoor;
- Bijlage 5 - Conceptbrief reactie bestuurlijk wederhoor inzake Rekenkameronderzoek naar subsidiebeleid gemeente Roermond.

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12406
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 augustus 2024
Agendapunt	1.2
Titel	Baton Rouge Jazz City
Gerelateerde zaaknummers	Z2024-00001019

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	13 augustus 2024
B&W vergadering openbaar	13 augustus 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. de raad voor te stellen een ontwerp-positief advies af te geven ten aanzien van de aangevraagde omgevingsvergunning voor het bouwplan Baton Rouge in Jazz City te Roermond, en;
2. dat indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning, het positieve advies geacht wordt definitief te zijn verleend.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. de raad voor te stellen een ontwerp-positief advies af te geven ten aanzien van de aangevraagde omgevingsvergunning voor het bouwplan Baton Rouge in Jazz City te Roermond, en;
2. dat indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning, het positieve advies geacht wordt definitief te zijn verleend.

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Ontwerp-positief advies omgevingsvergunning bouwplan Baton Rouge

Zaaknummer: Z2024-00001019

Datum: 7 augustus 2024

Voorgesteld besluit

Uw college wordt voorgesteld de raad voor te stellen:

1. een ontwerp-positief advies af te geven ten aanzien van de aangevraagde omgevingsvergunning voor het bouwplan Baton Rouge in Jazz City te Roermond, en;
2. dat indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning, het positieve advies geacht wordt definitief te zijn verleend.

Inleiding en samenvatting

Op 19 oktober 2021 heeft uw college in principe medewerking verleend aan het realiseren van circa 60 extra woningen in het bouwdeel Baton Rouge in Jazz City. De aanleiding hiervoor was een verzoek van Jazz City BV (hierna ook: initiatiefnemer), dat een alternatieve invulling onderzocht van deze locatie. Eerder was hier namelijk een hotelontwikkeling voorzien. Vanwege de coronapandemie, en het effect daarvan op de (internationale) hotelmarkt, is een hotelontwikkeling binnen het bouwdeel Baton Rouge niet langer aan de orde.

Op basis van het principebesluit van 19 oktober 2021 heeft initiatiefnemer een nieuw plan uitgewerkt. In het nieuwe plan zal het bouwdeel Baton Rouge bestaan uit een plint van designer outletwinkels met bijbehorende voorzieningen, waarop twee woontorens worden gerealiseerd. De twee woontorens zullen plaats bieden aan in totaal 100 appartementen.

De locatie ligt in het bestemmingsplan 'Jazz City', dat van rechtswege onderdeel uitmaakt van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Roermond. Hierin zijn de beoogde functies ten behoeve van het designer outlet al planologisch toegestaan.

Voor het realiseren van de woontorens is echter een planologisch afwijkingsbesluit nodig. Eén van de woontorens is namelijk 13,5 meter hoger dan het omgevingsplan ter plaatse toestaat. Daarnaast wordt een deel van de woningen gesitueerd op een locatie, waar volgens de huidige planologische regeling geen woningen zijn toegestaan. Het maximum aantal van 330 woningen in Jazz City wordt wel gerespecteerd. Na realisatie van het bouwplan blijft binnen dit gebied een planruimte over van 91 woningen.

Initiatiefnemer heeft op 31 mei 2024 een omgevingsvergunning aangevraagd om op de genoemde onderdelen af te mogen wijken van het omgevingsplan. De aanvraag ziet op een zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteit, en valt onder de categorie van gevallen, waarvoor de raad zichzelf op 17 februari 2022 een bindend adviesrecht heeft toegekend.

Voordat een omgevingsvergunning kan worden verleend, moet de raad dus eerst een positief advies ten aanzien van de aanvraag afgeven. Bij de aanvraag is een (ruimtelijke) onderbouwing gevoegd waaruit blijkt dat de beoogde transformatie past binnen de geldende beleidskaders en sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Omdat het aangevraagde bouwplan ruimtelijk en beleidsmatig passend is op de betreffende locatie, stellen wij voor om de raad voor te stellen een (ontwerp) positief advies af te geven ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De raad heeft reeds op de raadsinformatiebijeenkomst van 19 maart 2024 kennis kunnen nemen van de plannen.

Het voorstel wordt hierna verder toegelicht.

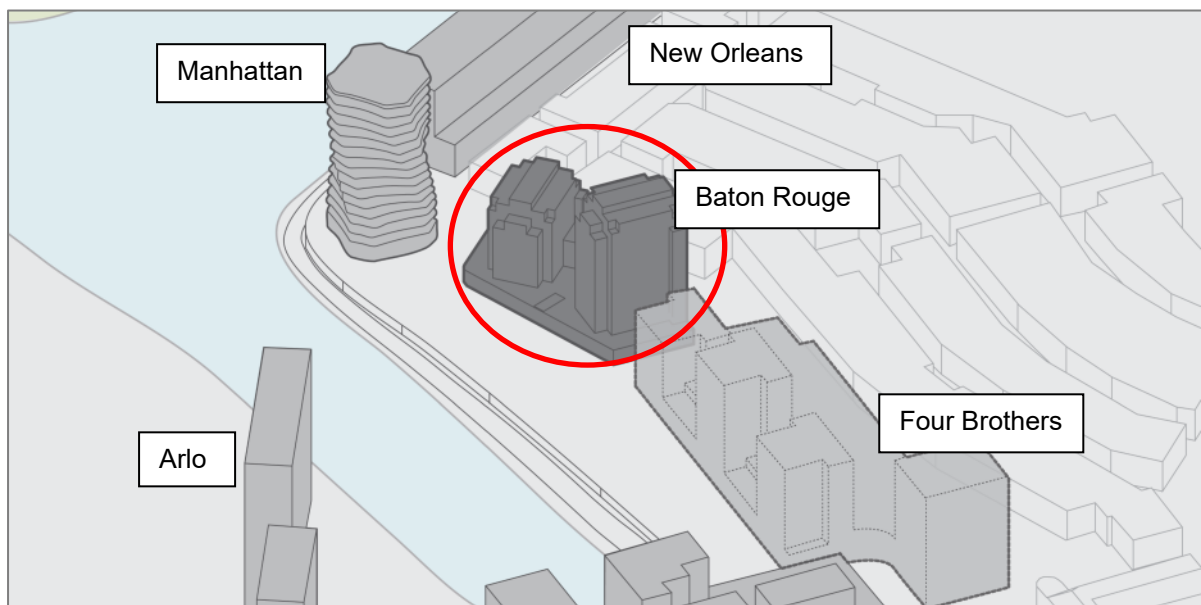
Aanleiding

De ontwikkeling Jazz City gaat in feite al terug tot 2001 toen, in het licht van de realisatie van het Designer Outletcenter Roermond (DOR), de eerste uitgangspunten voor herbestemming van de randen van het gebied werden geformuleerd. Na het Masterplan Jazz City (2007) en de Ontwikkelingsvisie Jazz City (2012), de basis voor het in 2014 door de raad vastgestelde bestemmingsplan Jazz City, startte de feitelijke realisatie van het plan in 2015. Inmiddels is het grootste deel van de uitbreiding van het DOR gerealiseerd (2017) en zijn in totaal 139 appartementen met parkeren opgeleverd in respectievelijk 2017 en 2020.

In 2017 gaf Jazz City BV aan een hotel onder te willen brengen plandeel Baton Rouge. Daartoe is ook een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Vanwege de ineenstorting van de (internationale) hotelmarkt als gevolg van de coronapandemie, werd dat plan echter onhaalbaar. De aanvraag omgevingsvergunning voor het hotel is uiteindelijk ingetrokken, waarna initiatiefnemer zich heeft beraamd op een nieuwe invulling, passend bij de aard van het gebied.

Het nieuwe Baton Rouge

Zoals aangegeven heeft initiatiefnemer, in afstemming met de omgeving en met de gemeente, een nieuw plan voor het bouwdeel Baton Rouge opgesteld. In onderstaande afbeelding is in donkergrijs en rood omlijnd de thans beoogde bouwmassa weergegeven.



Het is belangrijk dat de ontwikkeling van het gebied Jazz City, waarvan in volume nu ongeveer de helft is gerealiseerd, de komende jaren wordt afgerond. Dit is zowel in het belang van de stad, als van de bewoners en bezoekers van Jazz City. Het plan voor het nieuwe Baton Rouge voorziet hierin.

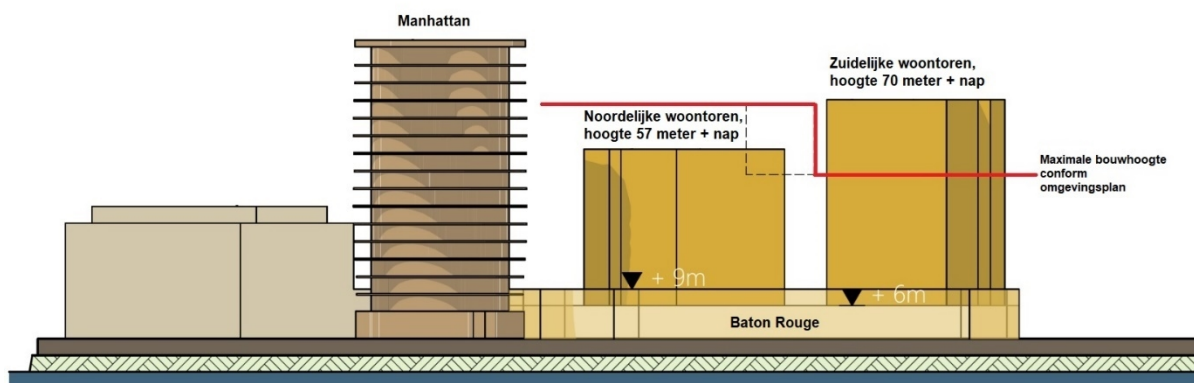
De invulling van de begane grond is niet gewijzigd ten opzichte van eerdere planvorming. Hier worden nog steeds designer outlet winkels met bijbehorende voorzieningen beoogd. Zoals in de inleiding al is aangegeven, is deze invulling al toegestaan op grond van het vigerende planologisch regime.

Op de eerste bouwlaag worden nu twee woontorens voorzien. Verdeeld over deze twee woontorens zullen 100 appartementen worden gerealiseerd: 52 appartementen in de noordelijke woontoren, en 48 appartementen in de zuidelijke woontoren.

Omgevingsplan

De locatie ligt in het bestemmingsplan 'Jazz City', dat van rechtswege onderdeel uitmaakt van het omgevingsplan van de gemeente Roermond. Waar in het vervolg van dit voorstel gesproken wordt over het omgevingsplan, wordt dus bedoeld op de bestaande planregeling die is opgenomen in het bestemmingsplan 'Jazz City'.

Voor het realiseren van de woontorens is een planologisch afwijkingsbesluit noodzakelijk. Eén van de woontorens is namelijk 13,5 meter hoger dan het omgevingsplan ter plaatse toestaat. Daarnaast wordt een deel van de woningen gesitueerd op een locatie, waar volgens de huidige planologische regeling geen woningen zijn toegestaan. Met behulp van onderstaande afbeelding kunnen deze strijdigheden nader worden geduid:



- Ter plaatse van de zuidelijke woontoren geldt een maximale bouwhoogte van 52,5 meter + nap. Het plan voldoet niet aan deze bouwhoogte. Met rood is de overschrijding van de toegestane hoogtemaat gevisualiseerd.
(voor de goede orde: de op grond van het omgevingsplan toegestane bouwmassa's worden dus als het ware omgewisseld, de noordelijke woontoren blijft ruim onder de maximaal toegestane bouwhoogte)
- In het vlak waar de noordelijke woontoren is geprojecteerd, mogen in totaal 80 woningen worden gerealiseerd. Daarvan bevinden zich reeds 39 woningen in het bouwdeel Manhattan. Er resteert hier dus een planruimte van 41 woningen. Omdat in de noordelijke woontoren 52 appartementen worden beoogd, wordt het hier toegestane aantal woningen met 11 overschreden.

- In het vlak waar de zuidelijke woontoren is geprojecteerd, mogen volgens het omgevingsplan geen woningen worden gerealiseerd. Omdat in de zuidelijke woontoren 48 appartementen worden beoogd, wordt het hier toegestane aantal woningen met 48 overschreden.

Voor de goede orde: in het gehele Jazz City gebied mogen volgens het omgevingsplan 330 woningen worden gerealiseerd. Met de nu beoogde woningen in het bouwdeel Jazz City wordt dit totaal toegestane aantal gerespecteerd. Na realisatie resteert binnen Jazz City nog een planruimte van 91 woningen. Deze planruimte zal worden ingezet bij het laatste te ontwikkelen plandeel: Four Brothers.

Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Om het nieuwe bouwplan voor Baton Rouge te kunnen ontwikkelen, is vanwege voornoemde strijdigheden een planologisch afwijkingsbesluit nodig. In dit geval is dat een omgevingsvergunning voor een zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna ook: Bopa). De aanvraag hiervoor is op 31 mei 2024 door initiatiefnemer ingediend.

De wettelijke grondslag voor de aangevraagde Bopa wordt gevormd door artikel 5.1 lid 1 onder c. van de Omgevingswet (hierna ook: Ow). De beoordelingsregels staan in afdeling 8.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). Dat betekent dat de vergunning alleen mag worden verleend:

- a. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.0a, lid 2 Bkl);
- b. als daarbij voldaan wordt aan de instructieregels van rijk en provincie.

De evenwichtige toedeling van functies aan locaties (onder de Ow de opvolger van het begrip 'goede ruimtelijke ordening') is dus het alomvattende criterium waarop de aanvraag moet worden beoordeeld.

Daarnaast valt de aanvraag onder de categorie van gevallen, waarvoor de raad zichzelf op 17 februari 2022 een bindend adviesrecht heeft toegekend op grond van artikel 16.15a Ow. Voordat de omgevingsvergunning voor de aangevraagde Bopa kan worden verleend, moet de raad een positief advies ten aanzien van de aanvraag afgeven. Die nieuwe juridische figuur komt in het navolgende kopje uitgebreid aan bod.

Tot slot is het relevant om op te merken dat de nu aangevraagde Bopa als het ware een planologisch 'basisbesluit' betreft, op grond van artikel 12.27a Bkl (beoordelingsregel gefaseerde Bopa). Om het project te kunnen realiseren zullen nog meer omgevingsvergunningen nodig zijn, waarbij in een latere fase bijvoorbeeld een welstandsbeoordeling en bouwtechnische aan bod zullen komen.

Bindend adviesrecht gemeenteraad

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) gold dat bij een aanvraag omgevingsvergunning die in strijd was met het bestemmingsplan en waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing was, de raad in principe een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen' (hierna: VVGB) moest afgeven. Daarna kon uw college pas een besluit nemen op de aanvraag.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de juridische figuur van de VVGB, zoals we die kenden onder de Wabo, komen te vervallen. In essentie is de rolverdeling tussen raad en college echter hetzelfde gebleven. De raad stelt de kaders vast. Het college geeft uitvoering aan deze kaders, en toetst of initiatieven binnen de kaders passen. Daarbij houdt de raad gedurende het beleids- en besluitvormingsproces een vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen.

Echter, de wijze waarop op in de Omgevingswet invulling wordt gegeven aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad, verandert. Op grond van artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet kan de raad aangeven, in welke gevallen een bindend raadsadvies voorafgaand aan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (ook wel afgekort tot 'buitenplanse opa' of 'bopa') benodigd is. Wijst de raad geen gevallen aan, dan heeft de raad geen adviesrecht. De bestaande VVGB komt te vervallen.

Onder de Omgevingswet is met het bindend adviesrecht het huidige VVGB-systeem (op grond van de Wabo) dus omgedraaid:

- onder de Wabo was de raad in principe altijd in positie om een VVGB te verlenen, behalve in de gevallen die door de raad zelf waren uitgezonderd.
- onder de Omgevingswet heeft de raad alleen een bindend adviesrecht, in de gevallen die van te voren door de raad zijn aangewezen. Het advies dat in die gevallen gegeven wordt, is bindend voor uw college.

Als de raad een negatief advies geeft, dan mag uw college de omgevingsvergunning niet verlenen. Dit adviesrecht van de gemeenteraad is een zogenaamd verzaamd, bindend advies. Het college mag daar niet van afwijken.

De raad heeft op 17 februari 2022 de lijst van gevallen vastgesteld, waarbij hij onder de Omgevingswet een bindend adviesrecht heeft bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Deze is gebaseerd op de voormalige 'VVGB-lijst' (raadsbesluit 2017/053/2 d.d. 13 juli 2017). Samengevat is op grond van de lijst een positief advies van de raad nodig, wanneer initiatieven naar verwachting een grote ruimtelijke impact hebben, of wanneer initiatieven niet passen binnen andere door de raad vastgestelde kaders.

De aanvraag die nu voorligt, valt onder de op 17 februari 2022 aangewezen gevallen: het betreft de nieuwbouw (geen functiewijziging of transformatie) van meer dan 10 (bedrijfs)woningen, op een locatie waar het omgevingsplan daar nog niet in voorziet.

Het toetsingskader voor het advies is de 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 4.2 Ow). Daarvan is sprake in de aangevraagde situatie. Onder het kopje 'Afweging' wordt dat nader toegelicht.

Afweging

Er is in de aangevraagde situatie sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij de aanvraag is een onderbouwing gevoegd, waarin dit uitgebreid is onderbouwd (bijlage 3 bij dit voorstel). Dat kan als volgt worden samengevat:

De aangevraagde planologische afwijkingen zijn relatief gering

Hiervoor is beschreven, zijn de aangevraagde planologische afwijkingen in relatie tot de bestaande planologische mogelijkheden relatief gering. Het betreft een afwijking van de toegestane bouwhoogte, en een afwijking van de wijze waarop het omgevingsplan de toegestane woningen binnen het Jazz City gebied verdeelt.

Het bouwplan is vanuit stedenbouwkundig oogpunt passend op de locatie.

Voorafgaand aan de aanvraag heeft uitvoerig overleg plaatsgevonden met zowel de omgeving, als de stedenbouwkundige van de gemeente Roermond. Dat heeft geleid tot het ontwerp dat nu voorligt. Dit

ontwerp past in de skyline van Jazz City, waarin de woontoren Manhattan het hoofdaccent vormt, en de overige bebouwing een meer eenduidige vormgeving krijgt. Bijlage 4 van dit voorstel bevat impressies van de thans beoogde (stedenbouwkundige) eindsituatie in het gebied. In bijlage 5 zijn de ideeën over (de ontwikkeling van) Baton Rouge van het begin van Jazz City tot het plan dat nu voorligt gepresenteerd. Deze presentatie is reeds op 19 maart 2024 tijdens een beeldvormende bijeenkomst met de raad gedeeld. Tijdens die bijeenkomst hebben raads- en commissieleden al kennis kunnen nemen van het nu beoogde bouwplan.

Volkshuisvesting

Na realisatie van het bouwplan blijft het aantal woningen onder het maximaal toegestane aantal woningen binnen het Jazz City gebied. Dat maximale aantal bedraagt 330 woningen. Wanneer voorliggend plan wordt gerealiseerd, resteert er een planruimte van 91 woningen. Hiermee past de aanvraag binnen de planvoorraad woningen, en hoeft er in principe geen nadere volkshuisvestelijke afweging plaats te vinden.

Ondanks het feit dat de beoogde woningen passen in de bestaande planologische ruimte, heeft initiatiefnemer het beoogde woningbouwprogramma inzichtelijk gemaakt. Momenteel wordt voor Baton Rouge gedacht aan het navolgende programma:

- 82 appartementen in de categorie 60 tot 100 m²;
- 14 appartementen in de categorie 100 tot 160 m², en;
- 4 appartementen in de categorie > 160 m².

Vanwege het programma kan Baton Rouge ruimte bieden aan een brede doelgroep van huishoudens (van starters tot senioren). Het plan is vooral geschikt ouderen aangezien dit appartementen met lift betreft. Momenteel wordt gedacht aan koopappartementen.

Het bestemmingsplan 'Jazz City' (zoals aangegeven sinds 1 januari 2024 onderdeel van ons omgevingsplan van rechtswege) is vastgesteld in februari 2013 en onherroepelijk geworden in 2014. De huidige planregeling biedt ruimte aan 330 woningen, waarvan er op dit moment 139 zijn gerealiseerd. In de planregels zijn geen bepalingen opgenomen over prijscategorieën of doelgroepen als afspiegeling van de in die periode geldende behoefte. Vanwege de actuele situatie is in de onderbouwing van de aangevraagde Bopa aandacht besteed aan het aspect betaalbaarheid, waarbij aangegeven is dat van de 100 woningen opgenomen in Baton Rouge 255 betaalbaar zal zijn. Hierbij wordt uitgegaan van koop en een betaalbaarheidsgrens van 390.000 euro (prijspeil 2024). Aan de in de Woondeal Limburg opgenomen opgave voldoende betaalbare woningen, te realiseren als antwoord op de lokale vraag, zal Baton Rouge vanwege deze historie en bestaande planologische ruimte dus een relatief beperkte rol spelen.

Openbare ruimte

Er is nog geen ontwerp beschikbaar van de (openbare) ruimte rondom de toekomstige bouwmassa. In de anterieure overeenkomst die in 2013 over het project is gesloten, is afgesproken dat er een inrichtingsplan wordt opgesteld, dat door de gemeente moet worden goedgekeurd. Hiermee is verzekerd dat de openbare ruimte zal voldoen aan de voorwaarden die de gemeente daar op grond van bijvoorbeeld de Technische Inrichtingseisen 2022, en de hemelwaterverordening. In het kader van de uitvoerbaarheid van de aangevraagde omgevingsvergunning, is het wel noodzakelijk dat daarover duidelijkheid bestaat voordat tot vergunningverlening wordt overgegaan. Dat staat echter

los van de principiële keuze, of het beoogde bouwplan vanuit functioneel en stedenbouwkundig oogpunt passend op de locatie wordt geacht.

Overige omgevingsaspecten

Vanuit overige omgevingsaspecten, zoals bodem- en luchtkwaliteit, archeologie en cultuurhistorie volgen naar verwachting geen nadere randvoorwaarden ten aanzien van het bouwplan. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Omgevingsdialoog

Onder de omgevingswet kan het voeren van een omgevingsdialoog verplicht worden gesteld voor bepaalde activiteiten, wanneer buitenplans van het omgevingsplan wordt afgeweken. De raad heeft de activiteiten waarbij in de gemeente Roermond een omgevingsdialoog verplicht is, op 17 februari 2022 aangewezen. Deze aanwijzing is gebaseerd op artikel 16.55 lid 7 Ow. Het betreft in de eerste plaats een indieningsvereiste. Zonder (verslag van) een omgevingsdialoog, hoeft een aanvraag bij die activiteiten niet in behandeling te worden genomen.

Voorliggende aanvraag valt onder de door de raad aangewezen activiteiten: 'Het toevoegen van meer dan 10 zelfstandige dan wel onzelfstandige woningen (inclusief nieuwbouw, functiewijziging of transformatie).' Het bouwplan beoogt immers woningbouw mogelijk te maken op een andere locatie dan de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan Jazz City heeft aangewezen.

Initiatiefnemer heeft een uitgebreide omgevingsdialoog gevoerd. Het verslag daarvan is bij de aanvraag opgenomen, waarmee aan de wettelijke indieningseis is voldaan. Ook inhoudelijk biedt het verslag van de omgevingsdialoog voldoende basis voor verdere besluitvorming omtrent het plan. De belangen in de omgeving zijn voldoende in beeld gebracht.

Met de omgevingsdialoog zijn samengevat de volgende punten opgehaald:

- de omwonenden hebben een voorkeur voor de stedenbouwkundige variant die nu voorligt, waarbij de toren aan de zijde van Manhattan een lagere bouwhoogte kent. Dit komt namelijk het uitzicht, de privacy en de bezonning van Manhattan ten goede;
- Om de toegankelijkheid van het gebied te verbeteren, is er gekeken naar verschillende opties voor wandelroutes. Voor de huidige situatie, gaat de voorkeur uit naar een wandelroute over een nieuw tijdelijk pad langs de Maashaven. Ook wordt er gevraagd om een veilige fietsroute van Jazz City richting het centrum te onderzoeken, in de huidige én toekomstige situatie. Tot slot werd de suggestie gedaan om de opstopplaatsen bij de tijdelijke parkeerplaats op te lossen met betalen bij het uitrijden;
- bewoners van Manhattan hebben zorgen omtrent het delen van de parkeergarage met de toekomstige bewoners van Baton Rouge. Daarbij is verzocht om nogmaals te onderzoeken of de parkeerplaatsen op een andere manier gescheiden kunnen worden. Daarbij hebben zij ook een wens voor een fietsenstalling in de parkeergarage of elders. Initiatiefnemer neemt dit mee.
- de omgeving staat positief tegen de programmering van outlet en daghoreca in de plint van Baton Rouge. Wel is het belangrijk om na realisatie scherp te blijven op handhaving van de openingstijden van de horeca en het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. Daarnaast is de uitstraling van de kademuur een belangrijk aandachtspunt. Bewoners van Manhattan gaven aan dat zij het eigenaarschap hiervan anders begrepen hadden. Er is behoefte aan meer duidelijkheid. Dit onderwerp wordt meegenomen in gesprekken tussen de VvE Manhattan en Jazz City B.V.

- Net zoals bij de uitstraling van de kademuur, is er behoefte aan meer duidelijkheid over de waterveiligheid van Jazz City. Bewoners geven aan dat zij de verantwoordelijkheid hiervoor anders begrepen hadden. Dit onderwerp wordt daarom ook meegenomen in gesprekken tussen de VvE Manhattan en Jazz City B.V.

Het verslag van de omgevingsdialogoog is als bijlage 6 bij dit voorstel opgenomen.

Procedure

Onder de Wabo moest de raad altijd eerst besluiten over een ontwerp-VVGB, voordat een definitieve VVGB kon worden afgegeven. Dat was echter niet vastgelegd in een artikel in de Wabo, maar volgde uit rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna ook: de Afdeling).

Ook in de Omgevingswet ontbreekt een concrete bepaling, dat de raad eerst een ontwerp-positief advies moet afgeven, voordat een definitief positief advies kan worden verleend. Logischerwijs zijn hierover ook nog geen rechterlijke uitspraken gedaan. Gelet op de gelijkenissen met de figuur van de VVGB, en het feit dat in afspraak met initiatiefnemer de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) op de aanvraag van toepassing is verklaard, gaan wij er van uit dat ook in onderhavig geval eerst een ontwerp-positief advies door de raad moet worden verleend.

De procedurestappen die hiermee samenhangen, kunnen als volgt worden samengevat:

- de raad besluit over het al dan niet verlenen van een ontwerp-positief advies;
- na het raadsbesluit, kan conform afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) verdere besluitvorming op de aanvraag plaatsvinden. Uw college legt dan een ontwerpbesluit ter inzage. Bij een ontwerpbesluit wordt tevens het raadsbesluit over het ontwerp-positieve advies ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat tot het indienen van zienswijzen;
- na de inzageperiode wordt aan de raad een voorstel aangaande een definitief besluit over het positieve advies voorgelegd, rekening houdend met eventuele zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbesluit van de raad;
- uw college besluit omtrent de verlening van de omgevingsvergunning, rekening houdend met het standpunt van de raad en eventuele zienswijzen naar aanleiding van uw ontwerpbesluit.

Communicatie en participatie

Het besluit van uw college en de raad wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Met betrekking tot het gevoerde omgevingsdialogoog wordt verwezen naar het kopje 'Omgevingsdialogoog'.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Advies bedrijfsvoering

Advies vanuit bedrijfsvoering is vanwege de aard en inhoud van dit voorstel niet benodigd.

Kanttelingen en risico's

Niet van toepassing.

Uitvoering en evaluatie

Niet van toepassing.

Historisch overzicht

In bijlage 7 is een uitgebreid overzicht van de ontwikkelingen in en rondom Jazz City opgenomen.

Bijlagen

Bijlage 1 - concept raadsvoorstel Ontwerp-positief advies omgevingsvergunning
bouwplan Baton Rouge

Bijlage 2 - concept raadsbesluit Ontwerp-positief advies omgevingsvergunning
bouwplan Baton Rouge

Bijlage 3 - onderbouwing inclusief onderzoek

Bijlage 4 - impressie stedenbouwkundige eindsituatie

Bijlage 5 - ontwikkeling ideeën Baton Rouge binnen Jazz City

Bijlage 6 - verslag omgevingsdialoog

Bijlage 7 - historisch overzicht

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12260
Extern Zaak ID	71571-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 augustus 2024
Agendapunt	1.3
Titel	Beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027

Gerelateerde zaaknummers

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	13 augustus 2024
B&W vergadering openbaar	13 augustus 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten de raad, door middel van bijgevoegd raadsvoorstel, voor te stellen de beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027 vast te stellen.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. de raad, door middel van bijgevoegd raadsvoorstel, voor te stellen de beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027 vast te stellen;
2. mandaat portefeuillehouder voor de redactionele aanpassing concept raadsvoorstel.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027

Zaaknummer: 71571-2024

Datum: 7 augustus 2024

Inleiding

Gemeenten hebben de wettelijke verplichting om uitvoering te geven aan het onderwijsachterstandenbeleid van het Rijk. Het beleid op het gebied van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) maakt hier onderdeel van uit. Bij de uitvoering van het vve-beleid is de gemeente gebonden aan de wettelijke kaders van het Rijk. Vve-beleid richt zich op kinderen in de leeftijd van 2-6 jaar met een vve-indicatie. Het huidige vve-beleid is neergelegd in de "Beleidsnotitie voor- en vroegschoolse educatie 2017-2021" en is inmiddels aan herijking toe.

In de gemeenteraad van juli 2023 is het Programma Kiezen voor Kansen vastgesteld. Een van de opgaven in dit programma is dat wij voor de inwoners van Roermond streven naar een kansrijke en inclusieve samenleving. Voor kinderen en jongeren van -10 mnd tot 18 jaar doen wij dit door uitvoering te geven aan de programma's Kansrijke Start (-10 mnd- 2 jaar), Kansrijke Peuter- en Kleutertijd (2 – 6 jaar) en Kansrijk Onderwijs (4-18 jaar). Via deze drie programma's streven wij naar een doorgaande ontwikkelijn waarmee kinderen en jongeren een goede startpositie verkrijgen in onze samenleving.

Wat nu voorligt is de beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027, waarin wij de ambitie hebben dat alle peuters en kleuters in Roermond kansrijk kunnen opgroeien en zich optimaal kunnen ontwikkelen.

Deze notitie is een herijking van het bestaande vve-beleid geïntegreerd met het intensiveringsbeleid vanuit het programma Kansrijke Peuter- en Kleutertijd. We realiseren een integrale aanpak voor kinderen van 2-6 jaar, waarbij aandacht is voor de veranderende maatschappij, aandacht voor de wijken met de meest kwetsbare kinderen (en hun ouders) en waarbij aandacht is voor onze partners in de uitvoering en hun uitdagingen. We verlengen (tijdelijke) interventies en experimenteren met nieuwe interventies. De Universiteit van Maastricht is gevraagd onderzoek te doen naar de effecten van de bestaande en nieuwe interventies. De resultaten hiervan worden meegenomen in de volgende beleidsperiode 2028 ev.

Voor de periode 2024-2027 wordt ingezet op de volgende acties/interventies:

Doel	Actie/interventie
Bereik vergroten	Realiseren sluitend toeleidingsproces
	Drempelloze kinderopvang
	Folders diverse talen
Doorgaande ontwikkelingslijn	Gezamenlijke visie en resultaatafspraken
	Kindcoaches in de kinderopvang en het primair onderwijs
Ouderbetrokkenheid vergroten	Zomerscholen
	Opstap/Opstapje
	Onderzoek opstarten oudercafé
Kwaliteit vergroten	Meerjarige Lokale Educatieve Agenda

	Onderzoek UM naar effecten ingezette interventies
Versterken basisvoorziening, normaliseren	KinderopvangPlus

Voor meer informatie over de achtergrond, de doelen en interventies, wordt korthedshalve verwezen naar bijgevoegde beleidsnotitie.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. De raad, door middel van bijgevoegd raadsvoorstel, voor te stellen de beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027 vast te stellen.

Argumenten

1.1 Het bestaande voor- en vroegschoolse educatie (vve)-beleid was aan herijking toe

Een belangrijk onderdeel van het beleid op het gebied van kansrijke peuter- en kleutertijd is de voor- en vroegschoolse educatie (het zogenaamde vve-beleid). Dit beleid kent een wettelijke grondslag. Dit beleid is gebonden aan wettelijke kaders. Gemeenten ontvangen hiertoe een doeluitkering van het Rijk. Het huidige vve-beleid is neergelegd in de beleidsnotitie “Voor- en vroegschoolse educatie 2017-2021” en de hieraan verbonden “Beleidsregel subsidiëring Voorschoolse educatie Roermond 2021”.

Dit beleid was, niet alleen gelet op de doorlooptijd, maar met name gelet op de gewijzigde maatschappelijke ontwikkelingen, toe aan herijking.

1.2 Beleidsnotitie is een nadere uitwerking van het programma Kiezen voor kansen, onderdeel kansrijke en inclusieve samenleving

In het programma Kiezen voor kansen is opgenomen dat we met de aanpak Kansrijke peuters en kleuters oog houden op alle kinderen met een risico op een taal(spraak)achterstand. Dat we werken met een, door het Nji (Nederlands jeugdinstituut) goedgekeurd, voor- en vroegschoolse educatie programma en dat we dit programma effectief inzetten in die wijken waar veel peuters een groter risico lopen op onderwijsachterstanden.

In de beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027 is dit verder uitgewerkt.

1.3 Afstemming met kinderopvangaanbieders en basisonderwijs

Om de doelstelling te bereiken dat alle peuters en kleuters kansrijk opgroeien is het van belang dat onze partners in kinderopvang en onderwijs een actieve rol spelen in het signaleren, ondersteunen en aanbieden van een programma aan peuters en kleuters met een risico op een ontwikkelingsachterstand. De nu voorliggende beleidsnotitie is vooraf afgestemd met onze partners in kinderopvang en onderwijs.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De Specifieke Uitkering Onderwijsachterstandenbeleid stijgt niet mee met de indexering binnen de kinderopvangsector

De specifieke uitkering van het Rijk wordt jaarlijks geïndexeerd. De subsidie aan de kinderopvanginstellingen, welke gebaseerd is op uurtarieven per doelgroep, wordt ook jaarlijks geïndexeerd met dezelfde index. De indexering van de specifieke uitkering houdt echter niet altijd rekening met alle kostenontwikkelingen in de kinderopvangsector, waardoor er indirect sprake is van een bezuiniging. Vaak zien kinderopvanginstellingen zich daardoor genoodzaakt de tarieven te verhogen wat effect heeft op bereik, maar ook op het begrote bedrag voor drempelloze kinderopvang. We gaan ervan uit dat de resterende reserve aan het eind van de beleidsperiode, zijnde circa € 88.000,-- voldoende ruimte bevat, om eventuele tegenvallers op te kunnen vangen.

1.2 Bestedingsperiode beschikbare middelen uit voorgaande jaren

Uit de voorgaande beleidsperiode (2019-2022) zijn er middelen beschikbaar die ontstaan zijn door een stijging van de doeluitkering in verband met een nieuwe verdeelsystematiek en de invoering van een 16-uurs VVE-aanbod. Deze middelen mogen worden doorgeschoven naar de beleidsperiode

2023-2026, tot een maximum van 50 % van de Rijksvergoeding in 2022. Het bedrag aan niet bestede middelen bedraagt € 929.103,-- (stand 1-1-2024). Onduidelijk is of gemeenten de niet bestede middelen aan het eind van de beleidscyclus 2023-2026 opnieuw mogen inzetten voor een volgende beleidscyclus. De beschikbare middelen uit voorgaande jaren zullen daarom zoveel als mogelijk worden ingezet.

Historisch overzicht

De nu voorliggende beleidsnotitie is een logisch vervolg op het eerder ingezette vve-beleid en het beleid dat is ingezet met het programma Kiezen voor Kansen, dat door de gemeenteraad in juli 2023 is vastgesteld.

Financiële gevolgen

Voor de beleidsperiode 2024-2027 is gekozen voor het verlengen van bestaande interventies en te experimenteren met enkele nieuwe interventies. Ook is ervoor gekozen om zowel de bestaande als de nieuwe interventies op effectiviteit te laten onderzoeken door de Universiteit Maastricht. De uitkomsten van het onderzoek vormen input voor de nieuwe beleidsperiode 2028 ev.

De uitgaven worden gedekt door gebruik te maken van de doeluitkering van het Rijk (OAB-middelen), de gemeentelijke middelen voorschoolse educatie en de tijdelijke middelen Kiezen voor Kansen. De budgetten OAB en Kiezen voor Kansen zijn, gelet op de inhoudelijke kaders en doelstellingen, uitwisselbaar.

Aan het eind van de beleidsperiode behouden we nog een reserve van € 88.000,-- om tussentijdse tegenvallers op te kunnen vangen.

In het programma Kiezen voor Kansen is budget opgenomen voor de periode 2024-2026 verdeeld over kalenderjaren. Echter gezien de planning van scholen waar de inzet plaatsvindt over schooljaren dient de financiering op basis van schooljaren plaats te vinden. Voorgesteld wordt het beschikbare budget vanuit Kiezen voor Kansen te koppelen aan schooljaren in plaats van kalenderjaren en in dat kader het jaarlijks budget deels over te hevelen naar opvolgende kalenderjaren ,eindigend in het schooljaar 2026-2027 (meer specifiek juli 2027). De eerste overheveling zal via de 2^e TURAP aan de gemeenteraad voorgelegd.

Communicatie en participatie

De beleidsnotitie is besproken in een kerngroep van vertegenwoordigers van kinderopvang en basisonderwijs. Input voor de notitie alsmede de ambitie, doelstellingen en uitwerking hiervan zijn meerdere malen onderwerp van gesprek geweest in de werkgroep VVE. Aan deze werkgroep nemen deel: alle vve-gesubsidieerde kinderopvangaanbieders, het basisonderwijs, het bibliotheekwerk, BCO Onderwijsadvies, het CJG en de welzijnsinstelling.

Uitvoering en evaluatie

De uitvoering en evaluatie vindt plaats via de partners in de VVE-werkgroep en het onderzoek van de Universiteit Maastricht.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Vanuit Bedrijfsvoering kan worden ingestemd met het voorstel. Overheveling betreft een raadsbevoegdheid welke middels de TURAP wordt voorgelegd. Bij de verdere uitvoering van beleid wordt bedrijfsvoering voor zover van belang betrokken. Onder meer waar het gaat om de wijze van inzet en bekostiging van de betreffende interventies.

Publicatiedatum voorstel

Regulier.

Bijlagen

- Bijlage 1. Beleidsnotitie Kansrijke Peuter- en Kleutertijd 2024-2027
- Bijlage 2. Concept-raadsvoorstel en -besluit

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12428
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 augustus 2024
Agendapunt	1.4
Titel	BW voorstel aanbevelingen begeleidingscommissie onderzoek Joods vastgoed

Gerelateerde zaaknummers

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	13 augustus 2024
B&W vergadering openbaar	13 augustus 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. De raad door middel van bijgevoegd raadsvoorstel voor te stellen:
 - a. de aanbevelingen van de begeleidingscommissie naar aanleiding van het rapport 'Balans opmaken: een bittere noodzaak' over te nemen;
 - b. ten behoeve van de uitvoering van de aanbevelingen van de begeleidingscommissie € 125.000 uit de algemene reserve beschikbaar te stellen;
 - c. € 120.000 van het onder punt 1.b genoemde bedrag in 2024 onder te brengen in een door de Nederlands Israëlitische Hoofdsynagoge Limburg (NIHS) te beheren fonds op naam. Dit bedrag wordt als volgt bestemd:
 - i. € 75.000 komt ten goede van door de NIHS te initiëren activiteiten die de continuïteit en versterking van het Joods leven in Limburg en Roermond ten doel hebben;
 - ii. € 25.000,- wordt besteed aan in opdracht van de NIHS te verrichten achterstallig onderhoud aan de synagoge in de Hamstraat in Roermond;
 - iii. € 20.000,- is bestemd voor door de NIHS te initiëren educatieve projecten met als doel het op peil houden van de kennis en het collectieve geheugen (van de Joodse cultuur en de Shoah), een en ander zoals verwoord in de bijgevoegde conceptbrief;
 - d. € 5.000 van het onder punt 1.b genoemde bedrag te bestemmen voor het oprichten van een collectief monument voor de Sinti-slachtoffers bij de Kapel in 't Zand.
2. Indien de raad met het voorstel akkoord gaat de NIHS te berichten conform bijgaande conceptbrief;
3. Indien de raad met het voorstel akkoord gaat de verdere afhandeling van dit besluit te mandateren aan de portefeuillehouder voor erfgoed.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. de raad door middel van bijgevoegd raadsvoorstel voor te stellen:

- a. de aanbevelingen van de begeleidingscommissie naar aanleiding van het rapport 'Balans opmaken: een bittere noodzaak' over te nemen;
 - b. ten behoeve van de uitvoering van de aanbevelingen van de begeleidingscommissie € 125.000 uit de algemene reserve beschikbaar te stellen;
 - c. € 120.000 van het onder punt 1.b genoemde bedrag in 2024 onder te brengen in een door de Nederlands Israëlitische Hoofdsynagoge Limburg (NIHS) te beheren fonds op naam. Dit bedrag wordt als volgt bestemd:
 - i. € 75.000 komt ten goede van door de NIHS te initiëren activiteiten die de continuïteit en versterking van het Joods leven in Limburg en Roermond ten doel hebben;
 - ii. € 25.000,- wordt besteed aan in opdracht van de NIHS te verrichten achterstallig onderhoud aan de synagoge in de Hamstraat in Roermond;
 - iii. € 20.000,- is bestemd voor door de NIHS te initiëren educatieve projecten met als doel het op peil houden van de kennis en het collectieve geheugen (van de Joodse cultuur en de Shoah), een en ander zoals verwoord in de bijgevoegde conceptbrief;
 - d. € 5.000 van het onder punt 1.b genoemde bedrag te bestemmen voor het oprichten van een collectief monument voor de Sinti-slachtoffers bij de Kapel in 't Zand.
2. indien de raad met het voorstel akkoord gaat de NIHS te berichten conform bijgaande conceptbrief;
 3. indien de raad met het voorstel akkoord gaat de verdere afhandeling van dit besluit te mandateren aan de portefeuillehouder voor erfgoed;
 4. mandaat portefeuillehouder voor redactionele aanpassingen raadsvoorstel.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: aanbevelingen begeleidingscommissie onderzoek Joods vastgoed

Zaaknummer: 55299-2024

Datum: 7 augustus 2024

Inleiding

Door uw college is aan F. Cammaert een onderzoek in opdracht gegeven naar de onteigening van Joods vastgoed in de Tweede Wereldoorlog en het rechtsherstel daarna. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in het rapport 'Balans opmaken: een bittere noodzaak'. Naar aanleiding hiervan is door de commissie die het onderzoek begeleidde een aantal aanbevelingen gedaan.

Voorstel

1. De raad door middel van bijgevoegd raadsvoorstel voor te stellen:
 - a. de aanbevelingen van de begeleidingscommissie naar aanleiding van het rapport 'Balans opmaken: een bittere noodzaak' over te nemen;
 - b. ten behoeve van de uitvoering van de aanbevelingen van de begeleidingscommissie € 125.000 uit de algemene reserve beschikbaar te stellen;
 - c. € 120.000 van het onder punt 1.b genoemde bedrag in 2024 onder te brengen in een door de Nederlands Israëlitische Hoofdsynagoge Limburg (NIHS) te beheren fonds op naam. Dit bedrag wordt als volgt bestemd:
 - i. € 75.000 komt ten goede van door de NIHS te initiëren activiteiten die de continuïteit en versterking van het Joods leven in Limburg en Roermond ten doel hebben;
 - ii. € 25.000,- wordt besteed aan in opdracht van de NIHS te verrichten achterstallig onderhoud aan de synagoge in de Hamstraat in Roermond;
 - iii. € 20.000,- is bestemd voor door de NIHS te initiëren educatieve projecten met als doel het op peil houden van de kennis en het collectieve geheugen (van de Joodse cultuur en de Shoah), een en ander zoals verwoord in de bijgevoegde conceptbrief;
 - d. € 5.000 van het onder punt 1.b genoemde bedrag te bestemmen voor het oprichten van een collectief monument voor de Sinti-slachtoffers bij de Kapel in 't Zand.
2. Indien de raad met het voorstel akkoord gaat de NIHS te berichten conform bijgaande conceptbrief.
3. Indien de raad met het voorstel akkoord gaat de verdere afhandeling van dit besluit te mandateren aan de portefeuillehouder voor erfgoed.

Argumenten

Op 4 januari 2022 heeft uw college aan de heer Fred Cammaert, historicus, opdracht verleend voor het uitvoeren van een onderzoek naar de onteigening van Joods vastgoed in de Tweede Wereldoorlog en het rechtsherstel daarna. Over het voornemen hiertoe is de commissie Burgers en Samenleving op 27 oktober 2021 geïnformeerd. Voor de begeleiding van het onderzoek is een commissie ingesteld onder voorzitterschap van de portefeuillehouder voor erfgoed. De begeleidingscommissie had als opdracht het onderzoek naar de Joodse onteigende huizen in Roermond te begeleiden en te sturen op de voortgang en kwaliteit van het onderzoek en aanbevelingen te doen op basis van hun bevindingen. De begeleidingscommissie bestond verder uit de heren Ernst de Reus (voorzitter van de Nederlandse Israëlitische Hoofdsynagoge Limburg), Hein van der Bruggen (historicus) en Jac Lemmens (historicus en gemeentearchivaris).

Het onderzoek is nu voltooid en de resultaten ervan zijn opgenomen in een boek getiteld *‘Balans opmaken: een bittere noodzaak’*. Dit boek treft u bijgaand aan. Hieronder worden de belangrijkste conclusies van het onderzoek genoemd.

De door de bezetter ingevoerde anti-Joodse maatregelen zijn door de gemeente Roermond zonder een spoor van protest uitgevoerd. Hetzelfde gold voor de hoofdverantwoordelijke voor de uitvoering en het ongestoord verloop ervan, de toenmalige burgemeester Paul Reijmer.

Ofschoon precieze cijfers ontbreken, slaagden de Duitsers er met gemeentelijke ondersteuning in om een ruime meerderheid van de Roermondse Joden uit te roeien. Door roof op ongekennde schaal verloren alle Joods-Roermondse bedrijfseigenaren en huisbezitters hun eigendom. Oorlogskopers, incompetente Duitse aasgieren, NSB'ers en meelopers van allerlei pluimage ontfermden zich erover met soms desastreuze gevolgen.

Het handjevol overlevenden van de Holocaust onderging na de oorlog een veelal kille, harteloze bejegening. Instanties die moesten zorgen voor rechtsherstel spanden hierbij de kroon.

Het onderzoek, in de vorm van het hierboven genoemde boek, is op 17 april 2024 aan met name de Joodse gemeenschap gepresenteerd. Namens uw college en vanuit haar functie zijn door de burgemeester excuses aangeboden voor het handelen jegens de Joodse inwoners van Roermond tijdens de Tweede Wereldoorlog.

Door de begeleidingscommissie is een aantal aanbevelingen gedaan om invulling te geven aan het morele rechtsherstel en om de beperkte Joodse gemeenschap in Limburg te steunen. Deze aanbevelingen bestaan uit de volgende onderdelen:

1. Het beschikbaar stellen van € 75.000, - voor de continuïteit en versterking van het Joods leven in Limburg en Roermond.
2. Het beschikbaar stellen van € 25.000, - voor het wegwerken van achterstallig onderhoud aan de synagoge in de Hamstraat.
3. Het beschikbaar stellen van € 25.000, - voor het op peil houden van onze kennis en ons collectief geheugen door het opzetten van educatieve projecten. Van dit bedrag kan € 5.000 bestemd worden voor het oprichten van een monument voor de Sinti-slachtoffers bij de Kapel in 't Zand.

Daarnaast is de aanbeveling gedaan om een collectief monument voor de Sinti-slachtoffers bij de Kapel in 't Zand op te richten. Inmiddels wordt ambtelijk overleg gevoerd met de Sinti-gemeenschap over de vorm en exacte locatie van het monument.

De leden van de raad zijn per raadsinformatiebrief van 17 april 2024 op de hoogte gesteld. Dit samen met de aankondiging dat uw college de raad zou voorstellen om de aanbevelingen van de begeleidingscommissie onverkort over te nemen.

Financiële gevolgen

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om de incidentele kosten ad € 125.000,- vanuit de Algemene Reserve te bekostigen, die hier voldoende ruimte voor biedt. De gevraagde middelen zijn momenteel niet begroot in de lopende begroting 2024, waardoor middels het raadsvoorstel aan de Raad een begrotingswijziging ter besluitvorming zal worden voorgelegd. De benodigde begrotingswijziging is opgenomen in het raadsvoorstel.

Communicatie en participatie

Over dit voorstel heeft overleg plaatsgevonden met de voorzitter van de Nederlands Israëlitische Hoofdsynagoge Limburg.

Uw besluit zal ter kennis worden gebracht van:

- het bestuur van de Nederlands Israëlitische Hoofdsynagoge Limburg
- het bestuur van de Stichting Rura
- het Monumentenoverleg
- de pers
- de raad, via het raadsvoorstel.

Uitvoering en evaluatie

Over de inrichting van het bovengenoemde fonds zal met het bestuur van de NIHS in overleg worden getreden. De genoemde bedragen zullen in 2024 in het te vormen fonds worden gestort. Verwacht wordt dat deze bedragen nog in 2025 zullen worden besteed. Uw college en de raad zullen jaarlijks door de NIHS op de hoogte worden gehouden van de voortgang van de initiatieven. Daarbij blijven we in gesprek om te zien waar deze initiatieven door samenwerking verder versterkt kunnen worden. Realisatie van het monument voor de Sinti-slachtoffers vindt naar verwachting plaats in 2025.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Juridische Zaken en Financiën: akkoord. Opmerkingen zijn verwerkt in het voorstel.

Publicatiedatum voorstel

Regulier

Bijlagen

Bijlage 1 - rapport Cammaert

Bijlage 2 - aanbeveling begeleidingscommissie

Bijlage 3 - raadsinformatiebrief d.d. 17 april 2024

Bijlage 4 - conceptbrief

Bijlage 5 - conceptraadsvoorstel

Bijlage 6 - conceptraadsbesluit

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12504
Extern Zaak ID	97078-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 augustus 2024
Agendapunt	1.5
Titel	Overzicht opheffen geheimhouding en/of niet openbaarheid tot en met juni 2024

Gerelateerde zaaknummers

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	13 augustus 2024
B&W vergadering openbaar	13 augustus 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten de geheimhouding en/of de niet openbaarheid van de vijf besluiten (bijlage 1) op te heffen.

Besluit

Het college heeft besloten de geheimhouding en/of de niet openbaarheid van de vijf besluiten (bijlage 1) op te heffen.

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Overzicht opheffen geheimhouding en/of niet openbaarheid tot en met juni 2024
Zaaknummer: 97078-2024
Datum: 7 augustus 2024

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld de geheimhouding en/of de niet openbaarheid van de vijf besluiten (bijlage 1) op te heffen.

Inleiding

Op grond van artikel 55 Gemeentewet juncto art 5 WOO kan het college geheimhouding opleggen op genomen besluiten en onderliggende stukken. Op basis van artikel 5 WOO kan het college besluiten dat documenten niet openbaar zijn. Vanuit het oogpunt van openheid en transparantie is het gewenst de geheimhouding en/of niet openbaarheid niet langer van kracht te laten zijn dan strikt noodzakelijk is. Indien aan uw college wordt voorgesteld geheimhouding en/of niet openbaarheid op te leggen wordt er zoveel mogelijk een termijn opgenomen waarin geheimhouding en/of niet openbaarheid geldt. Het blijkt dat er nog op een aantal besluiten geheimhouding en/of niet openbaarheid is opgelegd waarin geen datum is opgenomen wanneer de geheimhouding en/of niet openbaarheid komt te vervallen. Door middel van dit voorstel wordt voorgesteld om de geheimhouding en/of niet openbaarheid op één van deze besluiten op te heffen.

Historisch overzicht

Overzicht opheffen geheimhouding en/of niet openbaarheid besluiten openbaar en niet openbaar tot en met juni 2024.

Communicatie en participatie

In de bijlage treft u een overzicht van de besluiten waarvan de geheimhouding en/of niet openbaarheid kan worden opgeheven.

Uitvoering en evaluatie

Indien de geheimhouding wordt opgeheven betekent het niet dat de onderliggende documenten openbaar zijn. Indien een dergelijk document wordt opgevraagd dient een beoordeling plaats te vinden of het document verstrekt kan worden of dat weigeringsgronden genoemd in de Wet Open Overheid WOO nog van toepassing zijn. Een en ander betekent dat de onderliggende besluiten niet meer actief gepubliceerd zullen worden.

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12403
Extern Zaak ID	101447-2023
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 augustus 2024
Agendapunt	2.1
Titel	Vaststelling bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen'
Gerelateerde zaaknummers	101447-2023

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	13 augustus 2024
B&W vergadering publicatie	13 augustus 2024
Gemeenteraad	19 september 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. hogere grenswaarden vast te stellen, als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder, conform het bijgevoegde conceptbesluit;
2. dat het vanuit het oogpunt van externe veiligheid verantwoord is om het plan waarin het bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' voorziet te ontwikkelen, gelet op bijgevoegd verantwoordingsdocument, en het restrisico onder déze omstandigheden en door het treffen van de in het verantwoordingsdocument opgesomde maatregelen te aanvaarden;
3. de raad voor te stellen het bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' gewijzigd vast te stellen en geen exploitatieplan vast te stellen;
4. met initiatiefnemer een anterieure grondexploitatieovereenkomst als bedoeld in artikel 6.24 Wro te sluiten, conform bijgevoegde conceptovereenkomst.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. hogere grenswaarden vast te stellen, als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder, conform het bijgevoegde conceptbesluit;
2. dat het vanuit het oogpunt van externe veiligheid verantwoord is om het plan waarin het bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' voorziet te ontwikkelen, gelet op bijgevoegd verantwoordingsdocument, en het restrisico onder déze omstandigheden en door het treffen van de in het verantwoordingsdocument opgesomde maatregelen te aanvaarden;
3. de raad voor te stellen het bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' gewijzigd vast te stellen en geen exploitatieplan vast te stellen;
4. met initiatiefnemer een anterieure grondexploitatieovereenkomst als bedoeld in artikel 6.24 Wro te sluiten, conform bijgevoegde conceptovereenkomst.

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen'

Zaaknummer: 101447-2023

Datum: 7 augustus 2024

Voorstel

Uw college wordt voorgesteld:

1. te besluiten tot vaststelling van hogere grenswaarden, als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder, conform het bijgevoegde conceptbesluit;
2. te besluiten dat het vanuit het oogpunt van externe veiligheid verantwoord is om het plan waarin het bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' voorziet te ontwikkelen, gelet op bijgevoegd verantwoordingsdocument, en het restrisico onder déze omstandigheden en door het treffen van de in het verantwoordingsdocument opgesomde maatregelen te aanvaarden;
3. de raad voor te stellen het bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' gewijzigd vast te stellen en geen exploitatieplan vast te stellen;
4. met initiatiefnemer een anterieure grondexploitatieovereenkomst als bedoeld in artikel 6.24 Wro te sluiten, conform bijgevoegde conceptovereenkomst.

Inleiding en samenvatting

Op 21 december 2021 is principemedewerking verleend voor de herontwikkeling van het perceel aan de Heide 57 te Swalmen. Deze herontwikkeling houdt in dat de bedrijfsbebouwing en de paardenstallen worden gesloopt, waarna vervolgens maximaal twee vrijstaande levensloopbestendige woningen op deze locatie mogen worden toegevoegd. Verder zal de bestaande bedrijfswoning met deze ontwikkeling in gebruik worden genomen als burgerwoning.

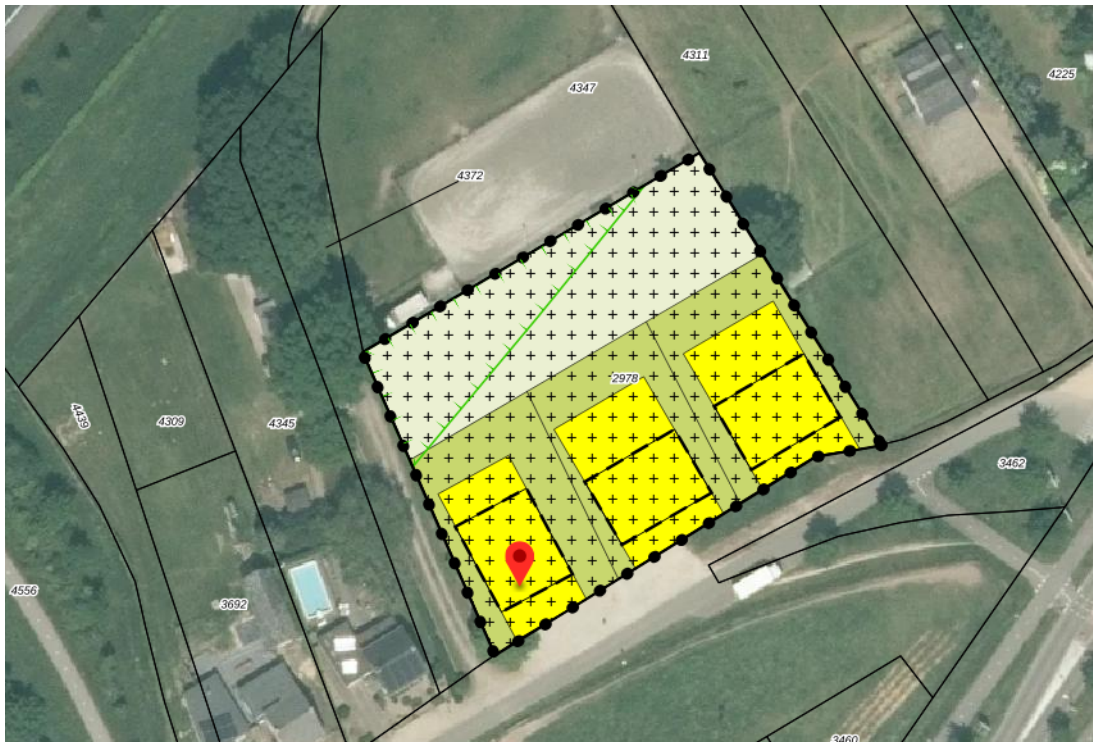
De locatie heeft op dit moment hoofdzakelijk een bedrijfsbestemming. Het planvoornemen is gelet hierop niet rechtstreeks toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Kern Swalmen'. De beoogde ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt met een bestemmingsplanprocedure op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van woensdag 20 december 2023 tot en met dinsdag 30 januari 2024 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan ingediend. De commissie ruimte is op 22 december 2023 met een commissie-informatiebrief over de start van de procedure geïnformeerd (kenmerk 2023.43). Het is nu aan de gemeenteraad om een besluit te nemen over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Planbeschrijving

Onderhavige ontwikkeling ziet op het beëindigen van bedrijfsmatige activiteiten op de locatie Heide 57 te Swalmen en het transformeren van de locatie tot een reguliere woonlocatie. Met dit plan wordt de bestaande bedrijfswoning herbestemd tot een reguliere woning met tuin en worden twee extra woningbouw kavels gecreëerd ten behoeve van twee levensloopbestendige woningen, omringd met een tuinbestemming. Het bestaande bedrijfsgebouw en de paardenstallen worden hiertoe gesloopt. Met deze ontwikkeling wordt een duurzame en toekomstbestendige invulling gegeven aan de locatie Heide 57 in Swalmen.

Het betreffende perceel aan de Heide 57 is in onderstaande afbeelding aangegeven.



Ruimtelijke afweging

Hieronder volgt een toelichting op de belangrijkste ruimtelijke aspecten. Uiteraard zijn alle ruimtelijke aspecten afgewogen in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Hiervoor wordt verwezen naar de plantoelichting van het bestemmingsplan.

Ruimtelijk / Stedenbouwkundig

Met de beoogde ontwikkeling wordt ingespeeld op het straat- en bebouwingsbeeld ter plaatse, omdat de directe omgeving bestaat uit vrijstaande woningen op ruime kavels. Het voorliggende plan voorziet hierin. De woningen in de omgeving hebben een goothoogte van circa 4 meter en zijn voorzien van een kap(verdieping). Hiermee wordt ook met voorliggend plan rekening gehouden, zodat de woningen passen in het straatbeeld ter plaatse. Op eigen terrein is voldoende ruimte aanwezig om de parkeerbehoefte conform de Nota Parkeernormen 2021 te kunnen afwikkelen.

Volkshuisvestelijk

Uit de Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2022-2025 blijkt dat de regio Midden-Limburg koerst op de gemiddelde jaarlijkse realisatie van 975-1.150 woningen. Met de realisatie van twee bouw kavels ten behoeve van twee nieuwe woningen in Swalmen wordt bijgedragen aan deze opgave. Daar komt bij dat deze woningen levensloopbestendig zullen worden uitgevoerd. Daarmee past de ontwikkeling binnen de kwalitatieve en kwantitatieve opgave van de regio Midden-Limburg en is het plan in overeenstemming met de Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2022-2025. De specifieke behoefte van de kern Swalmen is zodanig, dat deze groter is dan de planvoorraad. De aanvullende behoefte voor de kern Swalmen betreft onder andere grondgebonden nultredenwoningen. Daarin voorziet dit plan. Vanuit volkshuisvestelijk oogpunt bestaan dan ook geen bezwaren tegen dit initiatief.

Structuurvisie Kwaliteitsbijdrage

Op grond van de gemeentelijke Structuurvisie kwaliteitsbijdrage is de planlocatie deels – voor zover het de twee nieuw te bouwen woningen betreft – gelegen in het buitengebied, aansluitend aan de

contour. Woningbouw aansluitend aan de contour is mogelijk, mits deze ontwikkeling ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht en sprake is van een kwaliteitsbijdrage van het buitengebied. Wij hebben geconcludeerd dat het initiatief vanuit ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar is. Door middel van een anterieure grondexploitatieovereenkomst worden met initiatiefnemer afspraken vastgelegd over de te leveren kwaliteitsbijdrage.

Ecologie

Gebiedsbescherming

Voor de beoogde ontwikkeling zijn stikstofberekeningen uitgevoerd met de AERIUS-calculator voor zowel de bouw- als gebruiksfase. Uit de berekeningen blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige natuurgebieden. De depositie bedraagt 0,00 mol potentieel zuur/ha/jaar. Derhalve kunnen negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden ten gevolge van stikstof worden uitgesloten.

Soortenbescherming

Om te beoordelen of eventuele aanwezige beschermde soorten planten en/of dieren verstoord worden door de beoogde ontwikkeling, is een Quicksan Flora en Fauna uitgevoerd. Aan de hand van deze Quicksan is vervolgens nader onderzoek uitgevoerd naar de huismus, uitgevoerd conform de voorschriften van het Kennisdocument van de Huismus. Tijdens het onderzoek is geen nest aangetroffen in de loods, waardoor ervan uit mag worden gegaan dat de loods niet wordt gebruikt door de huismus. De sloop van de voormalige bedrijfsloods leidt dus niet tot het verlies van nesten van de huismus en de Wet natuurbescherming wordt hierdoor niet overtreden. Het aspect 'flora en fauna' vormt derhalve geen belemmering voor voorliggend plan.

Ontwerpbestemmingsplan en omgevingsdialoog

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking is getreden. Op voorliggende procedure is echter nog de Wet ruimtelijke ordening van toepassing, aangezien de bestemmingsplanprocedure is gestart vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het bestemmingsplan zal na vaststelling deel uitmaken van (het tijdelijk deel van) het omgevingsplan van de gemeente Roermond.

De beoogde ontwikkeling is niet mogelijk op grond van het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' (welk onderdeel is van het tijdelijk deel van het omgevingsplan). Om de ontwikkeling mogelijk te maken, heeft initiatiefnemer dan ook het bestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' opgesteld. Op de voorbereiding en publicatie van het (ontwerp)bestemmingsplan is de wettelijke procedure als opgenomen in paragraaf 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing.

In het kader van de omgevingsdialoog heeft de initiatiefnemer ter voorbereiding op de beoogde ontwikkeling contact gehad met de direct omwonenden over het initiatief. De omwonenden zijn op de hoogte gesteld van de plannen en hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen ontwikkeling. Vervolgens heeft het ontwerpbestemmingsplan van woensdag 20 december 2023 tot en met dinsdag 30 januari 2024 ter inzage gelegen, na voorafgaande publicatie op 19 december 2023 in het Elektronisch Gemeenteblad.

Resultaat zienswijzenprocedure en ambtshalve wijzigingen

Er zijn géén zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan ingediend. Het bestemmingsplan is dan ook niet gewijzigd naar aanleiding van zienswijzen. Wel is het aanvullende onderzoek naar de huismus toegevoegd aan de plantoelichting. Dit onderzoek was namelijk nog niet gereed op het moment dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage werd gelegd. Het bestemmingsplan wijzigt dus ten opzichte van het ontwerp, in die zin dat er een aanvullend onderzoek is toegevoegd aan de plantoelichting. Mede gelet op het resultaat van dit onderzoek (zie

het kopje 'Ecologie' in het voorgaande), heeft dit echter geen inhoudelijke gevolgen voor het bestemmingsplan.

Anterieure grondexploitatieovereenkomst

Voorliggend plan heeft betrekking op een initiatief voor het toevoegen van twee vrijstaande woningen en het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als reguliere woning. Gelet op de beperkte omvang van het project en de reeds aanwezige infrastructuur, is er geen sprake van wettelijk verplicht kostenverhaal. Er hoeft in dat kader dus geen exploitatieplan te worden vastgesteld, of een anterieure grondexploitatieovereenkomst te worden gesloten. Echter, gelet op de ligging van het perceel, bezien in relatie tot de gemeentelijke Structuurvisie Kwaliteitsbijdrage, dienen er wel afspraken te worden gemaakt over de te leveren kwaliteitsbijdrage op grond van dit beleid. Deze afspraken zijn vastgelegd in een concept-anterieure grondexploitatieovereenkomst. In deze overeenkomst is tevens vastgelegd dat eventuele planschadeclaims voor rekening en risico komen van initiatiefnemer. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan verzekerd.

Vervolg procedure

Omdat er geen zienswijze is ingediend, zal het voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan als hamerstuk aan de raad worden aangeboden, zoals ook is beschreven in de commissie-informatiebrief van 22 december 2023.

De gemeenteraad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen (vanwege het feit dat het aanvullend onderzoek naar de huismus aan de plantoelichting wordt toegevoegd) en geen exploitatieplan vast te stellen. Een conceptraadsvoorstel en raadsbesluit zijn bij dit voorstel gevoegd. Na de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het raadsbesluit bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad. Hierin wordt aangekondigd dat het plan wederom gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. Binnen deze termijn kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de vaststelling van het bestemmingsplan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Historisch overzicht

- Op 21 december 2021 heeft uw college principemedewerking verleend om op deze locatie twee woningen te mogen bouwen en de bestaande bedrijfswoning te mogen gebruiken als reguliere woning.
- Op 12 december 2023 heeft uw college besloten het ontwerpbestemmingsplan 'Heide 57 te Swalmen' in procedure te brengen door het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage te leggen. Tevens is besloten om een ontwerp hogere waardenbesluit gedurende zes weken ter inzage te leggen en is besloten dat dat ten behoeve van deze ontwikkeling geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.
- Op 22 december 2023 is de Commissie Ruimte over de start van de procedure geïnformeerd via een commissie-informatiebrief.

Advies bedrijfsvoering

Vanwege de aard en inhoud van dit voorstel – dat in hoofdzaak ziet op een ruimtelijke ontwikkeling – is advies van bedrijfsvoering op dit voorstel niet benodigd. Aangezien ten behoeve van voorliggende ontwikkeling echter een privaatrechtelijke overeenkomst dient te worden gesloten, is de inhoud van bijgevoegde concept anterieure grondexploitatieovereenkomst afgestemd met bedrijfsvoering (juridische zaken).

Financiële gevolgen

Met initiatiefnemer wordt een anterieure grondexploitatieovereenkomst gesloten. Hierin zijn de afspraken vastgelegd over de te leveren kwaliteitsbijdrage op grond van de gemeentelijke Structuurvisie Kwaliteitsbijdrage. Tevens is in deze overeenkomst vastgelegd dat eventuele planschadeclaims als gevolg van deze ontwikkeling voor rekening van initiatiefnemer komen.

Kantttekeningen en risico's

Hoewel er ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen naar voren zijn gebracht, kunnen belanghebbenden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State alsnog beroep instellen tegen het besluit van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan. Deze omstandigheid vloeit voort uit vaste jurisprudentie van de Afdeling ('varkens in nood'-jurisprudentie) en is in die zin dan ook niet uniek ten aanzien van voorliggend bestemmingsplan.

Uitvoering en evaluatie

Bij een conform besluit door het college zal het bestemmingsplan ter vaststelling bij de gemeenteraad worden aangeboden. Na vaststelling door de raad zal het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Voorafgaand aan de terinzagelegging zal het besluit worden gepubliceerd in het Elektronisch Gemeentebblad.

Bijlagen

- Bijlage 1 – concept raadsvoorstel 'Vaststelling bestemmingsplan Heide 57 te Swalmen'
- Bijlage 2 – concept raadsbesluit 'Vaststelling bestemmingsplan Heide 57 te Swalmen'
- Bijlage 3 – concept plantoelichting met bijlagen 'bestemmingsplan Heide 57 te Swalmen'
- Bijlage 4 – concept regels met bijlagen 'bestemmingsplan Heide 57 te Swalmen'
- Bijlage 5 – concept verbeelding 'bestemmingsplan Heide 57 te Swalmen'
- Bijlage 6 – concept anterieure overeenkomst 'bestemmingsplan Heide 57 te Swalmen'
- Bijlage 7 – verantwoordingsdocument externe veiligheid
- Bijlage 8 – commissie-informatiebrief d.d. 22 december 2023 (kenmerk 2023.43)
- Bijlage 9 – concept besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wgh

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	12424
Extern Zaak ID	88893-2024
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 augustus 2024
Agendapunt	2.2
Titel	Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 28 2024

Gerelateerde zaaknummers

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	13 augustus 2024
B&W vergadering openbaar	13 augustus 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester en het onderliggende besluit en voorstel van week 28/2024.

Besluit

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester en het onderliggende besluit en voorstel van week 28/2024.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 28 2024

Zaaknummer: 88893-2024

Datum: 7 augustus 2024

Voorstel

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester en het onderliggende besluit en voorstel van week 28/2024.

Inleiding

In week 28 heeft het bestuursorgaan burgemeester besloten het bezwaarschrift van bezwaarmakers van 25 januari 2024, ontvangen op 25 januari 2024, ontvankelijk en ongegrond te verklaren, de bestreden besluiten in stand te laten en het verzoek om proceskostenvergoeding af te wijzen.

Argumenten

Het besluit vindt u op de bijgevoegde besluitenlijst (bijlage 1) en het onderliggende stuk (bijlagen 2). Voorgesteld wordt kennis te nemen van de besluitenlijst en het onderliggende besluit en voorstel.

B&W vergadering publicatie

Dossiernummer 12433
Extern Zaak ID 92171-2024
Vertrouwelijk Nee
Vergaderdatum 13 augustus 2024
Agendapunt 2.3
Titel Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester
week 30 2024

Gerelateerde zaaknummers

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	13 augustus 2024
B&W vergadering publicatie	13 augustus 2024

Voorgesteld besluit

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester en de onderliggende besluiten en voorstellen van week 30/2024.

Besluit

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester en de onderliggende besluiten en voorstellen van week 30/2024.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Besluitenlijst intern Bestuursorgaan burgemeester week 30 2024

Zaaknummer: 92171-2024

Datum: 7 augustus 2024

Voorstel

Het college heeft kennisgenomen van de besluitenlijst van het bestuursorgaan burgemeester en de onderliggende besluiten en voorstellen van week 30/2024.

Inleiding

In week 30 heeft het bestuursorgaan burgemeester;

- op grond van artikel 13b Opiumwet besloten de woning aan de Olieslagersstraat 577 te sluiten voor de duur van drie maanden;
- toestemming te verlenen tot het opgraven van het stoffelijk overschot van wijlen mevrouw A.H.M. Keuren en te cremieren in het crematorium "Tussen de Bergen" te Roermond, onder naleving van de voorwaarden zoals beschreven in de handleiding voor het opgraven van lijken en ruimen van graven van bovengenoemde Inspectierichtlijn.

Argumenten

Het besluit vindt u op de bijgevoegde besluitenlijst (bijlage 1) en de onderliggende stukken (bijlagen 2 en 3). Voorgesteld wordt kennis te nemen van de besluitenlijst en de onderliggende besluiten en voorstellen.