



gemeente Roermond

uw nummer

uw datum

ons nummer
onze datum
verzonden
inlichtingen bij
sector/afdeling
doorkiesnr.

30702-2018

1 november 2018

- 7 NOV. 2018

R. Vranken

Bedrijfsvoering / Concernadvies
0475 - 359 676

AAN

de leden van de gemeenteraad

bijlage(n)
betreffende

Inkooprapportage 2017

Raadsinformatiebrief inzake de uitvoering van het Inkoop en aanbestedingsbeleid gemeente Roermond in het jaar 2017

Geachte leden,

Conform aanbeveling van het rapport van de Rekenkamercommissie d.d. 1 april 2015 met betrekking tot de uitvoering van het Inkoop en aanbestedingsbeleid zenden wij u de rapportage van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid en de uitgevoerde aanbestedingen van de gemeente Roermond in het jaar 2017.

De accountant heeft uit hoofde van haar controle een spendanalyse uitgevoerd van het aanbestedingsbeleid over het jaar 2017 en geconstateerd dat de gemeente Roermond haar aanbestedingsregels goed naleeft.

In het rapport 'Onderzoek naar het Inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Roermond d.d. 1 april 2015 is aangegeven dat er ten opzichte van eerder onderzoek van de rekenkamercommissie Roermond in 2006 en het nazorgonderzoek in 2008 naar het Inkoop- en aanbestedingsbeleid kan worden geconcludeerd dat de gemeente Roermond grote stappen voorwaarts heeft gemaakt op het terrein van beleidsformulering. De gemeente Roermond heeft ten opzichte van de eerdere rapporten ook forse progressie geboekt ten aanzien van de uitvoering van het beleid en de onderzochte cases gaven geen aanwijzingen voor onrechtmatigheid, ondoelmatig- en ondoeltreffendheden.

De Rekenkamercommissie adviseert dat jaarlijks verslag wordt uitgebracht aan ons College van B&W over de uitvoering van het inkoop- en aanbestedingsbeleid in het voorafgaande jaar en dat het College dit verslag vervolgens ter kennisgeving van de Gemeenteraad brengt. De rapportage zich richt op de uitvoering van het totale inkoop- en aanbestedingsbeleid. Over alle aanbestede diensten, leveringen en werken van € 10.000,- en meer in een jaar wordt verslag gedaan.

Wij hopen u hiermede voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De secretaris,

De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts

M.J.D. Donders - de Leest

Bijlage: Inkooprapportage uitgevoerde aanbestedingen in 2017

Het totaalbedrag dat in 2017 is aanbesteed door de gemeente Roermond bedraagt € 30.749.341,-
Inhuur personeel 2017 € 6.209.000,-
(dit is 14% van de totale loonsom)

	Werken	Leveringen	Diensten	Sociale en specifieke diensten
Enkelvoudig onderhands	14	11	47	1
Meervoudig onderhands	7	1	16	
Nationale aanbestedingen	1	1		2
Europese aanbestedingen		2	2	
TOTAAL	22	15	65	3

In 2017 zijn in totaal 106 aanbestedingstrajecten gestart en 105 trajecten nagenoeg geheel afgerond.
Een aanbestedingstraject is stopgezet.

Hiervan is 16% besteed bij leveranciers binnen de eigen gemeente en daarnaast 17% bij leveranciers binnen de eigen regio (Midden-Limburg).

Analyse doelstellingen uit het Inkoop- en aanbestedingsbeleid:

De gemeente Roermond heeft in haar gemeentelijk Inkoop- en aanbestedingsbeleid staan dat het beleid zoveel mogelijk aansluit op het algemene beleid van de gemeente, zoals o.a.:
Lokale economie & MKB, Ethische en ideële uitgangspunten zoals Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (zoals beleid Social Return en duurzaamheid), Innovatie en Integriteit.

LOKALE ECONOMIE & MKB:

De gemeente heeft oog voor de lokale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van ondernemers leidt. In gevallen waar een enkelvoudige inkoop en/of een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure volgens de aanbestedingsregels is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de lokale economie en lokale ondernemers. Discriminatie moet daarbij worden voorkomen en de gemeente moet niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen. 'Local sourcing' kan bijdragen aan de doelmatigheid van de Inkoop.
Uitgangspunt is dat alle ondernemers gelijke kansen moeten krijgen.

Van de aanbestedingen die in het jaar 2017 zijn gehouden vindt u onderstaand een verdeling naar besteding per gemeente / regio:

bij bedrijven en instellingen uit de eigen gemeente	17 opdrachten
bij bedrijven en instellingen uit regio Midden-Limburg	11 opdrachten
bij bedrijven en instellingen in Limburg (excl. eigen gemeente en regio)	13 opdrachten
buiten Limburg	64 opdrachten

MAATSCHAPPELIJK VERANTWOORD INKOPEN

Social Return

De gemeente heeft een voorbeeldfunctie in het maatschappelijk verkeer. Daarom streeft de gemeente er naar om duurzaam in te kopen. Het gaat bij duurzaamheidscriteria, waaronder sociale voorwaarden, om een complexe materie die nog aan de nodige discussie onderhevig is. Bij het stellen van duurzaamheidscriteria is het proportioneel de omvang van de opdracht mee te laten wegen bij de keuze om eisen op dit terrein te stellen. Daarom is in de regionale arbeidsmarktregio Midden-Limburg afgesproken om Social Return toe te passen bij opdrachten vanaf € 50.000,- en bij de categorie werken vanaf € 100.000,-

Maatschappelijk Verantwoord Inkopen is het meenemen van sociale aspecten in het Inkoopproces. Hierbij spelen onderwerpen als arbeidsreïntegratie, arbeidsomstandigheden en – indien passend – social return. De Gemeente heeft oog voor de sociaal zwakkeren in de samenleving. Zij stimuleert daarom - waar mogelijk en doelmatig – de participatie van arbeidsgehandicapten in het arbeidsproces. Daarnaast worden Werken, Leveringen en/of Diensten geweerd die onder niet aanvaardbare arbeidsomstandigheden (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet-betaling van leefbaar loon) tot stand komen of zijn gekomen.

Nadere eisen zijn opgenomen in het 'Inkoop/aanbestedingsreglement gemeente Roermond 2017'. In de bestekvoorwaarden wordt als verplichting opgenomen dat 5% van de totale aanneemsom of 7% van de loonsom bij kapitaalintensieve opdrachten ingezet moet worden om werkplekken te realiseren voor mensen een afstand hebben tot de arbeidsmarkt.

Als Social Return niet kan worden opgenomen bij een aanbesteding dient dit te worden gemotiveerd in het directie-, portefeuillehouders- of collegevoorstel.

Van de 105 afgeronde aanbestedingen is bij 31 aanbestedingen Social Return toegepast en bij 74 aanbestedingen (gemotiveerd) niet. Bij de meeste enkelvoudig onderhandse aanbestedingen (73) is Social Return niet van toepassing gezien de grootte van het aanbestede bedrag en de aard van de aanbestedingsprocedure.

Ter vergelijking: in 2016 is bij 22 van de 99 afgeronde aanbestedingen het criterium Social Return toegepast.

Duurzaamheid

Ook hier heeft de gemeente een voorbeeldfunctie in het maatschappelijk verkeer. Daarom streeft de gemeente er naar om duurzaam in te kopen. Duurzaam inkopen is o.a. het meenemen van milieuaspecten in het Inkoopproces. Dit komt o.a. tot uitdrukking doordat de gemeente in de aanbestedingsstukken (bijvoorbeeld in de selectie- en gunningscriteria) en in de te sluiten overeenkomst duurzaamheidscriteria opneemt. De gemeente Roermond probeert steeds een goede afweging te maken tussen duurzaamheid en kosten.

Echter het opnemen van technische specificaties en eisen in het kader van duurzaamheid, waaraan slechts een zeer beperkt deel van de markt voldoet en daardoor daadwerkelijke mededinging niet langer gewaarborgd is, is niet alleen disproportioneel maar ook onverstandig.

De gemeente realiseert zich dat ze een voorbeeldfunctie heeft en past daarom bij aanbestedingen duurzaamheidscriteria toe (voorheen samengesteld door AgentschapNL). Dit zijn minimale criteria en bij de aanbestedingen die zich daarvoor lenen wordt er meer gevraagd dan het minimale.

Enkele voorbeelden:

- Duurzaam toiletpapier Satino Black van Van Houtum uit Swalmen
- Koffiebekers (karton+kunststof) worden door de leverancier geheel gerecycled
- Ledverlichting in de openbare ruimte
- Ledverlichting in sportzaal
- Energiebesparende maatregelen bij div. sportaccommodaties

- Inkoop groene stroom en gas
- Bij reconstructie van wegen, voetpaden, fietspaden, etc. wordt er gunningcriteria meegenomen en beoordeeld als ze bijvoorbeeld bestaande materialen hergebruiken, nieuwe herbruikbare materialen inzetten
- Bureaustoelen zijn niet vervangen maar gereviseerd en daardoor volledig herbruikbaar geworden.

Duurzaamheidsvisie

Ook in de Duurzaamheidsvisie (die medio 2017 is vastgesteld) zijn enkele (interne) acties/projecten specifiek benoemd maar hierin is in de risicoparagraaf wel duidelijk benoemd dat onvoldoende geld / capaciteit de uitvoering en het behalen van de doelstelling uit de visie onder druk zet.

In 2017 is bij 36 aanbestedingen is het aspect duurzaamheid toegepast en bij 4 (gemotiveerd) niet of was wegens de gevolgde procedure niet noodzakelijk. Bij de overige 65 aanbestedingen is duurzaamheid niet toegepast omdat dit enkelvoudig onderhandse aanbestedingen betrof of omdat daar door de landelijke overheid geen productgroepen met duurzaamheidscriteria voor zijn geformuleerd en voorgeschreven. Als er sprake is van opdrachten voor dienstverlening (adviesbureau) of aanbestedingen die enkelvoudig onderhands in de (lokale) markt worden gezet is het aspect duurzaamheid meestal niet toe te passen.

Ook hier geldt dat de grootte van het aanbestede bedrag en de aard van de opdracht mede bepalen of het proportioneel is om duurzaamheidscriteria op te nemen in de aanbestedingsprocedure.

Ter vergelijking: in 2016 is bij 20 van de 99 afgeronde aanbestedingen het criterium Duurzaamheid toegepast.

INTEGRITEIT

De gemeente wil enkel zaken doen met integere ondernemers en als borging hiervan gebruiken we binnen de gemeente Roermond het Uniforme Europese Aanbestedingsdocument. Dit is een eigen verklaring, op basis van uitsluiting, waarin ondernemers, door ondertekening van dit document, aangeven dat ze zich, conform artikel 57, lid 1, van Richtlijn 2014/24/EU, niet met de volgende activiteiten bezig houden.

1. Deelneming aan een criminele organisatie
2. Corruptie
3. Fraude
4. Terroristische misdrijven of strafbare feiten in verband met terroristische activiteiten
5. Witwassen van geld of financiering van terrorisme
6. Kinderarbeid en andere vormen van mensenhandel

Ook verklaren ze aan het volgende te voldoen:

- Betaling van belastingen of sociale premies

Daarnaast zijn er nog facultatieve uitsluitingsgronden:

- Schending verplichtingen o.b.v. milieu-, sociaal- of arbeidsrecht
- Faillissement, insolventie of gelijksoortig
- Ernstige beroepsfout
- Vervalsing van de mededinging
- Belangenconflict
- Betrokken bij de voorbereiding
- Prestaties uit het verleden
- Valse verklaring
- Onrechtmatige beïnvloeding

Een zeer uitzonderlijke gevallen kunnen we nog een stap verder gaan en ook nog vragen om een Gedragsverklaring Aanbesteden.

INNOVATIE

Die aanbestedingsprojecten die zich daarvoor lenen worden zo veel als mogelijk op een innovatieve wijze in de markt gezet. Denk aan Design & Construct aanbestedingsprocedures, waarbij veel meer een beroep wordt gedaan op de expertise van de aannemer.

Er wordt ook bij steeds meer aanbestedingsprojecten een marktconsultatie of een marktoriëntatie gehouden om zodoende de reeds aanwezige kennis van de markt te gebruiken.

AFWIJKING VAN HET INKOOP- en AANBESTEDINGSBELEID

In het jaar 2017 is aan het college van Burgemeester en Wethouders twee maal een verzoek voorgelegd ter accordering, om binnen de toegestane wettelijke mogelijkheden en bevoegdheden van het college, om af te wijken van het gemeentelijke Inkoop- en aanbestedingsbeleid. Een verzoek betrof de opdracht voor Wij Mantelzorgers en het andere verzoek de ondersteuning zorgteam.