

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Stand van zaken coffeeshopdossier

Zaaknummer: 77205-2020

Voorstel

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de uitspraak van Rechtbank Limburg van 30 maart 2021 inzake de huidige exploitatievergunningen coffeeshops;
2. kennis te nemen van de stand van zaken ten aanzien van de aanvragen exploitatievergunningen die bij de burgemeester zijn ingediend;
3. geen standpunt in te nemen op de principeverzoeken die zijn gedaan door indieners die niet (langer) in aanmerking komen voor een exploitatievergunning van de burgemeester;
4. dat de behandeling van de overige principeverzoeken worden aangehouden totdat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak heeft gedaan in de hoger beroepsprocedure inzake de huidige exploitatievergunningen;
5. dat de behandeling van het principeverzoek voor Rijksweg 15 eveneens wordt aangehouden totdat uitspraak is gedaan in bovengenoemde hoger beroepsprocedure.

Inleiding en samenvatting

In het coffeeshopdossier komen diverse publiekrechtelijke bevoegdheden samen. De burgemeester is het bestuursorgaan dat beslist op de aanvragen exploitatievergunningen voor een nieuwe coffeeshop. Indien voor het vestigen van een coffeeshop een planologisch afwijkingsbesluit aan de orde is, is uw college het bevoegde bestuursorgaan om op een aanvraag omgevingsvergunning te beslissen. Ondanks het feit dat deze bevoegdheden in juridische zin strikt gescheiden zijn, is er wel sprake van een inhoudelijke samenhang.

Met dit voorstel willen wij uw college informeren over de recente ontwikkelingen in het coffeeshopdossier, en stellen wij u gelet op deze ontwikkelingen voor om enkele processtappen te nemen.

Aanleiding

Op dit moment zijn er twee coffeeshops in Roermond aanwezig. Deze bevinden zich aan de Venloseweg en aan de Zwartbroekstraat. In verband met de overlast die op de huidige locaties wordt veroorzaakt, is het wenselijk dat de coffeeshops op deze locaties verdwijnen. Om deze reden heeft de burgemeester op 10 oktober 2019 de exploitatievergunningen voor de huidige coffeeshops voor een laatste keer verlengd, met een periode van 5 jaar.

De exploitant van de huidige coffeeshops heeft beroep aangetekend tegen de tijdelijke duur van deze exploitatievergunningen. Op 31 maart 2021 heeft de Rechtbank Limburg uitspraak gedaan in de beroepsprocedure, en de exploitant in het gelijk gesteld. Daarbij heeft de rechtbank zelf in de zaak voorzien, en de exploitatievergunningen voor onbepaalde tijd verleend.

Bij dit alles speelt het gegeven dat het aantal coffeeshops in de gemeente Roermond is gemaximeerd op twee. Daarom is er sprake van zogenaamde 'schaarse rechten'. De verdeling van schaarse

rechten moet voldoen aan de eisen die daaraan conform Europees recht en de jurisprudentie worden gesteld.

Om aan deze eisen te kunnen voldoen, heeft de burgemeester op 10 juli 2020 de 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de verdeling van exploitatievergunningen coffeeshops gemeente Roermond 2020' vastgesteld. Op grond van deze beleidsregel heeft de burgemeester een verdeelprocedure voor de twee schaarse rechten gestart.

Nu de rechtbank heeft bepaald dat de exploitatievergunningen voor de locaties aan de Venloseweg en Zwartbroekstraat voor onbepaalde tijd zijn verleend, kan de verdeelprocedure niet worden voortgezet. Immers, het maximale aantal van twee coffeeshops is hiermee bereikt. De burgemeester heeft dan ook hoger beroep aangetekend tegen de uitspraak.

Bij alle aanvragen om een exploitatievergunning waarbij de beoogde coffeeshoplocatie geen passende horecabestemming kent, moet tevens een ruimtelijke afweging worden gemaakt. Hiervoor hebben de aanvragers principeverzoeken bij uw college ingediend. Bij het ontbreken van een passende horecabestemming, is een positief principebesluit noodzakelijk om mee te mogen doen aan de verdeelprocedure van de burgemeester.

Over deze principeverzoeken heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

Uitspraak Rechtbank Limburg inzake de huidige exploitatievergunningen coffeeshops

Zoals aangegeven heeft de exploitant van de huidige coffeeshops beroep aangetekend tegen het tijdelijke karakter van de aan hem verleende exploitatievergunningen. Op 30 maart 2021 heeft de rechtbank uitspraak in deze zaak gedaan. Samengevat heeft de rechtbank geoordeeld dat in het geval van coffeeshops géén sprake is van schaarse vergunningen. Om die reden had volgens de rechtbank, de burgemeester de vergunningen voor onbepaalde tijd moeten verlenen. Daarnaast heeft de rechtbank overwogen dat een verdeelprocedure zoals de burgemeester die in het coffeeshopdossier beoogt, niet mogelijk is. Concreet brengt dit met zich mee dat de gestarte verdeelprocedure niet kan worden voortgezet. De volledige uitspraak is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

De burgemeester is tegen de uitspraak in hoger beroep gegaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling). Met het hoger beroep dient duidelijkheid te worden verschaft over de vraag of in het geval van coffeeshops sprake kan zijn van schaarse publieke rechten en, of in het geval van beleidsmatige schaarste, het middels een transparante verdeelprocedure verdelen van de exploitatievergunningen (inclusief de daarbij behorende gedoogverklaringen) is toegestaan.

Het is van cruciaal belang dat de Afdeling hierin duidelijkheid verstrekt, zodat de procedure op correcte wijze kan worden voortgezet. In afwachting van de uitspraak van de Afdeling heeft de burgemeester, met instemming van alle nog deelnemende aanvragers, de verdeelprocedure opgeschort (zie ook hierna onder het kopje 'Stand van zaken aanvragen exploitatievergunningen die bij de burgemeester zijn ingediend').

Stand van zaken aanvragen exploitatievergunningen die bij de burgemeester zijn ingediend

Het aanvraagtijdvak voor de exploitatievergunningen voor een coffeeshop liep van 4 januari 2021 tot en met 28 februari 2021. Er zijn in totaal vijftien aanvragen voor een exploitatievergunning binnen het vastgestelde tijdvak ingediend, waarvan er zeven op dit moment nog meedoen aan de

verdeelprocedure. Twee aanvragen zijn ingetrokken voordat de behandeling is gestart. De overige zes aanvragen zijn op 16 april 2021 door de burgemeester buiten behandeling gesteld, omdat deze incompleet waren. Tegen deze buitenbehandelingstelling is door twee aanvragers bezwaar aangetekend. In de bezwaarprocedure (die momenteel loopt) moet de burgemeester heroverwegen of de twee aanvragen terecht buiten behandeling zijn gesteld.

Zoals hiervoor is toegelicht, hebben de uitspraak van de Rechtbank Limburg en het hoger beroep van de burgemeester invloed op het verdere verloop van de procedure. Met de aanvragers die nog meedoen aan de verdeelprocedure heeft de burgemeester dan ook afgesproken dat de beslistermijn van de aanvragen om een exploitatievergunning wordt opgeschort tot en met zes weken nadat de Afdeling uitspraak heeft gedaan. De behandeling van de aanvragen om een exploitatievergunning zijn daarmee op dit moment als het ware 'bevroren'.

Behandeling principeverzoeken

In lijn met het opschorten van de beslistermijn voor de nog 'lopende' aanvragen exploitatievergunningen, achten wij het verstandig en wenselijk dat ook de behandeling van de principeverzoeken voor deze locaties wordt opgeschort. Nadat de Afdeling uitspraak heeft gedaan in het hoger beroep (wat zekerheid zal creëren over de verdeelprocedure), kan de behandeling weer worden voortgezet. Op deze wijze loopt de behandeling van de principeverzoeken niet uit de pas met de thans geschorste verdelingsprocedure van de burgemeester. Tevens wordt hiermee voorkomen dat er principebesluiten worden genomen, die mogelijk niet kunnen worden geëffectueerd indien het hoger beroep van de burgemeester zou worden afgewezen.

Ten aanzien van de locaties waarvan de burgemeester de aanvraag exploitatievergunning buiten behandeling heeft gesteld, stellen wij voor de behandeling van de bijhorende principeverzoeken te staken, en geen standpunt op deze verzoeken in te nemen. Een dergelijk standpunt is immers zinloos, omdat vanwege het ontbreken van de noodzakelijke vergunning van de burgemeester op die locaties geen coffeeshop kan worden geëxploiteerd. Voor één locatie geldt dat tijdens het aanvraagtijdvak wel een principeverzoek, maar geen aanvraag exploitatievergunning is ingediend. Ook ten aanzien van dit verzoek stellen wij om bovengenoemde reden voor om geen standpunt in te nemen.

Principeverzoek Rijksweg 15 te Herten

Op 22 juni 2020 heeft uw college een principeverzoek ontvangen voor de vestiging van een coffeeshop op het adres Rijksweg 15 te Herten. Tot op heden is op dit verzoek geen principestandpunt ingenomen. Dit principeverzoek moet in samenhang worden gezien met de aanvraag om exploitatievergunning ten behoeve een coffeeshop op dit adres (eveneens ingediend op 22 juni 2020). Deze aanvraag is ingediend buiten het aanvraagtijdvak dat gold voor de verdeelprocedure.

Omdat de aanvraag exploitatievergunning is ingediend buiten het aanvraagtijdvak, is deze aanvraag op 20 oktober 2020 de burgemeester geweigerd. Hiertegen heeft de aanvrager bezwaar gemaakt. Deze bezwaarprocedure is in eerste instantie opgeschort in afwachting van de uitspraak van de Rechtbank Limburg inzake de huidige exploitatievergunningen. Na het aantekenen van het hoger beroep, heeft de burgemeester (in overleg met bezwaarmaker) de beslistermijn op dit bezwaarschrift verder opgeschort, tot na de uitspraak in het hoger beroep. De uitkomst van het hoger beroep, is namelijk ook relevant voor het verdere verloop van dit dossier.

In lijn met het voorgaande, ligt het voor de hand dat ook de behandeling van het principeverzoek voor de locatie Rijksweg 15 wordt opgeschort, in afwachting van de uitspraak in het hoger beroep. Op die manier blijven de beslissing op bezwaar ten aanzien van de geweigerde aanvraag en de behandeling van het principeverzoek in zeker mate gelijk lopen.

Kanttekeningen en risico's

Tegen de beslissing om geen standpunt in te nemen op een principeverzoek staat geen bezwaar/beroep open. Evenmin staan deze rechtsbeschermingsmogelijkheden open tegen de beslissing om de behandeling van een principeverzoek op te schorten. Rechtsbeschermingsmogelijkheden staan pas open, nadat er is beslist op een aanvraag omgevingsvergunning.

Historisch overzicht

- Op 9 juni 2020 heeft uw college kennis genomen van de (concept) 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de verdeling van exploitatievergunningen coffeeshops gemeente Roermond', en van het voornemen van de burgemeester om deze beleidsregel vast te stellen;
- Op 10 juli 2020 heeft de burgemeester de 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de verdeling van exploitatievergunningen coffeeshops gemeente Roermond 2020' vastgesteld;
- Op 14 juli 2020 heeft uw college besloten de 'Beleidsregel houdende bepalingen inzake de ruimtelijke vestigingscriteria voor nieuwe coffeeshops in de gemeente Roermond 2020' vast te stellen;
- De burgemeester heeft het aanvraagtijdvak voor nieuwe exploitatievergunningen voor een coffeeshop opengesteld van 4 januari 2021 tot en met 28 februari 2021;
- Op 31 maart 2021 heeft de Rechtbank Limburg het beroep van de exploitant van de huidige coffeeshops tegen het tijdelijke karakter van zijn huidige vergunningen gegrond verklaard.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

De indieners van de principeverzoeken worden als volgt geïnformeerd:

1. De indieners die niet (langer) in aanmerking komen voor een exploitatievergunning van de burgemeester, ontvangen een brief met daarin de mededeling dat géén standpunt wordt ingenomen op het hiertoe ingediende principeverzoek voor de vestiging van een coffeeshop, en
2. de indieners waarvan de aanvraag om een exploitatievergunning nog meedoet aan de verdeelprocedure, en de indiener van het principeverzoek Rijksweg 15, ontvangen een brief met daarin de mededeling dat de behandeling van de principeverzoeken wordt aangehouden, totdat de Afdeling uitspraak heeft gedaan in de hoger beroepsprocedure inzake de huidige exploitatievergunningen.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1 - Uitspraak Rechtbank Limburg d.d. 30 maart 2021