

uw nummer		GR Westrom
uw datum		Algemeen bestuur
ons nummer	53746 -2019	Postbus 1117
onze datum		6040 KC ROERMOND
verzonden		
inlichtingen bij sector/afdeling doorkiesnr.	B. Winantz BS/Welzijn 0475 - 0475-359483	
bijlage(n) betreffende	Zienswijze op de begroting 2020	

Geacht bestuur,,

Conform de gemeenschappelijke regeling Westrom heeft u ons de Begroting 2020 en de jaarstukken 2018 toegezonden om de raad in de gelegenheid te stellen een zienswijze te geven. De zienswijze wordt in deze brief verder toegelicht.

Algemeen

Algemeen beeld bij de begroting is dat er voor 2020 nog geen positief verhaal is. Weliswaar is er een sluitende begroting, maar de positieve subsidieontwikkeling zorgt niet voor een betere financiële positie en de gemeentelijke bijdrage blijft vooralsnog toenemen. De uitdagingen rondom het op peil houden van het operationeel resultaat zijn groot, zeker met de gewijzigde omstandigheden (de Participatiewet) en de hoge uitstroom van SW-medewerkers. De inzet van het externe onderzoek en de inspanningen die worden gedaan om toe te werken naar een beter (financieel) inzicht in de bedrijfsvoering van Westrom en de mogelijkheden tot verbetering, geven het beeld dat Westrom beter in control komt. Het meerjarenperspectief van Westrom is desondanks broos en het vergt grote inspanningen om dit perspectief positief te veranderen.

De gemeente raad heeft op 4 juli 2019 (bij de behandeling van de Kadernota 2020) de motie 'begrotingsdiscipline verbonden partijen' aangenomen. In de motie wordt de mening uitgesproken:

1. dat verbonden partijen dreigende begrotingsoverschrijdingen dienen op te lossen binnen de eigen begroting; en
2. dat het ongewenst is dat ontkoombare ontwikkelingen bij verbonden partijen bij de gemeente leiden tot aanpassing van de meerjarenbegroting.

Deze motie is als bijlage toegevoegd aan deze brief en de raad vraagt aan Westrom om gehoor te geven aan deze motie.

1. Strategische keuzes Participatiewet

Toelichting

Voor Roermond is de financiële impact van de decentralisaties sterk voelbaar. Voor de komende jaren is er een grote uitdaging in de uitvoering van het sociaal domein en als onderdeel de

Participatiewet en de Sociale werkvoorziening. Dit alles vraagt om strategische keuzes. Vanuit het programma 'Beter met Minder' is de opgave uitdrukkelijk gepositioneerd: Het ontwikkelen van een duurzame aanpak en het behalen van een zo groot mogelijk resultaat in de uitvoering van de Participatiewet en Sociale werkvoorziening met de beschikbare middelen. De gemeenteraad van Roermond ziet daarbij een grote meerwaarde in de samenwerking van de 5 gemeenten in het vormen van een nieuwe strategie voor de Participatiewet.

De onderzoeksopdracht die bij Westrom wordt uitgevoerd, is opgebouwd uit concrete vraagstellingen over de verschillende onderdelen die een snelle verstaalslag naar oplossingen en nieuwe maatregelen mogelijk maakt. Met de onderzoeksresultaten kunnen afhankelijk van de uitkomst, direct keuzes worden gemaakt voor concrete maatregelen voor de korte termijn. Het onderzoek geeft tevens een feitelijk basis die nodig is om besluiten te nemen over de strategie voor de toekomst en de rol die Westrom hierin kan vervullen.

Zienswijze

De raad wil de opmerking plaatsen dat het uitgangspunt voor de strategie is hoe de beleidsdoelen van de Participatiewet in de komende jaren het best kunnen worden gerealiseerd. Wat is er nodig om tot een succesvolle uitvoering van de P-wet te komen en hoe kan deze strategie zo effectief en efficiënt mogelijk uitgevoerd worden. Uitvoeringskeuzes moeten hier primair op gericht zijn, de eventuele consequenties voor Westrom of andere organisaties zijn hieraan ondergeschikt. Uiteraard moet het onderzoek leiden tot maatregelen voor het bedrijf Westrom an sich, vooral gericht op het verbeteren van het financiële perspectief.

2. Maatregelen vanuit het onderzoek

Toelichting

In de toelichting op de begroting 2020 is te zien dat Westrom een beter beeld heeft van de verschillende ontwikkelingen en de effecten daarvan op het bedrijf. In de toelichting op de begroting zijn er verschillende maatregelen zichtbaar gemaakt die de financiële situatie van Westrom in de komende 5 jaar positief kunnen beïnvloeden, minimaal een halvering van de gemeentelijke bijdrage zo wordt gesteld. Dit als resultaat van het onderzoek dat is uitgevoerd. De vertaling van de maatregelen gebeurt bij de begroting 2021 en er moeten nog diverse besluiten worden genomen om deze maatregelen te effectueren.

Zienswijze

De gemeenteraad wil geïnformeerd worden over de uitkomsten uit het onderzoek. De raad wil meegenomen en geïnformeerd worden over de concrete maatregelen die ingezet gaan worden en de besluitvorming die hierover genomen gaat worden in de komende periode. De maatregelen die nu zijn opgenomen in de begroting zijn wat de raad betreft een goede denkrichting, een uitwerking hiervan ziet de raad graag tegemoet. De raad pleit er voor om aan de voorkant van het proces duidelijke afspraken te maken over de planning en monitoring van de maatregelen die worden voorgesteld, al dan niet uitgewerkt in een compact businessplan. De financiële vertaling van de maatregelen in de begroting 2021 en het meerjarenperspectief is hierbij een belangrijk speerpunt.

3. Re-integratieopdracht

Toelichting

Westrom voert re-integratie uit vanuit een lumpsum financiering, waarbij er een vooraf afgesproken aantal trajecten wordt uitgevoerd. De resultaatsturing voor deze opdracht wil Westrom verder gaan verfijnen in de toekomst.

Vanuit de GRW (Gemeenschappelijke Regeling Westrom) is bepaald dat voor opdrachten in de uitvoering van overige wettelijke taken, naast de uitvoering van de Wsw, ons college een afzonderlijk besluit dient te nemen. De opdracht voor re-integratie en arbeidsontwikkeling wordt in dit kader ieder jaar middels een aanvullende opdracht door het college aan Westrom verstrekt.

Zienswijze

De raad wil graag een concretisering zien van de verdere verfijning van de resultaatsturing rondom re-integratie. Daarbij is het uitgangspunt voor de inzet van de (beperkte) re-integratiemiddelen dat deze zo effectief mogelijk worden ingezet.

Als Roermond constateert dat de inzet van (lumpsum) middelen onvoldoende rendement opleveren of dat er minder behoefte is aan trajecten dan voorheen, dan moet er de mogelijkheid zijn om volume en financiering aan te passen. Dit past bij een flexibele overheid die kan inspelen op veranderingen in de samenleving en veranderingen in de vraag en opdracht vanuit de ontwikkeling van de dienstverlening van de Participatiewet. Deze aanpassing in opdracht krijgt, conform de GRW, vorm bij de jaarlijkse opdrachtverstrekking door het college aan Westrom.

4. Resultaatsturing op de 4 opdrachten

Toelichting

De uitvoering van de taken vanuit de Participatiewet en de uitvoering van de Sociale werkvoorziening worden door GR Westrom en ook door ons als gemeente als aparte opdrachten benaderd. Dit geeft duidelijkheid en inzicht in de resultaten en kosten per opdracht. De raad wil graag meer inzicht in de ontwikkeling van de verschillende opdrachten. Het beleid en de uitvoering van Nieuw beschut werk kent als nieuwe taak nog veel onzekerheden en onduidelijkheden die wij expliciet willen volgen als gemeente. Dit is dan ook een reden om meer inzicht in deze specifieke opdracht te vragen.

Zienswijze

De gemeenteraad verzoekt Westrom om in de toekomstige begrotingen de verschillende onderdelen Wsw, nieuw beschut werk, re-integratie en Participatiewet apart inzichtelijk te maken. De raad vraagt om een uitwerking over hoe de lasten en baten, onder andere de overheadkosten, verdeeld worden tussen de verschillende producten.

Specifiek vraagt de raad om Nieuw beschut werk in verband met verfijning van de resultaatsturing, niet onder brengen bij het SW-deel, maar dit als een apart onderdeel binnen de uitvoering van de taken van de Participatiewet zichtbaar te maken en te monitoren in de begroting en rapportages.

Burgemeester en wethouders van Roermond,
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts M.J.D. Donders – de Leest

