

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Gunning inzameling oud papier en karton

Zaaknummer: 29892-2019

Datum: 27-1-2020

Inleiding

De inzameling en afzet van het huishoudelijk oud papier en karton is voor de periode 2014 tot met 2019 gegund aan Peeters Recycling B.V. te Swalmen. Op 28 mei 2019 heeft u besloten de inzameling en vermarkting van het oud papier en karton gezamenlijk met Roermond, Echt- Susteren en Roerdalen aan te besteden, conform gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid. Dit voor een periode van twee jaar met verlengingsopties van twee keer één jaar. De gunning is gemandateerd aan de portefeuillehouder klimaat, wijken en Infrastructuur. Vanwege de wijzigingen in contractduur wordt dit voorstel alsnog aan u voorgelegd.

De aanbesteding is op 27 mei 2019 op de markt gezet en er heeft slechts één partij ingeschreven. De papierbranche staat op dit moment onder druk. De export naar het buitenland is afgenomen waardoor het aanbod oud papier en karton bij de verwerkers groot is. Naar aanleiding van de inschrijving is contact gezocht met de begunstigde en is een aangepast voorstel ontvangen.

Deze aanbesteding heeft geen verandering tot gevolg voor de afspraken met de inzamelende verenigingen/ de huidige wijze van inzamelen.

Argumenten

Bij beslippunt 1:

A. Beperkt aanbod inzamelbedrijven

Er heeft slechts één marktpartij op de aanbesteding ingeschreven. Vanwege de kostenstijging is een onderhandeling gestart. De papierbranche staat onder zware druk, doordat de afzet van papier buiten Europa is gestagneerd en er ook minder oud papier door inwoners wordt aangeboden. Daarnaast zijn ook bedrijven, die inschrijven op inzameling met vrijwilligers, schaars. Dit vanwege de kwetsbaarheid en risico's. Peeters Recycling B.V. heeft uiteindelijk een nieuw voorstel neergelegd. Dit is reëel en de kosten voor inzameling zijn lager dan bij de oorspronkelijke inschrijving.

B. Vergoeding oud papier

In afwijking van het bestek is bij de onderhandeling afgesproken dat de grondslag voor de vergoeding van het ingezameld oud papier en papier wijzigt. Het oud papier is ingedeeld in classificaties bij de verwerking. In vaktermen is de vergoeding nu niet meer op basis van de hoogste prijs ontinktingspapier, maar op basis van de hoogste prijs bont papier in België en Nederland. Deze doet, achteraf gezien, meer recht aan het ingezamelde oud papier en karton. Naar verwachting zal deze prijs niet meer dalen. Mocht het tarief gaan stijgen dan zal het op basis van deze vergoeding eerder voordelig zijn voor de gemeenten.

Bij beslispunt 2:

Bij de onderhandelingen is afgesproken de termijn van het contract te wijzigen van twee jaar met twee maal één jaar verlenging naar drie jaar met optioneel twee jaar verlenging. Er wordt niet verwacht dat de wijziging van de termijn invloed heeft op aanbieders, we hebben maar één inschrijver en met een aangepast bestek zal ook geen andere partij inschrijven.

Financiële gevolgen

De huidige opbrengst van het oud papier en karton is jaarlijks gemiddeld €365.000,-. Verwacht wordt dat de opbrengst, doordat de afzet omstandigheden zeer slecht zijn momenteel, daalt naar € 130.000. De huidige inzamelkosten zijn €290.000. Bij de nieuwe aanbesteding worden de kosten €175.000. Daarnaast is er, de laatste jaren, een daling in de hoeveelheid oud papier. In de begroting werd eerder uitgegaan van 3200 ton, in 2020 is de verwachting dat 2900 ton oud papier wordt ingezameld. Dit heeft een daling in de kosten tot gevolg.

	Was	Wordt	Minder kosten
Baten	€ 365.000,-.	€ 130.000.	
Kosten	€ 290.000	€ 175.000	
Afname oud papier			€ 15.000,-

Na verrekening van de voor- en nadelen met elkaar (lagere inzamelkosten vs lagere opbrengsten) heeft deze aanbesteding per saldo een negatief effect van € 105.000,-. Binnen de in de begroting 2020 vastgestelde budgetten voor afvalinzameling- en verwerking en de daarop gebaseerde afvalstoffenheffing - is met dit nadeel geen rekening gehouden. Vanuit het oogpunt van kostendekkendheid leidt dit tot een aanvullende onttrekking uit de voorziening afvalstoffenheffing. Recentelijk bent u ook geïnformeerd over de aanbesteding om te komen tot een ander systeem voor de wekelijkse huis-aan-huis-inzameling van restafval. Het financiële effect hiervan is nog onvoldoende inzichtelijk. Voorgesteld wordt, zodra hier concreter zicht op is, de financiële effecten van beide aanbestedingen in relatie tot elkaar en binnen het geheel van budgetten voor afvalinzameling en verwerking te bezien. In de eerstvolgende bestuursrapportage informeren wij u over de voortgang en verwachte (financiële) afwijkingen van de exploitatiebudgetten van afval. Waar nodig zullen wij dan ook voorstellen doen tot het aanpassen van de begroting.