

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Jaarverslag Leerplicht-RMC subregio Roermond schooljaar 2020-2021

Zaaknummer: 132271-2022

Datum: 19 september 2022

Voorgesteld besluit:

1. het Jaarverslag Leerplicht-RMC schooljaar subregio Roermond 2020-2021 vast te stellen;
2. de gemeenteraad hierover te informeren door middel van bijgevoegde concept raadsinformatiebrief.

Inleiding

Op grond van artikel 25 van de Leerplichtwet 1969 dient het college van burgemeester en wethouders jaarlijks een verslag uit te brengen aan de gemeenteraad over de uitvoering van de Leerplichtwet en RMC (Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten) en het gevoerde beleid bij handhaving van de leer- en kwalificatieplicht van het laatst afgesloten school- of cursusjaar. Ook doet het college jaarlijks een opgave aan het Ministerie van OC&W van de omvang en behandeling van het gemelde schoolverzuim in de gemeente.¹ Voor RMC geldt de wettelijke verplichting dat het college jaarlijks een RMC Effectrapportage indient bij het Ministerie van OC&W.²

De gemeente Roermond behoort tot de RMC-regio 38 Limburg Noord, onder regie van haar contactgemeente Venlo. Roermond fungeert als contactgemeente voor de subregio en geeft uitvoering aan de Leerplichtwet en RMC voor de gemeenten Roermond, Roerdalen, Echt-Susteren en Maasgouw (alleen RMC). De uitvoering van de leerplichtwet voor de gemeente Maasgouw vindt vanaf schooljaar 2021-2022 plaats waardoor de resultaten niet in dit jaarverslag zijn meegenomen. Leerplicht-RMC bij Roermond is onderdeel van het integrale Jongerenteam van het cluster Sociale Zaken.

Ten geleide:

- Het Jaarverslag Leerplicht-RMC biedt inzicht in de uitvoering van de Leerplichtwet en RMC in de subregio Roermond over het schooljaar 2020-2021 en in de bestrijding van voortijdig schoolverlaten in dat jaar. Om betekenis te geven aan deze cijfers wordt de nodige basiskennis over de soorten schoolverzuim, vrijstellingen van leerplicht en de aanpak voortijdig schoolverlaten toegelicht. Om de cijfers van schooljaar 2020-2021 in context te plaatsen staan ook de cijfers van de twee voorafgaande schooljaren in het jaarverslag vermeld.
- Leerplicht/RMC subregio Roermond bewaakt het recht op onderwijs als basis voor persoonlijke ontwikkeling, maatschappelijke participatie en arbeidskansen van jongeren. Leerplicht/RMC Roermond is gericht op de bestrijding van schoolverzuim en thuiszitten, voorkomen van voortijdige schooluitval en op de begeleiding van jongeren naar een zelfstandige toekomst. In eerste instantie wordt ingezet op preventie van schooluitval en indien nodig op handhaving. Jongeren die (tijdelijk) geen diploma kunnen halen worden actief doorgeleid naar ondersteuning

¹ 'Leerplichtwet 1969' <https://wetten.overheid.nl/BWBR0002628/2020-08-01#Paragraaf4>

² 'Wet houdende regels inzake de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdige Schoolverlaten' <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2001-636.pdf>

voor passend werk, een leerwerktraject en/of zorg. Dit is een belangrijke regie- en schakelfunctie op lokaal en regionaal niveau.

- De leerplichtambtenaren houden toezicht op naleving van de Leerplichtwet. Zij werken samen met jongeren, ouders, scholen, hulpverlenende instanties, justitie en andere betrokkenen om te zorgen dat kinderen naar school gaan. In de dagelijkse praktijk wordt met name ingezet op preventie en zorg, en alleen indien nodig op curatie en handhaving.
- De RMC-consulenten zorgen voor een sluitende registratie van jongeren tussen 18 en 23 jaar zonder school en zonder startkwalificatie. RMC benadert en begeleidt jongeren die zijn uitgevallen om ze terug te leiden naar school, naar werk of een leerwerktraject. De RMC-consulenten doen dit samen met de jongeren en ketenpartners.
- Door de uitrol van de Methodische aanpak schoolverzuim (MAS) in de subregio heeft Leerplicht/RMC Roermond de samenwerking met jongeren, diens ouders, onderwijs, jeugdhulp en andere ketenpartners geïntensiveerd. In oktober 2022 wordt door Leerplicht/RMC een nieuw cliëntvolgsysteem 'JVS' in gebruik genomen. Dit systeem is ingericht volgens het werkproces van de MAS.
- Door de inzet van de methodiek 'Ontschotten en verbinden' en de actietafels 'Thuiszitters' en 'Kwetsbare jongeren' vindt Leerplicht/RMC samen met interne en externe professionals integrale oplossingen voor casussen met onderwijs overstijgende en complexe (multi)problematiek.

De resultaten

Samenvattend luiden de cijfers uit het 'Jaarverslag Leerplicht-RMC subregio Roermond schooljaar 2020-2021' als volgt:

- De subregio Roermond telt in totaal 13.290 leerplichtige- en kwalificatieplichtige jongeren, waarvan het merendeel uit de gemeente Roermond (7.470). Dit is een (lichte) daling ten opzichte van voorgaande jaren.
- In 487 gevallen is een melding gedaan van – ongeoorloofd – relatief verzuim. Dit is een daling ten opzichte van voorgaande jaren, hetgeen deels is toe te schrijven aan de effecten van de coronacrisis vanwege de tijdelijke sluiting van de scholen en het gegeven dat scholen gedurende deze periode minder meldingen hebben gedaan. Leerlingen die niet of onvoldoende hebben deelgenomen aan de online lessen zijn hierop aangesproken door de school en Leerplicht-RMC, maar dit telt officieel niet als ongeoorloofd verzuim waarop gehandhaafd kon worden.
- Meer dan een kwart van het relatief verzuim (135 gevallen) wordt veroorzaakt door dezelfde jongeren: zij hebben in deze periode meer dan één verzuimbehandeling gehad.
- In 23 gevallen is sprake van absoluut verzuim, waarvan het merendeel (18) weer opnieuw is ingeschreven. Ook het absoluut verzuim is gedaald ten opzichte van voorgaande jaren. Nog altijd komt het relatief vaker voor bij jongeren die onderwijs volgen in een speciale setting, waaronder het (voortgezet) speciaal onderwijs.
- Uit de door DUO gepubliceerde voorlopige cijfers blijkt dat het aantal nieuwe VSV'ers voor de RMC-subregio (Roermond, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen) voor het schooljaar 2020-2021 met 1,74% lager ligt dan het landelijk gemiddelde van 1,87%. Een nadere uitsplitsing toont het volgende beeld: Roermond 2,08%, Maasgouw 1,38%, Echt-Susteren 1,62% en Roerdalen 1,27%. Voor de RMC-regio 38 Gewest Limburg-Noord – in totaal – bedraagt het percentage nieuwe VSV'ers 1,63%.
- Hoewel we dat niet altijd terug zien in de cijfers, kan worden gesteld dat jongeren hard getroffen zijn door de coronacrisis. Het onderwijs heeft zich volop ingezet om het onderwijs zo veel en goed als mogelijk door te laten gaan, zo nodig met (digitaal) onderwijs op afstand. Dit is niet bij elke leerling even soepel verlopen. De fysieke afstand en soms haperende internetverbindingen maken bijvoorbeeld dat het niet altijd eenvoudig is om leerlingen bij de les te houden. Ook zijn er leerlingen die van de radar dreigden te verdwijnen. Leerplicht-RMC werkt intensief samen met

haar partners in onderwijs en andere betrokken partners om hen alsnog te bereiken, zodat het onderwijsproces zo snel en goed als mogelijk hervat kan worden.

- Door een intensievere aanpak heeft Leerplicht-RMC de jongeren steeds eerder en beter in beeld. Het nieuwe registratiesysteem dat per oktober 2022 in gebruik wordt genomen, gaat hier aan bijdragen en maakt het mogelijk om de cijfers beter te kunnen duiden en analyses uit te voeren.
- De komende periode werkt Leerplicht-RMC verder aan de outreachende benadering en begeleiding van jongeren, o.a. via het project RMC-Casemanagement VSV en Jongeren in een kwetsbare positie.
- Regionaal zijn afspraken over de VSV-aanpak vastgelegd in het 'Programma Regionale aanpak VSV 2020-2024, RMC-regio 38 Noord- en Midden-Limburg'. De VSV-aanpak staat niet op zichzelf; nadrukkelijk wordt de samenhang tussen VSV-beleid en de regionale afspraken over arbeidstoeleiding en de gemeentelijke voorzieningen voor jongeren met een zorgvraag gezocht om zo een sluitend vangnet voor jongeren in een kwetsbare positie te creëren. Hieronder valt o.a. de samenwerking tussen onderwijs- en arbeidsmarktdomein.

		2018-2019	2019-2020	2020-2021
Aantal leerplichtigen (5-16 jaar) en kwalificatieplichtigen (16-18 jaar)	Roermond	7.626	7.536	7.470
	Echt-Susteren	3.645	3.621	3.537
	Roerdalen	2.412	2.331	2.283

Tabel: Aantal leer- en kwalificatieplichtigen

		2020-2021		2019-2020		2018-2019	
		Absoluut verzuim	Weer ingeschreven	Absoluut verzuim	Weer ingeschreven	Absoluut verzuim	Weer ingeschreven
Roermond	(S)BO	9	8	3	2	14	3
	V(S)O	5	2	5	4	11	5
	MBO	2	2	4	2	1	1
	Totaal	16	12	12	8	26	9
Echt-Susteren	(S)BO	2	1	7	7	4	4
	VO	1	1	12	10	8	7
	MBO	1	1	3	2	0	0
	Totaal	4	3	22	19	12	11
Roerdalen	(S)BO	1	1	2	2	0	0
	VO	2	2	1	0	2	1
	MBO			7	6	0	0
	Totaal	3	3	10	8	2	1

Tabel: Aantallen absoluut verzuim, waarvan weer ingeschreven.

		2020-2021			2019-2020			2018-2019		
		Relatief verzuim	Herhaald verzuim	Luxe verzuim	Relatief verzuim	Herhaald verzuim	Luxe verzuim	Relatief verzuim	Herhaald verzuim	Luxe verzuim
Roermond	(S)BO	20	-	-	26	13	13	15	-	4
	(V)SO	55	20	-	35	8	-	26	5	1
	VO	135	31	1	158	30	5	249	25	5
	MBO	96	38	-	103	50	-	85	55	0
	Totaal	306	89	1	322	101	18	375	85	10

Echt-Susteren	(S)BO	11	1	3	3	-	-	12	1	4
	(V)SO	14	6	-	31	17	-	13	6	0
	VO	67	11	-	46	6	-	61	11	0
	MBO	44	17	-	29	9	-	38	11	0
	Totaal	136	35	3	109	32	0	124	29	4
Roerdalen	(S)BO	3	-	-	9	-	-	8	2	3
	(V)SO	2	-	-	25	1	-	10	2	1
	VO	26	6	-	5	2	-	51	10	-
	MBO	14	5	-	25	14	-	28	17	-
	Totaal	45	11	0	64	17	0	97	31	4

Tabel: Aantallen relatief verzuim, waarvan herhaald of luxe verzuim

		2020-2021					2019-2020					2018-2019				
		(S)BO	(V)SO	VO	MBO	Totaal	(S)BO	(V)SO	VO	MBO	Totaal	(S)BO	(V)SO	VO	MBO	Totaal
Roermond	Vrijstellingen	38	-	40	4	82	12	8	50	4	74	10	9	62	4	85
	- Art.5 onder a	13	-	3	2	18	2	1	1	0	4	-	6	3	3	12
	- Art.5 onder b	1	-	-	-	1	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0
	- Art.5 onder c	24	-	37	-	61	10	6	48	-	64	10	2	55	-	67
	- Art.15	nvt	-	-	2	2	-	1	1	4	6	-	1	4	1	6
Echt-Susteren	Vrijstellingen	54	-	144	5	203	27	13	156	1	197	23	13	185	5	226
	- Art.5 onder a	6	-	2	2	10	6	2	4	0	12	-	2	3	-	5
	- Art.5 onder b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0
	- Art.5 onder c	48	-	142	-	190	21	10	151	-	182	23	11	181	3	218
	- Art.15	nvt	-	-	3	3	-	1	1	1	3	-	-	1	2	3
Roerdalen	Vrijstellingen	18	-	45	1	64	9	5	36	0	50	0	2	49	2	53
	- Art.5 onder a	8	-	-	-	8	2	1	1	-	4	-	1	2	-	3
	- Art.5 onder b	2	-	-	-	2	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0
	- Art.5 onder c	8	-	45	-	53	7	4	34	-	45	-	-	47	-	47
	- Art.15	nvt	-	-	1	1	0	0	1	0	1	-	1	-	2	3

Tabel: Aantal vrijstellingen naar soort

		(S)BO	(V)SO	VO	MBO	Totaal
Roermond	Processen-verbaal	-	-	6	1	7
	- absoluut verzuim	-	-	3	1	4
	- relatief verzuim	-	-	3	-	3
Echt-Susteren	Processen-verbaal	-	4	2	-	6
	- absoluut verzuim	-	4	2	-	6
	- relatief verzuim	-	-	-	-	-
Roerdalen	Processen-verbaal	-	-	-	-	-
	- absoluut verzuim	-	-	-	-	-
	- relatief verzuim	-	-	-	-	-

Tabel: Aantal processen-verbaal naar verzuimsoort

Argumenten

1. Het voorstel voorziet in een wettelijke verplichting.

Het voorliggende voorstel voorziet in de wettelijke verplichting van het college van burgemeester en wethouders – op grond van artikel 25 van de Leerplichtwet 1969 –

om jaarlijks een verslag uit te brengen aan de gemeenteraad over de uitvoering van de Leerplichtwet en RMC en het gevoerde beleid bij handhaving van de leer- en kwalificatieplicht van het laatst afgesloten school- of cursusjaar.

2. Het voorstel is intern en extern afgestemd met betrokkenen.

Het voorstel is intern afgestemd met betrokkenen, alsook extern met de gemeenten behorende tot de subregio Roermond.

Kantekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Historisch overzicht

Besluitvorming inzake de Jaarverslagen Leerplicht-RMC subregio Roermond over de schooljaren 2019-2020 (zaaknummer 127529-2020) en 2018-2019 (zaaknummer 90031-2019).

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie

Na besluitvorming door het college wordt de gemeenteraad geïnformeerd door middel van bijgaande concept raadsinformatiebrief. De gemeenten behorende tot de subregio Roermond worden eveneens geïnformeerd.

Uitvoering en evaluatie

Niet van toepassing.

Advies bedrijfsvoering

Vanuit Bedrijfsvoering kan worden ingestemd met het voorstel.

Publicatiedatum voorstel

Reguliere publicatiedatum.

Bijlage

Bijlage 1 - JAARVERSLAG LP-RMC 2020-2021 Concept raadsinformatiebrief

Bijlage 2 - Concept RIB inzake Jaarverslag Leerplicht-RMC Roermond schooljaar 2020-2021