

Bundel – B&W vergadering publicatie van 13 mei 2025

- 1.1 Omgevingsvergunning realisatie 10 appartementen Godsweetersingel 18 te Roermond
 - Dossier 13577 voorblad
 - BW voorstel – omgevingsvergunning 10 appartementen Godsweetersingel 18 te Roermond
- 1.2 Interventie Afrekenen met Schulden
 - Dossier 13537 voorblad
 - BW voorstel – interventie 'Afrekenen met Schulden'
- 1.3 Evaluatie Lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021–2024
 - Dossier 13601 voorblad
 - BW voorstel – evaluatie Lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021–2024
- 1.4 Evaluatie Prestatieafspraken 2024
 - Dossier 13595 voorblad
 - BW voorstel – evaluatie prestatieafspraken 2024



B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	13577
Extern Zaak ID	Z2024-00000840
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 mei 2025
Agendapunt	1.1
Titel	Omgevingsvergunning realisatie 10 appartementen Godsweetersingel 18 te Roermond
Gerelateerde zaaknummers	Z2024-00000840

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	13 mei 2025
B&W vergadering publicatie	13 mei 2025

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. de aangevraagde omgevingsvergunning voor de transformatie van het pand tot tien appartementen op het adres Godsweetersingel 18 te Roermond onder voorwaarden te verlenen, conform bijgevoegd conceptbesluit;
2. met aanvrager een nadeelcompensatieovereenkomst te sluiten voor deze ontwikkeling, conform bijgevoegde conceptovereenkomst.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. de aangevraagde omgevingsvergunning voor de transformatie van het pand tot tien appartementen op het adres Godsweetersingel 18 te Roermond onder voorwaarden te verlenen, conform bijgevoegd conceptbesluit;
2. met aanvrager een nadeelcompensatieovereenkomst te sluiten voor deze ontwikkeling, conform bijgevoegde conceptovereenkomst.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Omgevingsvergunning 10 appartementen Godswaardersingel 18 te Roermond

Zaaknummer: Z2024-00000840 (Rx.Mission)

Datum: 13 mei 2025

Inleiding

Op 30 april 2024 is door Wonen Zuid een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het transformeren van het pand aan de Godswaardersingel 18 te Roermond tot tien studio's/appartementen. In het verleden is dit pand in gebruik geweest als kamerverhuurpand ten behoeve van jeugdzorg. Nadat het niet langer haalbaar was om het pand als zodanig te verhuren c.q. gebruiken, is gezocht naar een andere invulling van het pand. Dit heeft ertoe geleid dat initiatiefnemer op 5 april 2022 een principeverzoek heeft ingediend, waarin drie verschillende scenario's werden gepresenteerd met een alternatieve invulling van het pand. Vervolgens is op 24 juni 2022 principemedewerking verleend aan één van deze varianten: het scenario van 10 appartementen met een gebruiksoppervlakte tussen 22 en 38 m². Aan de hand van deze principemedewerking is vervolgens voorliggende aanvraag ingediend, welke ziet op 10 appartementen met een gebruiksoppervlakte tussen 23,5 en 34,1 m².

Voorstel

Uw college wordt voorgesteld:

1. de aangevraagde omgevingsvergunning voor de transformatie van het pand tot tien appartementen op het adres Godswaardersingel 18 te Roermond onder voorwaarden te verlenen, conform bijgevoegd conceptbesluit;
2. met aanvrager een nadeelcompensatieovereenkomst te sluiten voor deze ontwikkeling, conform bijgevoegde conceptovereenkomst.

Toelichting

Inhoud initiatief

De aanvraag ziet op de transformatie van het pand aan de Godswaardersingel 18 in Roermond tot 10 studio's c.q. appartementen. Hoewel het pand momenteel leeg staat, werd dit tot september 2019 verhuurd aan Rubicon Jeugdzorg (thans Pactum). Het pand werd destijds bewoond door jongeren in de vorm van kamergewijze verhuur. Het pand bevat in de bestaande toestand dan ook 11 onzelfstandige woningen (kamers), twee gedeelde keukens en een gedeelde woonkamer. Nadat het pand leeg is komen te staan, is gebleken dat het niet haalbaar is om het concept van kamerverhuur met zorg voort te zetten. Daarom is door Wonen Zuid (eigenaar van het pand en initiatiefnemer) gezocht naar een alternatieve invulling van het pand. Hiertoe hebben wij op 5 april 2022 een principeverzoek ontvangen, waarin drie varianten werden voorgelegd met een mogelijke invulling. Twee scenario's zagen op de transformatie tot 12 appartementen met een gebruiksoppervlakte tussen 14,5 m² en 33,5 m² resp. 17,5 en 33,5 m², en één scenario zag op transformatie tot 10 appartementen tussen 22 en 38 m². Er is vervolgens principemedewerking verleend aan dit laatste

scenario. Aan de hand van deze principemedewerking is vervolgens voorliggende aanvraag ingediend, welke ziet op 10 appartementen met een gebruiksoppervlakte tussen 23,5 en 34,1 m². Hierbij wordt wellicht ten overvloede opgemerkt dat de gebruiksoppervlakte gelijk is aan het brutovloeroppervlak minus dragende binnenwanden, vides, liftschachten en trapgaten groter dan 4 m², ruimten met een vrije hoogte lager dan 1,5 meter (met uitzondering van vloeren onder trappen) en leidingschachten en afzonderlijke constructies, indien groter dan 0,5 m² (artikel 1.4 van het paraplubestemmingsplan).

Omgevingsplan

Bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond'

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond' dat deel uitmaakt van het tijdelijk deel van het 'Omgevingsplan gemeente Roermond' (hierna: het Omgevingsplan). Onderhavige locatie kent hierbinnen de bestemming 'Gemengd – 1'. Daarnaast kent dit adres de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie historische kern' en 'Waarde – Beschermd stadsgezicht'. Binnen deze gemengde bestemming is het gebruik van het pand voor woondoeleinden, met bijbehorende voorzieningen zoals tuinen en erven, rechtstreeks toegestaan. Het is op grond hiervan dan ook niet verboden om woningen (appartementen) toe te voegen.

Op grond van dit bestemmingsplan geldt verder dat de parkeerbehoefte in beginsel op eigen terrein moet worden opgevangen. Als dat echter niet mogelijk is, kan het college met een omgevingsvergunning hiervan afwijken indien anderszins in de parkeerbehoefte is voorzien (artikel 33.2.2 van de planregels). Daarnaast is het binnen het beschermd stadsgezicht in beginsel verboden om bebouwing op te richten. Hier kan echter met een omgevingsvergunning van worden afgeweken, indien de cultuurhistorische waarden van het beschermd stadsgezicht niet onevenredig worden aangetast en de mogelijkheden voor het herstel van deze waarden niet onevenredig worden verkleind (artikel 24.3.1 van de planregels).

Paraplubestemmingsplan 'Kamerverhuur en ministudio's'

Verder is op het deze locatie het herziene paraplubestemmingsplan 'Kamerverhuur en ministudio's' van toepassing, welk eveneens deel uitmaakt van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan. Op deze locatie geldt onder andere de aanduiding 'Overige zone – Regulering woningen kleiner dan 60 m²'. Binnen deze aanduiding is het niet toegestaan om nieuwe woningen met een gebruiksoppervlakte kleiner dan 60 m² te bouwen en/of in gebruik te nemen. Aangezien de aangevraagde appartementen een gebruiksoppervlakte hebben tussen 23,5 en 34,1 m², is het voorliggende plan gelet hierop in strijd met dit paraplubestemmingsplan.

Voor zover het aangevraagde bouwplan in strijd is met het paraplubestemmingsplan, bepaalt artikel 5.2 van de bijbehorende planregels dat het college met in acht name van de beleidsregel 'Uitvoeringsbeleid kamerverhuur en ministudio's' met een omgevingsvergunning kan afwijken voornoemd verbod, onder andere in het geval waarbij de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een dreigende onaanvaardbare aantasting van de leefbaarheid in de omgeving.

Binnenplanse omgevingsplanactiviteit

Aangezien het Omgevingsplan zelf de bepalingen bevat om met een omgevingsvergunning af te kunnen wijken van het verbod om woningen kleiner dan 60 m² te realiseren en/of in gebruik te nemen, en om de parkeerbehoefte anderszins op te vangen, is in dit geval sprake van een zogenoemde 'binnenplanse omgevingsplanactiviteit'.

Afweging

Toetsing aan artikel 5.2 van het paraplubestemmingsplan

Het college kan de omgevingsvergunning voor de aangevraagde 10 appartementen verlenen, indien de ontwikkeling niet leidt tot een dreigende onaanvaardbare aantasting van de leefbaarheid in de omgeving. Hierbij dient conform artikel 5.2 van de planregels de beleidsregel 'Uitvoeringsbeleid kamerverhuur en ministudio's' in acht te worden genomen.

1. Afwegingskader wijkteam inzake leefbaarheid

Nu gelet op het voorgaande een nadere toets op de leefbaarheid moet plaatsvinden, volgt uit voornoemd uitvoeringsbeleid dat het wijkteam het college hierover adviseert conform het afwegingskader dat is opgenomen bij het uitvoeringsbeleid. Het ingevulde afwegingskader is bijgevoegd bij dit collegevoorstel.

Uit het afwegingskader blijkt dat het wijkteam positief (onder voorwaarden) adviseert ten aanzien van voorliggende aanvraag. In het afwegingskader worden de buurtkenmerken, de overlastsignalen, de woningen en de betrokken personen door het wijkteam beoordeeld. Hieronder is een samenvatting opgenomen van het afwegingskader. Voor de volledige afweging wordt verwezen naar de bijlage bij dit voorstel.

- I. Gelet op de buurtkenmerken wordt door het wijkteam een matig c.q. beperkt risico gezien. Het risico dat op dit punt wordt ingeschat heeft te maken met overlastsignalen, de relatief lage sociale cohesie en het relatief groot aantal kamerwoningen in de nabije omgeving. Hierbij dient echter ook te worden opgemerkt dat de locatie is gelegen in de binnenstad, nabij het station.
- II. Ten aanzien van de overlastsignalen wordt het risico door het wijkteam hoog geschat. Deze inschatting heeft te maken met name ermee te maken dat het pand is gelegen nabij het station.
- III. Ten aanzien van de woning c.q. het pand zelf wordt geen tot een matig risico gezien. Dit plan leidt er niet toe dat de naastgelegen woningen worden ingesloten door kamerwoningen of ministudio's. Evenmin zal de aard van het pand leiden tot overlast. Wel wordt hierbij opgemerkt dat het om relatief veel ministudio's gaat, namelijk 10. Daar wordt echter tegenover gesteld dat in het verleden sprake is geweest van kamerverhuur, waarbij het pand 11 kamerwoningen bevatte. Verwacht wordt dat zelfstandige woningen minder risico vormen voor eventuele overlastsituaties dan kamerverhuur.
- IV. Ten slotte wordt er geen risico ingeschat ten aanzien van de betrokken personen. In dit geval is een corporatie, Wonen Zuid, eigenaar en verhuurder. Het wijkteam heeft positieve ervaringen met deze corporatie. Hierin wordt dan ook géén risico gezien.

Alles overwegende wordt vanuit het wijkteam positief geadviseerd. Wel wordt daarbij nog het volgende geadviseerd qua voorwaarden. Gelet op de zorgen vanuit de buurt ten aanzien van privacy, overlast en veiligheid wordt geadviseerd om hierin zoveel mogelijk maatregelen te treffen. Verder is het op de juiste wijze aan kunnen bieden van afval essentieel. Ook raadt het wijkteam aan te onderzoeken of het mogelijk is om gericht te kijken naar woningtoewijzing, wonen met motivatie of gericht toewijzen. Onder het kopje 'voorwaarden aan de vergunning' in dit voorstel is beschreven welke voorwaarden zijn gekoppeld aan de omgevingsvergunning.

2. Stallingsruimte fiets en berging afval

Naast het advies van het wijkteam, dient op grond van het uitvoeringsbeleid ruimte beschikbaar te zijn voor het stallen van de fiets en voor de berging van afval. Het moet daarbij gaan om een bruikbare en

bereikbare, al dan niet inpandige voorziening om fietsen te stallen op het eigen erf, met een bruikbare oppervlakte van 1,5 m² per woning. Daarnaast geldt dat voor het opslaan van huishoudelijk afval eveneens een bruikbare en bereikbare, al dan niet inpandige locatie beschikbaar moet zijn van minimaal 1 m² per woning. De locatie voor deze opslag van afval mag onderdeel zijn van de fietsenstalling. Deze ruimtes mogen niet in de woningen zelf zijn gelegen. In het voorliggende geval wordt de fietsenstalling en voorziening voor huishoudelijk afval op de binnenplaats bij het pand gerealiseerd, waarbij ruimschoots aan voornoemde afmetingen wordt voldaan. Bovendien beschikt de kelder ook nog over een opslagruimte met een oppervlakte van 31,7 m².

3. Parkeren

Verder dient op grond van het uitvoeringsbeleid te worden voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen. Daarbij wordt het plan getoetst aan de Nota Parkeernormen 2021. De locatie is op grond van deze parkeernota gelegen in het centrum, en voor appartementen kleiner dan 60 m² geldt dan ook een parkeernorm van 0,9 parkeerplaatsen per woning. Met 10 appartementen leidt dit dus tot een parkeerbehoefte van 9 parkeerplaatsen.

Het uitgangspunt is dat de parkeerbehoefte in beginsel op eigen terrein wordt opgevangen. Dat is in dit geval echter niet mogelijk. De parkeernota biedt voor deze situatie alternatieven. Zo kunnen de benodigde parkeerplaatsen ook in de nabije omgeving worden gekocht of langdurig gehuurd, of kan – indien de parkeerdruk dit toelaat – gebruik worden gemaakt van de bestaande parkeerplaatsen in de openbare ruimte. Ten slotte is het een mogelijkheid dat de initiatiefnemer verklaart “niet te voldoen aan de parkeereis en ermee instemt dat toekomstige gebruikers nooit en te nimmer in aanmerking komen voor parkeerrechten in de openbare ruimte”. Dit geldt zowel voor de gebruikers zelf (eigen auto) als voor bezoekers.

Initiatiefnemer heeft per brief van 14 maart 2025 verklaart afstand te doen van voornoemde parkeerrechten. Om te borgen dat er niet alsnog een claim wordt gelegd op de bestaande openbare parkeervoorzieningen, wordt aan de omgevingsvergunning de voorwaarde gekoppeld dat er geen parkeervergunning(en) voor het openbaar gebied zullen worden afgegeven ten behoeve van onderhavige woningen. Hiermee wordt op dit punt voldaan aan het uitvoeringsbeleid.

4. Overeenkomst

Uit het uitvoeringsbeleid volgt ten slotte dat met de aanvrager een planschadeovereenkomst dient te worden gesloten. Onder de omgevingswet is niet meer sprake van een planschade, maar van nadeelcompensatie. Daarom zal in dit geval een ‘overeenkomst nadeelcompensatie’ worden gesloten met aanvrager. Hierin wordt geregeld dat eventuele claims voor nadeelcompensatie niet voor rekening van de gemeente, maar voor rekening en risico van de aanvrager c.q. initiatiefnemer komen.

Toetsing aan artikel 33.2.2 van het bestemmingsplan ‘Binnenstad Roermond’

Indien het niet mogelijk is om de parkeerbehoefte (volledig) op eigen terrein op te vangen, zoals in het voorliggende geval aan de orde is, kan hiervan met een omgevingsvergunning worden afgeweken indien anderszins in de parkeerbehoefte is voorzien. Onder verwijzing naar het voorgaande (zie kopje ‘3. Parkeren’) concluderen wij dat het plan voldoet aan de Nota Parkeernormen 2021. Conform deze parkeernota heeft aanvrager immers verklaard niet te kunnen voldoen aan de parkeereis en afstand te doen van parkeerrechten in de openbare ruimte. Bewoners zijn daarbij zelf verantwoordelijk voor het vinden van een geschikte stallingsplaats, bijvoorbeeld door het afsluiten van een abonnement bij een nabij gelegen parkeergarage. Ten behoeve van deze woningen worden dan ook geen parkeervergunningen afgegeven voor het openbaar gebied. Hiermee

wordt voldaan aan de Nota Parkeernormen 2021 en wordt anderszins in de parkeerbehoefte voorzien.

Toetsing aan artikel 24.3.1 van het bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond'

Hoewel het in beginsel verboden is om bebouwing op te richten binnen het beschermd stadsgezicht, kan hiervan met een omgevingsvergunning worden afgeweken, indien (samengevat) de cultuurhistorische waarden van het beschermd stadsgezicht niet onevenredig worden aangetast en de mogelijkheden voor het herstel van deze waarden niet onevenredig worden verkleind. De aanvraag ziet in hoofdzaak op een inpandige verbouwing. Aan de voorzijde van het pand vinden geen wijzigingen plaats, waardoor er geen gevolgen zijn voor het beschermd stadsgezicht. Verder worden aan de achterzijde zonnepanelen op het dak geplaatst. Daarnaast worden aan de achterzijde twee vlakke horizontale dakdoorvoeren geplaatst voor de aan- en afvoer van lucht. Aangezien deze wijzigingen zich aan de achterzijde bevinden worden de cultuurhistorische waarden van het beschermd stadsgezicht niet onevenredig aangetast. Verder worden de mogelijkheden voor het herstel van de cultuurhistorische waarden niet onevenredig verkleind. Vanuit het oogpunt van het beschermd stadsgezicht bestaat geen bezwaar tegen voorliggend plan.

Prestatieafspraken

Ten slotte is ten aanzien van voorliggende aanvraag het volgende van belang. In het kader van de prestatieafspraken is onderzoek uitgevoerd naar het volkshuisvestingsvraagstuk voor jongeren (18 t/m 27 jaar). Aan de hand van de resultaten is een voorlopig maatregelenpakket jongerenhuisvesting afgesproken in de onlangs getekende 'prestatieafspraken 2025-2026'. Hierin worden de corporaties opgeroepen extra aanbod specifiek voor jongeren te creëren. In de praktijk is het lastig om betaalbaar aanbod voor jongeren te creëren en hier panden of locaties voor te vinden. Er zijn momenteel nog geen andere potentiële locaties bij de corporaties in beeld om dit te verwezenlijken. Daarbij is Wonen Zuid voornemens deze locatie specifiek en met voorrang toe te wijzen aan jongeren. Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan het advies van het wijkteam om woningen gericht toe te wijzen. Het voornemen is gelet op het voorgaande in lijn met volkshuisvestelijk beleid en de onlangs ondertekende prestatieafspraken tussen gemeente en corporaties.

Voorwaarden aan de vergunning

Zoals in het voorgaande is beschreven, wordt door het wijkteam geadviseerd maatregelen te treffen om een goed woon- en leefklimaat te borgen. Mede hierom zullen aan de omgevingsvergunning dan ook de volgende voorwaarden worden verbonden:

- Voor de woningen in het kader van onderhavige aanvraag worden geen parkeervergunning(en) afgegeven voor het openbaar gebied.
- Het gebruik van woningen niet mag leiden tot een onaanvaardbare aantasting van de leefbaarheid en een goed woon- en leefklimaat in de omgeving.
- De fietsenstalling en afvalvoorziening die ten behoeve van de 10 appartementen is opgenomen op de situatietekening 'nieuwe toestand' behorende bij de aanvraag dient te worden gerealiseerd en in stand te worden gehouden.

Kanttelingen en risico's

Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen in bezwaar en vervolgens beroep tegen het besluit. Dit geldt echter voor ieder besluit omtrent een aanvraag omgevingsvergunning, waardoor dit dus geen unieke situatie betreft.

Historisch overzicht

- Op 24 juni 2022 is principemedewerking verleend voor de realisatie van 10 appartementen in het pand aan de Godsweetersingel 18 te Roermond.
- Op 19 mei 2023 is de principemedewerking verlengd tot en met 31 december 2023.
- Op 22 december 2023 is de principemedewerking nogmaals met een half jaar verlengd tot en met 31 juli 2024.
- Op 30 april 2024 is voorliggende aanvraag ingediend.

Financiële gevolgen

Met aanvrager wordt een overeenkomst nadeelcompensatie gesloten. Hiermee wordt geborgd dat eventuele claims voor nadeelcompensatie voor rekening en risico komen van aanvrager.

Communicatie en participatie

De aanvraag behoort niet tot de categorie van gevallen, ten aanzien waarvan de gemeenteraad op 17 februari 2022 op grond van artikel 16.55 lid 7 Omgevingswet het voeren van een omgevingsdialoog verplicht heeft gesteld. Desondanks heeft initiatiefnemer in het kader van participatie op 18 juni 2024 een omgevingsdialoog georganiseerd.

Uitvoering en evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Conceptbesluit omgevingsvergunning Godsweetersingel 18
2. Situatietekeningen bestaande en nieuwe toestand
3. Afwegingskader leefbaarheid van het wijkteam
4. Verslag omgevingsdialoog
5. Conceptovereenkomst nadeelcompensatie

Advies bedrijfsvoering Communicatie, Financiën, HR, Inkoop, Juridisch)

Vanwege de aard en inhoud van dit voorstel – dat in hoofdzaak ziet op een ruimtelijke ontwikkeling – is advies van bedrijfsvoering op dit voorstel niet benodigd



B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	13537
Extern Zaak ID	37805-2025
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 mei 2025
Agendapunt	1.2
Titel	Interventie Afrekenen met Schulden
Gerelateerde zaaknummers	44609-2024

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering openbaar	13 mei 2025
B&W vergadering publicatie	13 mei 2025

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. akkoord te gaan met het inzetten van de interventie 'Afrekenen met schulden' met terugwerkende kracht per 1 april 2025 en tot uiterlijk 31 december 2028 voor huishoudens woonachtig in Roermond met minimaal 1 thuiswonend kind onder de 23 jaar die te maken hebben met (problematische) schulden die niet op eigen kracht opgelost kunnen worden, die nog niet onder een bestaande schuldenregeling vallen en waarbij er meerdere zorgen zijn in het gezin;
2. de 'Samenwerkingsovereenkomst Afrekenen met Schulden' tussen de gemeente Roermond en Kansfonds aan te gaan (bijlage 1 en bijbehorende bijlagen 1. Samenvatting Programma Afrekenen met schulden Kansfonds, 2. Kader Kansfonds Afrekenen met schulden met deelnemers en 3. Definitie Succes Afrekenen met schulden);
3. een gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijke overeenkomst op grond van uitvoering van het afrekenen met schulden bij eenmanszaken en particuliere schuldeisers tussen Gemeente Roermond en Kansfonds aan te gaan (bijlage 2);
4. de 'Samenwerkingsovereenkomst Hogeschool Utrecht (HU), Hogeschool van Amsterdam (HvA), Gemeente Roermond, interventie 'Afrekenen met schulden' in Roermond' aan te gaan (bijlage 3 en bijbehorende bijlagen 1. Onderzoeksplan Afrekenen met schulden in gemeente Roermond (inclusief begroting) en 2. Subsidiebesluit Kansfonds in de vorm van Toekenningsbrief);
5. een gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijken overeenkomst op grond van uitvoering van wetenschappelijk onderzoek bij de begeleiding in de interventie 'Afrekenen Met Schulden' tussen Gemeente Roermond, Hogeschool Utrecht en Hogeschool van Amsterdam aan te gaan (bijlage 4 en bijbehorende bijlagen 1.Toestemmingsverklaring AmS Roermond,



2. Intrekking toestemming delen gegevens delen gegevens aan Hogeschool van Amsterdam en 3. Informatiebrief en toestemmingsverklaring Hogeschool van Amsterdam);
6. een verwerkingsovereenkomst uitvoering Doorbraaktool tussen Gemeente Roermond en het Instituut voor Publieke Waarden (IPW) aan te gaan (bijlage 5);
7. de raad te informeren door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief (bijlage 6);
8. het bijgevoegd persbericht (bijlage 7) vast te stellen.

De burgemeester heeft besloten wethouder Marianne Smitsmans conform bijgevoegd besluit “Vertegenwoordiging bij buitengerechtelijke rechtshandelingen” (bijlage 8) volmacht te verlenen voor de ondertekening van de overeenkomsten van bijlage 1, 2, 3, 4 en 5.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. akkoord te gaan met het inzetten van de interventie ‘Afrekenen met schulden’ met terugwerkende kracht per 1 april 2025 en tot uiterlijk 31 december 2028 voor huishoudens woonachtig in Roermond met minimaal 1 thuiswonend kind onder de 23 jaar die te maken hebben met (problematische) schulden die niet op eigen kracht opgelost kunnen worden, die nog niet onder een bestaande schuldenregeling vallen en waarbij er meerdere zorgen zijn in het gezin;
2. de ‘Samenwerkingsovereenkomst Afrekenen met Schulden’ tussen de gemeente Roermond en Kansfonds aan te gaan (bijlage 1 en bijbehorende bijlagen 1. Samenvatting Programma Afrekenen met schulden Kansfonds, 2. Kader Kansfonds Afrekenen met schulden met deelnemers en 3. Definitie Succes Afrekenen met schulden);
3. een gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijke overeenkomst op grond van uitvoering van het afrekenen met schulden bij eenmanszaken en particuliere schuldeisers tussen Gemeente Roermond en Kansfonds aan te gaan (bijlage 2);
4. de ‘Samenwerkingsovereenkomst Hogeschool Utrecht (HU), Hogeschool van Amsterdam (HvA), Gemeente Roermond, interventie ‘Afrekenen met schulden’ in Roermond’ aan te gaan (bijlage 3 en bijbehorende bijlagen 1. Onderzoeksplan Afrekenen met schulden in gemeente Roermond (inclusief begroting) en 2. Subsidiebesluit Kansfonds in de vorm van Toekenningsbrief);
5. een gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijken overeenkomst op grond van uitvoering van wetenschappelijk onderzoek bij de begeleiding in de interventie ‘Afrekenen Met Schulden’ tussen Gemeente Roermond, Hogeschool Utrecht en Hogeschool van Amsterdam aan te gaan (bijlage 4 en bijbehorende bijlagen 1. Toestemmingsverklaring AmS Roermond, 2. Intrekking toestemming delen gegevens delen gegevens aan Hogeschool van Amsterdam en 3. Informatiebrief en toestemmingsverklaring Hogeschool van Amsterdam);
6. een verwerkingsovereenkomst uitvoering Doorbraaktool tussen Gemeente Roermond en het Instituut voor Publieke Waarden (IPW) aan te gaan (bijlage 5);



gemeente **Roermond**

7. de raad te informeren door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief (bijlage 6);
8. het bijgevoegd persbericht (bijlage 7) vast te stellen;
9. mandaat portefeuillehouder voor redactionele aanpassingen Raadsinformatiebrief.

De burgemeester heeft besloten wethouder Marianne Smitsmans conform bijgevoegd besluit “Vertegenwoordiging bij buitengerechtelijke rechtshandelingen” (bijlage 8) volmacht te verlenen voor de ondertekening van de overeenkomsten van bijlage 1, 2, 3, 4 en 5.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Interventie 'Afrekenen met Schulden'

Zaaknummer: 37805-2025

Datum: 7 mei 2025

Inleiding

In het coalitieakkoord 2022-2026 van de gemeente Roermond is opgenomen dat in deze coalitieperiode een nieuw, integraal beleidsplan armoede en schuldhulpverlening wordt vastgesteld. Daarin is voorzien met het beleidsplan Armoede en schulden Roermond 2025 t/m 2028: 'Bestaanszekerheid als kompas' (hierna 'beleidsplan') dat op 7 november 2024 is vastgesteld. Onder ambitie 2 uit het beleidsplan 'Tijdig passende ondersteuning' is als doel opgenomen dat in 2030 het aantal inwoners met problematische schulden gehalveerd is ten opzichte van 2015. Een manier om invulling te geven aan dit doel is de inzet van de interventie 'Afrekenen met schulden'. In 2024 is verkend of voor deze interventie een alliantie met Kansfonds aangegaan kan worden. Op grond van deze verkenning is het voorstel om de interventie 'Afrekenen met schulden', in samenwerking met Kansfonds als aanjager van het programma 'Afrekenen met Schulden', voor de gemeente Roermond te implementeren.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. akkoord te gaan met het inzetten van de interventie 'Afrekenen met schulden' met terugwerkende kracht per 1 april 2025 en tot uiterlijk 31 december 2028 voor huishoudens woonachtig in Roermond met minimaal 1 thuiswonend kind onder de 23 jaar die te maken hebben met (problematische) schulden die niet op eigen kracht opgelost kunnen worden, die nog niet onder een bestaande schuldenregeling vallen en waarbij er meerdere zorgen zijn in het gezin;
2. de 'Samenwerkingsovereenkomst Afrekenen met Schulden' tussen de gemeente Roermond en Kansfonds aan te gaan (bijlage 1 en bijbehorende bijlagen 1. Samenvatting Programma Afrekenen met schulden Kansfonds, 2. Kader Kansfonds Afrekenen met schulden met deelnemers en 3. Definitie Succes Afrekenen met schulden);
3. een gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijke overeenkomst op grond van uitvoering van het afrekenen met schulden bij eenmanszaken en particuliere schuldeisers tussen Gemeente Roermond en Kansfonds aan te gaan (bijlage 2);
4. de 'Samenwerkingsovereenkomst Hogeschool Utrecht (HU), Hogeschool van Amsterdam (HvA), Gemeente Roermond, interventie 'Afrekenen met schulden' in Roermond' aan te gaan (bijlage 3 en bijbehorende bijlagen 1. Onderzoeksplan Afrekenen met schulden in gemeente Roermond (inclusief begroting) en 2. Subsidiebesluit Kansfonds in de vorm van Toekenningsbrief);
5. een gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijken overeenkomst op grond van uitvoering van wetenschappelijk onderzoek bij de begeleiding in de interventie 'Afrekenen Met Schulden' tussen Gemeente Roermond, Hogeschool Utrecht en Hogeschool van Amsterdam aan te gaan (bijlage 4 en bijbehorende bijlagen 1. Toestemmingsverklaring AmS Roermond, 2. Intrekking toestemming

- delen gegevens delen gegevens aan Hogeschool van Amsterdam en 3. Informatiebrief en toestemmingsverklaring Hogeschool van Amsterdam);
6. een verwerkingsovereenkomst uitvoering Doorbraaktool tussen Gemeente Roermond en het Instituut voor Publieke Waarden (IPW) aan te gaan (bijlage 5);
 7. de raad te informeren door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief (bijlage 6);
 8. het bijgevoegd persbericht (bijlage 7) vast te stellen.

Aan de burgemeester wordt voorgesteld:

wethouder Marianne Smitsmans conform bijgevoegd besluit "Vertegenwoordiging bij buitengerechtelijke rechtshandelingen" (bijlage 8) volmacht te verlenen voor de ondertekening van de overeenkomsten van bijlage 1, 2, 3, 4 en 5.

Argumenten

1.1 De interventie 'Afrekenen met Schulden' is onderdeel van het landelijk programma Afrekenen met Schulden geïnitieerd door Kansfonds

Kansfonds is initiatiefnemer, aanjager en alliantiesmeder van het landelijke programma Afrekenen met Schulden. Binnen dat programma is de interventie 'Afrekenen met Schulden' ontwikkeld. De kern van de interventie 'Afrekenen met schulden' is dat de schulden van de deelnemers worden afgekocht waardoor financiële zorgen en de daarmee gepaard gaande stress worden weggenomen. Op die manier komt er ruimte voor het aanpakken van eventuele andere problematiek. De doelgroep van de interventie zijn huishoudens woonachtig in Roermond met minimaal 1 thuiswonend kind onder de 23 jaar die te maken hebben met (problematische) schulden die niet op eigen kracht opgelost kunnen worden, die nog niet onder een bestaande schuldenregeling vallen en waarbij er meerdere zorgen zijn in het gezin.

Om de schulden van de deelnemers af te kunnen kopen heeft Kansfonds middelen geworven bij meerdere fondsen. Ook de Provincie Limburg staat achter de interventie en heeft, op grond van haar, in december 2024 vastgestelde, 'Actieplan Armoede' middelen beschikbaar gesteld aan Kansfonds voor de implementatie van de interventie. Dit met als één van de voorwaarden dat in Roermond met deze interventie wordt gestart.

Het resultaat van hun inspanning is dat voor maximaal twee jaar (1^e tranche: 1 april 2025 tot en met uiterlijk 31 maart 2027) een bedrag van maximaal € 600.000,- beschikbaar is voor de afkoop van schulden voor 80-100 deelnemers met een maximale schuld van € 30.000,- per deelnemer. Omdat door Kansfonds met de fondsen de startdatum van 1 april 2025 overeengekomen is, is het verzoek om de interventie in te laten gaan met terugwerkende kracht per 1 april 2025.

Kansfonds maakt voor de interventie collectieve afspraken met schuldeisers en spreekt met hen een afkooppercentage af van gemiddeld 50%. Dat betekent dat er met het afkoopbudget van € 600.000,- daadwerkelijk maximaal 1,2 miljoen aan schulden afgekocht kan worden. Dit heeft grote impact op de schuldenlast van Roermondse deelnemers aan deze interventie.

Kansfonds heeft daarnaast fondsen geworven voor het doen van onderzoek door de Hogeschool van Amsterdam (HvA)/Hogeschool Utrecht (HU) en het Instituut voor Publieke Waarden (IPW) (zie de argumenten 4.1, 5.1 en 6.1).

1.2 De interventie sluit aan op andere aanpakken en interventies binnen het sociaal domein

Problematische schulden kunnen veel stress veroorzaken, waardoor andere problemen verergeren of ontstaan. Inwoners gaan met stressklachten naar de huisarts, doen een beroep op Wmo-voorzieningen, vallen uit op hun werk, krijgen te maken met jeugdhulp of huisuitzetting. Bovendien zijn kinderen en jongeren uit (langdurig) arme gezinnen op veel terreinen vaak slechter af dan

kinderen uit meer welvarende gezinnen. Thuis is er geen geld voor nieuwe kleren, internet, iedere dag een warme maaltijd of een weekje vakantie (Roest, 2011; CBS, 2018). Dit vergroot de kans op sociale uitsluiting.

Met de interventie 'Afrekenen met schulden' sluiten we aan op de aanpakken uit Kiezen voor Kansen zoals Kansrijke Start en Rijke Schooldag, het beleidsplan Armoede en schulden en landelijke programma's zoals de Hervormingsagenda Jeugd, het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief leven akkoord (GALA). De integrale bril helpt ons te kijken waar het knelt en ook wat nodig is voor een gezin om zelfstandig of met minder steun verder te kunnen.

1.3 De interventie 'Afrekenen met schulden' is een waardevolle aanvulling op de huidige dienstverlening op het gebied van schuldhulpverlening

Op basis van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) kunnen alle inwoners bij de gemeente terecht voor schuldhulpverlening als basisvoorziening. De interventie 'Afrekenen met Schulden' vormt voor een specifieke groep (zie argument 1.1.) een tijdelijke aanvulling op deze basisvoorziening. Zoals aangegeven onder argument 1.1. willen we door de interventie schuldenrust creëren (effect op korte termijn) waardoor het risico op (meer) financiële en/of sociale problemen binnen het gezin wordt verkleind.

We willen de vicieuze cirkel doorbreken (effect op lange(re) termijn) waardoor jeugdigen die opgroeien met financiële en/of sociale problemen binnen het gezin deze problemen niet meer meenemen naar hun zelfstandig leven. Zo verkleinen we de kans op herhaling voor henzelf en hun kinderen.

Hiermee werken we enerzijds aan het in het beleidsplan geformuleerde doel namelijk het terugbrengen van het aantal inwoners met problematische schulden maar dragen we ook bij aan een Kansrijke Start voor de kinderen in de deelnemende gezinnen.

Het aanpakken van eventuele andere problematiek bij de deelnemers gebeurt aan de hand van de doorbraakmethode van het IPW waarbij het doel is te komen tot een integraal plan voor het gezin om hen weer perspectief richting de toekomst te bieden. Binnen het cluster Sociale Zaken is een aantal medewerkers geschoold in deze doorbraakmethode. Samen vormen zij het gemeentelijke doorbraakteam.

2.1 Ter verankering van de samenwerking met Kansfonds t.a.v. de interventie 'Afrekenen met Schulden' gaat de gemeente Roermond met hen een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) aan

Voorstel is om voor deze interventie voor de initiële periode van maximaal twee jaar een SOK met Kansfonds aan te gaan waarin de onderlinge afspraken rondom de interventie zijn vastgelegd. Indien de interventie een succes is op basis van de Maatschappelijke Kosten Baten Analyse (MKBA: zie argument 6.1) dan is in de SOK vastgelegd dat de samenwerking met Kansfonds automatisch wordt verlengd tot uiterlijk 31 december 2028.

Voor de 2^e tranche (tot uiterlijk 31 december 2028) heeft de gemeente Roermond, op basis van het beleidsplan armoede en schulden, maximaal € 600.000,- beschikbaar voor de afkoop van de schulden van de doelgroep gedurende de jaren 2027 en 2028. Deze 2^e tranche wordt door subsidieverlening ter beschikking gesteld aan Kansfonds.

3.1 Schuldenstress in één keer reduceren

Met deze interventie biedt Kansfonds de mogelijkheid om met alle schuldeisers tot afkoop van schulden te komen. Ook particulieren en/of eenmanszaken waarbij een schuld uit staat en waarover een bewijs overlegd kan worden, komen in aanmerking. Daarvoor dienen er persoonsgegevens van deze schuldeisers gedeeld te worden en zijn deze gegevens herleidbaar voor Kansfonds. Om zorg te

dragen voor de bescherming van deze persoonsgegevens komen Gemeente en Kansfonds een gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijke overeenkomst overeen (zie bijlage 2).

4.1 en 5.1 Weten wat werkt: datagedreven onderbouwing door wetenschappelijk onderzoek

De deelnemers aan deze interventie worden gevolgd door middel van wetenschappelijk onderzoek door de HvA en de HU. Het doel is te onderzoeken of en in welke mate deze interventie het welzijn van de deelnemers verhoogd en wat de leereffecten zijn voor de betrokken professionals. De aannames op mogelijke (positieve) effecten worden onderbouwd.

Hiervoor gaat de gemeente Roermond met de onderzoeksinstituten van de HvA en van de HU een samenwerkingsovereenkomst (bijlagen 3 en bijbehorende bijlagen) aan voor de periode 1 april 2025 t/m uiterlijk 31 maart 2027. Aanvullend wordt een gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijken overeenkomst met deze instituten gesloten (bijlagen 4 en bijbehorende bijlagen). Dit onderzoek stopt na 31 maart 2027, omdat de leereffecten binnen 2 jaar duidelijk moeten zijn.

6.1 Maatschappelijke kosten en batenanalyse (MKBA) moet inzicht bieden in wat de interventie 'Afrekenen met Schulden' financieel oplevert

Het IPW voert in de periode 1 april 2025 tot uiterlijk 31 maart 2027 een MKBA uit. Het gaat in deze context specifiek om financieel succes, dat wil zeggen het behaalde financiële resultaat dat herleidbaar en onderbouwd is aan de hand van de overeengekomen (theoretische) rekenmethode: de 'Doorbraaktool'. In deze tool worden de effecten op de wettelijke domeinen jeugd, maatschappelijke ondersteuning, Participatiewet, schuldhulpverlening en sociale zekerheid in breder verband meegenomen.

Onder financieel succes wordt verstaan:

- Een positief financieel resultaat, waarmee wordt bedoeld een verminderd óf voorkomen gebruik van voorzieningen en ondersteuning wanneer de interventie (het afkopen van schulden) wordt ingezet. Hierin worden meegenomen de wettelijke domeinen zoals besloten liggen in de Doorbraaktool; o.a. Jeugd, maatschappelijke ondersteuning, Participatiewet, schuldhulpverlening en sociale zekerheid in breder verband;
- een neutraal financieel resultaat, waarmee wordt bedoeld dat de middelen beschikbaar in de interventie (het afkopen van schulden) worden ingezet in plaats van de huidige ondersteuning.

De besparingen gaan over het geheel aan deelnemende huishoudens waarbij niet elke casus individueel renderend hoeft te zijn. Aan de hand van de MKBA (die minimaal 30 huishoudens dient te bevatten om representatief te kunnen zijn) wordt uiterlijk in Q4 2026 bepaald of de interventie na 31 maart 2027 wordt voortgezet tot uiterlijk 31 december 2028.

Voor het uitvoeren van de MKBA dient Roermond met het IPW een verwerkersovereenkomst (zie bijlage 5) aan te gaan.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Interventie beschikbaar voor een specifieke doelgroep

De interventie 'Afrekenen met schulden' kent (zie argument 1.1.) een specifieke doelgroep. De afwegingen om te kiezen voor deze doelgroep zijn gelegen in het feit dat we zo vroeg mogelijk in het leven van mensen het verschil willen maken om te voorkomen dat ingrijpende (jeugd)ervaringen zoals armoede doorwerken in de rest van het leven (zie argument 1.2). Zeker ook omdat problematische schulden en armoede onder kinderen in Roermond meer voorkomen dan in de rest van Nederland. Wij zien hierin een rechtvaardiging voor deze ongelijke en extra investering om te komen tot meer kansengelijkheid. Door de beschreven onderzoeken (zie argument 4.1, 5.1 en 6.1), toetsen wij onze aannames in deze.

1.2 *Geen extra middelen personele inzet Doorbraakteam Schuldhelpverlening en uitvoering MKBA door IPW in 2^e tranche*

In de begroting van de gemeente Roermond is financieel voorzien in extra personele inzet ten aanzien van de opstart van het doorbraakteam binnen het cluster Sociale Zaken voor een totaalbedrag van € 405.000 (verdeeld over de jaren 2025 en 2026). Deze middelen komen voort uit het beleidsplan (Armoede en schulden). Vanaf 1 januari 2027 tot eind 2028 zijn geen extra middelen voorzien. Bij een vervolg van de interventie moet de personele inzet uit reguliere middelen opgevangen worden. Vanuit het cluster sociale zaken wordt dat op dit moment realistisch geacht. Daarnaast zijn er geen middelen opgenomen voor de uitvoering van de MKBA door IPW in de 2^e tranche. Het financieel succes over de 2^e tranche wordt dus niet gemeten.

1.3 *De interventie stopt na 31 december 2028*

Door de gemeenteraad zijn voor de uitvoering van deze interventie tijdelijke middelen beschikbaar gesteld. Hierdoor stopt de interventie uiterlijk per 31 december 2028 of eerder wanneer de middelen van de gemeente Roermond (€ 600.000,-) eerder zijn uitgenut. Als de interventie succesvol is, kan deze niet vervolgd worden binnen de huidige ter beschikking gestelde financiële kaders.

1.4 *Bereik van deelnemers valt tegen*

Indien tijdens de uitvoering van de interventie blijkt dat het bereik (aantal deelnemers) tegenvalt dan gaan Kansfonds en de gemeente met elkaar in overleg over de manier waarop ze meer deelnemers zouden kunnen bereiken. Het onderzoek van de HvA en HU op de werking van de interventie, waaronder het bereiken van deelnemers, kan hier input voor zijn.

4.1/5.1/6.1 *De effecten van de interventie zijn op voorhand onbekend*

Deze interventie is nieuw in Roermond. Het bevat veel leerelementen voor deelnemers en betrokken professionals. Gemeente en Kansfonds nemen aan dat deze interventie het welzijn van inwoners verhoogd (zie argument 1.2) en op termijn kostenbesparend is. Dit is echter nog niet aangetoond. Daarom doen we tijdens de 1^e tranche van de interventie onderzoek om de aannames te toetsen.

6.1 *De MKBA is gebaseerd op een theoretische rekenmethode*

De MKBA (met als focus het bepalen van het financieel succes van de interventie) gaat uit van een theoretische rekenmethode: de 'Doorbraaktool'. In de uitkomsten van de MKBA worden dus geen feitelijke besparingen voor de gemeente Roermond in beeld gebracht.

Historisch overzicht

- 7 november 2024: vaststelling Beleidsplan Armoede en schulden 2025-2028: 'Bestaanszekerheid als kompas' (zaaknummer: 44609-2024).

Financiële gevolgen

De benodigde middelen zijn als volgt tot stand gekomen:

- Kansfonds draagt zorg voor haar eigen landelijke programmakosten, waaronder programmaleiding (incl. voorbereidingen, communicatie, collectieve afspraken maken met schuldeisers e.d.);
- Kansfonds draagt zorg voor de werving en beschikbaar stellen van het schuldenbudget ad. € 600.000,- voor de periode 1 april 2025 t/m 31 maart 2027. Dit budget beheert Kansfonds door een fonds op naam in hun begroting;

- Kansfonds draagt zorg voor de werving van (additionele) middelen voor de onderzoekskosten in de periode 1 april 2025 t/m 31 maart 2027 en draagt zorg voor bekostiging de HvA/HU en IPW;
- de gemeenteraad heeft middelen beschikbaar gesteld voor de inzet van de leden van het doorbraakteam bij het cluster Sociale Zaken vanuit het beleidsplan Armoede en schulden voor de periode 2025 t/m eind 2026. Het betreft een budget van in totaal € 405.000,- (kostenplaats 62575 en 62570);
- de gemeenteraad heeft middelen beschikbaar gesteld voor gemeentelijke projectleiding ten behoeve van de uitvoering van de interventie. Het betreft een incidenteel bedrag voor de jaren 2025 en 2026 van in totaal € 80.000,- (kostenplaats 62575);
- de gemeenteraad heeft middelen beschikbaar gesteld voor de inzet van de interventie 'Afrekenen met Schulden' bedoeld om de schulden af te kopen (niet voor onderzoek) voor de jaren 2027 en 2028 van in totaal een incidenteel bedrag van € 600.000,- (kostenplaats 62575) opgenomen (€ 300.000,- per jaar).

Mogelijke verschuivingen in de tijd van deze bedragen zullen worden opgenomen in de P&C cyclus.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming door uw college:

- worden de betrokken partijen in kennis gesteld van het besluit en worden de overeenkomsten, bijlagen 1 t/m 5, toegestuurd ter ondertekening;
- wordt de gemeenteraad, voor het uitgaan van het persbericht, via bijgevoegde raadsinformatiebrief (bijlage 6) geïnformeerd;
- wordt zowel door Kansfonds als door de gemeente Roermond (zie bijlage 7) een persbericht verstuurd. Daarnaast wordt een interview gepland met wethouder Smitsmans voor een artikel in één van de Limburgse kranten;
- worden relevante netwerkpartners (waaronder Vijf, AMW, CJG, JGZ en de woningcorporaties) door de leden van het doorbraakteam actief geïnformeerd over de interventie. Deze partners hebben immers een belangrijke signaalfunctie met betrekking tot de interventie. Daarnaast is het van belang ieders expertise optimaal te benutten in de samenwerking rondom een gezin;
- wordt de start van de interventie kenbaar gemaakt in de nieuwsbrief Kiezen voor Kansen;
- wordt het besluit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Uitvoering en evaluatie

- De uitvoering van de interventie geschiedt door het doorbraakteam van het cluster Sociale Zaken.
- Rapportage over de resultaten van deze interventie vindt op drie manieren plaats:
 - op de doelstelling opgenomen in het beleidsplan;
 - op basis van de onderzoeksresultaten van de HvA en de HU en;
 - op basis van de uitkomsten van de MKBA, t/m maximaal Q3 2026 uitgevoerd door het IPW, waarmee het (financiële) succes van de interventie wordt vastgesteld.

Op basis hiervan wordt het college uiterlijk medio december 2026 geïnformeerd over de uitkomst van de MKBA. Tussentijds worden de resultaten gemonitord via de Projectgroep Afrekenen met Schulden.

Bijlagen

- Bijlage 1 Samenwerkingsovereenkomst Afrekenen met Schulden Roermond en Kansfonds, inclusief bijbehorende bijlagen 1. Samenvatting Programma Afrekenen met schulden

	Kansfonds, 2. Kader Kansfonds Afrekenen met schulden met deelnemers en 3. Definitie Succes Afrekenen met schulden
Bijlage 2	Gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijke overeenkomst op grond van uitvoering van afrekenen met schulden tussen Gemeente Roermond en Kansfonds.
Bijlage 3	Samenwerkingsovereenkomst Hogeschool Utrecht (HU), Hogeschool van Amsterdam (HvA), Gemeente Roermond, interventie 'Afrekenen met schulden' in Roermond' inclusief bijbehorende bijlagen 1. Onderzoeksplan Afrekenen met schulden in gemeente Roermond (inclusief begroting) en 2. Subsidiebesluit Kansfonds in de vorm van Toekenningsbrief.
Bijlage 4	Gezamenlijke Verwerkingsverantwoordelijken overeenkomst op grond van uitvoering van wetenschappelijk onderzoek bij de begeleiding in de interventie 'Afrekenen Met Schulden' tussen Gemeente Roermond, Hogeschool Utrecht en Hogeschool van Amsterdam inclusief bijbehorende bijlagen 1. Toestemmingsverklaring AmS Roermond, 2. Intrekking toestemming delen gegevens aan Hogeschool van Amsterdam en 3. Informatiebrief en toestemmingsverklaring Hogeschool van Amsterdam
Bijlage 5	Verwerkingsovereenkomst uitvoering Doorbraaktool Gemeente Roermond en Instituut voor Publieke Waarden (IPW)
Bijlage 6	Raadsinformatiebrief interventie 'Afrekenen met Schulden'
Bijlage 7	Persbericht interventie 'Afrekenen met Schulden'
Bijlage 8	Vertegenwoordiging bij buitengerechtelijke rechtshandelingen

Advies bedrijfsvoering (communicatie, functionaris gegevensbescherming, financiën, juridisch)

Vanuit bedrijfsvoering kan worden ingestemd met dit voorstel. Bedrijfsvoering is betrokken bij het opstellen van de bijlagen en het voorstel.



B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	13601
Extern Zaak ID	19673-2025
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 mei 2025
Agendapunt	1.3
Titel	Evaluatie Lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024

Gerelateerde zaaknummers

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	13 mei 2025
B&W vergadering openbaar	13 mei 2025

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten kennis te nemen van de evaluatie van het lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024 en de hierin opgenomen aanbevelingen.

Besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de evaluatie van het lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024 en de hierin opgenomen aanbevelingen;
2. mandaat portefeuillehouder voor redactionele aanpassingen in bijlage 1.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Evaluatie Lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024

Zaaknummer: 19673-2025

Datum: 7 mei 2025

Inleiding

Inwoners met lage basisvaardigheden is een urgent vraagstuk in Roermond. In Roermond heeft ongeveer 25% van de beroepsbevolking te lage basisvaardigheden op het gebied van lezen, schrijven, digitale vaardigheden en rekenen. Verbetering van basisvaardigheden draagt bij aan de persoonlijke ontwikkeling van inwoners en is een voorwaarde om mee te kunnen doen in de samenleving. Hierdoor is de aanpak van lage basisvaardigheden een belangrijke factor bij het behalen van overige doelen op de beleidsvelden in het brede sociaal domein.

In opdracht van het Ministerie van OC&W hebben de 7 samenwerkende gemeenten in Midden-Limburg, onder regie van centrumgemeente Roermond, een programma opgesteld voor de aanpak van volwasseneneducatie en laaggeletterdheid van 2021 tot en met 2025. De term 'laaggeletterdheid' was tijdens het opstellen van het programma gebruikelijk. Sinds een aantal jaar spreken we van 'lage basisvaardigheden'.

In samenhang met het regionale beleid zijn specifieke lokale keuzes vastgelegd in het Lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024 (bijlage 2) om de doelgroepen laaggeletterden in Roermond optimaal te bereiken en te ondersteunen. In dit lokale beleidsplan zijn de ambities en doelgroepen met de bijbehorende actielijnen benoemd.

Op 15 april 2025 heeft het college reeds een eerste inkijk gekregen in de evaluatie middels een presentatie tijdens de collegevergadering. Voorliggend voorstel betreft het kennisnemen van de evaluatie van het lokale uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024 (bijlage 1).

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van het lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024 en de hierin opgenomen aanbevelingen.

Argumenten

1.1 De evaluatie biedt inzicht in de effectiviteit van het huidige beleid

De evaluatie beschrijft de voortgang na vier jaar lokale uitvoering. Belangrijke resultaten zijn onder andere dat het bereik van inwoners met Nederlands als moedertaal (NT1'ers) is gegroeid via de organisaties Doon en Biblitorura. De gemeente heeft stappen gezet om externe communicatie begrijpelijker te maken, met voortzetting in 2025. Binnen de afdeling Sociale Zaken is het bewustzijn over lage basisvaardigheden vergroot en consultants zijn getraind in het herkennen van de signalen en het doorverwijzen. Het bestaande Taalnetwerk is versterkt met nieuwe partners zoals Westrom/Doon en het Laurentius Ziekenhuis. De vergaderstructuur binnen het Taalnetwerk is aangepast om kennisdeling en samenwerking te verbeteren. Voor meer resultaten wordt verwezen naar bijlage 1.

1.2 De evaluatie biedt concrete aanbevelingen

De lokale aanpak draagt bij aan een gerichte en efficiënte aanpak van laaggeletterdheid, waardoor in de toekomst meer inwoners de juiste ondersteuning kunnen krijgen. Belangrijke aanbevelingen uit de evaluatie zijn:

- Het digiTaalhuis is (in principe) de toegang tot het Taalnetwerk en diens aanbod. Verwijzers en inwoners moeten weten wat ze kunnen verwachten van deze dienstverlening.
- De rol van de digiTaalhuiscoördinator dient structureel geborgd te worden voor een effectieve lokale aanpak lage basisvaardigheden (zie argument 2.1)
- Focuspunten benoemen voor het Taalnetwerk.
- Borgen van ieders rol van de organisaties die deelnemen aan het Taalnetwerk.
- Meer gebruik maken van de lokale/regionale samenwerking rondom concrete casussen en leervragen.
- De betrokkenheid van de aangesloten organisaties bij de lokale aanpak en de betrokkenheid bij het netwerk kan beter.
- De aanpak van lage basisvaardigheden zoveel mogelijk verweven in het reguliere werk bij Sociale Zaken en Doon.
- Het aanbod van het netwerk gecategoriseerd en visueel overzichtelijk in beeld brengen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Voor de voortgang en effectiviteit van de lokale aanpak is het noodzakelijk dat de rol van digiTaalhuiscoördinator structureel geborgd wordt.

De digiTaalhuiscoördinator speelt een centrale rol in het organiseren en stroomlijnen van alle activiteiten gericht op het verbeteren van basisvaardigheden, deze persoon is dagelijks bezig met inwoners, hun leervragen en het proces om hen, samen met de andere partners, op de meest passende plek te krijgen. Deze inzet is nu incidenteel belegd bij de bibliotheek maar voor de voortgang en effectiviteit van de lokale aanpak is het noodzakelijk dat deze rol structureel geborgd wordt. De financiering voor de huidige inzet van de digiTaalhuiscoördinator eindigt. Vanaf september 2022 is een digiTaalhuiscoördinator bij Biblitorura in dienst. Hiervoor ontvangt Biblitorura een subsidie vanuit decentralisatie uitkering aanpak laaggeletterdheid Midden-Limburg die Roermond als contactgemeente ontvangt voor de aanpak laaggeletterdheid. Vanaf 2026 stopt deze rijksbijdrage met als gevolg dat de functie van digiTaalhuiscoördinator niet verlengd kan worden. Zonder deze coördinerende rol verliest het Taalnetwerk, en daarmee de lokale aanpak, aan slagkracht. De mogelijke financiering van deze rol zal in een sepeeraat voorstel aan het college worden voorgelegd.

Historisch overzicht

Het Lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid is door het college vastgesteld op 15 juni 2021 (zaaknummer 19673-2025).

Financiële gevolgen

n.v.t.

Communicatie en participatie

n.v.t.

Uitvoering en evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

Bijlage 1: Evaluatie Lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024

Bijlage 2: Lokaal uitvoeringsplan laaggeletterdheid 2021-2024

Advies bedrijfsvoering Communicatie, Financiën, HR, Inkoop, Juridisch)

Vanuit bedrijfsvoering (juridisch, inkoop, financieel) kan worden ingestemd met het voorstel.



B&W vergadering publicatie

Dossiernummer	13595
Extern Zaak ID	124052-2023
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	13 mei 2025
Agendapunt	1.4
Titel	Evaluatie Prestatieafspraken 2024
Gerelateerde zaaknummers	

Geagendeerd	Vergaderdatum
B&W vergadering publicatie	13 mei 2025
B&W vergadering openbaar	13 mei 2025

Voorgesteld besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de evaluatie prestatieafspraken 2024;
2. de gemeenteraad omtrent de prestatieafspraken 2024 te informeren overeenkomstig bijgevoegde concept raadsinformatiebrief (bijlage 1).

Besluit

Het college heeft besloten:

1. kennis te nemen van de evaluatie prestatieafspraken 2024;
2. de gemeenteraad omtrent de prestatieafspraken 2024 te informeren overeenkomstig bijgevoegde concept raadsinformatiebrief (bijlage 1);
3. mandaat portefeuillehouder voor redactionele aanpassingen concept raadsinformatiebrief.



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Evaluatie prestatieafspraken 2024

Zaaknummer: 124052-2023

Datum: 8 mei 2025

Inleiding

In het kader van de Woningwet 2015 maken woningcorporaties, huurdersbelangenorganisaties en gemeenten afspraken over prestaties die zij gaan leveren; prestatieafspraken. De woningcorporaties dienen daarvoor per 1 juli van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de prestatieafspraken worden gemaakt een “bod” in. Dit bod speelt in op de gemeentelijke volkshuisvestelijke opgave voor ten minste het komende jaar. Dit moet voor 15 december van dat jaar leiden tot een activiteitenprogramma en prestatieafspraken voor het opvolgende jaar. De prestatieafspraken worden vervolgens gepubliceerd op de website van de woningcorporaties. De prestatieafspraken worden gedurende het jaar gemonitord. Nadat het jaar voorbij is worden de prestatieafspraken geëvalueerd.

Voor de gemeente Roermond zijn de woningcorporaties Nester, Wonen Zuid en Wonen Limburg en huurdersbelangenorganisaties Bres, HWZ en SHMR partij.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

- kennis te nemen van de evaluatie prestatieafspraken 2024;
- de gemeenteraad omtrent de prestatieafspraken 2024 te informeren overeenkomstig bijgevoegde concept raadsinformatiebrief (bijlage 1).

Samenvatting evaluatie prestatieafspraken 2024

Partijen zijn blij met een aantal ontwikkelingen in 2024 en thema's waarop de samenwerking versterkt is. Met name de inzet van corporaties op duurzaamheid heeft tot veel verduurzaming van woningen geleid in 2024. Zo'n 209 woningen zijn gerenoveerd en dit betrof hoofdzakelijk verduurzaming. Ter illustratie; in 2024 heeft Wonen Zuid 762 positieve energielabelstappen gezet. Het aantal woningen met een energielabel E, F of G is bij Wonen Zuid afgenomen met 123. Middels de verduurzaming zijn er ook mooie stappen gezet op het gebied van betaalbaarheid. Duurzaamheid is namelijk direct gekoppeld aan woonlastenreductie. Duurzaamheid gaat primair uit van het terugdringen van het energieverbruik van bewoners, door bijvoorbeeld de woning te isoleren en betere voorlichting te verstrekken aan bewoners.

Naast het verduurzamen van woningen, is er onder corporaties ook steeds meer aandacht voor circulariteit en klimaatadaptieve maatregelen, bijvoorbeeld het voorkomen van hittestress en het waterklaar maken. Zo heeft Wonen Zuid dit in 2024 uitgewerkt in klimaat- en natuurinclusiviteitsbeleid.

Op het gebied van Wonen en Zorg is de totstandkoming en vaststelling van de visie wonen, welzijn en zorg van belang. Corporaties en de huurdersorganisaties hebben deelgenomen in het proces van totstandkoming en zijn betrokken bij de uitvoering. Ook zijn er in 2024 weer woningen met hogere BAT-scores toegevoegd aan de voorraad. Inclusief intramurale wooneenheden zijn er 138 BAT 4 woningen opgeleverd of worden deze 2025 opgeleverd.

Een andere positieve ontwikkeling is dat gemeente Roermond verdere stappen zet om een regie rol te vervullen in de aanpak van woonoverlast. Woonoverlast is als thema geadresseerd in de eerdere prestatieafspraken en dit heeft nu geleid tot concrete extra inzet op dit thema in capaciteit en de implementatie van de wet aanpak woonoverlast. In mei start de coördinator woonoverlast. Hiermee kan de samenwerking met corporaties op het gebied van leefbaarheid versterkt worden.

De afspraken op betaalbaarheid waren met name in lijn met de Nationale Prestatieafspraken en zijn ook conform prestatieafspraken uitgevoerd in 2024. Wonen Zuid is gestart met te onderzoeken of zij, net als de andere twee in Roermond werkzame corporaties, ook het twee-hurenbeleid gaan toepassen. Dit onderzoek wordt in 2025 afgerond.

Het grootste zorgpunt is de voorraadontwikkeling. In 2024 zijn diverse nieuwbouwprojecten opgeleverd en enkele projecten gestart, die in 2025 worden opgeleverd. Helaas zijn er ook enkele projecten vertraagd, waarvan twee projecten in planning naar achter zijn geschoven i.v.m. herprioritering bij Wonen Zuid. Er zijn weliswaar nieuwbouwwoningen opgeleverd in 2024, maar er zijn ook al woningen gesloopt vooruitlopend op oplevering in 2025 of 2026. Hierdoor is er in 2024 een kleine afname van de woningvoorraad te zien. Dit geeft echter een vertekend beeld, omdat de sloop voor de nieuwbouw uit gaat en jaarsaldo's mede daardoor fluctueren. Partijen vinden het, voor wat betreft voorraadontwikkeling, daarom vooral belangrijk naar de iets langere termijn te kijken (enkele jaren). In 2023 was het saldo bijvoorbeeld meer dan de gewenste groei van 50 woningen per jaar. Bij de prestatieafspraken 2025-2026 hebben partijen getracht op de wat langere termijn (2030) vooruit te kijken en dan ontstaat het beeld dat er voldoende potentiële plannen zijn voor de benodigde voorraadontwikkeling, maar dat een deel van die plannen nog in de onderzoeksfase zit en daarmee nog onzeker is. Om de gewenste voorraadontwikkeling te realiseren is het van belang dat circa 60% van de plannen ook daadwerkelijk gerealiseerd wordt t/m 2030.

Om projecten sneller te realiseren is er gestart met de samenwerking die we 'Samen Versnellen' noemen. Er zijn ideeën uitgewisseld over hoe we zaken kunnen versnellen en elkaar beter kunnen vinden in het proces. In 2025 gaan we aan de slag met een 'pilot project'. Wat goed werkt proberen we uiteraard ook op korte termijn en waar mogelijk op andere projecten toe te passen.

Een ander punt van aandacht is de aanpak van overlast door afvalproblematiek. De vaste route die wordt gereden vanwege afvaldumpingen is onveranderd, waarbij wel opgemerkt moet worden dat dit niet allemaal locaties betreffen met corporatiebezit. In 2024 heeft gezamenlijk overleg plaatsgevonden met de 3 corporaties en zijn de korte lijnen aangehaald. Communicatiemateriaal wordt ontwikkeld en wordt in 2025 opgeleverd. De vervolgafspraken zijn geland in de prestatieafspraken 2025-2026.

Op hoofdlijnen samengevat zijn de meeste afspraken in 2024 behaald. De grootste stappen zijn gezet in het verbeteren van woningen; in comfort, duurzaamheid en het toevoegen van hogere BAT scores. Het toevoegen van woningen aan de voorraad loopt echter achter op de eerder geprognosticeerde aantallen en de wens om 50 woningen per jaar toe te voegen. Groei van de voorraad behoeft daarom extra aandacht de komende jaren.

Uitvoering en evaluatie

De gemaakte afspraken worden zowel gedurende de looptijd (monitoring) als na afloop van het prestatiejaar geëvalueerd. Bij de evaluatie na afloop van het jaar is alle informatie compleet, denk bijvoorbeeld aan jaarcijfers. De aandachtspunten uit de tussentijdse evaluatie (monitoring) zijn meegenomen in de totstandkoming van de prestatieafspraken 2025-2026. Uit de eindevaluatie komen geen aanvullende aandachtspunten naar voren die nog niet in de prestatieafspraken 2025-2026 verwerkt zijn.

In het bestuurlijk overleg van 17 maart 2025 zijn de belangrijkste bevindingen en conclusies van deze evaluatie besproken met huurders en corporaties. In het bestuurlijk overleg van 17 maart 2025 is de evaluatie prestatieafspraken 2024 vastgesteld door de huurdersorganisaties, corporaties en gemeente gezamenlijk.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Historisch overzicht

Niet van toepassing

Financiële gevolgen

Niet van toepassing

Communicatie en participatie

De raad wordt geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Niet van toepassing

Publicatiedatum voorstel

Conform reguliere proces

Bijlagen

Bijlage 1: Raadsinformatiebrief

Bijlage 2: Evaluatie prestatieafspraken 2024 gemeente Roermond