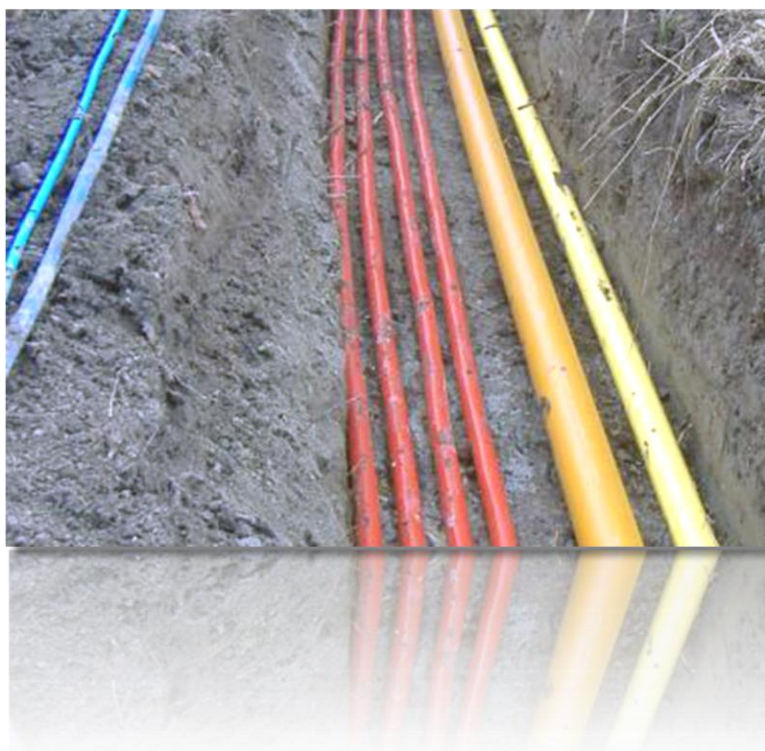


Beheerplan Ondergrondse Inrichting

Inrichting en Beheer Ondergrondse Openbare Ruimte 2023 - 2032



Gemeente Roermond
Postbus 900
6040AX Roermond

Verantwoording

Titel : Beheerplan Ondergrondse Inrichting

Subtitel : Gemeente Roermond

Projectnummer : xxx

Referentienummer :

Revisie : 1.5

Datum : Februari 2023

Auteur(s) : E.J. (Eddy) Mötter

Contact : xx

Inhoudsopgave

Samenvatting.....	4
1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding en doelstellingen	5
1.1. Leeswijzer	6
2. Areaal.....	7
2.1. Omvang areaal.....	7
2.2. Afbakening van Areaal	7
3. Specifiek beleid en wetgeving.....	9
3.1. Algemeen	9
3.2. Ontwikkeling beleid korte termijn (2023-2025)	10
3.3. Ontwikkeling beleid lange termijn (2023-2030).....	11
3.4. Relatie met andere beleidsterreinen	11
4. Kwaliteit	12
4.1. Visueel.....	12
4.2. Technisch	12
5. Huidige situatie.....	13
5.1. Huidige kwaliteit	13
5.2. Huidige budgetten	13
5.2.1. Reguliere (jaarlijkse) budgetten	13
5.2.2. Investeringsbudgetten en kredieten	16
6. Onderhoudsscenario's	17
7. Organisatie beheer.....	18
7.1. Huidige beheerorganisatie	18
7.2. Monitoring	18
7.3. Gegevensbeheer.....	18
8. Verschillen voorgaand beheerplan	20
9. Bijlagen	21
9.1. Bijlage 1: Proces vergunningverstrekking.....	21
9.2. Bijlage 2: IBOOR Areaal binnen de verantwoordelijkheidscope	22
9.3. Bijlage 3: Afbakening Taakstelling en Verantwoordelijkheden	25
9.4. Bijlage 4: Uitleg Inconvenientenregeling	27
9.5. Bijlage 5: Taakstelling IBOOR medewerkers.....	28

Samenvatting

Het Team Inrichting en Beheer Ondergrondse Openbare Ruimte (nu IBOOR en voormalig Kabels en Leidingen onder BOR) is nieuw. Deze discipline heeft een vaste vorm gekregen na het raadsbesluit van februari 2022 waarmee de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) werd aangenomen als nieuw beleid met betrekking tot het beheren van de inrichting van en het werken in het ondergrondse deel van de openbare ruimte in Roermond.

IBOOR heeft zelf geen exploitaties en voert in eigen beheer of op basis van begrootte plannen geen projecten uit. Om de kerntaak van IBOOR duiding te geven heeft zij haar missie als volgt verwoord:

IBOOR MISSIE:

Vanuit Beheer Openbare Ruimte zijn en voelen we ons verantwoordelijk voor de Inrichting en het Beheer van de Ondergrondse Openbare Ruimte. Deze verantwoordelijkheid vervullen we vanuit de concernvisie van waaruit wij Dienstbaarheid, Toekomstvastheid en Veiligheid als speerpunten hanteren. Wij leveren dan ook maximale inspanning om onze taak vanuit deze speerpunten en in het belang van onze inwoners uit te voeren.

Binnen dat kader ligt de kerntaak dan ook louter en alleen bij het vaststellen en uitvoeren van eigen ontwikkeld beleid waarin de inrichting van de ondergrondse openbare ruimte en het gebruik ervan door infrastructuur van derden, is verankerd.

De fysieke bezetting van deze ondergrondse openbare ruimte neemt voortschrijdend toe. Dat wordt veroorzaakt door de toename van de aanleg van nieuw te bouwen infra door netbeheerders, door de juist daardoor toenemende “ondergrondse krapte”, en omdat er een toenemende druk op toekomstige inrichting van deze ondergrond ontstaat door bijvoorbeeld de Energietransitie.

Daarom is de noodzaak van het vaststellen van een beheersplan evident.

In dit beheerplan stelt IBOOR vast dat er een aantal onderwerpen in de nabije toekomst van meer aandacht zal moeten worden voorzien. Daarvoor wordt vervolgens een ander type kennisniveau, aansturing en focus noodzakelijk. Ook bakent IBOOR haar beheerhorizon af juist om die benodigde focus te kunnen bewerkstelligen. Daarmee stevent zij af op een toekomstvastheid en borging die nodig is om aan de groeiende vraag om antwoord en positie op de maatschappelijke vraagstukken te kunnen geven.

IBOOR exploiteert zelf niets, maar beheert en ontwikkelt het beleid op inrichting van de ondergrond en bereid zich voor op een complete herinrichting van het ondergronds beleid voor de nabije toekomst.

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doelstellingen

Voor u ligt het nieuwe en de eerste versie van het beheerplan Ondergrondse Infra 2023-2032. Dit beheerplan maakt onderdeel uit van de beheerplannen reeks voor het uitvoeren van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Voor begrippen, definities en overige zaken geldend voor alle beheergroepen wordt verwezen naar het algemene deel uit deze reeks.

In onderstaande tabel is de opbouw van de reeks weergegeven. Groen gearceerd is de locatie van het beheerplan Ondergrondse Infra in de reeks weergegeven.

Tabel 1: Locatie beheerplan in reeks

Beheerplannenreeks	Titel	Opsteller
Deel 1	Algemeen	Projectleider
Deel 2	Wegen	W. Biermans / J. Willems
Deel 3	Kunstwerken	W. Biermans
Deel 4	Riolering	F. van Geelen
Deel 5	Havens & Waterpartijen	F. van Geelen
Deel 6	Verkeer	L. Duijkers
Deel 7	Groen & Bomen	L. van Nieuwenhoven
Deel 8	Bos & Natuur	F. Janssen
Deel 9	Reiniging	Alg. beheerder
Deel 10	Verlichting	J. Willems
Deel 11	Inrichtingelementen	?
Deel 12	Spelen	F. Janssen
Deel 13	Begraafplaatsen	Alg. beheerder
Deel 14	Sportlocaties	L. van Nieuwenhoven / Sport
Deel 15	Kunstobjecten	G. Fraters (Kunstwacht)
Deel 16 NIEUW	Ondergrondse Inrichting	E.Mötter

De beheerplannen zijn een gedetailleerde uitwerking per beheergroep vanuit de in de Kadernota Beheer opgestelde kaders. De beheerplannen hebben tot voornaamste doelen:

1. Het in beeld brengen van het areaal.
2. De te verwachte kosten voor beheer en onderhoud in de komende jaren
3. Het kwaliteitsniveau waaraan het beheer moet voldoen gerelateerd aan de verschillende gedefinieerde onderhoudsscenario's
4. De inrichting en toekomstvisie van het beheerproces.

1.1 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 omschrijft het areaal, waarna het beleid en wet- en regelgeving specifiek voor de beheergroep wordt omschreven in hoofdstuk 3. Vervolgens gaat hoofdstuk 4 in op de normering van de kwaliteit en beschrijft hoofdstuk 5 de huidige situatie. In hoofdstuk 6 wordt aandacht geschonken aan de opgestelde onderhoudsscenario's. Hoofdstuk 7 gaat in op de organisatie van de beheergroep. Als laatste worden in hoofdstuk 8 de verschillen met het voorgaand beheerplannen in kaart gebracht.

2. Areaal

2.1. Omvang areaal

Het areaal van IBOOR wijkt af van dat van andere disciplines binnen BOR. Immers heeft IBOOR geen exploitatietaak gebaseerd op begrotingen uit een algemeen budget, noch heeft zij eigen projecten in uitvoering of heeft zij onderhoudstaken in uitvoering. Daarom kan men binnen IBOOR niet echt spreken van een areaal in het fysieke domein zoals gebouwen, groen, wegen of zelfs netwerken.

Echter bewaakt IBOOR wel een areaal in het logische domein (Informatiebeheer en Software) en het beheerdomein (Wet en Regelgeving) en heeft zij een verantwoordelijkheid binnen het fysieke domein (Betrokken Openbare Ruimte). Alle drie deze domeinen vallen binnen de kerntaak van IBOOR voor de inrichting van de **Openbare Ondergrond**, waarmee het hoogste niveau van areaal-beschrijving is gedefinieerd.

Werken in, met en voor de inrichting van de openbare ondergrond is nu onder te verdelen. In **Bijlage 2** van dit document zijn de drie domeinen van het areaal uitgewerkt en gedemarqueerd als binnen de verantwoordelijkheidscope van IBOOR.

2.2. Afbakening van Areaal

Nieuw is dit Beheerplan Ondergrondse Inrichting, voluit "Inrichting en Beheer Ondergrondse Openbare Ruimte". Deze beheergroep komt voort uit het raadsbesluit van februari 2022 waarmee de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) is vastgesteld en heeft betrekking op het beheren van de inrichting en het werken in het ondergrondse deel van de openbare ruimte in Roermond."

Zij focust zich dus op hoe de gemeente Roermond haar ondergrondse openbare ruimte inricht en welk beleid daarvoor ontwikkeld, ingesteld en gehandhaafd dient te worden met inachtneming van de maatschappelijke onderwerpen als veiligheid, toekomstvastheid, innovatie en al bestaand beleid en wetgeving.

Ter illustratie vermelden wij de AVOI hieronder:

ARTIKEL 2 TOEPASSELIJKHEID

1. Deze verordening is van toepassing op werkzaamheden die door of namens een netbeheerder plaatsvinden binnen de gemeente Roermond.
2. Het bepaalde in deze verordening geldt niet voor zover hierin reeds is voorzien in de Telecommunicatiewet of privaatrechtelijke overeenkomsten.

Onderdeel van nadere regels in de verordening is: de ondergrondse ordening, planning en coördinatie van werkzaamheden en in het kader van de ondergrondse ordening heeft IBOOR dus wel een coördinerende en controlerende taak.

Deze duidelijke taakstelling sluit uit dat IBOOR zich kan opstellen als netbeheerder, ingegeven door het feit dat taakscheiding een belangrijk aspect is om botsende belangen die de uitvoering en handhaving van de AVOI in gevaar brengen te voorkomen. Derhalve kan IBOOR nimmer een netbeheerdertaak op zich nemen in aanvulling van de taakstelling zoals die is te filteren uit de door de raad in februari 2022 vastgestelde AVOI. De AVOI beschrijft specifiek alleen ondergrondse inrichting.

Momenteel (2023) voert IBOOR taken uit die buiten de afbakening vallen maar gezien de uitgevoerde Formatieanalyse op inhoud (dat resulteert in de taakomschrijving per rol in **Bijlage 5**) zijn daar geen



FTE's voor. Deze taken zullen moeten worden afgestoten onder bewind van een migratieperiode om zo de uitvoering te borgen.

Ter verduidelijking en afbakening van het areaal van IBOOR verwijzen wij naar **Bijlage 3** alwaar de afbakening specifiek wordt weergegeven.

3. Specifiek beleid en wetgeving

3.1. Algemeen

Voor de uitvoering van de kerntaak van IBOOR worden onderstaande beleidstukken gehanteerd en gehandhaafd.

- ☐ AVOI
 - AVOI Toelichting en Handboek
 - AVOI Schaderegeling
 - AVOI Nadeelcompensatieregeling
 - AVOI Toelichting Nedeelcompensatieregeling
- ☐ Telecomwet Artikelen 5.4 en 5.5
- ☐ APV
- ☐ TIR
- ☐ CROW 400

Het is bovenstaande combinatie van beleid die de uitvoering op Toezicht complex maakt. Immers heeft elk open werk -onder instemmingsbesluit of melding- een andere basis en is blootgesteld aan andere perifere omstandigheden. Denk bij dat laatste aan verkeerssituaties, bewonerssituaties, erscheidingen, type grondslag, grootte van het werk, combi of solo-werken, type aannemer, weersomstandigheden, bouwomstandigheden of projectomstandigheden etc etc.

Ook heeft IBOOR te maken met externe partijen die vanwege historische politieke omstandigheden een stempel drukken op het ontwikkelen, uitvoeren en handhaven van delen van het beleid. Denk daarbij als voorbeeld aan Enexis die een historische achtergrond heeft vanuit de G.E.B. alwaar de gemeente een aandeelhouder van is.

Dit soort relaties maakt het werk op strategisch vlak complex gezien de noodzaak van een continue bewaking van meerdere belangen op meerdere niveaus. De relaties, die evengoed gevangen zijn in een formeel schrijven of een overeenkomst, vragen veel tactisch inzicht en een strategische aanpak, niet alleen door de financiële relaties die de gemeente Roermond met een of meerdere partijen onderhoud.

Onderstaande formalisering illustreren de dunne lijn waarover IBOOR vooruit moet bewegen.

- ☐ OGN 2021 Enexis
- ☐ OGN 2021 WML
- ☐ VNG tariefafspraken
- ☐ SOK's met Netbeheerders
- ☐ AVOI

3.2. Ontwikkeling beleid korte termijn (2023-2025)

Momenteel is de AVOI van 2022 actief als richtlijn en wetgeving voor IBOOR. Echter staat deze onder druk door onderstaande onderwerpen:

Overeenkomst Gemeenten Nutsbedrijven (OGN):

De OGN is een historisch initiatief vanuit de Nutsbedrijven waarin een aantal zaken in uitvoering maar ook financieel afgesproken zijn tussen gemeente (lees historisch aandeelhouder) en nutspartijen (nu Netbeheerders). Deze OGN is door de gemeente Roermond nimmer ondertekend maar inhoudelijk is deze wel gevolgd.

Er bestaat bestuurlijk geen relatie tussen OGN en Inconvenientenregeling (IR) (**Bijlage 4**) echter bestaat het risico dat de IR wordt getermineerd op basis van het instellen van de AVOI.

De IR levert de Gemeente Roermond 150.000 euro per jaar aan baten op, inclusief een indexatie op jaarbasis. Het behoud van AVOI alsook behoud van de baten uit de IR is evident, het bestaan van de OGN naast de AVOI is dat niet.

Om nu een volledige beeld te verkrijgen op basis waarvan een impact-analyse en een strategisch voorstel kan worden gedaan zal de studie rondom de OGN moeten worden verdiept, afgerond en gecommuniceerd in 2023..

Omgevingswet (OW):

Vanuit de Rijksoverheid wordt landelijk en dus voor alle gemeenten de verplichting opgenomen om mee te werken aan de implementatie van de Omgevingswet (OW). Deze OW voorziet in het inrichten van een eenduidig en enkelvoudig digitaal loket voor alle diensten die een gemeente levert. Dat houdt derhalve niet alleen in dat het aanvragen van een vergunning voor graafwerkzaamheden of het melden van kleine werken, maar ook het afrekenen en factureren van de leges via een en hetzelfde loket gaan lopen. Daarvoor is nog geen implementatietermijn bekend maar dit zou inhouden dat alle functionaliteiten die IBOOR nu met MOOR uitvoert (zie IBOOR Areaal Logisch domein, **Bijlage 2**) zullen moeten migreren naar de OW portal.

Hoe de uitvoering, implementatie en integratie van deze functies in de OW portal uit gaan is nog niet bekend. Echter is de impact voor Netbeheerders en Grondroerders (Aannemers) zodanig groot dat hier een beleid voor zal moeten worden ontwikkeld. Procesgang, data-eigendom, databeheer, koppelingen met momentele andere applicaties (MELVIN voor verkeer, Facturatie, Tarieven etc. etc.), meetbaarheid, controle en areaalbeheer staan daarmee zwaar onder druk. Ook daar zal op korte termijn 2023-2025 een beleidsvisie over moeten worden ontwikkeld

Energietransitie (ET):

De EnergieTransitie (ET) is een bestaand beleid van de Rijksoverheid. Daarvoor zal elke gemeente beleid moeten ontwikkelen om daarmee aan de Europese normering te voldoen waarin het gaat om het migreren van eindgebruikers naar duurzame energievoorzieningen (zie hiervoor de TNO White Paper [Energietransitie | TNO](#)). Voor een gemeente heeft dat enorme impact.

Immers is het zo dat voor elke gekozen toepasbare technische oplossing altijd ondergronds werkzaamheden zullen moeten verricht. Gezien de huidige scope van toepasbare technische oplossingen en kijkend naar de huidige horizon aan innovaties zullen grootschalige netwerkaanpassingen moeten plaatsvinden. Dat geldt voor waterstofnetwerken, verduurzaming en capaciteitsuitbreiding van de huidige elektrische netwerken, de daarbij behorende trafo-planning, warmtenetten, de warmtenet-redundantie ervan, Co2 opslag, Laadpalen, WKO (Warmte Koude Opslag) in het publieke of private domein, Waterstof productie en opslag in het private of klein-publieke domein en meer oplossingen als deze. Ook hier zal het onderwerp van “ondergrondse krapte” zeer sterk vertegenwoordigd zijn in de probleemdefinitie.

Projecten van deze omvang -om te voldoen aan de landelijke ET en de Regionale Energie Strategie en Warmtewet 2.0- met ondergrondse impact als deze, behoeft in 2023-2025 minimaal een start met het te vormen IBOOR beleid genaamd “**Visie Ondergrond**”. Niet alleen op de AVOI of de uitvoering ervan, maar ook vanuit maatschappelijk en technisch oogpunt zal er voor

de inwoners een nominaal beleid voor de inrichting van de Ondergrondse Openbare Ruimte moeten worden ontwikkeld. Dat geldt zowel voor de ondergrondse openbare ruimte als de ondergrondse private ruimte.

In aanvulling van bovenstaand staat als korte termijnvisie binnen de focus:

- Verder uitwerken technische standaarden voor het houden van toezicht
- Verder implementeren van toezicht op basis van CROW en TRI
- Verder uitwerken van de uitbouw van MOOR als centrale applicatie binnen een aantal disciplines
- Verder uitwerken beleid grondverkoop m.b.t. AVOI en ten opzichte van Recht van Opstal, Zakelijk Recht en grondruil
- Start met ontwikkelen van beleid Vergroening Uitvoering Ondergrondse Werken waarmee IBOOR een antwoord geeft op het maatschappelijke vraagstuk omtrent CO2-budgettering en uitstoot. Elektrificatie van de machinerie van grondroerders is daar een voorbeeld van.
- Starten met de monitorfunctie Innovatie ondergrondse infra structurering waarin IBOOR actief het ecosysteem blijft toetsen op nieuwe innovaties die in praktische toepassing een positieve contributie kunnen leveren aan het ondergronds beleid en het beheer daarop. Denk hierbij bijvoorbeeld aan DUCT's.

3.3. Ontwikkeling beleid lange termijn (2023-2030)

Ten aanzien van bovenstaand korte termijn visie voor de ontwikkeling van beleid is het een logische stap om deze drie aandachtsgebieden door te trekken naar de lange termijn. Immers geldt voor deze drie onderwerpen dat zij lange termijn impact veroorzaken en daarvoor, gebaseerd op innovatie over tijd van situatie of technologie, een bijstelling vereisen van het ontwikkeld beleid gedurende de korte en lange termijn.

Daarbij tekent IBOOR aan dat de noodzaak voor een zogenaamde “**Regisseur Ondergrond**” die niet alleen interne synergie moet zoeken en sturen maar die ook de verscheidene beleidsnota's en wetgevingen zal moeten combineren om te komen tot de “**Visie Ondergrond**” van toenemend belang wordt.

Het werk van IBOOR staat duidelijk gedefinieerd en deze vaststelling zal naar verwachting nog verder worden bijgesteld. Echter zijn de lange termijn beleidsvisies IBOOR-overstijgend (Energie, Openbare Ruimte, Stedelijke Ontwikkeling, Regelgeving en handhaving etc) maar zullen de meeste uitvoeringsactiviteiten ondergronds plaatsvinden door netbeheerders, energiebeheerders (partijen die zich positioneren als een beheerder van een installatie die in de ET voorziet) en grondroerders.

Om het complete overzicht hierover te bewaren en te bewaken, om synergie binnen de verschillende beleidsvisies van alle betrokken disciplines te vormen is derhalve de invulling van een “**Regisseur Ondergrond**” evident. De Regisseur Ondergrond zal de verbindende schakel moeten worden om beleidsnota's, wetgeving, uitvoeringsbeleid op gemeentelijk niveau te formuleren, beheersen en beheren..

3.4. Relatie met andere beleidsterreinen

IBOOR is gedurende 2023 breed neergezet in de gemeentelijke organisatie. Dit heeft zijn grondslag in de zeer brede impact die haar werk heeft binnen de gemeente. Daarvoor werkt IBOOR dus samen met BOR, Groen, Grijs, Bomen, Riool, Water en Brandkranen, met Project Organisatie, Stedelijke Ontwikkeling, Vergunningen, Toezicht en Handhaving, met Communicatie, alle wijkopzichters en Pikethouders, Bodem, Archeologie, Civiel, Afval, Evenementen, KCC, Legal, Finance en de wethouders.

Het overgrote deel van deze samenwerking vindt plaats op het niveau van uitvoering en Toezicht terwijl een klein aantal samenwerking van tactisch en strategisch belang zijn voor het verder uitbouwen van de positie van IBOOR en het dieper inregelen en borgen van haar procesgang.

4. Kwaliteit

4.1. Visueel

De visuele beoordeling van de kwaliteit de Ondergrondse Openbare Ruimte tijdens of na fysieke werken in uitvoering, door de afgeronde fysieke werken en door de afgeronde fysieke werken tijdens de garantietermijn is gebaseerd op 4 peilers:

1. TIR (Technische Inrichtingseisen Roermond):
Is het werk waar het gaat om de technisch eisen voor wat betreft ondergrond en bestrating visueel zichtbaar uitgevoerd volgens de daarvoor geldende richtlijn TIR?
2. Toekomstvastheid van het uitgevoerde ondergrondse werk
Is het werk ondergronds zodanig uitgevoerd dat daarmee visueel zichtbaar wordt voldaan aan de AVOI en dus de ondergrond gereed is gemaakt voor een volgende grondroerder vwb ruimte, veiligheid en bewerkbaarheid?
3. Veiligheid ondergronds en grijs bij oplevering: is bij oplevering het werk zichtbaar visueel zodanig opgeleverd dat er geen gevaar ontstaat voor de veiligheid van inwoners of een volgende grondroerder?
4. Wordt er zichtbaar visueel gewekt volgens AVOI, CROW, APV, ARBO en VCA?

4.2. Technisch

De technische kwaliteit van de werken zijn tevens gestoeld op een aantal pijlers:

Voorschouwen:

- AVOI stelt dat verharding op de zelfde kwaliteit wordt opgeleverd als aangetroffen. Derhalve wordt voor lange tracés of bij sierstraatwerk of nieuw asfalt een voorschouw gepleegd met vastlegging van de situatie

TIR:

- Metingen molgoten, kantopsluitingen en kolken
- Metingen verzakkingen over de garantieperiode na oplevering
- Metingen afschot
- Metingen dichtheid ondergrond voor herbestrating (penetrografisch, plaatdrukmeting of gammadichtheid)
- Hergebruik ondergronds materiaal of vervanging (lees zandlaagdiktes, puin, korrelmix)

AVOI:

- Metingen tracédieptes volgens AVOI Profiel
- Metingen tracéposities volgens AVOI Profiel

MOOR:

- Is alle data aangeleverd voor vergunningen of meldingen correct accuraat en veilig

5. Huidige situatie

5.1. Huidige kwaliteit

IBOOR -voormalig Kabels en Leidingen- is in februari 2022 geformaliseerd. Dat houdt in dat alle werkzaamheden die men voorafgaand K&L uitvoerde niet rol specifiek waren maar een deeltaak van een breed en versplinterd werkpakket.

Als gevolg van het ontbreken van focus op de kerntaak en de ontbrekende verantwoordelijkheidscope (**Bijlage 2**) en de versplinterde activiteiten die buiten de kerntaak liggen (**Bijlage 3**), was er geen aandacht voor het opnemen en documenteren van de ondergronds inrichtingskwaliteit.

Hiervan is het gevolg dat er momenteel geen volledig zicht is op de kwaliteit van de Roermondse ondergrond vanuit het perspectief van de infrastructurele inrichting. Echter, door het raadsbesluit van februari 2022 en het daardoor aanstellen van een Coördinator en Toezichthouder is er ruimte om inhoudelijk en kwalitatief de procesgang van IBOOR zodanig te herstructureren dat zij

- Meer controle krijgt op de kwaliteit van de openbare ondergrond bestemd voor infrastructuur
- Meer controle krijgt op haar interne procesgang
- Meer ruimte creëert om documentatie te starten van de actuele kwaliteit van de ondergrondse openbare ruimte en de inrichting ervan
- Een aanvang kan maken met het opstellen van toekomstvast beleid dat aansluit met de "Ontwikkeling beleid voor korte en lange termijn" (hoofdstuk 3.2 en 3.3)

Bovenstaande resultaten zijn een deel van de randvoorwaarden waaraan voldaan moet worden om de kerntaken zoals vermeld in **Bijlage 2** te vervullen

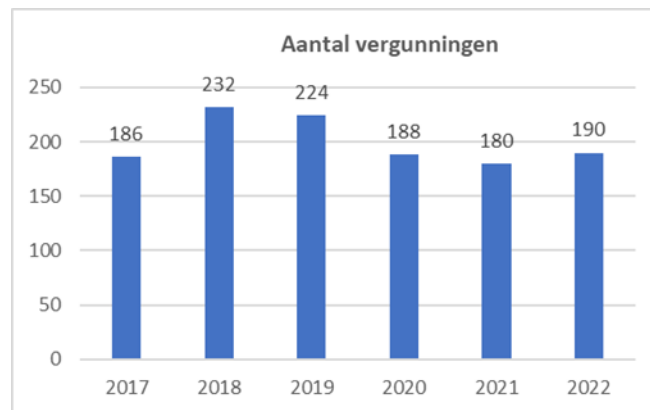
5.2. Huidige budgetten

5.2.1. Reguliere (jaarlijkse) budgetten

IBOOR is gebaseerd op baten uit leges. Dat houdt in dat in principe de volledige exploitatie van IBOOR - bestaand uit personeelskosten en een klein aandeel operationele kosten- gedekt zou moeten worden door de baten uit leges. Echter, ook gezien het pakket van Kerntaken als beschreven in **Bijlage 2** en ook de inzet als beschreven in het Ontwikkeling Beleid Korte Termijn (hoofdstuk 3.2) en Ontwikkeling Beleid Lange Termijn (hoofdstuk 3.3) is het met toenemende zekerheid te stellen dat baten uit andere bronnen aangesproken zullen moeten gaan worden om het operationeel budget dekkend te krijgen. IBOOR heeft verder geen grote operationele beheerkosten en geen onderhoudskosten.

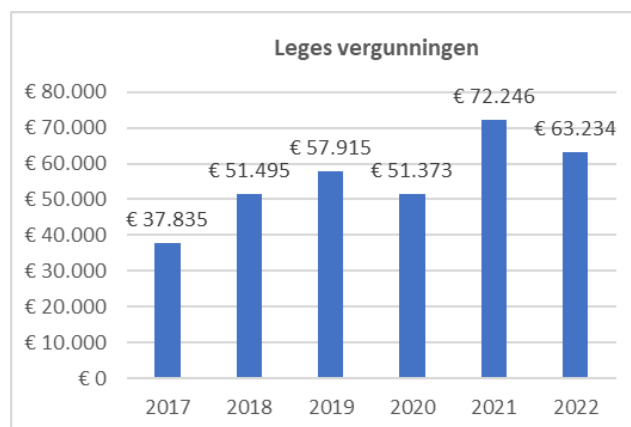
Baten uit Vergunningen

Kijkend naar het aantal verwachte vergunningaanvragen waarover leges worden betaald, dan bedraagt het gemiddeld aantal verleende vergunningen over de afgelopen 6 jaar 200 vergunningen per jaar. Dat houdt in dat we ook voor 2023 en verder minimaal 200 vergunningaanvragen kunnen verwachten waar leges uit vloeien.



(bron: jaarrapportage 2022 uit MOOR)

Zetten we bovenstaand af tegen de daadwerkelijk afgedragen leges over de afgelopen 6 jaar dan nemen we waar dat de leges in 2021 voor een substantieel deel bestonden uit eenmalige leges uit het glasvezelproject van de NEM/Glaspoort. Echter nemen wij een trend waar dat binnen het aantal vergunningaanvragen van de grote netbeheerders, het aantal grote projecten -lees met veel graafmeters- in verhouding toeneemt. Daarmee kunnen wij dan met toenemende zekerheid stellen dat de leges uit vergunningen voor 2023 en verder op 70.000 euro geraamd worden.



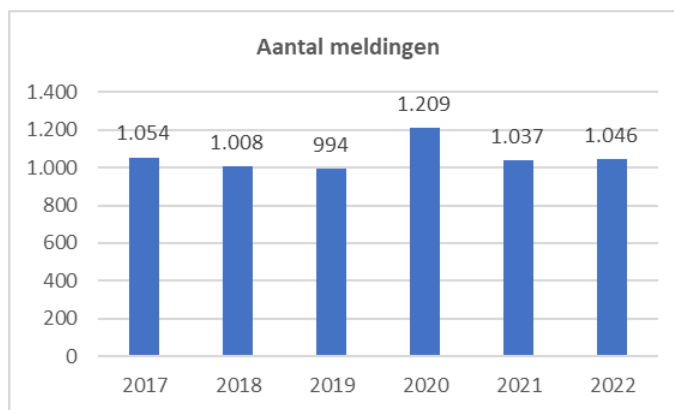
(bron: jaarrapportage 2022 uit MOOR)

Baten uit Meldingen

In aanvulling van de vergunningen worden sinds december 2022 ook direct leges geheven over de meldingen. Een melding is een notificatie van een aangevraagd werk dat qua omvang kleiner is dan een sleuflengte van 25 meter. Daarvoor hoeft een netbeheerder/aanvrager geen vergunning aan te vragen maar doet -in het zelfde systeem als de vergunningaanvragen- de melding. Ook daarover zal de Netbeheerder/aanvrager leges moeten betalen. Door een toegepaste functionele uitbreiding van de applicatie die IBOOR daarvoor gebruikt (MOOR) is het sinds december 2022 mogelijk om deze meldingsleges direct en ten bate van IBOOR te factureren.

Kijkend naar het aantal meldingen als gemiddelde over 6 jaar dan kunnen we op basis van deze cijfers uitgaan van 1058 meldingen per jaar. Het is dus met toenemende zekerheid te stellen dat het aantal verwachte meldingen voor 2023 minimaal 1058 stuks zal bedragen. Daarin moet worden opgenomen dat het aantal totale meldingen ook bestaat uit een aantal dubbele werken en combiwerken. Daarmee wordt het aantal daadwerkelijk te factureren meldingen bijgesteld naar 810 meldingen per jaar. Dat

doorgerekend naar de totale legesopbrengst komen we met 68 euro per melding uit op minimaal 55.000 euro op jaarbasis..



(bron: jaarrapportage 2022 uit MOOR)

De minimale verwachte totale baten op basis van vergunningen en meldingen voor 2023 en voortschrijdend bedragen 125000 euro.

Baten uit Inconvenientenregeling

Momenteel maakt de Gemeente Roermond per raadsbesluit 02-2022 volledig gebruik van en handhaaft de AVOI. (Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur). Deze AVOI laat de toepassing van de Telecomwet vanaf het raadsbesluit vervallen. Hetzelfde geldt voor de OGN. De gemeente Roermond heeft de OGN nimmer geformaliseerd echter wel praktisch gevolgd om de Inconvenientenregeling te blijven activeren.

Het is dus de OGN specifiek die een Inconvenientenregeling (IR) (**Bijlage 4**) actief houdt waarin de nutspartijen de gemeente Roermond jaarlijks voorziet van een bijlage per aansluiting om daarmee doorlopende kosten te dekken. Deze IR staat nu door het instellen van de AVOI onder druk omdat leges uit vergunningen nu via de AVOI worden geïnd in plaats van uit de Inconvenientenregeling. Voortzetting van deze regeling lijkt budgettair gezien evident in welke vorm dan ook.

In het geval dat deze IR in welke vorm dan ook blijft bestaan dan is dat een direct resultaat ten bate van IBOOR, immers zijn deze opcenten sinds 2008 gebaseerd op de fysieke ondergrondse infrastructuur van Enexis in de ondergrondse openbare ruimte van Roermond. Deze ondergrondse ruimte wordt qua inrichting en werkzaamheden geheel beheerd door IBOOR echter worden de baten uit de IR geheel toegevoegd aan algemene uitgaven van de gemeente. Dit is opmerkelijk en draagt in negatieve zin bij aan de ontwikkelnoodzaak van IBOOR immers gaat het om 150.000 euro van Enexis en 15.000 euro van WML.

5.2.2. Investeringsbudgetten en kredieten

IBOOR is een betrekkelijk eenvoudige afdeling waar het gaat om budgettering. Immers heeft IBOOR geen exploitatiekosten omdat zij zelf geen projecten draait, geen beheerskosten heeft en geen onderhoudskosten budgetteert. Buiten de personele kosten heeft IBOOR een klein aantal verplichtingen waar het gaat om KLIC, MOOR en fysieke tooling. Er zijn geen kredieten. Een overzicht van het verwachte operationeel budget 2023 hieronder. (d.d. 20230317 wijzigingen voorbehouden)

Jaarlijkse operationele bergoting			
MOOR Basis Module license Ytd		€	5.000,00
KLIC ytd		€	500,00
Meetapparatuur ytd		€	2.000,00
Inhuur Expertise ytd		€	5.000,00
Trainingen, Seminars		€	2.000,00
Total Operational costs ytd		€	14.500,00

Daarbij is IBOOR natuurlijk een ontwikkelingstraject aan het ontwikkelen van waaruit de algehele kosten voor de afhandeling van de complete procesgang dat gekoppeld is aan vergunningsverstrekking beter te controleren en effectiever te maken. Daarvoor zal in 2023-2024 een uitvoeringsplan en een implementatieplan moeten worden ontwikkeld dat wordt voorafgegaan door een investeringsverzoek met een kosten/batenanalyse. Deze analyse zal de kosteneffectiviteit van de investering die tot uiting komen in aanhangende afdelingen duidelijk maken. Ook zal de distributie van de kosten over de aanhangende afdelingen dn moeten worden uitgewerkt en verwerkt in de kosten/batenanalyse.

Onderstaand de basis van de analyse en de formulering van het investeringsplan.

Verwachte investeringen MOOR en verwachte stijging jaarlijkse licentiekosten MOOR			
MOOR Full Package		Eenmalige investering	Jaarlijkse licenties
Module Projectafstemming	Investering	€	9.000,00
	Licenties		€ 6.777,00
Module Financiel Ondersteuning	Investering	€	4.250,00
	Licenties		€ 3.955,00
Investering eenmalig		€	13.250,00
Jaarlijkse stijging licenties MOOR			€ 10.732,00

6. Onderhoudsscenario's

IBOOR heeft zoals aangegeven geen eigen exploitaties of onderhoudsobjecten in beheer.

7. Organisatie beheer

7.1. Huidige beheerorganisatie

Taak- en rolverdeling IBOOR

In hoofdstuk 2 en **Bijlage 2 en 3** is uitgewerkt wat de kerntaken van IBOOR zijn. Op basis daarvan is de formatie vastgesteld en de operationele budgettering bepaald.

Het vaststellen van het kerntakenpakket met ook daarbij de demarcatie, geeft een duidelijk beeld waar IBOOR zich voor in dient te zetten. Dat in combinatie met de Ontwikkeling Beleid Korte Termijn en (Hoofdstuk 3.2) en Ontwikkeling Beleid Lange Termijn (Hoofdstuk 3.3) stelt de kaders voor interne en externe samenwerkingen. DIBOR staat daarbij centraal omdat integraal werken een gezamenlijke doelstelling is van het cluster en waarvan IBOOR vindt dat zij daar vanaf 2023 een toonaangevende rol kan spelen. Om Integraal Werken te bewerkstelligen dient haar centrale applicatie MOOR een meer prominente rol te krijgen zoals beschreven in de Ontwikkeling Beleid.

De Omgevingswet en de invoering daarvan zoals beschreven in de Ontwikkeling Beleid Korte en Lange Termijn (hoofdstuk 3.2 en 3.3) haken hier op termijn op in maar vooralsnog is de doorontwikkeling van MOOR als proceskapstok toekomstvast en evident.

IBOOR als beheerorganisatie bestaat momenteel uit 3 FTE: Toezichthouder, Vergunningverstrekker en een Coördinator die allen werken volgens de Ontwikkeling Beleid Korte en Lange Termijn (hoofdstuk 3.2 en 3.3), de kerntaakbeschrijvingen in **Bijlage 2 en 3** en de financiële budget forecast 2023 (hoofdstuk 5.2.2) en de rolverdeling als vermeld in **Bijlage 5**.

Bovenstaand aangevuld met de vaststelling van de AVOI en de afdelingsmissie vormt IBOOR als beheerorganisatie.

Afspraken taakverdeling

IBOOR is een solitaire beheerorganisatie die daarentegen wel samenwerkingen heeft -op inhoud- met Netbeheerders, Aannemers en een groot aantal andere disciplines en clusters binnen de gemeente Roermond. Daarbij is het evident dat, gezien de specifieke kerntaak van IBOOR -aldus de AVOI- dat IBOOR geheel en solitair verantwoordelijk is voor deze taak. Dat houdt in dat er derhalve geen afspraken zijn waarin verdeling van werk en taak buiten IBOOR kunnen worden vastgelegd.

7.2. Monitoring

Voor goed inzicht in omvang en kwaliteit van het areaal is planmatige inventarisatie en inspectie vereist. Op onderdelen is dit nog geen deel van het reguliere beheerproces voor wat betreft de ondergrondse openbare ruimte. Dit moet in de komende planperiode verder doorontwikkeld worden. Van belang daarbij is dat de verkregen gegevens ook worden gebruikt in het gegevensbeheer van het areaal.

7.3. Gegevensbeheer

Bij het opstellen van dit beheerplan is geconstateerd dat de hoeveelheden data die IBOOR in beheer heeft uiterst beperkt zijn. Projectmatige data gebaseerd op instemmingsbesluiten of meldingen worden in de applicatie MOOR opgeslagen en beheerd. Deze verantwoordelijkheid ligt dus extern maar IBOOR heeft daar wel een toezichthoudende rol in. Overigens behelst projectdata in MOOR geen persoonlijke gegevens buiten namen van grondroerders, werktelefoonnummers en werkmailadressen.

Verder wordt in de toekomst verwacht dat IBOOR bij het verfijnen van haar operationele procesgang wel data gaat opslaan en beheren. Deze data zal overigens nooit persoonlijke gegevens bevatten maar gaat



wel een onderdeel uitmaken van de beheergegevens waar IBOOR mee werkt. Beheeraspecten van deze data zullen gaandeweg in 2023 en 2024 verder worden geborgd.



8. Verschillen voorgaand beheerplan

Voor IBOOR is dit de eerste versie van een beheerplan. IBOOR is geen specifieke beheerorganisatie in vergelijking met de andere disciplines binnen BOR maar zij heeft zoals beschreven wel een beheertaak die duidelijk omkadert is door de door de raad ingestelde AVOI. Vanuit dat perspectief is dit document als leidraad opgesteld, In de toekomst zal IBOOR volledig meedraaien in de review cyclus die bij het proces van beheerplannen hoort.

The flowchart details the process for obtaining a permit for street works in Groningen. It starts with the 'Netbeheerder (ook gemeente als netbeheerder)' and branches into two main paths: one for 'Verzoek om aanvullende of gewijzigde gegevens of melding koppelen aan instemmingsbesluit/vergunning' and another for 'Verzoek om gewijzigde tekening of aanleveren verkeersplan'.

Left Path (Verzoek om aanvullende of gewijzigde gegevens of melding koppelen aan instemmingsbesluit/vergunning):

- Starts with 'Netbeheerder (ook gemeente als netbeheerder)'.
- Options: 'Aanleveren aanvullende gegevens of melding koppelen', 'Aanvraag instemmingsbesluit of vergunning', 'Melding spoedeisende werkzaamheden', 'Melding werkzaamheden van niet ingrijpende aard (< 10m)', 'Melding aanvang werkzaamheden van reeds vergund of ingestemd werk'.
- Decision: 'Aanvraag volledig en ontvankelijk?'. If 'Nee', it loops back to 'Netbeheerder'. If 'Ja', it goes to 'Aanvraag in behandeling nemen toevoegen kenmerk en leges vaststellen'.
- Decision: 'Melding volledig?'. If 'Nee', it goes to 'Uitzetten adviesverzoek bij interne en/of externe adviseurs'. If 'Ja', it goes to 'Melding gekoppeld aan instemmingsbesluit of vergunning'.
- Decision: 'Melding gekoppeld aan instemmingsbesluit of vergunning'. If 'Ja', it goes to 'Technische en/of inhoudelijke beoordeling (ook planning)'. If 'Nee', it goes to 'Melding volledig?'. A red box notes: 'Nadat melding met verordening of melding afgevoerd'.
- Decision: 'Melding akkoord?'. If 'Ja', it goes to 'Toezicht op het werk'. If 'Nee', it goes to 'Toezichthouder k&l²'. A red box notes: 'Nadat melding met verordening of melding afgevoerd'.
- 'Toezicht op het werk' leads to 'Controle/aanpassen straatwerk eenheden en indien van toepassing (bv. combi) extra legeskosten toevoegen'.
- 'Controle/aanpassen...' leads to 'Periodiek exporteren straatwerk en legeskosten meldingen'.
- 'Periodiek exporteren...' leads to 'Aansturen facturering'.
- 'Aansturen facturering' leads to 'Verwerken gegevens en opmaak facturen door Team/afdeling Financiën'.
- 'Verwerken gegevens...' leads to 'Factuur degeneratielasten', 'Factuur Leges meldingen', and 'Factuur Leges vergunningen/instemmingen'.
- These three lead to 'Facturen worden verstuurd naar netbeheerder'.

Right Path (Verzoek om gewijzigde tekening of aanleveren verkeersplan):

- Starts with 'Netbeheerder (ook gemeente als netbeheerder)'.
- Options: 'Aanvraag instemmingsbesluit of vergunning', 'Melding spoedeisende werkzaamheden', 'Melding werkzaamheden van niet ingrijpende aard (< 10m)', 'Melding aanvang werkzaamheden van reeds vergund of ingestemd werk'.
- Decision: 'Aanvraag volledig en ontvankelijk?'. If 'Nee', it loops back to 'Netbeheerder'. If 'Ja', it goes to 'Aanvraag in behandeling nemen toevoegen kenmerk en leges vaststellen'.
- Decision: 'Melding volledig?'. If 'Nee', it goes to 'Uitzetten adviesverzoek bij interne en/of externe adviseurs'. If 'Ja', it goes to 'Melding gekoppeld aan instemmingsbesluit of vergunning'.
- Decision: 'Melding gekoppeld aan instemmingsbesluit of vergunning'. If 'Ja', it goes to 'Technische en/of inhoudelijke beoordeling (ook planning)'. If 'Nee', it goes to 'Melding volledig?'. A red box notes: 'Nadat melding met verordening of melding afgevoerd'.
- Decision: 'Melding akkoord?'. If 'Ja', it goes to 'Toezicht op het werk'. If 'Nee', it goes to 'Toezichthouder k&l²'. A red box notes: 'Nadat melding met verordening of melding afgevoerd'.
- 'Toezicht op het werk' leads to 'Controle/aanpassen straatwerk eenheden en indien van toepassing (bv. combi) extra legeskosten toevoegen'.
- 'Controle/aanpassen...' leads to 'Periodiek exporteren straatwerk en legeskosten meldingen'.
- 'Periodiek exporteren...' leads to 'Aansturen facturering'.
- 'Aansturen facturering' leads to 'Verwerken gegevens en opmaak facturen door Team/afdeling Financiën'.
- 'Verwerken gegevens...' leads to 'Factuur degeneratielasten', 'Factuur Leges meldingen', and 'Factuur Leges vergunningen/instemmingen'.
- These three lead to 'Facturen worden verstuurd naar netbeheerder'.

Additional Information:

- Advies verzoeken worden gestuurd naar:**
 - Intern:** Grondbedrijf en Vastgoed?
 - adviseur civiel;
 - adviseur Milieu;
 - adviseur groenbeheer;
 - adviseur rioolbeheer;
 - projectleiders via Project-ondersteuning OR.
 - Extern:**
 - toezichthouder k&l;
 - specialist k&l checkt zelf de archeologische kaart.
 - brandweer VRLN Venlo.
- Het intern en eventueel extern advies wordt in het registratiesysteem opgeslagen en indien relevant als extra voorwaarde onderdeel van het instemmingsbesluit of van de vergunning.**
- Check, aangevulde, aangepaste of aangeleverde gegevens. Alles akkoord?**
 - If 'Nee', it loops back to 'Uitzetten adviesverzoek bij interne en/of externe adviseurs'.
 - If 'Ja', it goes to 'Aanvraag goedgekeurd: Instemmingsbesluit of vergunning maken en definitieve bestanden uploaden'.
- Aanvraag goedgekeurd: Instemmingsbesluit of vergunning maken en definitieve bestanden uploaden** leads to 'Instemmingsbesluit of vergunning opslaan in intern digitaal archief'.
- Instemmingsbesluit of vergunning opslaan in intern digitaal archief** leads to 'Instemmingsbesluit of vergunning in registratiesysteem goedkeuren en geldigheidsdtermijn toekennen'.
- Instemmingsbesluit of vergunning in registratiesysteem goedkeuren en geldigheidsdtermijn toekennen** leads to 'Periodiek exporteren factuuropdrachten legeskosten'.
- Periodiek exporteren factuuropdrachten legeskosten** leads to 'Aansturen facturering'.
- Aansturen facturering** leads to 'Verwerken gegevens en opmaak facturen door Team/afdeling Financiën'.
- Verwerken gegevens en opmaak facturen door Team/afdeling Financiën** leads to 'Factuur degeneratielasten', 'Factuur Leges meldingen', and 'Factuur Leges vergunningen/instemmingen'.
- These three lead to 'Facturen worden verstuurd naar netbeheerder'.

Specialist k&l² is involved in the 'Melding akkoord?' decision and the 'Toezicht op het werk' step.

9.2. Bijlage 2: IBOOR Areaal binnen de verantwoordelijkheidscope

IBOOR Areaal binnen de verantwoordelijkheidscope		
IBOOR Areaal Beheerdomein (Wet en regelgeving):		
Beleid	AVOI	De AVOI is het door de raad vastgesteld beleid waarin de AVOI uitvoeringswet door IBOOR wordt uitgevoerd en gehandhaafd. De AVOI behelst: • Toelichting en Handboek • Schaderegeling • Nadeelcompensatieregeling IBOOR beheert tevens de inhoud van de AVOI en wijzigt waar nodig.
Toezicht	AVOI, CROW, AVP, TIR	Niet alleen beheert IBOOR de AVOI maar handhaaft deze middels Toezicht in het veld aangestuurd door de Instemmingsbesluiten en Meldingen die via MOOR worden ingediend. Tijdens toezicht op de open werken, uitgevoerd door (onder)aannemers in opdracht van Netbeheerders, worden de wetgevingen als vermeld in CROW, AVP en TIR sterk in acht genomen. IBOOR beheert de zwaarte van het Toezicht en dus de kwaliteit van het werk van de grondroerders.
Planning	LT	Roermond ontwikkelt voortdurend vanuit Stedelijke Ontwikkeling of vanuit de Project organisatie initiatieven die IBOOR's verantwoordelijkheden raken en overlappen. Om zicht te houden hanteert IBOOR de zogenaamde LT planning (lange termijn planning) die tevens is gekoppeld met de LT planning van de Netbeheerders. Het samenvoegen van deze plannings en het creëren van synergie is onder beheer van IBOOR.
Overeenkomsten	OGN/IR	Overeenkomst Gemeenten en Nutsbedrijven (OGN) is een stuk legacy waar IBOOR aandacht moet besteden. De InconvenientenRegeling (IR) is hier een onderdeel van terwijl juist deze regeling jaarlijks onder druk staat door de AVOI. IBOOR beheert dit mechanisme, controleert het en zorgt continue voor voortgang zonder frictie uit tegenstrijdige belangen vanuit beide overeenkomsten. Dit mechanisme heeft een politieke achtergrond en heeft continue strategische en juridische aandacht nodig.
	SOK	IBOOR beheert de Samenwerkingovereenkomsten (SOK) die de gemeente Roermond heeft met verscheidene nutsbedrijven en telecombedrijven. Ook deze mechanismen hebben een politiek aspect en hebben continue de nodige strategische en juridische aandacht nodig. Eurofiber, Delta, KPN en Enexis zijn bijvoorbeeld hier de externe stakeholders
IBOOR Areaal Logisch domein (Informatiebeheer en Software):		
Applicaties	MOOR	IBOOR beheert hier drie zaken: • De applicatie: De applicatie MOOR is een landelijk platform waar de gemeente Roermond

		een vaste gebruikersfee voor betaald. De functionaliteit van deze applicatie (instemmingsbesluiten, opnames en facturatie, LT, gebiedsbeheer, projectomgeving) is geheel onder beheer van IBOOR en zij haakt volledig aan bij de andere disciplines die vanuit grondroering met IBOOR te maken hebben. • Het proces: MOOR is functioneel en als software gebouwd rondom het proces van instemmingsbesluiten. Zie Bijlage 1. IBOOR is beheerder van dit proces en haakt daarmee aan bij de processen van andere Interne disciplines die stakeholder zijn: BOR, Finance, KCC, archeologie etc • De data: data die in MOOR wordt verzameld via de WoW portaal of uit eigen inbreng wordt extern (in de MOOR applicatie) opgeslagen maar wordt beheerd door IBOOR. GDPR en AVG zijn beperkt van toepassing gezien het om -waar gevraagd- werk gerelateerde gegevens gaat. De financiële data in MOOR is eigendom van de gemeente Roermond, immers wordt deze gebruikt en omgezet naar facturatie richting Finance.
Data	Digitalisering	Digitalisering XYZ is onder beheer van IBOOR. Het toevoegen van de Z-coördinaat (diepteligging) wordt gezien de toenemende ondergrondse bezetting van toenemend belang. Daarvoor is een sluitend beheer van de data (inclusief databescherming) essentieel en een nauwere samenwerking met kadaster en ECGEO nodig.
IBOOR Areaal Fysiek Domein (Betrokken Openbare Ruimte):		
Leidingtracé 's	Gemeentelijk fysieke geografie over 75 km2	IBOOR beheert de positionering van de leidingtracé 's in de gemeente Roermond. Daarbij wordt X,Y,Z bepaling van belang terwijl momenteel alleen X,Y positionering wordt gehanteerd middels het AVOI profiel. Ook is de tracé-positie van toenemend belang gezien de toenemende bezetting van het Roermonds leidingprofiel. IBOOR beheert de positionering van nieuw aan te leggen leidingen en hanteert daarbij de AVOI en neemt daarbij de technische voorschriften van de netbeheerders nominaal in acht.
Innovaties	Techniek Uitvoering	IBOOR beheert samen met de netbeheerders welke technische toepassing wordt gebruikt tijdens het roeren van grond. Daarbij is het de verantwoordelijkheid van IBOOR om nieuwe methodieken te introduceren die voor de gemeente Roermond en haar inwoners een positief effect hebben. Denk daarbij aan nieuwe graaftechnieken of het toevoegen van de Z-coördinaat aan leiding- posities bij het Kadaster. Deze innovaties en de acceptatie daarvan is in beheer van IBOOR.
	Techniek Toepassing	IBOOR beheert de introductie van innovaties die



		bijvoorbeeld het aanleggen van nieuwe of verlegde tracé's vergemakkelijken of toekomstvast maken. Denk daarbij aan het toepassen van DUCT's of het voorleggen van maxi-mantelbuis. Het is binnen het beheer van IBOOR gesteld dat innovaties als deze en de introductie ervan binnen het werkveld vallen met inachtneming van de interne en externe stakeholders.
	OW	De OmgevingsWet (OW) is aanstaande en heeft grote impact op de werkwijzen van IBOOR. Omdat juist de procesgang van IBOOR waar het gaat om vergunningverstrekking en meldingafhandeling door de invoering van de OW zullen moeten meebewegen, ligt die integratie van IBOOR werkwijzen binnen de OW onder beheer van IBOOR. Dit is een meerjarentraject met ook impact voor netbeheerders en grondroerders.
	Energie Transitie	De Energietransitie (ET) is aanstaande en heeft grote impact op de werkwijzen van IBOOR. Ten gevolge van elke mogelijke technische invulling van de ET zal het gehele beleid met betrekking tot tracépositionering, procesgang, toezicht en technische invulling moeten worden herzien. Dit ligt binnen beheer van de IBOOR. Dit is een meerjarenproject met ook impact voor netbeheerders, grondroerders en inwoners.

9.3. Bijlage 3: Afbakening Taakstelling en Verantwoordelijkheden

Afbakening taken buiten verantwoordelijkheidscope IBOOR		
Netbeheerderschap	OVL	Openbare verlichting (OVL) is een gemeentelijk dienst. IBOOR heeft de inrichting en het beheer op de inrichting van de ondergrondse openbare ruimte in eigendom en zij staat geheel los van een dienst als OV. Dat maakt inherent dat IBOOR geen eigenaarschap kan hebben van en geen netbeheerderschap kan voeren over het OV en onderliggend netwerk en bovengrondse faciliteiten..
	VRI	VerkeerRegelInstalaties (VRI) is een gemeentelijk dienst. IBOOR heeft de inrichting en het beheer op de inrichting van de ondergrondse openbare ruimte in eigendom en zij staat geheel los van een dienst als VRI. Dat maakt inherent dat IBOOR geen eigenaarschap kan hebben van en geen netbeheerderschap kan voeren over het VRI en onderliggend netwerk en bovengrondse faciliteiten.
	Datakabels gemeente	Datakabels van de gemeente (DK) is een onderdeel gemeentelijk interne dienst. IBOOR heeft de inrichting en het beheer op de inrichting van de ondergrondse openbare ruimte in eigendom en zij staat geheel los van een dienst als DK. Dat maakt inherent dat IBOOR geen eigenaarschap kan hebben van en geen netbeheerderschap kan voeren over DK en onderliggend netwerk en bovengrondse faciliteiten.
	Publieke aansluitingen	De gemeente is eigenaar en beheert een aantal externe aansluitingen voor Elektriciteit en water als Publieke Aansluitingen. (PA). Deze aansluitingen worden door de gemeente aangeboden als dienst. IBOOR heeft de inrichting en het beheer op de inrichting van de ondergrondse openbare ruimte in eigendom en dat staat geheel los van een dienst als PA. Dat maakt inherent dat IBOOR geen eigenaarschap kan hebben van en geen netbeheerderschap kan voeren over PA en onderliggend netwerk en bovengrondse faciliteiten.
	Riool	Riool is een solitair netwerk dat door de gemeente Roermond wordt beheert door afdeling BOR Riool. IBOOR heeft hier geen verantwoordelijkheden in.
	Ondergrondse Opslag	Onder grondse opslag wordt gedefinieerd alle mogelijke technische manieren om opslag te verwezenlijken. Deze opslag is medium onafhankelijk en reikt van hemelwater tot glaswerk. Deze opslag ligt niet binnen de beheerscope van IBOOR en zij kan derhalve daarover geen netbeheerderschap uitvoeren. Als uitzondering wordt vermeld dat IBOOR wel betrokken kan worden bij de positionering van deze opslagmogelijkheden met betrekking tot bestaande tracé's en benodigde verleggingen die nodig zijn voor de aanleg van de betreffende opslag.
	Bovengrondse Infra	Bovengrondse Infra is geen verantwoordelijkheid binnen het taakveld van IBOOR. De plaatsing of positie van bovengrondse infra kan niet door IBOOR worden uitgevoerd omdat de verantwoordelijkheid daarvoor historisch wordt gelegd bij SO en andere inrichters van de



		Openbare Ruimte bovengronds. IBOOR ziet allen toe op het correct naleven van de AVOI met betrekking tot tracé's naar deze bovengrondse voorzieningen toe.
	Kadaster	Positie's gemeentelijke tracé's, verleggingen van de tracé's, aangifte van de positie van wezenleidingen, aangifte positie nieuwe gemeentelijke leidingen en de distributie waar nodig van aanwezige tracé posities aan andere disciplines is niet onder beheer van IBOOR maar onder beheer van de betreffende netbeheerder. IBOOR heeft de inrichting en het beheer op de inrichting van de ondergrondse openbare ruimte in eigendom en dat staat geheel los van een taak als Kadaster meldingen. Dat maakt inherent dat IBOOR geen eigenaarschap kan hebben over de Kadastrale werkzaamheden betreffende gemeentelijke netwerken.
	Rotondes	Klaarblijkelijk heeft de gemeente Roermond een taak in het veilig stellen van onderhoud van de verkeersrotondes binnen de gemeentegrenzen. Dit onderhoud wordt getracht onder te brengen binnen een adoptie regeling die het bedrijfsleven met de gemeente aangaat. Deze taak straat geheel los van de kerntaak van IBOOR en valt dus niet binnen de verantwoordelijkheidscope.

9.4. Bijlage 4: Uitleg Inconvenientenregeling

De AVOI is een set beleids,- en uitvoeringsregels die in principe alle netbeheerders, ongeacht het type netwerk, gelijk stelt en gelijk behandelt. Daarin zijn daarom ook de leges, herstelkosten, degeneratiekosten en compensatieregelingen gelijkgesteld voor alle netbeheerders.

Voor een Wegbeheerder is dit uiteraard wenselijk echter is daarbij de achterliggende regeling die als resultaat is overeengekomen met Enexis ten tijde van het verkopen van de GEB aandelen aan Essent, uit het oog verloren. Met het eenzijdig instellen van de AVOI en het daarmee formeel loslaten van de OGN (Overeenkomst Gemeenten en Nutsbedrijven) staat de zogenaamde Inconvenientenregeling (IR) onder druk. De OGN regelt in basis hetzelfde als de AVOI maar dan met verschillen in de tarieven en afspraken op beheersniveau. De Inconvenientenregeling (IR) staat bestuurlijk geheel los van de OGN omdat dit een historische overeenkomst is tussen GEB en toenmalig MEGA Limburg waar gemeente Roermond aandeelhouder van is en blijft.

De IR regelt ogenschijnlijk ook tussen een gemeente en Enexis dat op basis van een vaste vergoeding per inwoner aan een gemeente Enexis vrijgesteld wordt van financiële verplichtingen. Denk daarbij aan precario voor een bouwdepot. Echter is het achterhalen van deze stelling voor wat betreft de geldigheid een uitdaging die lang duurt maar wel uitgevoerd moet worden om een gedegen impactanalyse te formuleren als uitkomst van het onderzoek op de OGN versus AVOI.

De exacte inhoud van de OGN en IR staat dus nu onder studie van IBOOR. Echter is tegelijkertijd door IBOOR het gesprek aangaande de dreigende eenzijdige opzegging van de medewerking aan de IR door Enexis al gestart. Ook dit voornemen van Enexis staat juridisch in onderzoek.

De inzet is hoog gezien Enexis per aansluiting (+/- 32.200 aansluitingen) 4,96 euro per jaar aan de gemeente Roermond overmaakt en Enexis zou dit naar hu zeggen eenzijdig kunnen opzeggen gezien de juridische inhoud van de OGN en de IR. Ook dit is in 2023 in onderzoek voor wat betreft de juridische basis.

De IR is momenteel (2023-2024) een discussiepunt tussen Enexis en de Gemeente Roermond. Voor WML zou in principe hetzelfde kunnen gelden maar daar is tot op heden (d.d. schrijven) nooit aandacht voor geweest. Het ligt in scope van IBOOR om ook dat op te nemen in het takenpakket 2023-2024 zoals aangegeven in Bijlage 2 waardoor wellicht een batenstijging van 15.000 euro verwacht kan worden.

9.5. Bijlage 5: Taakstelling IBOOR medewerkers

Functie	Taken	Wie
Medewerker IBOOR, Vergunningverstrekker	• Verstrekking en beheer vergunningen • Facturering • Aansturing toezichthouder • Ondersteuning toezicht • Klachten / meldingen afhandeling • Overleggen netwerkbeheerders en aannemers	Henk Haus
Medewerker IBOOR, toezicht	• (Voor)schouwen • Opnames • Toezicht op instemmingsbesluiten en meldingen • Opleveringen • Bewaking garantietermijn en herstel • Overleggen netwerkbeheerders en aannemers	Önder Kantas
Coördinator IBOOR	• Areaalgegevens en voorzieningen op orde houden • Beheer & onderhoudsplanung opstellen • Vormgeven aan en uitvoeren van de Algemene verordening ondergrondse infrastructures AVOI • Uitvoering geven aan Wet informatie-uitwisseling boven- grondse en ondergrondse netten en netwerken WIBON • Contractmanagement • Coördinatie team • Coördinatie technisch beheer • Klachten / meldingen afhandeling • Advisering projecten, beleid, college • Beantwoording vragen college / raad • Bewaking en input geven aan begroting en financiële rapportages	Eddy Mötter