



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers

Zaaknummer: 35640-2023

Datum: 08-05-2024

Inleiding

De gemeente Roermond kent een woonopgave, en specifiek voor de huisvesting van internationale werknemers¹ ligt er een uitdaging om te voorzien in voldoende geschikte woningen. Er komen regelmatig nieuwe soort initiatieven binnen voor de huisvesting van deze doelgroep, waardoor behoefte bestaat aan een actueel toetsingskader. Het College heeft de discretionaire bevoegdheid dergelijke verzoeken te beoordelen via het vergunningstelsel (omgevingsvergunning). Het kader moet antwoord geven op de vraag hoe kansrijk en wenselijk het initiatief is op de beoogde locaties, en onder welke voorwaarden. Uitgangspunt is een positieve grondhouding, rekening houdend met de bestaande juridisch-planologische kaders. Op dit moment wordt in ons beleid uitsluitend gesproken over dergelijke huisvesting in (I) reguliere woningen, (II) kamers en (III) ministudio's. Dit is vastgelegd in het paraplubestemmingsplan en de beleidsregel Uitvoeringsbeleid kamerverhuur en ministudio's. Zoals alle bestemmingsplannen maakt het paraplubestemmingsplan sinds 1 januari 2024 (inwerkingtreding Omgevingswet) deel uit van het omgevingsplan van rechtswege.

Voorliggend voorstel beoogt twee nieuwe categorieën van huisvesting toe te voegen, inclusief een afwegingskader, namelijk voor de zogenaamde (IV) geclusterde en (V) situationele woonvormen. Tevens komen in het kader de volgende uitgangspunten nadrukkelijker tot uiting:

1. Huisvesting voor internationale werknemers in de gemeente Roermond is bestemd voor internationale werknemers die in de gemeente Roermond werken.
2. Werkgevers zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de huisvesting van hun werknemers en tonen dit aan door middel van een beheerplan.
3. Er is een gezonde verhouding tussen de arbeidsrelatie en de huisvestingscomponent. Het is telkens aan de initiatiefnemer om aan te tonen dat zijn initiatief hieraan voldoet.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. Het beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers (bijlage 1) vast te stellen.

Argumenten

1.1 Nieuwe soorten verzoeken om huisvesting vergt een actueel beoordelingskader.

Het bijgevoegde beleid bestaat allereerst uit een inventarisatie van de huidige juridisch-planologische kaders aangevuld met de uitgangspunten voor twee nieuwe vormen van huisvesting van internationale werknemers, te weten geclusterde en situationele huisvesting. Geclusterde huisvesting is een tijdelijke woonvoorziening bij een actief agrarisch bedrijf voor de eigen werknemers. Situationele huisvesting zijn bijzondere woonvormen op veelal omvangrijke locaties, veelal grootschalige initiatieven waar een zekere doorstroming plaatsvindt (shortstay). De huisvesting dient plaats te vinden op of nabij het bedrijfskavel bij dit (actieve) bedrijf. Kenmerkend voor dergelijke gebouwen (of terreinen) is dat deze verschillen van reguliere woningen qua aard, omvang en omgevingsplanfuncties. Ook vallen dit soort verzoeken niet onder

¹ Een internationale werknemer is iemand afkomstig uit een ander land, die tijdelijk in Nederland verblijft om hier te werken.

het beleidsmatige regime dat geldt voor kamerhuur en ministudio's. Daarom is hiervoor in het actuele beleid een toetskader opgenomen met uitvoerige ruimtelijke afweging in het vergunningbesluit.

1.2 Invulling geven aan de provinciale oproep tot huisvesting van internationale werknemers.

Provinciale Staten heeft met het aannemen van de motie van statenlid Berghorst 'Grip op arbeidsmigratie' uitgesproken dat alles in het werk gesteld moet worden om misstanden (uitbuiting, slechte huisvesting en dakloosheid) rondom arbeidsmigratie van internationale werknemers tegen te gaan en daarbij ook expliciet te kijken naar rollen van de provincie als opdrachtgever, financier, subsidieverlener, en als partner voor het bedrijfsleven. Dit beleidskader draagt bij aan dat doel.

1.3 Met het voorstel voldoen we aan de voorwaarden van de KLC subsidie van de provincie.

Per 15 maart 2022 is aan de gemeente Roermond een subsidie verleend onder toepassing van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra (KLC). Een vastgesteld beleidskader is een resultaatverplichting bij de subsidiebeschikking, waarmee we aan de gestelde voorwaarde voldoen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Geclusterde huisvesting wordt in het beleid opgenomen, vooral voor de volledigheid.

De gemeente Roermond telt relatief weinig agrarische bedrijven. Uit oogpunt van volledigheid is de categorie geclusterde huisvesting toch opgenomen in het beleidskader, zodat ieder initiatief op waarde getoetst kan worden.

1.2 Beleid omtrent huisvesting voor internationale werknemers in het omgevingsplan.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft, zoals reeds vermeld, de gemeente een omgevingsplan van rechtswege gekregen, dat in de plaats is getreden van o.a. alle bestemmingsplannen die vigerend waren. Huisvesting voor internationale werknemer raakt diverse beleidsterreinen, waaronder wonen, werkgelegenheid en leefbaarheid. Hoewel het geldende omgevingsplan de juridische basis bevat voor het toetsen van kamerbewoning en ministudio's, is gebleken dat deze regelgeving niet allesomvattend is. Er zijn ook raakvlakken met aanverwant beleid, waardoor de insteek is dit vraagstuk op termijn in breder verband te gaan beschrijven in het omgevingsplan.

Historisch overzicht

n.v.t.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Het vastgestelde beleid wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad op reguliere wijze. Vervolgens worden in de uitvoering de stakeholders geïnformeerd via de geëigende kanalen.

Uitvoering en evaluatie

Op basis van onderhavig beleidskader is de verwachting dat de gemeente nieuwe initiatieven op een goede manier kan toetsen. Evaluatie zal plaatsvinden in elk geval na 6 maanden én tussentijds wanneer een individuele casus daartoe aanleiding geeft vanuit de positie van de intaketafel (nieuwe initiatieven), VTH (vergunningverlening en handhaving) en/of het Wijkteam (veiligheid).

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Het advies van Communicatie is verwerkt in de communicatieparagraaf. Er zijn geen financiële of personele gevolgen. Er is geen sprake van inkoop. Juridisch Zaken is akkoord met het voorstel, diverse opmerkingen zijn verwerkt in dit voorstel.

Bijlage

1. Concept-beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers.
2. Plan van Aanpak huisvesting arbeidsmigranten.

Publicatiedatum voorstel

Regulier