

Beheerplan Spelen 2023 – 2032

Gemeente Roermond



Gemeente Roermond
Postbus 900
6040AX Roermond

Verantwoording

Titel : Beheerplan Spelen

Subtitel : Gemeente Roermond

Datum : Januari 2023

Auteur(s) : Frank Janssen

Inhoudsopgave

Samenvatting	4
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doelstellingen.....	5
1.2 Leeswijzer	5
2 Areaal.....	6
2.1 Omvang areaal.....	6
2.2 Rest- en Vervangingswaarde	12
3 Specifiek beleid en wetgeving.....	14
3.1 Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen.....	14
3.2 Speelruimteplan, beleid periode 2013-2017- gemeente Roermond	14
4 Kwaliteit.....	16
4.1 Visueel.....	16
4.2 Technisch	16
5 Huidige situatie	18
5.1 Huidige kwaliteit	18
5.2 Huidige budgetten	20
5.2.1 Reguliere (jaarlijkse) budgetten.....	20
5.2.2 Investeringsbudgetten en kredieten	20
5.3 Toekomstige ontwikkelingen en uitdagingen.....	21
6 Onderhoudsscenario's	24
6.1 Algemeen	24
6.2 Reguliere onderhoudskosten	24
6.3 Achterstallig onderhoud.....	25
6.4 Vervangingen/renovaties.....	25
6.5 Berekende budgetten	26
7 Organisatie beheer	27
De huidige werkprocessen binnen het beheer van spelen kunnen opgedeeld worden in planmatig beheer en operationeel beheer. De beheerorganisatie is dan ook tweeledig ingericht.....	27
7.1 Huidige beheerorganisatie	27
7.2 Toekomstige beheerorganisatie	29
7.3 Gegevensbeheer	30
8 Conclusies	31
8.1 Verschillen 2017 – 2023.....	31
8.2 Toekomstige ontwikkelingen	31

Samenvatting

In de gemeente Roermond wordt gestreefd naar een vitaal, veilig en aantrekkelijk speelareaal met speeltoestellen en speelaanleidingen in een aantrekkelijke speelomgeving.

Het speelareaal van de gemeente Roermond bestaat enerzijds uit speeltoestellen en anderzijds uit diverse valondergronden. Beide dienen aan bepaalde NEN-normen te voldoen. Naast de speeltoestellen en valondergronden is er ook aandacht voor de directe speelomgeving rondom de toestellen.

Om het areaal schoon, heel en veilig te houden worden reguliere inspecties toegepast. Conform het Warenbesluit Attractie en Speelvoorzieningen (WAS) worden de diverse toestellen en de indirecte speelomgeving periodiek getoetst op gebreken, onveilige situaties en aandachtspunten. Daaruit voortvloeiend onderhoud wordt gezien als regulier onderhoud. Met dit onderhoud tracht de gemeente Roermond een continu goed bespeelbaar en veilig speelareaal te kunnen waarborgen.

Een gespecialiseerde onderhoudspartij voorziet in opdracht van de gemeente Roermond in deze inspecties en controles en rapporteert daarover in een digitaal logboek genaamd Playmapping. Op die manier behoudt de gemeente Roermond een actueel en goed beeld van de kwaliteit en samenstelling van ons speelareaal.

Naast het reguliere onderhoud worden speeltoestellen periodiek vervangen en wordt de gehele speellocatie opnieuw ingericht. Een participerende rol van de directe omgeving is daarbij van groot belang. Dit gebeurt wanneer de locaties hun einde levensduur bereikt hebben (vastgesteld op 15 jaar in de nota Activabeleid) en onrendabel functioneel en veilig te houden zijn met regulier onderhoud. Dit worden vervangingen / herinrichtingen genoemd en zijn er op gericht om complete speellocaties veilig, aantrekkelijk, vitaal en actueel te houden.

Kaderstellend voor het speelareaal is het Speelruimteplan 2013-2017 waar op speellocatieniveau gestreefd wordt naar een speelareaal met grotere en uitdagendere locaties waar meerdere doelgroepen samenkomen en waar zo samenspelen wordt bevorderd. Dit speelruimteplan is vooral een technisch uitvoeringsplan. Het is verouderd beleid en dient geactualiseerd te worden zodat vervangingen aansluiten op actuele behoeften en kansen en andere beleidsdoelstellingen. Tot aan de vaststelling van een nieuw beleidsplan Speelruimte volgt het beheer het huidige Speelruimteplan waarbij in overleg met bewoners op wijkniveau wordt vervangen.

Om tot een optimale spreiding van de voorzieningen te komen zijn aan de doelgroepen uit het speelruimteplan afstanden verbonden. Op basis van deze afstanden en in combinatie met de gedachtegang van intensiveren en samenspelen bevorderen zijn op wijkniveau bepaald hoeveel voorzieningen noodzakelijk zijn. Een aantal locaties die binnen de spreidingseisen overbodig zijn en onvoldoende meerwaarde bieden aan een aantrekkelijk en uitdagend speelareaal dienen te worden opgeheven conform speelruimteplan. In het speelruimteplan zijn suggesties voor deze locaties aangegeven als zogenaamde “wijkers”. De laatste jaren is op wijkniveau hard gewerkt aan de omvorming van het areaal en de realisatie van dit speelruimteplan. Bewoners hebben een participerende rol in de keuzes voor locaties en de renovaties ervan waardoor de omvorming en de vervangingen van het speelruimteplan uitvoerbaar zijn.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstellingen

Voor u ligt het nieuwe beheerplan Spelen dat toe ziet op de speel-, sport-, en skatevoorzieningen van de gemeente Roermond. Dit beheerplan maakt onderdeel uit van de beheerplannen reeks voor het uitvoeren van het beheer en onderhoud van de gehele openbare ruimte. Voor begrippen, definities en overige zaken geldend voor alle beheerdisciplines wordt verwezen naar het algemene deel uit deze reeks.

In onderstaande tabel is de opbouw van de reeks weergegeven. Groen gearceerd is de locatie van het beheerplan spelen in de reeks weergegeven.

Tabel 1: Locatie beheerplan in reeks

Beheerplannenreeks	Titel
Deel 1	Algemeen
Deel 2	Wegen
Deel 3	Kunstwerken
Deel 4	Riolering
Deel 5	Havens & Waterpartijen
Deel 6	Verkeer
Deel 7	Groen & Bomen
Deel 8	Bos & Natuur
Deel 9	Reiniging
Deel 10	Verlichting
Deel 11	Wegmeubilair
Deel 12	Spelen
Deel 13	Begraafplaatsen
Deel 14	Sportlocaties
Deel 15	Kunstobjecten

De beheerplannen zijn een gedetailleerde uitwerking per beheergroep vanuit de in de Kadernota Beheer opgestelde kaders. De beheerplannen hebben tot voornaamste doelen:

1. Het in beeld brengen van het areaal.
2. De te verwachte kosten voor beheer en onderhoud in de komende jaren
3. Het kwaliteitsniveau waaraan het beheer moet voldoen gerelateerd aan de verschillende gedefinieerde onderhoudsscenario's
4. De inrichting en toekomstvisie van het beheerproces.

1.2 Leeswijzer

Het beheerplan begint met een omschrijving van het areaal (hoofdstuk 2), waarna het relevante beleid en de wet- en regelgeving specifiek voor spelen wordt omschreven (hoofdstuk 3). Vervolgens wordt ingegaan op de huidige kwaliteit en het op dit moment beschikbaar zijnde budget voor instandhouding van het areaal (hoofdstuk 5). In hoofdstuk 6 wordt aandacht geschonken aan de opgestelde onderhoudsscenario's in de gemeente en de theoretisch benodigde budgetten noodzakelijk om te voldoen aan de eisen gesteld in de onderhoudsscenario's. In het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op de organisatie van het beheer (hoofdstuk 7)

2 Areaal

2.1 Omvang areaal

In dit beheerplan zijn de voorzieningen specifiek voor spelen in de openbare ruimte in beschouwing genomen. Al deze speelvoorzieningen zijn volledig in eigendom en beheer van de gemeente en maken onderdeel uit van een (gemeentelijke) speellocatie netwerk in de openbare ruimte. De speelvoorzieningen welke voorkomen op schoolpleinen, particuliere speeltuinen en kinderboerderijen behoren niet tot dit beheerplan.

Beheerareaal

In de gemeente Roermond wordt het areaal beheerd op speellocatieniveau. De verplichtingen en inspecties en het daaruit voortkomend technisch onderhoud richten zich op toestelniveau en bijbehorende ondergronden. Het areaal speelvoorzieningen is opgenomen in het beheerssysteem Playmapping. De speeltoestellen zijn gerangschikt per speellocatie en onderverdeeld in diverse toesteltypen. Het areaal speelondergronden staat in het beheerprogramma GBI. Vanaf 2023 zal een ontsluiting van Playmapping plaatsvinden in GBI.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van de huidige areaalgegevens die onderdeel uit maken van dit beheerplan.

Tabel 1: Areaalgegevens

Element	Eenheid	Totaal	Aanschafwaarde	Vastgestelde afschrijving:
speellocaties	st	115		
Skatevoorzieningen objecten	st	11	€ 59.280	30 jaar
Skatevoorziening beton	m2	558	€ 100.000	30 jaar
Sporttoestellen	st	135	€ 304.605	20 jaar
Speeltoestellen	st	505	€ 2.089.355	15 jaar
val-speel ondergrond tegels	m2	302		
zandbasis	m2	14228		
rubbertegels	m2	84		
Rubber gegoten	m2	175		
Kunstgras	m2	1545		

De objectcategorieën welke zijn beschouwd als onderdeel van dit beheerplan zijn hieronder gedefinieerd.

Speellocaties

Het te beheren areaal van Spelen, sporten en skaten omvat alle speelvoorzieningen aanwezig op de als zodanig aangemerkte speellocaties in de openbare ruimte. De speellocaties bestaan uit de speelomgeving (het terrein) en de daarop geplaatste speeltoestellen met ondergronden. In de directe speelomgevingen kan de ruimte zodanig zijn ingericht dat ze een indirecte speelaanleiding bieden.

Speelvoorzieningen

Speelvoorzieningen kunnen bestaan uit sport- en speeltoestellen inclusief ondergronden en andere aan de speelvoorzieningen gerelateerde objecten. Daarnaast kunnen ook speelaanleidingen beheerd worden als een speelvoorziening.

Volgens de (herziene) reikwijdtenotitie behorende bij het Warenbesluit Attractie- en Speeltoestellen (WAS) valt een speelvoorziening onder het WAS wanneer deze expliciet uitnodigt tot spelen en het een permanente inrichting betreft om op de lange termijn bespeeld te worden. Die dient voor vermaak of ontspanning en waarbij uitsluitend van zwaartekracht of fysieke kracht van de mens gebruik wordt gemaakt. De betekenis van een inrichting is hier een samenspel van toestellen; een constructie. Dit geldt alleen wanneer het beschikbaar gesteld / geplaatst is op een terrein voor publiek gebruik. Men spreekt in deze reikwijdtenotitie op dat moment van een direct speeltoestel. Het stroomschema zoals dat op de volgende pagina is opgenomen wordt binnen het beheer gehanteerd om te bepalen of een voorziening gezien wordt als een “formele” speelvoorziening en dus conform het WAS dient te worden onderhouden.

Speeltoestellen en sporttoestellen

Alle sport- en speeltoestellen binnen de gemeente Roermond worden gezien als een direct speeltoestel vallend onder het WAS.

Bij de sporttoestellen wordt bij de vervangingen een afschrijving gehanteerd van 20 jaar conform de nota activa. De speeltoestellen hebben een afschrijving van 15 jaar.

Skatevoorzieningen

Binnen de gemeente Roermond zijn 2 skatevoorzieningen aanwezig. Eén voorziening bestaat uit een asfalt ondergrond met objecten om te skaten. Dit is meer een voorziening voor beginners. Daarnaast is een beton gegoten voorziening aanwezig voor de meer gevorderde skaters, BMX'ers en steppers.

De voorzieningen worden conform nota activa afgeschreven in 30 jaar.

Valondergronden

Onder valondergronden wordt verstaan: valzones inclusief obstakelvrije ruimte, onder en rond de speeltoestellen. Deze zijn op de eerste plaats wettelijk bepaald en per toestel verschillend van formaat, maar kunnen ook bepaald worden vanuit ontwerp voor de speelplaats. In Roermond zijn dit veelal zandvalondergronden. De technische staat van de speelondergronden (egaliseren / aanvullen etc.) wordt onderhouden vanuit het specifieke onderhoud voor spelen.

Speelondergronden

De speelondergronden zijn de oppervlaktes sport- en speelvelden in (half)verharding of gras. De speelondergronden worden geacht meegenomen te worden in het beheer en onderhoud voor verhardingen en groen. De reinigingswerkzaamheden aan speel- en valondergronden worden regulier mee genomen in de onderhoudsbestekken voor groen en reiniging. Er vindt hierin een doorrekening plaats vanuit het beheerplan Groen en bomen naar het beheerplan spelen. Inspectie vindt plaats binnen de onderhoudscontracten voor spelen binnen de directe speelomgeving.

De directe speelomgeving

De speelomgeving bestaat uit de openbare ruimte rondom de speelvoorzieningen. Een speelomgeving is geen onderdeel van het door Spelen beheerde areaal en kan bestaan uit:

- Verhardingen
- Groenvoorzieningen
- Speelaanleidingen die niet vallen onder het WAS.
- Andere aanwezige objecten in de speelomgeving, zoals hekwerken, meubilair.

De speelomgeving en de daarin aanwezige objecten worden wel visueel gecontroleerd bij de inspecties, constateringen worden zo nodig doorgegeven aan de betreffende beheerder maar de objecten maken geen onderdeel uit van dit beheerplan.

Overige gerelateerd areaal

Een aantal voorzieningen maken onlosmakelijk onderdeel uit van het aanbod in spelen, bewegen en sporten in de openbare ruimte maar maken geen onderdeel uit van dit beheerplan.

Deze voorzieningen zijn over het algemeen geïnitieerd vanuit een initiatief of pilot waarbij geen middelen voor onderhoud, beheer of vervangingen zijn geborgd. Het is ook niet te bepalen of er een wens is om dit wel te organiseren.

Deze voorzieningen worden hieronder nader gedefinieerd.

Beweegvoorzieningen

In Roermond zijn op een drietal locaties beweeg / fitnessvoorzieningen aanwezig. Deze zijn vanuit een pilotproject geplaatst door het cluster sport en cultuur. Onderhoud is belegd binnen de contracten voor spelen. Dit is een sober en doelmatig beheer om de voorzieningen functioneel te houden. Beheer en vervanging is niet geborgd binnen de pilot. Ook vind geen monitoring plaats vanuit de initiërende clusters of beleidsvelden. Er zijn daarom geen middelen beschikbaar voor vervangingen en het is ook niet bekend of vervangingen gewenst of noodzakelijk is. De belangrijkste, en meest gebruikte, voorzieningen staan rondom het Cruijffcourt.

Jeu de boules banen:

In de gemeente Roermond liggen ook enkele jeu de boules banen. Deze voorzieningen zijn ook allemaal aangelegd vanuit een bepaald initiatief of vanuit burgerparticipatie en maken dan ook geen onderdeel uit van het beheerplan spelen. In alle gevallen is als kader mee gegeven dat de aanleg én het onderhoud voor rekening van de initiatiefnemers is. De gemeente Roermond onderhoud deze voorzieningen op het reguliere kwaliteitsniveau voor halfverhardingen. Deze voorzieningen worden niet geïnspecteerd en er wordt geen structureel onderhoud gepleegd. In onderhoud ten aanzien van de sporttechnische functionaliteiten wordt dus niet voorzien. Er zijn dan ook geen middelen voor vervangingsinvesteringen. Ervaring is dat afspraken na verloop van tijd (mede door doorstroom van bewoners) verwateren of niet meer helder zijn bij de nieuwe bewoners. Het is op dat moment lastig om keuzes te maken ten aanzien van handhaving of verwijdering van de jeu de boules baan.

Speelaanleidingen

Binnen de gemeente Roermond wordt gesproken over een speelaanleiding wanneer het “een object betreft niet zijnde een constructie, aanwezig op een publieke (speel)locatie die aanleiding geeft tot spelen”. Een speelaanleiding kan ook een natuurlijk aspect zijn zoals een glooiing.

De reikwijdtenotitie bepaald of een speelaanleiding ook onder het WAS valt en dus als speelvoorziening beheerd wordt. Dit is te bepalen middels het stroomschema in figuur 1.

De reikwijdtenotitie geeft aan dat een speelaanleiding (‘een inrichting niet bij fabricage bedoeld als speeltoestel’) alleen onder het WAS valt wanneer deze:

- Aan alle kenmerken voldoet die onder het kopje speelvoorzieningen zijn benoemd maar de nadruk niet ligt op ontspanning en vermaak.
- De speelaanleiding zich bevindt op een speellocatie waar al andere voor spelen ontworpen toestellen aanwezig zijn.

Men spreekt in de reikwijdtenotitie op dat moment van een indirect speeltoestel. Bij inrichtingen die indirect als speeltoestel aan te merken zijn gaat het wel om inrichting met een duidelijke speelwaarde. Een prullenbak of zitbankje valt hier dus niet onder. Verder maken ook speelaanleidingen die niet behoren tot een speellocatie geen onderdeel uit van het areaal. Er zijn dan ook geen vervangingsinvesteringen beschikbaar en het beheer wordt uitgevoerd binnen de reguliere onderhoudscontracten van groen, civiel en reiniging.

Overige voorzieningen

Naast openbare voorzieningen zijn er ook enkele voorzieningen aanwezig die onderdeel uitmaken van, en bijdrage hebben aan, het speelareaal in Roermond. Waarop ook beheer en onderhoud plaats vind maar die niet altijd in eigendom van de gemeente Roermond zijn. In de komende beheerperiode willen we de rol en taakverdeling ten aanzien van deze voorzieningen scherper krijgen zonder in te boeten op kwaliteit en het aanbod voor spelen op openbare of semi- openbare voorzieningen.

Semi openbare voorzieningen en schoolterreinen

Naast voorzieningen in de openbare ruimte zijn er een aantal semi- openbare voorzieningen. Het gaat hierbij over een aantal onderwijsvoorzieningen (schoolterreinen) die, conform bepaalde afspraken of overeenkomsten, onderdeel uit maken van dit beheerplan. Het gaat hierbij vooral om schoolterreinen die ook na schooltijd opengesteld zijn en daarmee (mede door ruimtegebrek in de wijk) een meerwaarde bieden in het speelaanbod voor de wijken.

Deze voorzieningen hebben in veel gevallen een overlap met de vastgestelde onderwijslocaties waarin beheer en onderhoud financieel ook belegt is. Een aantal voorzieningen voorzien ook in dekking ten aanzien van het speelruimteplan op wijkniveau. Andere locaties zijn op verzoek van school óf omgeving opengesteld en maken daarom onderdeel uit van het beheerareaal.

De komende beheerperiode zal een inventarisatie gedaan worden naar de onderwijslocaties en de eventuele dubbelingen in beheer en/of gemeentelijke bijdrage aan de scholenstichtingen. Indien schoolterreinen ook buiten schooltijd zijn opengesteld worden (en dus openbaar zijn), en de voorziening een nadrukkelijk meerwaarde biedt voor het speelruimteplan, kan de gemeente vanuit het beheerplan speelvoorzieningen regievoerend zijn in het kader van wederzijds mede gebruik.

Daarnaast zal met een aantal scholen afspraken gemaakt worden over actief mede gebruik door de school en de bijdrage die zij in het kader daarvan kunnen doen. De vastgestelde onderwijslocaties zijn daarbij leidend.

Medegebruik kan ook reden zijn om een stukje mede verantwoordelijkheid en investeringen door te leggen naar de onderwijsinstellingen.

Ten aanzien van locaties die geen meerwaarde bieden voor de openbare ruimte zal worden voorgesteld dat deze enkel nog onderdeel uitmaken van de onderwijslocatie en als beheerareaal voor speelvoorzieningen worden afgestoten.

Bij een aantal voorzieningen zijn hiervoor overeenkomsten aangegaan. Deze dienen in de komende beheerperiode in het verlengde van deze inventarisatie herijkt te worden om verantwoordelijkheden, en daarmee samenhangende kosten, opnieuw te beoordelen.

Hierin wordt opgetrokken met het cluster ontwikkel opgave die uitvoerend zijn in het onderwijsbeleid.

Niet openbare voorzieningen en schoolterreinen

Diverse schoolterreinen hebben geen openbaar karakter en zijn na schooltijd gesloten. Beheer en onderhoud is enkel belegt bij de schooldirectie of scholenstichting. Dit maakt dan ook geen onderdeel uit van het beheerareaal van het beheerplan spelen.

Andere niet openbare voorzieningen, bijvoorbeeld particuliere speeltuinen, die niet op eigendom van de gemeente staan maken geen onderdeel uit van dit beheerplan. Hierin heeft de gemeente Roermond geen enkele verantwoordelijkheid. Wel zal er handhavend opgetreden worden als de openbaarheid onduidelijk is en gemeente hierin alsnog een belang heeft.

Ook zal er handhavend opgetreden worden als speelvoorzieningen, niet geplaatst door de gemeente en zonder keurmerk, aanwezig zijn in de gemeentelijke openbare ruimte. Denk hierbij aan trampolines of zwembaden. Gemeente is indirect verantwoordelijk voor een veilige openbare ruimte. Niet gekeurde toestellen dienen dan ook een duidelijke eigenaar en verantwoordelijke te hebben. Met de eigenaar zullen afspraken gemaakt worden over het toezicht en het verwijderen van het toestel op het moment dat er geen toezicht is. Eigenaarschap kan middels daarvoor bestemde stickers worden vastgesteld. Als verantwoordelijkheden hierin door bewoners niet worden genomen wordt gesommeerd het toestel te verwijderen of zal het toestel verwijderd worden.

Zwembad de Roerdomp:

De voorzieningen van Zwembad de Roerdomp worden in het reguliere beheer voor speelvoorzieningen mee genomen. Een doorrekening hierin vindt plaats naar het cluster Sport & Cultuur. Formeel maken de voorzieningen en ondergronden op deze locatie daarom geen onderdeel uit van dit beheerplan.

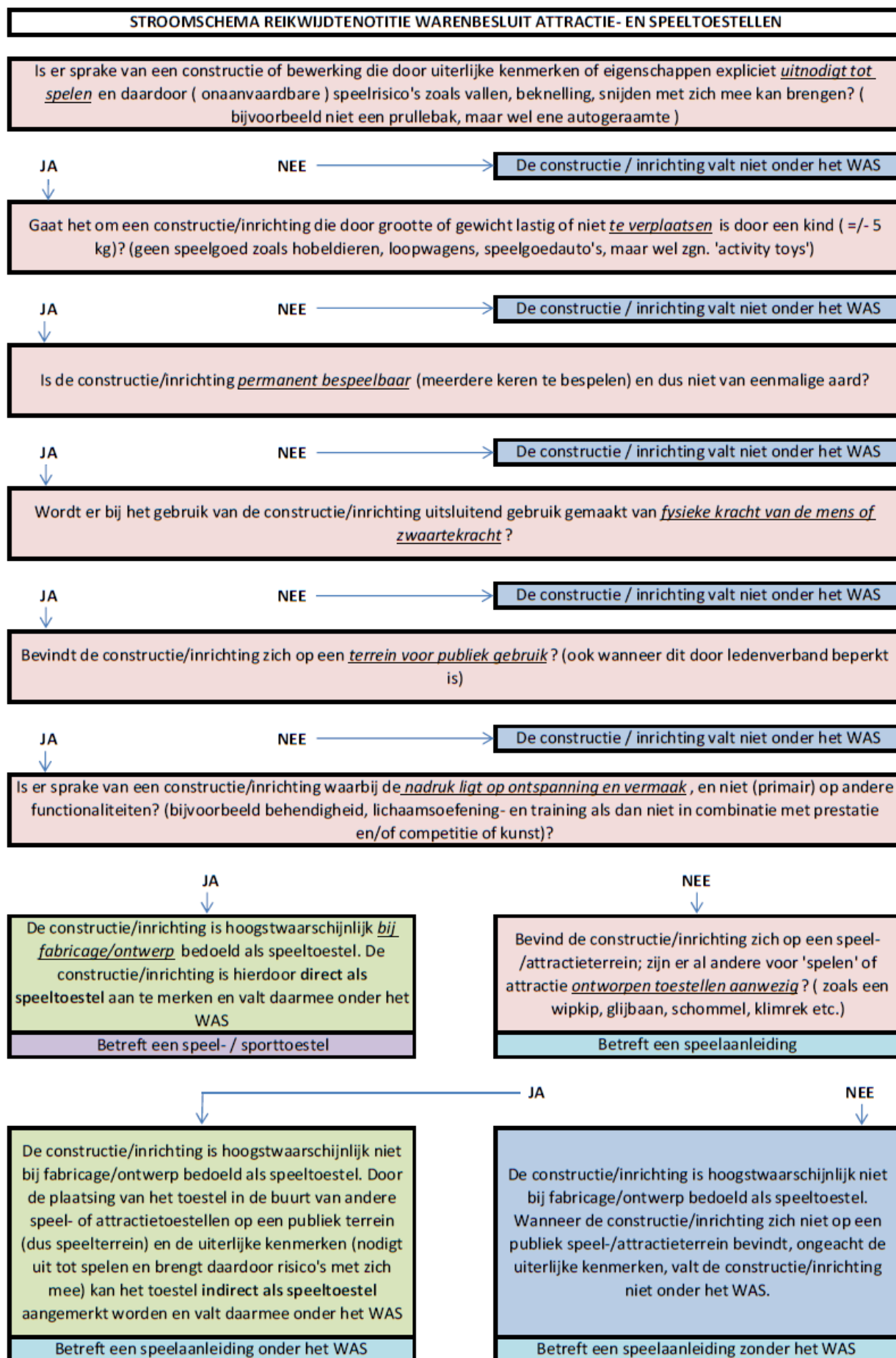
Naast de voorzieningen bij zwembad de Roerdomp maakt ook het Johan Cruijffcourt geen onderdeel uit van het beheerplan spelen. Met cluster Sport & Cultuur zijn afspraken gemaakt over het beheer en onderhoud. Reinigingswerk en de inspecties en het onderhoud aan de opstal wordt verzorgd vanuit het beheerplan Speelvoorzieningen. In vervangingen van de voorziening en het kunstgras wordt voorzien vanuit het beheerplan Sport. Dit geldt ook voor de andere grote sportkooien die ooit vanuit een sportinitiatief zijn aangelegd en hoge vervangingskosten hebben. Bijvoorbeeld de sportkooi op de Surinamestraat. Deze voorzieningen worden enkel functioneel, heel en veilig gehouden binnen de onderhoudscontracten voor spelen en reiniging.

Vervangingsinvesteringen maken geen onderdeel uit van dit beheerplan maar maken onderdeel uit van het beheerplan Sport.

Speeltuin Kitskensberg

Speeltuin Kitskensberg is onlosmakelijk verbonden met Roermond en biedt een grote meerwaarde aan spelen in de Gemeente Roermond. Dit is echter geen openbare speelvoorziening en wordt ook niet beheerd door het cluster BOR. Er zijn dan ook geen middelen voor beheer, onderhoud en vervangingen voor spelen op deze niet openbare locatie. Vanuit de vakinhoud is ruimte om te adviseren of ondersteuning te bieden aan de stichting. Cluster BOR is echter geen contactpersoon of heeft geen verantwoordelijkheden in de aansturing van of het contact met speeltuin Kitskensberg.

Figuur 1: Stroomschema reikwijdtenotitie WAS



2.2 Rest- en Vervangingswaarde

Om een beeld te krijgen van de totale waarde in geld van het huidige te beheren areaal wordt het begrip restwaarde gebruikt. Dit is gebaseerd op de aanschafwaarde verrekend met de afschrijving.

Daarnaast kan de vervangingswaarde bepaald worden.

Dit zijn de kosten voor volledige vervanging van het desbetreffende areaal binnen de investeringsplanning voor spelen.

Restwaarde

Het huidige areaal heeft een bepaalde restwaarde op basis van de aanschafwaarde op toestelniveau en de afschrijving die is vastgesteld in de nota activa.

In onderstaande tabel zijn de fictievere restwaardes van het huidige areaal opgenomen. Ook is opgenomen wat de gemiddelde leeftijd is.
Peildatum daarbij is december 2022.

Tabel 2: waardebepaling

Element	Eenheid	Totaal	Fictievere restwaarde	Gemiddelde leeftijd	Opmerkingen?
Skatevoorzieningen objecten	st	11	€ 51.425	3,7 jaar	In 2019 gereviseerd.
Skatevoorziening beton	M2	558	€ 86.666	3,7 jaar	3 jaar
Sporttoestellen	st	135	€ 101.803	12,7 jaar	
Speeltoestellen	st	491	€ 929.168	9,1 jaar	
			€ 1.169.062		

Kanttekening daarbij is wel dat dit enkel iets zegt over de toestellen; niet over de status van de ondergronden of de directe speelomgeving.

Hierin zijn de beweegvoorzieningen en speelaanleidingen die in het reguliere onderhoud worden mee genomen niet opgenomen omdat deze geen onderdeel uitmaken van dit beheerplan en/of hier geen vervangingsbudget voor is en ook geen afschrijving voor bepaald is.

Vervangingswaarde

Binnen het beheerplan spelen voeren we technisch vervangingsbeheer uit. We geven daarbij enkel invulling aan gemaakte keuzes uit het (verouderde) speelruimteplan. De primaire taak binnen dit beheerplan is om in technische vervangingen en beheer te voorzien.

De kaders van het Speelruimteplan worden zoveel als mogelijk aangehouden. We proberen daarbij op een wijkgerichte projectbenadering de omvorming van het Speelruimteplan door te voeren. Maatwerk binnen de vastgestelde spreidingskaders is daarbij mogelijk. De in het speelruimteplan aangegeven blijvers en wijkers zijn secundair aan de spreidingsnormen en kaders. De beleidsmatige afwegingen en keuzes die hierin gemaakt dienen te worden zijn echter geen taak voor BOR. Als er binnen de projecten geen draagvlak is voor de uitvoering dan zal de uitvoering opgeschort worden en kan er dus kwaliteitsverlies optreden in het areaal.

Binnen de vervangingsinvesteringen wordt zoveel als mogelijk uitgegaan van wijkprojecten om, met draagvlak van bewoners, invulling aan de doelstellingen van het speelruimteplan te kunnen geven.

De vervangingswaarde omvatten de kosten / budgetten die nodig zijn om in instandhouding van het huidige areaal en om een totale vervanging van voorzieningen te kunnen voorzien. Hierbij wordt dus niet uitgegaan van de vervangingswaarde op toestel / objectniveau maar op locatie/ voorziening niveau. Specifiek voor de voorzieningen die conform Speelruimteplan 2013 als blijvers zijn benoemd.

De bedragen die hierin worden gehanteerd zijn gebaseerd op de bedragen die in het Speelruimteplan 2013 zijn vastgesteld voor bepaalde doelgroepen. De afgelopen jaren is gebleken dat participatie, voorbereiding en een gedegen inrichtingsplan steeds belangrijker is voor de bewoners. Hier zijn kosten mee gemoeid die binnen het investeringsbudget diende te worden opgevuld en daarmee ten kosten gingen van het nieuwe aanbod aan toestellen.

Ook bleek dat door een sterke indexering van de kostprijzen voor speeltoestellen in de raamcontracten voor inkoop voor speeltoestellen het budget voor nieuwe speeltoestellen steeds knapper werd om in een voldoende uitdagende voorziening te kunnen blijven voorzien. Dit geldt met name voor de doelgroep 0-5 jaar. Hiervoor is het huidige investeringsbudget niet toereikend.

Het jaarlijks investeringsbudget dient te worden opgeplust zodat in een voldoende uitdagend areaal kan worden voorzien voor alle doelgroepen. In de investeringsplanning wordt daarom gerekend met € 20.000 euro investeringsbudget voor vervanging van doelgroep 0-5 jaar, en is in de kadernota beheer gerekend met 18% overige kosten en 10% kosten voor voorbereiding en toezicht.

Met deze middelen is in de berekeningen van Antea en in de weergaves van dit beheerplan al rekening gehouden en maken onderdeel uit van de vervangingswaarde van het areaal.

Onderstaande tabel is een weergave van de vervangingswaarde.

Tabel 3: Vervangingswaarde

Doelgroep	Aantal locaties streefbeeld Speelruimteplan	Aantal voorzieningen "blijvers"	Vervangingswaarde	Afschrijvingstermijn	investeringsbudget/ afschrijving
0-5 jaar	82	95	€ 1.622.530,00	15	€ 108.168,67
6-12 jaar	55		€ 1.650.000,00	15	€ 110.000,00
Sportvoorzieningen	45		€ 420.000,00	20	€ 21.000,00
Skatevoorzieningen	2		€ 100.000,00	30	€ 3.333,33
Totaal			€ 3.792.530,00		€ 242.502,00

Om in een duurzame instandhouding en vervanging te kunnen voorzien is dus ongeveer € 245.000 euro nodig. In deze uiteenzetting wordt dus enkel uitgegaan van de vervangingswaarde van de speelvoorzieningen en is dus geen rekening gehouden met de overige kosten en VAT kosten om in de vervangingsprojecten te voorzien.

De benoemde bedragen zijn nodig om te kunnen voorzien in totale vervangingen van speellocaties om deze duurzaam, uitdagend en aantrekkelijk in stand te houden. De kosten hiervoor liggen daarom beduidend hoger dan de vervangingswaarde voor enkel het vervangen van de speeltoestellen. Peildatum daarbij is december 2022. Daarbij wordt uitgegaan van het huidige areaal á 115 locaties. Ook zijn de vervangingswaarde berekend voor de 95 locaties die op basis van het speelruimteplan 2013 duurzaam in stand gehouden dienen te worden.

Hierbij is niet gerekend met de verwijderingskosten voor 5 locaties die in de komende beheerperiode binnen de wijkprojecten verwijderd dienen te worden.

10 locaties met de aanduiding "wijker" worden komende jaar binnen de wijkprojecten verwijderd.

5 locaties worden in wijkontwikkelingen verwijderd.

Er zijn geen vervangingswaarde berekend voor de volgende voorzieningen:

- Locaties die momenteel nog in het onderhoud worden mee genomen maar de aanduiding "wijker" hebben binnen het speelruimteplan;
- Bewegvoorzieningen die onderdeel uitmaken van diverse pilots voor bewegen en sporten;
- Speelaanleidingen (waaronder ook jeu de boules banen) die eenmalig, binnen een participatietraject, zijn aangelegd.
- Het Johan Cruijffcourt en de voetbalkooi op de Surinamestraat.

3 Specifiek beleid en wetgeving

3.1 Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen

De wettelijke verplichtingen voor de veiligheid van speeltoestellen zijn geregeld in het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen van maart 1997 of kortweg het WAS.

In het attractiebesluit wordt verwezen naar de Europese Normen (NEN-EN 1176 voor speeltoestellen en NEN-EN 1177 voor valdempende ondergronden en voor Skatevoorzieningen NEN-EN 14974) als de norm voor de toetsing van de veiligheid van speeltoestellen en ondergronden. De Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit is de instantie die het WAS handhaaft.

Onder het WAS vallen speeltoestellen, attractietoestellen en waterglijbanen. Een speeltoestel wordt gedefinieerd als: Een inrichting die bestemd is voor vermaak of ontspanning, waarbij uitsluitend van de zwaartekracht of de fysieke kracht van de mens gebruik wordt gemaakt.

Het WAS is niet van toepassing op:

- speeltoestellen in de achtertuin; deze vallen onder het Warenwetbesluit Speelgoed
- speeltoestellen die kinderen zelf maken als onderdeel van het spel (bouwspeelplaatsen)

In het WAS staat dat speeltoestellen veilig geproduceerd en beheerd moeten worden. Richtlijnen hiervoor staan in de Europese normen voor speeltoestellen en waterglijbanen.

Verplichtingen fabrikant

De fabrikant moet ervoor zorgen dat het speeltoestel veilig ontworpen en gebouwd is. In de aangewezen Europese normen voor speeltoestellen staan deze algemene eisen nader gespecificeerd. Elk toestel moet een veiligheidscertificaat, een Nederlandse gebruiksaanwijzing en een technisch constructiedossier hebben. Daarnaast moet elk toestel voorzien zijn van een typeplaatje waarop vermeld staan naam en adres fabrikant dan wel importeur, het bouwjaar en typeaanduiding toestel.

Verplichtingen beheerder

De beheerder moet ervoor zorgen dat het toestel veilig te gebruiken is. Dat wil zeggen dat het veilig geïnstalleerd en goed onderhouden moet zijn. Dit geldt ook voor het bodemmateriaal.

Speeltoestellen die voor 26 maart 1997 in gebruik waren moeten wel veilig zijn maar hoeven geen certificaat van goedkeuring (typekeuring) te hebben. Voor speeltoestellen na 1997 is dit wel van toepassing.

Als een speeltoestel aangepast wordt moet dat doorgegeven worden aan de keuringsinstelling. Deze beslist dan of het toestel opnieuw gekeurd moet worden. Meestal zorgt de fabrikant dan wel importeur voor de typekeuring, zo niet dan verschuift de verplichting naar de beheerder.

Elk speeltoestel moet een logboek hebben. In dit logboek moeten gegevens over de fabrikant en/of importeur, de installateur, eigenaar en beheerder staan. Tevens staan hierin gegevens over het toestel zelf, keuringen, inspecties, onderhoud en ongevallen. De beheerder houdt het logboek bij en bewaart dit.

3.2 Speelruimteplan, beleid periode 2013-2017- gemeente Roermond

Het meest in het oog springend in dit plan is de keuze voor de benadering van totale speellocaties in plaats van de individuele speeltoestellen. Fysieke aanpassingen hebben betrekking op het opknappen van de locatie, realiseren van nieuwe locaties en het opheffen van locaties. De keuze hiervoor is gebaseerd op spreiding van de speelruimte en is vastgelegd in spreidingskaders.

Het door de gemeenteraad vastgestelde speelruimteplan 2013 – 2017 is gebaseerd op de spreiding van de diverse locaties gerelateerd aan de afstanden die gesteld zijn voor de diverse doelgroepen. Het is niet gebaseerd op het aantal kinderen op een bepaalde locatie binnen een bepaalde doelgroep. Aanleiding

voor het actualiseren van het speelruimteplan was een zeer verspreid areaal aan speellocaties, waaronder ook veel kleine locaties die niet uitdagend waren.

Binnen dit speelruimteplan is getracht samenspelen te bevorderen en doelgroepen te combineren, waarbij desalniettemin voldaan wordt aan de gestelde afstanden voor de diverse doelgroepen tot de diverse speellocaties. Hierbij wil de gemeente Roermond speellocaties centraliseren, het aantal locaties verminderen en de te behouden locaties verbeteren en intensiveren. Het aanbod voor de verschillende doelgroepen neemt daarmee niet af maar centraliseren zich op grotere uitdagende voorzieningen.

Voornaamste doel en uitgangspunt van het huidige beleidsplan is om met de huidige middelen het areaal langdurig en duurzaam in stand te kunnen houden binnen de budgetten en hier op een planmatige manier invulling aan te kunnen geven. Het is daarmee vooral een technisch uitvoeringsbeleid. Dit is dan ook het belangrijkste uitvoeringskader binnen het beheer van het areaal van dit beheerplan. Zolang er geen vernieuwd beleid is worden de technische vervangingen aangehaakt op dit beleidsplan.

In het speelruimteplan zijn blijvers en wijkers aangemerkt om tot het benoemde streefbeeld te komen. Wijkers worden veelal verwijderd wanneer deze gecombineerd kunnen worden met de herinrichting van blijvers. De afgelopen jaren is gebleken dat uitvoering geven aan de omvorming die in dit speelruimteplan is voorgesteld soms lastig was. Door het separaat oppakken van locaties was er vanuit de wijk vaak geen eensgezindheid in de te maken keuzes en dus ook geen draagvlak voor saneringen. Door de investeringsplanning op afschrijvingsniveau te herijken en de planning op wijkniveau in te richten hebben we de afgelopen jaren wel resultaten weten te behalen.

Door op wijkniveau locaties op te pakken en daarbij de spreidingskaders van het speelruimteplan aan te houden en hierover het gesprek aan te gaan met de gehele wijk werden keuzes makkelijker, veelal door bewoners zelf, gemaakt. Als uitgangspunt werden hierbij de voorgestelde wijkers aangehouden maar werd er binnen de kaders wel ruimte geboden voor maatwerk. Hierdoor is het gelukt om een groot aantal wijkers op te heffen en een betere invulling te geven aan de omvorming van het speelruimteplan.

Desalniettemin voeren we enkel technische vervangingen uit op basis van een verouderd en enkel technische ingestoken beleidsplan. We vervangen voorzieningen en houden deze technische functioneel en veilig. Daar zijn de vervangingsmiddelen ook op gericht. Cluster BOR voldoet hiermee aan haar opgave maar het is onduidelijk in hoeverre we hiermee voldoende aansluiten op de maatschappelijke vraagstukken en het optimale uit ons speel- beweeg en sportareaal in de openbare ruimte halen.

He beleidsplan is verouderd. Dit kan van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van technische vervangingen en de kwaliteit van de voorzieningen. Binnen de vervangingsprojecten proberen we door een uitvoering op wijkniveau een (technische) invulling te geven aan de uitgangspunten van het huidige beleidsplan. Het ontbreken van een beleidsmedewerker die aan de slag gaat met het actualiseren van een beleidsvisie die aanhaakt op alle gerelateerde maatschappelijke beleidsterreinen is daarom wenselijk.

4 Kwaliteit

De visuele – en de technische kwaliteit van voorzieningen is onlosmakelijk met elkaar verbonden. Hiertussen is een sterke verwevenheid. In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe visuele en technische kwaliteiten bepalend zijn voor het speel-, sport en beweegareaal.

4.1 Visueel

De visuele kwaliteit binnen het beheerareaal voor spelen heeft met name betrekking op het thema schoon. Bekladding en besmeuring van toestellen en afval op de speellocatie of in de ondergronden bepalen in grote mate de beleving van burgers hierin.

Een zekere mate van netheid is belangrijk voor de beleving van de burgers. Beoordeling van netheid gebeurt op basis van meerdere aspecten.

- Verloedering; associatie met verloedering is niet bevorderlijk voor de leefbaarheid van de woonomgeving en leidt snel tot meer verloedering.
- Veiligheid en gezondheid; het type vervuiling is bepalend of er tot actie wordt overgegaan. Het WAS omschrijft dat een vervuild toestel voldoet zolang de vervuiling (chemische stoffen of biologische verontreiniging) geen gevaar oplevert voor de veiligheid of gezondheid van personen.

Binnen de contracten voor inspectie en onderhoud van speelvoorzieningen zijn urgentiematrixen opgesteld. Hierin is een koppeling gemaakt tussen de eisen van het WAS en de gewenste afhandelingstermijnen. Ook de visuele aspecten en “gebreken” zijn hierin benoemd. Besmeuring en bekladding worden hierin op verschillende manieren gedefinieerd en voorzien van een gewenste afhandelingstermijn.

De reinigingswerkzaamheden aan ondergronden worden regulier opgepakt binnen de contracten voor reiniging. Daarmee wordt voorzien in structureel onderhoud (op beeldkwaliteit).

Aanvullend worden reinigingswerkzaamheden aan de toestellen binnen de onderhoudscontracten voor spelen opgepakt.

4.2 Technisch

De speelvoorzieningen dienen wettelijk te voldoen aan de Europese Normen met betrekking tot veiligheid en functionaliteit: NEN-EN 1176 voor speeltoestellen, NEN-EN 1177 voor valdempende ondergronden en NEN-EN 14974 voor skatevoorzieningen. Deze zijn vastgelegd in de Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS, zie hoofdstuk 3, paragraaf 3.1).

Wanneer een toestel onveilig wordt en/of niet voldoet aan de in het WAS gestelde normen en kleinschalige reparaties niet meer rendabel zijn, komt het toestel in aanmerking voor restauratie of vervanging. Bij voorkeur worden renovaties per gehele speellocatie en op wijkniveau opgepakt.

Onderdeel van het WAS is het maken van een risico-inschatting. Een eventuele tekortkoming aan een toestel of ondergrond levert niet altijd direct gevaar op of het verwachte gevaar kan acceptabel zijn, waarbij een beroep gedaan wordt op de eigen verantwoordelijkheid. Met deze risico-inschatting kan een toestel wettelijk veilig bevonden worden.

Het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS) stelt geen verplichtingen voor de frequentie van inspecteren, wel voor het bijhouden van logboeken. Gesteld wordt dat een frequente toetsing van de toestellen gewenst is om de veiligheid te kunnen waarborgen en aantoonbaar aan de zorgplicht te voldoen.

Bij aanbestedingen hoeft het uitvoerende bedrijf en/of personen volgens het WAS niet gecertificeerd te zijn om de inspecties en de reparaties uit te voeren. In 2011 is de Stichting Veilig Spelen (SVS) opgericht die als doel heeft de kwaliteit van inspecteurs van speeltoestellen te verhogen en te toetsen. De inspecteurs die geregistreerd staan bij SVS voldoen aan de criteria van deze stichting. De gemeente Roermond eist daarom dat inspecteurs geregistreerd staan bij SVS.

Bij goedkeuring volgens de normen en een complete vastlegging van de maatregelen en de toestand van de toestellen in het logboek, voldoet de gemeente Roermond aan de Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen.

Binnen de projecten wordt daarnaast de TIR 2021 van toepassing verklaard voor de aanleg en technische realisatie van speeltoestellen. Een van de uitgangspunten daarin is dat we zo veel als mogelijk inkopen vanuit ons eigen (regionale) inkoopcontract voor speeltoestellen dat voorziet in meerdere (technisch bekwaam) aanbieders van toestellen in verschillende categorieën. Daarmee kunnen we niet alleen kosten efficiënt inkopen maar borgen we ook dat de ontwikkelaar inkoopt bij gerenommeerde en door ons geselecteerde leveranciers én we in bepaalde garanties ten aanzien van de technische kwaliteit voorzien.

5 Huidige situatie

5.1 Huidige kwaliteit

Het huidige reguliere beheer bestaat uit inspectie van speeltoestellen en ondergronden, reparatie en groot onderhoud/vervanging van speeltoestellen en het onderhoud van de speel- en valondergronden. Daarnaast wordt structureel in reinigingsonderhoud voorzien vanuit de reguliere onderhoudscontracten.

Visuele kwaliteit

De visuele kwaliteit van onze objecten en voorzieningen kan als volgt worden gedefinieerd.

Speel- sport en skate toestellen

De frequentie van inspecteren, bekijken en beoordelen (8 keer per jaar) van de speeltoestellen en speelomgeving en het onderhouden van speeltoestellen in de gemeente Roermond is er op gericht om de toestellen regelmatig te beoordelen om een veilig speelareaal te kunnen waarborgen en aan de zorgplicht te kunnen voldoen. Schoon, heel en veilig zijn daarbij de primaire maatstaven.

Het jaarlijkse inspectieschema van alle speeltoestellen inclusief ondergronden bestaat uit:

- 1x Hoofdinspectie (Grondige controle op veiligheid en gebreken)
- 3x Functionele inspectie
- 4x Visuele inspecties (gericht op signaleren en melden van onveilige situaties).

Naast deze 8 inspecties per jaar kunnen burgers zelf onveilige situaties of andere zaken melden via het digitale meldsysteem op de website van de gemeente.

De bevindingen over deze meldingen worden geregistreerd in de log- en inspectieboeken. De visuele kwaliteit wordt niet vastgelegd in de inspectiegegevens van de speeltoestellen. Dit heeft voornamelijk betrekking op beplakking, graffiti, besmeuring, natuurlijke aanslag, dekking van de coating en/of folie, kleurechtheid.

De gemeente Roermond schrijft voor dat de jaarlijkse Hoofdinspectie uitgevoerd moet worden door een met 2 sterren geregistreerde inspecteur bij de Stichting Veilig Spelen (SVS). De functionele en visuele inspecties moet minimaal uitgevoerd worden door een met 1 ster geregistreerde inspecteur bij de SVS.

Vervolgens worden de geconstateerde gebreken via een urgentiematrix opgeheven. Daarnaast wordt afval verwijderd en klein onderhoud aan de speeltoestellen uitgevoerd.

De inspecties en vervolgacties borgen dat alle speeltoestellen blijven voldoen aan de wettelijk gestelde Europese Normen met betrekking tot veiligheid en functionaliteit, zoals vastgelegd in het WAS. (zie hoofdstuk 3, paragraaf 3.1).

Ook de beweegtoestellen worden in het reguliere onderhoud mee genomen en getoetst aan visuele en technische kwaliteiten die in het WAS worden omschreven.

De huidige visuele kwaliteit van de speel- sport/ beweeg en skate toestellen voldoet aan de nul-kwaliteit.

Val- en speelondergronden

Ook de valondergronden en speelondergronden worden in de inspecties (en het daaropvolgende onderhoud) mee genomen. Acties die specifieke een speltechnische noodzaak kennen worden als aanvullende onderhoud binnen de beheercontracten voor spelen opgepakt.

In de gemeente is voor de valondergronden altijd de veilige variant gekozen met betrekking tot de valdempende waarde (HIC-waarde= Head Injury Criteria). Deze zijn vastgelegd in de Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen. Ook alle valondergronden voldoen hierdoor momenteel aan de wettelijk gestelde Europese Normen met betrekking tot veiligheid en functionaliteit.

Acties die enkel een wens kennen vanuit de bespeelbaarheid worden in samenspraak met de opzichters van de reguliere contracten vanuit het beheerplan groen en bomen of reiniging opgepakt.

Ook de ondergronden van de trapveldjes worden gezien als speelondergrond en worden in de inspecties mee genomen. Uitgangspunt daarbij is dat we vooral uit gaan van sober en doelmatig beheer en enkel tot actie over gaan als conform het WAS de bespeelbaarheid en technische kwaliteit niet meer veilig is.

Directe speelomgeving

Ook de directe speelomgeving maakt onderdeel uit van de inspecties. Periodiek vindt binnen de reguliere inspecties voor spelen een visuele inspectie plaats op onder andere afrasteringen, bomen en boompalen, terreinmeubilair en groenvoorzieningen. Gebreken die van invloed kunnen zijn op de speelwaarde of veiligheid worden opgenomen in playmapping. De meldingen worden doorgezet naar de desbetreffende beheerdiscipline. Alle bevindingen worden ook geregistreerd in log- en inspectieboeken.

Speelaanleidingen

Op een aantal speellocaties waar al inspectie op toestellen wordt uitgevoerd komen ook speelaanleidingen voor. In dat geval maken alle speelaanleidingen onderdeel uit van de directe speelomgeving. In die hoedanigheid worden ze dan te alle tijden gecontroleerd. Alle twijfelgevallen of een speelaanleiding als een speeltoestel gezien kan worden, worden in de inspectie meegenomen en opgenomen in het beheersysteem. Speelaanleidingen op andere locaties dan de aangemerkte speellocaties is controle en inspectie conform het WAS niet noodzakelijk.

Technische kwaliteit:

De technische kwaliteit van spelen kan opgedeeld worden in de technische kwaliteit van het onderhoud en de kwaliteit van de vervangingen (technische staat van de voorzieningen).

Technisch onderhoud

De volgende onderhoudswerkzaamheden worden planmatig uitgevoerd om in de technische kwaliteitseisen te kunnen voorzien.

Perceelbestekken:

- Verwijderen bladafval, onkruid en zwerfvuil op zowel val- en speelondergronden.
- Maaien grasondergronden (gazon).
- Snoeien van overhangende groen

Speelbestek:

- Technische kwaliteitsmonitoring op basis van NEN normen
- Structureel onderhoud op basis van inspecties aan toestellen en ondergronden
- Diepgaand reinigen inclusief borstelen kunstgrasondergronden
- Reinigen rubberondergronden en – tegels met een hogedrukspuit
- Incidenteel

Incidentele opdrachten:

- Aanvullen/verversen zandondergronden op basis van inspectiegegevens.
- Vervangen / renoveren en optimaliseren van trapveldjes of ondergronden
- Reinigen van toestellen op basis van meldingen of inspectiegegevens.
- Raster controle en reparatie van terreinafscheidingen en ballenvangers.

Vervangingen:

Technische kwaliteit is binnen het areaal voor spelen ook te definiëren in de status van vervangingen (afschrijvingen) en de omvorming van het streefbeeld van het speelruimteplan (omvorming).

We vervangen daarbij enkel het bestaande areaal. Nieuwe initiatieven of realisaties maken geen onderdeel uit van het beheerplan. De beschikbare budgetten zijn hier niet voor bedoeld.

Afschrijving:

De gemiddelde leeftijd is bepaald op objectniveau. Voor de diverse object (spelen, sport, skaten) zijn verschillende afschrijvingen bepaald. Grofweg kan geconcludeerd worden dat ten aanzien van de speel en sportobjecten de gemiddelde leeftijd hoger ligt dan de helft van de levensduur.

Op objectniveau zijn er 26 sportobjecten die de afschrijving van 20 jaar bereikt hebben. Over enkele jaren staat echter weer een gecombineerd project voor vervanging van sportvoorzieningen gepland waardoor dit te verklaren is. Ook zijn er 71 speelobjecten die de afschrijving van 15 jaar hebben bereikt. Deze liggen echter nagenoeg allemaal op locaties die in de komende 2 jaar vervangen worden.

Uitvoering speelruimteplan (omvorming)

Het speelruimteplan gaat uit van blijvers en wijkers. Wijkers zijn potentiële saneringslocaties. Gestreefd wordt naar een aantrekkelijk en uitdagend areaal zonder kleine voorzieningen die duur in onderhoud zijn en weinig bijdragen. Bij het vaststellen van het speelruimteplan waren zo'n 35 locaties aangemerkt als wijker. Momenteel zijn er nog ongeveer 5 locaties die nog ingepland dienen te worden binnen een wijkproject. Hier heeft nog geen participatie in plaats gevonden. 5 locaties worden verwijderd zodra ze de einde levensduur hebben bereikt (zogenaamde sterhuis). 10 locaties worden in het komende jaar binnen diverse wijkprojecten opgepakt. De achterstand in saneringen is daarmee terug gebracht in de looptijd van het afgelopen beheerplan.

In onderstaand overzicht is de huidige situatie aangegeven en de nieuwe situatie. De nieuwe situatie is het doel en na te streven areaal en areaalopbouw volgens het speelruimteplan.

5.2 Huidige budgetten

De huidige beschikbare middelen voor dit beheerplan bestaan uit 2 type budgetten.

5.2.1 Reguliere (jaarlijkse) budgetten

Er is budget begroot voor de reguliere werkzaamheden die jaarlijks terugkomen. Denk hierbij aan inspectie en onderhoud, administratie, reinigingswerkzaamheden en kleinschalige renovaties / reparaties. Momenteel zijn deze budgetten toereikend om in deze werkzaamheden te voorzien.

Binnen deze budgetten vinden doorrekeningen plaats naar de beheerdisciplines groen en reiniging om structureel te voorzien in regulier reinigingsonderhoud.

Momenteel maken we binnen de contracten voor inspectie en onderhoud voor spelen nog gebruik van een langlopend contract. In de komende beheerperiode dient dit werk opnieuw aanbesteed te worden. Het is daarbij de verwachting dat door de hoge indexeringen de kostprijs voor onderhoud en inspectie aanzienlijk hoger zal worden.

In de calculatie die in het verlengde van dit beheerplan door Antea zijn gemaakt is met indexering al rekening gehouden. Voor een detailuitwerking wordt verwezen naar de kadernota beheer.

5.2.2 Investeringsbudgetten en kredieten

Om in duurzaam instandhoudingsbeheer te kunnen voorzien dienen voorzieningen structureel vervangen te worden na einde levensduur. Daarvoor zijn investeringsbudgetten beschikbaar. Met een investeringsplanning wordt structureel voorzien in planmatige vervangingen. De investeringsplanning is op locatieniveau én wijkniveau ingericht om een zo efficiënt mogelijke planning te borgen.

De middelen voor vervangen zijn in het speelruimteplan bepaald en richten zich op de doelgroepen die voorkomen op een locatie. Binnen de beschikbare middelen voor een specifieke doelgroep kan voorzien

worden in een totale vervanging van een speellocatie. Denk hierbij, naast de vervangingskosten voor de toestellen en ondergronden ook aan voorbereidingskosten (VAT), projectkosten en overige kosten ten aanzien van de inrichting en aanleg.

Op de investeringsplanning is voor speelvoorzieningen voor de komende periode (2023-2032) budget opgenomen.

5.3 Toekomstige ontwikkelingen en uitdagingen

De gemeente Roermond wil de leefbaarheid bevorderen en kinderen de gelegenheid bieden zich te ontwikkelen op sociaal en motorisch vlak. Daarom stelt de gemeente zich ten doel speelruimte te realiseren en te beheren waarbij de gemeente Roermond openstaat voor ontwikkelingen en innovaties. De volgende aspecten kunnen in de toekomst een rol gaan spelen.

Geen actueel speelruimteplan:

We proberen hier in het beheer en de vervangingsinvesteringen rekening mee te houden maar door het gebrek aan actueel speelbeleid zijn de middelen en mogelijkheden om in te spelen op actualiteiten minimaal. Het beheer bestaat enkel uit technisch vervangingsbeheer. Wel wordt geconstateerd dat een verantwoordelijk beleidsmedewerker ontbreekt waardoor beleidsmatige vragen extra drukken op de bezetting van BOR.

Pilot beweegvoorzieningen

In de komende beheerperiode zijn de beweegvoorzieningen die geplaatst zijn vanuit een pilot aan vervanging toe. Onduidelijk is of de pilot in stand gehouden moet worden en of er middelen beschikbaar zijn voor vervanging.

Dit geldt ook voor de vervangingen van sportvoorzieningen die in het verleden zijn gerealiseerd. Denk hierbij aan het Cruijffcourt en de sportkooi. Hier zijn geen investeringsmiddelen voor belegd bij BOR.

Multifunctioneel ruimtegebruik

In een aantal wijken van de gemeente Roermond is de ruimte beperkt. Het combineren van functies is daar een optie om aan alle behoeftes te kunnen voldoen. Een voorbeeld daarvan is het combineren van (natuurlijk) spelen met (kortstondige) waterberging in de vorm van wadi's.

Vooraf het natuurlijk spelen is in opkomst. Binnen de combinaties wordt bekeken om dit thema te stimuleren en logische combinaties te leggen.

Ook worden combinaties gezocht met schoolterreinen om dubbelgebruik te stimuleren. Dit druk wel extra op de speeldruk (en dus onderhoudskosten) voor de voorzieningen. In de komende beheerperiode zal per locatie bekeken worden welke verantwoordelijkheden bij de gemeente en/of scholenstichtingen belegd kunnen worden.

Speelaanleidingen

Op tijdelijke locaties kan op een informele manier spelen een plek krijgen in de vorm van tijdelijke speelaanleidingen. Er dienen dan echter duidelijke beheer – en beleidskaders gesteld te worden aan de te plaatsen speelaanleidingen. Dergelijke tijdelijke locaties voor spelen maken geen onderdeel van het te beheren areaal.

Gezonde leefomgeving / gezond spelen

Binnen de gemeente Roermond is ook aandacht voor gezondheid in de stad en wordt aansluiting gezocht op de landelijke programma's GIDS en JOGG. GIDS staat voor Gezond in de stad. JOGG staat voor Jongeren op gezond gewicht. Een verwachte trend die ook zijn weerslag kan hebben op het speelareaal, bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe speel- en beweegvoorzieningen. In wijken waar dit thema in grotere mate aan de orde is kan dit leiden tot extra speellocaties en dus een afwijking vormen op de eerder gestelde kaders van het speelruimteplan ten aanzien van het aantal speellocaties.

Mindervaliden

Een andere te verwachte trend die van invloed kan zijn op het areaal is de omgang met mindervaliden. Het is niet mogelijk om alle locaties dusdanig aan te passen dat ze toegankelijk zijn voor mindervaliden. Bij specifieke vragen wordt bekeken wat de mogelijkheden zijn om locatiegericht aan wensen te kunnen voldoen. Voor de toekomst wordt bekeken hoe en in welke mate op speellocaties rekening gehouden kan worden met deze doelgroep.

Burgerparticipatie

Spelen kent al een grote mate van burgerparticipatie bij de aanleg van nieuwe speelvoorzieningen passend binnen de beheers- en beleidskaders, dit wordt voortgezet. De voorkeur ligt in deze projecten op de gehele speellocatie in plaats van losse toestellen en uitgaande van ophanden zijnde herziening van een speellocatie. De rol van de gemeente is daarbij afhankelijk van de aanleiding en aard van het participatieproject.

Bij burgerparticipatie in het beheer van speeltoestellen speelt het veiligheidsaspect een belangrijke rol. De gemeente blijft als beheerder/eigenaar van speelvoorzieningen altijd verantwoordelijk (zorgplicht).

Wel is de afgelopen beheerperiode geconstateerd dat er onvoldoende bezetting en kennis is om burgerinitiatieven te begeleiden.

Bespeelbaarheid trapveldjes

De vraag naar onder andere alternatieve ondergronden voor trapveldjes, zodat deze het hele jaar door beter speelbaar zijn, neemt toe. Met de huidige middelen kan de gemeente Roermond niet tegemoet komen aan deze vraag. Zowel aanleg, vervanging als beheer zijn duurder, het is niet voorzien dat deze hogere kosten in de toekomst veranderen. Dit geldt ook voor de ballenvangers en hekwerken rond deze intensieve sportlocaties. In de toekomst wordt gestreefd naar duurzamere ballenvangers die passen in de openbare ruimte.

Op een aantal locaties zorgt mede gebruik door scholen voor extra speeldruk. In de komende beheerperiode zal bekeken worden op welke manier we, samen met de medegebruikers, bij wijze van pilot naar een alternatieve en duurzamere ondergrond kunnen gaan zonder daarbij een precedent te scheppen.

Tot slot zorgen de klimaatveranderingen en daarmee samenhangende droogtes steeds vaker tot lastig speelbare natuurveldjes óf tot lastig beheer op het moment dat veldjes gerenoveerd worden. Kosten en baten wegen daarbij onvoldoende tegen elkaar op.

Technische ontwikkelingen

Interactieve speelvoorzieningen waarbij bijvoorbeeld geluid en het gebruik van smartphones toegepast wordt gaat in de toekomst waarschijnlijk een belangrijkere rol spelen, ook binnen de gemeente Roermond. Dit vraagt een extra vorm van onderhoud en leid mogelijk tot extra digitale (beheer)programma's en andere methodieken. Uitdagingen moeten prikkelend blijven worden door middel van actualisatie. De toestellen zijn daarnaast per stuk duurder in aanschaf.

Duurzaamheid

Duurzaam gebruik van materialen of hergebruik van materialen wordt steeds belangrijker. Binnen de projecten zal bekeken worden op welke manier we kunnen aansluiten op de vastgestelde duurzaamheidsvisie.

Areaaluitbreidingen

Roermond groeit nog altijd. Binnen wijkuitbreidingen wordt vaak aan de voorkant onvoldoende voorzien in voorzieningen voor spelen binnen de kaders van het speelruimteplan. Er dient strak gestuurd te worden op aansluiting op onze eigen inkoopcontracten voor speeltoestellen om kwaliteit te borgen. Ook dient er bij realisatie ook rekening gehouden te worden met onderhoudsmiddelen én vervangingsmiddelen.

Dit geldt ook voor initiatieven die vanuit andere beleidsterreinen worden geïnitieerd. Eenmalige investeringen vanuit een bepaald beleidsterrein leiden mogelijk ook tot specifieke onderhoudskosten en ook tot vervangingsinvesteringen na verloop van tijd. Hier dient bij besluitvorming rekening mee gehouden te worden.

6 Onderhoudsscenario's

6.1 Algemeen

In de kadernota zijn onderhoudsscenario's omschreven die binnen de gemeente Roermond zijn gedefinieerd. In onderstaande figuur zijn deze weergegeven.

Scenario	Omschrijving
Nul-kwaliteit	Het minimaal nog verantwoorde beheer gelet op zaken zoals veiligheid, voorkomen kapitaalsvernietiging, functionaliteit, ingrijpen bij klachten en minimale visuele eisen.
Basiskwaliteit	Een sober en verantwoord beheer, gericht op het boven de ondergrenzen van normen blijven waardoor mede risico's en klachten worden beperkt.

Het areaal van speelvoorzieningen wordt als één geheel beheerd en is niet opgedeeld structuurgebieden.

Verschil in basiskwaliteit en nul kwaliteit zit hem binnen het beheer van speelvoorzieningen met name in de visuele kwaliteiten en schoon en kunnen als volgt worden gedefinieerd. Daarnaast is het aantal keren van inspecteren bepalend voor het kwaliteitsniveau.

Bij Nul kwaliteit is visueel onderhoud enkel gericht op de essentiële reiniging van toestellen wanneer er sprake is van kwetsende, racistische of aanstootgevende teksten óf bij de aanwezigheid van vervuiling boven de gestelde normen. Daarnaast worden geen extra structurele reinigingswerkzaamheden aan ondergronden verricht. De technische werkzaamheden aan speelondergronden, valondergronden of sportveldondergronden zijn sober en doelmatig en worden enkel verricht als de inspecties hier aanleiding voor geven.

Bij Basiskwaliteit wordt met name voorzien in extra maatregelen ten behoeve de visuele kwaliteit in de reinigingswerkzaamheden van de ondergronden en directe speelomgeving waarvoor doorrekeningen plaatsvinden naar de reguleren onderhoudscontracten. Daarnaast worden reinigingswerkzaamheden aan ondergronden structureel opgepakt en worden sport-, val- en speelondergronden structureel vervangen.

6.2 Reguliere onderhoudskosten

Het dagelijkse beheer en onderhoud van de speelvoorzieningen is gericht op instandhouding van de huidige voorzieningen. Hierbij zijn de normen van de Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (zie hoofdstuk 3, paragraaf 3.1) maatgevend. Door structureel, planmatig en duurzaam te vervangen binnen de investeringsplanning wordt getracht de onderhoudskosten zo laag mogelijk te houden en het reguliere beheer zo efficiënt mogelijk uit te voeren.

Indien bij de inspectie blijkt dat toestellen niet voldoen (niet veilig zijn) dan moeten extra maatregelen worden uitgevoerd om dit te verhelpen.

Op basis van inspecties worden jaarlijks extra programma's uitgezet zoals het aanvullen van zandvalondergronden of het renoveren van ondergronden of trapveldjes. Door dit jaarlijks te combineren proberen we de inkoopkosten en uitvoeringskosten zo efficiënt mogelijk te organiseren.

De Nul-kwaliteit voorziet in een sober en doelmatig onderhoud zoals omschreven in paragraaf 5.1 waarbij de benodigde inspecties en regulier en incidenteel onderhoud wordt verricht om het speelareaal conform

de normen schoon, heel en veilig te houden. Verhoogde kwaliteiten voorzien met name in extra reinigingswerkzaamheden en pro actievere acties ten behoeve van speelbaarheid.

6.3 Achterstallig onderhoud

In de praktijk vindt het beheer en onderhoud plaats op een zodanige wijze dat een duurzame instandhouding van de kwaliteit en de veiligheid gewaarborgd blijft. Uitgangspunt hierbij zijn de normen en regels zoals zijn vastgelegd in Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen. Omdat de gemeente de wettelijke verplichting heeft het Attractiebesluit na te leven mogen we er vanuit gaan dat eventueel achterstallig onderhoud of gebreken die zijn ontstaan door gebruik, vandalisme of andere externe oorzaken per direct worden verholpen conform de daarvoor gestelde afhandelingstermijnen. Deze werkzaamheden worden gelijktijdig met het reguliere beheer meegenomen.

Van achterstallig onderhoud in het reguliere onderhoud dan ook enkel sprake als afhandelingstermijnen niet worden nageleefd of er onvoldoende invulling wordt gegeven aan constatering en gebreken. Door goed toezicht en registratie wordt dit tot het minimum beperkt. We spreken daarom van geen achterstallig onderhoud in het reguliere beheer.

Achterstallig onderhoud heeft daarom in principe enkel betrekking op een achterstand in het uitvoeren van beheer- en vervangingsmaatregelen van het speelruimteplan 2013. Het betreft dan enkel een achterstand op het verwachtingspatroon op basis van de afschrijvingstermijnen. Achterstand in vervangingen heeft betrekking op objecten die de einde levensduur hebben bereikt en daarmee geen restwaarde meer hebben. Deze voorzieningen zijn echter te allen tijden veilig en functioneel.

Zolang deze voorzieningen technisch functioneren en schoon heel en veilig zijn én rendabel onderhoud kunnen worden spreken we ook hier niet van achterstallig onderhoud. In de komende 5 jaar wordt geïnvesteerd om de laatste achterstand weg te werken zodat een nul- situatie conform het speelruimteplan is bereikt.

6.4 Vervangingen/renovaties

Het vervangen of uitvoeren van renovaties heeft betrekking op het vervangen van speeltoestellen en ondergronden na een bepaalde omlooperperiode (levensduur). In de gemeente Roermond vinden deze vervangingen/renovaties plaats voor een totale speellocatie en bij voorkeur op wijkniveau.

In het Speelruimteplan (zie hoofdstuk 3, paragraaf 3.2) is gekozen voor de speellocatie benadering. De fysieke aanpassingen die hieruit voortvloeien hebben betrekking op het opknappen, realiseren van nieuwe locaties en het opheffen van locaties. Alle kosten zijn binnen de vervanging inbegrepen om in een gehele nieuwe locatie te voorzien. Locaties welke op termijn blijven bestaan worden blijvers genoemd, locaties welke conform beleid overbodig zijn worden hierin wijkers genoemd.

De gemeente Roermond gaat over tot renovatie van volledige speelvoorzieningen op basis van gegevens uit inspecties van de aanwezige toestellen én de investeringsplanning. Het vervangen van separate toestellen wordt niet gedaan.

In de technische vervangen die op de investeringsplanning staan zijn de labels die aan de diverse locaties hangen uitgangspunt. Echter proberen we binnen de spreidingskaders, op een participatieve manier, ruimte te geven voor maatwerk om zo draagvlak te creëren voor de uitvoering. De algehele spreidingskaders van het speelruimteplan én de budgetkaders per doelgroep zijn daarbij leidend. We proberen daarbij zoveel als mogelijk diverse locaties in een wijk samen op te pakken en met de omgeving naar het gehele speelplan voor de wijk te laten kijken om zo gezamenlijk tot een gedragen plan te komen.

Voor het onderzoek naar de benodigde middelen voor vervangingen de komende 10 jaar is inzicht in de restlevensduur van de speeltoestellen en ondergronden essentieel. Er zijn bouw-/plaatsing jaren beschikbaar van de diverse speeltoestellen. Op basis daarvan zijn voor alle locaties afschrijvingstermijnen bepaald die de basis vormen voor de planning van vervangingen.

Op basis van de afschrijvingstermijnen en de kaders van het speelruimteplan én de vastgestelde investeringswaarde per doelgroep is per jaarschijf een planning opgesteld met benodigde budgetten. Dit vormt het uitgangspunt voor de jaarlijkse investeringsplanning met budgetverantwoording.

Daarbij worden de volgende bedragen aangehouden:

- Doelgroep 0-5 jaar: € 20.000 euro*
- Doelgroep 6-12 jaar: € 30.000 euro
- Doelgroep sport: €10.000 euro
- Doelgroep skaten: € 50.000 euro.

Kanttekening bij de doelgroep 0-5 jaar is dat we in de kadernota beheer, naast de reguliere indexering, voorstellen om de budgetten voor vervanging van doelgroep 0-5 jaar te verhogen van € 10.000 euro naar € 20.000 euro om in voldoende uitdagende voorzieningen voor deze doelgroep te kunnen voorzien. Dit is daarom in dit beheerplan aangepast ten opzichte van het speelruimteplan.

Bij de berekening van de vervanging- en reconstructiekosten is uitgegaan van een gemiddelde levensduur van speeltoestellen van circa 15 jaar, conform de nota Activabeleid. Gezien de gebruiksintensiteit en type toestellen in de gemeente Roermond is de termijn 15 jaar reëel. Tevens is daarbij er vanuit gegaan dat de ondergronden ongeveer dezelfde levensduur hebben en gelijktijdig met het speeltoestel worden vervangen.

Sportobjecten zijn vaak constructief duurzamer en vandalismegevoeliger. Voor deze voorzieningen is de afschrijvingstermijn op 20 jaar gesteld.

De ondergronden van skatevoorzieningen zijn veelal van beton of asfalt en zijn op 40 jaar vastgesteld. De objecten hebben, net als de sportvoorzieningen een afschrijving van 20 jaar. We handteren daarom in onze berekeningen een afschrijving van 30 jaar voor de skatevoorzieningen.

Daarnaast wordt binnen de investeringsplanning gerekend met 10% voorbereidings- en uitvoeringskosten (VAT), 18% met overige kosten en 4% risico. Die kosten, samen met de vervangingskosten zoals bovenstaand omschreven, vormen de basis voor de benodigde jaarlijkse budgetten voor duurzaam vervangingsbeheer.

6.5 Berekenende budgetten

De door Antea berekende budgetten sluiten aan op de investeringsplanning en kunnen voorzien in duurzaam instandhoudingsbeheer van het areaal binnen de afschrijvingstermijnen.

Voor een nadere uitwerking wordt verwezen naar de kadernota beheer.

In de toekomst blijft het reguliere budget noodzakelijk om het toekomstig areaal efficiënt, duurzaam en bovenal functioneel en veilig in stand te houden. Door goed onderhoud kan in sommige gevallen een toestel ook na 15 jaar nog veilig gehouden worden.

De investeringsbudgetten blijven cruciaal in duurzaam instandhoudingsbeheer te kunnen voorzien en het areaal vitaal, functioneel en bovenal uitdagend te houden in de toekomst.

7 Organisatie beheer

De huidige werkprocessen binnen het beheer van spelen kunnen opgedeeld worden in planmatig beheer en operationeel beheer. De beheerorganisatie is dan ook tweeledig ingericht.

7.1 Huidige beheerorganisatie

De gemeente Roermond voert zelf de regie over de onderhoudswerkzaamheden van de speelvoorzieningen. Het regulier onderhoud in de vorm van inspecties en het daaruit voortkomende dagelijks onderhoud op basis van de gestelde normen is gericht op toestelniveau. Elke toestel heeft haar eigen logboek met bevindingen. Het grootschalig onderhoud in de vorm van renovatie en herinrichting is (bij voorkeur) gericht op locatieniveau.

Operationeel beheer

Het operationeel beheer bestaat met name uit het reguliere onderhoud en contractbeheer en wordt met name in langlopende contracten weggezet.

Inspecties en onderhoud

Het regulier onderhoud wordt uitgevoerd via een meerjarig onderhoudscontract. Hierin zijn opgenomen:

- a) Onderhoudswerk
- b) Toestelinspecties
- c) Registraties en rapportages
- d) Herstel gebreken

Ad. a). Onder onderhoudswerk valt bijvoorbeeld het jaarlijks reinigen van de ondergronden én het kunstgras. Reinigingswerkzaamheden aan toestellen, daar waar de veiligheid of functionaliteit in het geding is, worden geregistreerd en door de eigen buitendienst verholpen.

Ad. b.) De inspecties op toestellen en speelomgeving staan beschreven in hoofdstuk 5.

Ad c). Bevindingen aan toestellen en/of bijbehorende ondergronden voortkomend uit de inspecties worden inclusief urgentie ten alle tijden geregistreerd.

Ad. d). De gebreken die uit deze inspecties voort komen worden op basis van een urgentiematrix door de aannemer gerepareerd als onderdeel van het onderhoudscontract. Hierbij zijn er de volgende uitgangspunten:

- Gebreken aan toestellen voortkomend uit de inspecties worden door de aannemer binnen de gestelde termijn verholpen wanneer het toestel nog niet afgeschreven is en maken onderdeel uit van het onderhoudscontract.
- Gebreken aan toestellen waarvan de afschrijvingstermijn verlopen is worden ook binnen de gestelde termijn verholpen maar middels een separate opdracht betaald.
- Gebreken aan (val)ondergronden met hoge urgentie worden daar waar mogelijk direct verholpen door de onderhoudsaannemer.
- Gebreken aan (val)ondergronden zonder hoge urgentie worden geregistreerd en door de gemeente Roermond hersteld middels de reguliere onderhoudscontracten of door de eigen buitendienst.
- Noodzakelijk herstel voortkomend uit vandalisme worden door de aannemer ook gesignaleerd, geregistreerd en verholpen maar middels een aparte opdracht en vanuit een aparte kostenplaats betaald. Veelvoorkomende en terugkomende problemen als gevolg van vandalisme kunnen voor de beheerder een reden zijn om te overwegen of de speellocatie nog wel aan de wensen voldoet en of deze nog wel behouden moet blijven.

- Gebreken in de directe speelomgeving worden door de aannemer gesignaleerd en wanneer noodzakelijk doorgegeven aan de gemeente Roermond. Als dit niet voldoet aan de normen, zoals de aanwezigheid van objecten in de obstakelvrije zone van het toestel, wordt dit opgenomen in het logboek en zo mogelijk direct verholpen. Overige aandachtspunten met betrekking tot de directe speelomgeving worden verholpen door de eigen buitendienst óf middels de reguliere onderhoudscontracten.

Contractbeheer

Doel van de bundeling van taken in het onderhoudscontract Spelen is een continu veilig speelareaal te kunnen garanderen. In het onderhoudscontract is opgenomen een hoge verantwoordelijkheid voor de opdrachtnemer (aannemer) in de inspecties, de daaruit voortkomende vervolgacties en de rapportages over beide aan de opdrachtgever (beheerder). In het contract is tevens opgenomen dat de onderhoudsaannemer gemandateerd is om namens de opdrachtgever te spreken richting toestelleveranciers.

Het beheer en onderhoud van de skatevoorziening is dusdanig specifiek dat hiervoor een aparte partij voorziet in de jaarlijkse inspectie en het gewenste onderhoud.

Rol en taakverdeling

Om nog meer grip te krijgen op het beheer en onderhoud en snel te kunnen schakelen bij de constatering van gebreken is een toezichthouder aangewezen die eerste aanspreekpunt is van de inspecteur en aannemer. De opzichter heeft ook een cursus gevolgd om een goede sparringpartner van de aannemer én projectleider te zijn.

De beheerder voorziet in het gegevensbeheer en zorgt ervoor dat de jaarlijkse opdrachten worden voorbereid. Ook voorziet de beheerder in de budgetbewaking.

Het contractbeheer wordt vervolgens uitgevoerd door de integrale directievoerder samen met de opzichter. Zij sturen de aannemer aan. Directievoering op de onderhoudsbestekken is ambtelijk geborgd bij de coördinator van de gemeentewerf. Vanuit meerdere overwegingen; capaciteit, transparantie, scheiding van taken en verantwoordelijkheden is het van belang dat directievoering niet door een beheerder wordt gedaan maar onafhankelijk wordt uitgevoerd.

Onderhoudswerkzaamheden aan de speellocaties buiten het onderhoudscontract Spelen worden middels de andere onderhoudscontracten uitgevoerd. Via deze onderhoudscontracten wordt het bladafval, onkruid en zwerfvuil verwijderd in beplantingsvakken en wordt het gras (ook direct rondom speeltoestellen) gemaaid. Tevens worden de zandvalondergronden middels deze onderhoudscontracten vrij gehouden van zwerfvuil en onkruid. Tot slot worden daar waar nodig trapveldjes gerenoveerd middels deze onderhoudscontracten.

Het aanvullen van de zandondergrond wordt uitgevoerd daar waar noodzakelijk door de eigen buitendienst of wordt uitgevoerd door specifieke aannemers. Overig klein herstelwerk zonder urgentie aan toestellen, hekwerken en overige elementen die aanwezig zijn op de speellocaties wordt ook hersteld door de eigen buitendienst. Aansturing hierin wordt verzorgd door de toezichthouder.

Planmatig beheer

Het planmatig beheer bestaat met name uit het vervangingsbeheer om het areaal duurzaam in stand te houden en wordt met name in projecten weggezet bij het cluster PO.

Renovatie en herinrichting

De basis voor de inrichting van een speellocatie is het speelruimteplan 2013. Renovatie en herinrichting zijn daarbij gericht op locatieniveau waarbij locaties in het speelruimteplan als 'blijvers' en 'wijkers' zijn benoemd. Als een locatie die als blijver aangemerkt is opnieuw ingericht wordt, worden er nieuwe toestellen geplaatst gericht op de doelgroepen benoemd in het speelruimteplan.

Enkel en alleen als een toestel niet meer aan de gestelde eisen voldoet, veiligheid niet gegarandeerd kan worden en/of het niet meer rendabel is om te herstellen, wordt overwogen een separaat toestel te verwijderen óf te vervangen. Als het gaat om een toestel dat aanwezig is op een locatie die aangemerkt is als wijker wordt het toestel separaat verwijderd conform de sterfhuisconstructie in het speelruimteplan.

Aanleiding voor renovatie / herinrichting vormen de inspectiegegevens van de verschillende toestellen in relatie tot de afschrijvingstermijn van de toestellen. Uitvoering vindt voornamelijk en bij voorkeur op wijkniveau plaats. De investeringsplanning is hier ook op ingericht.

Ten alle tijden worden de bewoners op de hoogte gesteld van de voornemens en wordt hun de mogelijkheid geboden inbreng te hebben in de herinrichting. Afhankelijk van de locatie wordt dan ook het ontwerp in overleg met bewoners gemaakt.

Naast de speeltoestellen worden bij de herinrichtingen ook de andere elementen van de speellocatie gerenoveerd. Denk daarbij aan:

- Het herstellen en/of renoveren van groenelementen (gazons, plantvakken).
- Het aanpassen of aanleggen van verhardingen.
- het maken van de valondergronden.
- Het vervangen of plaatsen van ballenvangers

Contractbeheer

De gemeente Roermond heeft samen met enkele andere gemeentes, een raamcontract gesloten met 3 leveranciers van speeltoestellen. In een 'minicompetitie' op basis van ontwerpen zoals hierboven genoemd wordt besloten welke leverancier per locatie de speeltoestellen kan leveren. De raamovereenkomst wordt beheerd door het cluster PO.

Afhankelijk van de omstandigheden worden de renovatie werkzaamheden in separate opdrachten weggezet, waarbij het de voorkeur heeft werkzaamheden zo mogelijk in één opdracht bij één partij onder te brengen. Nadat op deze wijze de speellocatie klaar is gemaakt en de valondergronden gereed zijn, worden via het raamcontract speeltoestellen geplaatst.

Rol en taakverdeling

De beheerder maakt jaarlijks, in overleg met de inspecteurs en gelet op de afschrijvingstermijnen van de diverse locaties, op basis van de investeringsplanning een lijst met te renoveren locaties. Basis hiervoor is de vervangingsinvesteringsplanning die beheert wordt door de beheerder van het cluster BOR. De beheerder zet jaarlijks een projectopdracht voor de renovaties uit bij het cluster PO. Voorbereiding, participatie, inkoop en realisatie (incl. toezicht) wordt door het cluster PO (projectleider en toezichthouder) uitgevoerd.

De projectleider (en/of ondersteuner) van het cluster PO én de toezichthouder voorzien in de realisatie van de projecten en dragen het werk vervolgens op basis van een 0- opname over aan de beheerder.

7.2 Toekomstige beheerorganisatie

De komende beheerperiode zijn er diverse ontwikkelingen die kansen én uitdagingen vormen voor het beheerplan spelen.

Ketensamenwerking

In de keten kunnen kansen worden benut door multifunctioneel ruimtegebruik.

In de komende beheerperiode zal effectief gezocht worden naar samenwerking om op een efficiënte manier de openbare ruimte in te richten. Multifunctioneel ruimtegebruik biedt ook kansen. Een integrale afstemming is daarom gewenst.

Projecten

De huidige projectleider spelen stroomt in de komende beheerperiode uit. Dit zorgt mogelijk voor een andere invulling van de projectopdrachten voor spelen en meer externe inzet op de projecten voor

spelen. Dit heeft niet alleen financiële consequenties maar vraagt ook extra inzet van het cluster PO ten aanzien van afstemming met externe. Een andere werkwijze dient binnen de organisatie goed te worden afgestemd.

Beleid

Binnen het beheer voor spelen wordt enkel uitgevoerd op basis van het verouderder en vooral technische speelruimteplan 2013. Kansen voor actualiteiten of andere beleidsterreinen worden niet zo zeer benut. Binnen de gemeente Roermond is geen beleidsmedewerker aangewezen die op visie- en beleidsniveau verantwoordelijk is voor actueel speel, sport en beweegbeleid. Initiatieven die aanhaken op actualiteiten worden daardoor vaak niet opgepakt. Ook wordt er onvoldoende aangehaakt op actualiteiten. BOR is hierin enkel technisch uitvoerend en geeft uitvoering aan het vastgestelde beleid.

Eigen buitendienst

Ten opzichte van het vorige beheerplan is er voorzien in een opzichter voor onderhoud. De komende beheerperiode, waarin ook de onderhoudscontracten opnieuw dienen te worden aanbesteed, wordt bezien of het ontzorgcontract zoals dat nu is ingestoken nog voldoende kwaliteit borgt. Een kwaliteitsgedachte kan zijn om de taken van de toezichthouder van de buitendienst uit te breiden naar ook het toezicht op de projecten om zo het spelen in één hand te hebben. De komende beheerperiode wordt bekeken of daarmee het aantal (externe) inspecties terug gedrongen kan worden. Daarnaast onderzoeken of de rol van deze opzichter uitgebreid kan worden in de vorm van inspecties én daarmee indirect ook de rol van de eigen buitendienst kan worden uitgebreid.

Groen en Doen

Groen en Doen is het maatschappelijke werkbedrijf waarvan de gemeente Roermond enig aandeelhouder is. Momenteel voorzien zij vooral in werkzaamheden in het stedelijk gebied. Binnen het beheer van spelen blijkt het soms, door de specifieke werkzaamheden, lastig om in sociale inpassing binnen het werk te voorzien. Vooralsnog wordt binnen dit beheer geen concrete rol voorzien voor inzet van Groen en Doen. Door het vakspecifieke weg én het ad hoc karakter van de overige hand- en spandiensten kiezen we er voor om hierop de eigen dienst in te zetten. De bezetting en organisatie van Groen en Doen is momenteel ook nog niet voldoende ingericht om in dit werk te voorzien.

7.3 Gegevensbeheer

De openbare ruimte is onderhevig aan dynamiek. Er komen objecten bij en er worden objecten verwijderd, er worden inspecties uitgevoerd en gegevens worden uitgewisseld tussen beheerders onderling en met derden. Om overzicht en grip te houden is het daarom noodzakelijk de beheergegevens goed te registreren en tijdig mutaties door te voeren zodat beheergegevens te allen tijden actueel zijn en blijven. Het gegevensbeheer met betrekking tot het speelareaal is verdeeld over 2 systemen.

De toestellen worden individueel beheerd in het programma Playmapping, dat fungeert als logboek en voorziet in rapportages gericht op de speeltoestellen. De objectgegevens van de speeltoestellen geven dan ook een beeld van de vitaliteit en staat van de toestellen. De onderhoudsaannemer voert zelfstandig alle gegevens van de diverse inspecties en registraties in en heeft zo de voornaamste rol in het actueel houden van de beheergegevens. Na realisatie door het cluster PO worden de logboeken en gegevens overgedragen aan de beheerder van BOR. Na een 0-opname door de onderhoudsaannemer en goedkeuring van het inspectierapport worden de gegevens overgedragen en het object in beheer genomen.

In GBI worden de overige onderdelen van de speellocatie beheerd, opgedeeld in vlakken op basis van hun aard; groen, verharding, valondergronden en dergelijke. Het inmeten en muteren van deze beheergegevens gebeurt in eigen beheer.

In 2023 stapt de gemeente Roermond over van GBI desktop naar GBI World. Deze vernieuwde applicatie biedt de mogelijkheid om playmapping aan te sluiten op GBI waardoor een integrale werkwijze en monitoring binnen GBI kan plaats vinden.

8 Conclusies

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste verschillen van dit beheerplan ten opzichte van de beheerplannen van 2017 nog eens overzichtelijk uit elkaar gezet. Daarnaast wordt vooruit gekeken naar toekomstige ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op het areaal en het beheer ervan.

8.1 Verschillen 2017 – 2023

Ten opzichte van het beheerplan 2017 zijn een aantal zaken binnen het beheer en onderhoud verandert.

Investeringsplanning

De investeringsplanning voor vervangingen van speelvoorzieningen is herijkt. De planning is meer ingestoken op een samenhang tussen de afschrijvingen van voorzieningen én een zo wijkgerichte manier van vervangen. Op die manier proberen we aan te haken op wijkontwikkelingen en met draagvlak van een wijk te voorzien in actualisatie van de speelruimte in de betreffende wijk.

Inkoop van toestellen is de laatste jaren aanzienlijk duurder geworden wat ten koste ging van de uitdaging en aantrekkelijkheid van voorzieningen en toestellen.

Om een actueel en uitdagend areaal ook in de toekomst te kunnen borgen is, in afwijking van het speelruimteplan 2013, een opwaardering van € 10.000 euro ten aanzien van de investeringsbudgetten voor de doelgroep 0-5 jaar doorgevoerd. Daardoor zal een opwaardering van de investeringsbudgetten plaatsvinden.

Uitvoering speelruimteplan

Door de wijkgerichte benadering van renovatie en omvormingen van spelen is het speelruimteplan, met draagvlak van de bewoners, verder opgepakt en zijn achterstanden grotendeels weggewerkt. Hierdoor hebben we nagenoeg geen wijkers meer en kan in de komende beheerperiode toegewerkt worden naar een 0 situatie en een dekkend areaal aan speelvoorzieningen.

Om in een dekkend areaal aan voorzieningen te voorzien zijn er wel meer locaties bijgekomen door gebiedsuitbreidingen (95 tegen 88). Dit komt enerzijds door de stadsuitbreidingen én het feit dat er ingespeeld is op kansen die zorgen voor een betere dekking over de gehele stad. De voorzieningen zijn daarmee beter verdeeld over de gehele gemeente.

Contractbeheer

In de afgelopen beheerperiode is een nieuw aanbesteding geweest en hebben we een nieuw aannemer. De voorzieningen voor skaten zijn uit deze contracten gehaald en worden apart aanbesteed. Hierdoor kan de kwaliteit en veiligheid van de voorzieningen voor skaten beter beoordeeld en geborgd worden.

Organisatie

Binnen de organisatie is beter voorzien in de sturing op de contracten en het operationeel beheer voor spelen. Door het aanstellen van een opzichter onderhoud en de directievoering ook te beleggen bij de directievoerder wordt adequater gestuurd op de contracten voor spelen en is er een betere verbinding met de inzet van de eigen buitendienst.

8.2 Toekomstige ontwikkelingen

In de komende beheerperiode voorzien we enkele ontwikkelingen of uitdagingen die van invloed zijn op het beheerplan.

Rol en taakverdeling binnen de organisatie herijken

Binnen de organisatie is spelen nog niet volledig belegd of is het onduidelijk binnen welke clusters dit thema belegt is. Met name ten aanzien van de beleidsmatige vraagstukken en afwegingen is geen

bezetting. Daardoor wordt maar beperkt aangehaakt op actualiteiten rondom dit thema en is er geen actueel visie- beleidsplan.

De komende beheerperiode is het van belang om de rol en taakverdeling binnen de organisatie ten aanzien van dit thema helder te krijgen. Dit is cluster overstijgend. Projectbeheer, beheer en onderhoud en beleid dienen voldoende belegt te zijn en het dient helder te zijn waar een en ander belegt is. De op handen zijnde uitstroom van de projectleider met kennis van spelen is een volgende uitdaging in deze bezetting. Hiermee dreigt erg veel (technische) kennis en bezetting verloren te gaan. Een andere werkwijze en invulling van deze functie kan van invloed zijn op de bezetting binnen andere clusters. Dit dient opgevangen te worden.

Rol eigen buitendienst

Ook de rol van de aannemer in combinatie met de inzet van onze eigen buitendienst dient in de komende beheerperiode afgewogen te worden. De operationele werkzaamheden lenen zich voor een ad hoc benadering. Een actieve rol van de eigen buitendienst in combinatie met de rol van de opzichter kan afgewogen worden. Ook een eenduidig toezicht (en inzet van kennis) op onderhoud én projecten ligt voor de hand. De natuurlijke momenten om dit af te wegen zijn de afwegingen ten aanzien van de taken die vrijvallen bij uitstroom van de projectleider spelen én de nieuwe aanbestedingen van de onderhoudscontracten.

Mede gebruik is ook mede verantwoordelijkheid

De komende beheerperiode is het van belang om verantwoordelijkheden in het speelareaal en de daarmee samenhangende kosten goed te beleggen. Het is van belang om medegebruik, met name rondom scholen, goed in beeld te krijgen en het gesprek aan te gaan met deze scholen over dit medegebruik. Het ligt voor de hand om hier vanuit de onderwijslocatie meer verantwoordelijkheden te beleggen bij actief medegebruik.

Gecombineerd ruimtegebruik: kansen benutten

De wijkgerichte benadering van vervangingen leent zich voor een optimalisatie van gecombineerd ruimtegebruik. Het ligt voor de hand om in de investeringsplanning rekening te houden met groot onderhoud in wijken en zo veel als mogelijk aan te sluiten op deze onderhoudsprojecten. Door diverse onderhoudswerkzaamheden te combineren en een wijk integraal te benaderen kunnen verschillende functies en inrichtingen gecombineerd worden. Denk hier bij aan avontuurlijk spelen met bijvoorbeeld waterhuishouding.

Nieuw speelruimteplan

Een gebrek aan actueel speelruimteplan, of een speelruimteplan dat vooral technisch ingestoken is zorgt ervoor dat er met de inrichting en vervanging van spelen steeds verderop geraakt wordt ten aanzien van de actualiteiten rondom de thema's spelen, sporten en bewegen in de openbare ruimte.

Vervangingen zijn natuurlijke momenten waarop ingespeeld kan worden op deze actualiteiten en er middelen zijn om in zaken te voorzien. Als er geen actueel speelruimtebeleid is die een visie vormt ten aanzien van dit thema in relatie tot de gemeente Roermond worden de vervangingen veelal technisch ingestoken. Ook kan er dan niet ingespeeld worden op initiatieven.

Het is dus gewenst om een totaalvisie te vormen voor het thema spelen, sporten en bewegen in de openbare ruimte om in te spelen op (sociaal maatschappelijke) thema's en de ambities daarin van de gemeente. Ook de technische uitdagingen en afwegingen kunnen daarin mee genomen worden. Een uitvoeringsplan, waarin uiteengezet wordt op welke manier we invulling willen geven aan de gevormde visie, is daarbij gewenst. Hier is bezetting voor nodig.