

Bijlage 4 Toezicht en Handhaving

Operationeel uitvoeringskader

Om de toezichtcapaciteit bij evenementen efficiënt en effectief in te zetten is het van belang om prioriteiten te stellen en een uniforme werkwijze te bepalen voor de wijze waarop toezicht en handhaving bij evenementen worden ingezet. Doel is risicobeheersing en bevorderen van het nalevingsgedrag. Daarom maakt de gemeente keuzes op basis van de potentiële risico's bij de verschillende evenementen en legt deze vast in de handhavingmatrix.

Gemeente coördineert toezicht en handhaving

Voor het toezicht houden op en het handhaven geldt dat de gemeente de algehele coördinerende regierol heeft. De gemeente vult deze regierol in door een functionaris als coördinator aan te wijzen die belast is met toezicht en handhaving. Deze rol wordt binnen de gemeente primair ingevuld door Stadstoezicht welke in de praktijk zowel door de teamleider stadstoezicht alsook door BOA's met het evenement als aandachtstaak kan worden ingevuld. Deze neemt het initiatief om het toezicht verder te organiseren en handelt conform de handhavingmatrix. Indien er sprake is van een overtreding van de voorschriften buiten de handhavingmatrix of een knelpunt dat niet was voorzien, zal er in de driehoeksamenwerking tussen coördinator stadstoezicht, de evenementen coördinator en de medewerker OOV afstemming plaatsvinden en besloten worden welke vervolgstappen gewenst dan wel noodzakelijk worden geacht. Vanuit dat besluit zal dan ook duidelijk zijn welke rol eenieder heeft in de verdere afhandeling.

Voorbereidend coördinatieoverleg toezicht en handhaving bij B en C evenementen

Bij B- en C-evenementen worden voor het evenement afspraken gemaakt over de invulling van toezicht en handhaving en eventueel afgestemd met de organisator.

Op basis van een risico-inschatting en prioritering worden in dit overleg de toezicht- en handhavingsprioriteiten vastgesteld. Per evenement worden door de coördinator stadstoezicht, overeenkomstig de uitgangspunten uit dit beleid, afspraken gemaakt over:

- Inzet van de verschillende diensten;
- Integrale controlemomenten;
- Prioritering in de controle;
- Toezicht- en handhavingstrategie (o.a. inzet instrumenten);
- Rol van de organisator en samenwerking met de organisator.

Handhavingmatrix

Deze afspraken worden opgenomen in de op het evenement toegesneden Handhavingmatrix. De functionaris toezicht en handhaving, afhankelijk van de classificering van het evenement, coördineert de controle van en toezicht op het betreffende evenement en bewaakt in de voorbereidingen dat de benodigde capaciteit gepland wordt om te kunnen voldoen aan de handhavingmatrix. De desbetreffende functionaris is, afhankelijk van de classificering van het evenement, voor, tijdens en na het evenement tevens het aanspreekpunt voor de organisator en alle partners met toezichthoudende taken. De handhavingmatrix wordt voor het evenement bestuurlijk vastgesteld.

Vooraf bij complexe B en C evenementen of evenementen met specifieke aandachtspunten is het noodzakelijk om te werken met een multidisciplinaire handhavingmatrix en coördinatie door toezicht en handhaving. In de handhavingmatrix wordt dan vastgesteld op welke elementen toezicht noodzakelijk is en wie dit toezicht uit gaat voeren; het gaat daarbij om de werkafspraken tussen alle toezichthoudende partijen.

Bij constatering van overtredingen van de vergunningsvoorschriften wordt de bestuursrechtelijke procedure gevolgd die direct tijdens / na het evenement wordt uitgevoerd door de juristen Bijzondere Wetten van het team veiligheid en leefbaarheid.

In het geval van strafrechtelijke overtredingen zal afhankelijk van de aard van de overtreding door Stadtoezicht en /of politie worden gehandhaafd.

Multidisciplinaire terreininspectie (risicovolle) evenementen

In het evenementenoverleg vindt een afweging plaats bij welke evenementen een multidisciplinaire terreininspectie moet plaatsvinden en wie deelneemt aan deze inspectie. De evenementen coördinator of de medewerker OOV is verantwoordelijk voor het plannen van deze multidisciplinaire terreininspectie. De terreininspectie is gericht op het constateren van veiligheidsrisico's en is bedoeld om veiligheidsrisico's te voorkomen of in elk geval in te perken. De diensten met toezichthoudende taken inspecteren het ingerichte evenemententerrein aan de hand van de gestelde vergunningsvoorschriften. De gemeente is integraal verantwoordelijk voor het uitvoeren van de terreininspectie samen met de betrokken diensten. De organisator wordt onmiddellijk mondeling geïnformeerd over knelpunten die tijdens de inspectie aan het licht komen. Na de terreininspectie ontvangt de organisator de knelpunten nog in een schriftelijke rapportage. De geconstateerde gebreken moeten voor aanvang van het evenement door de organisator worden opgelost.

Lukt dit niet of zijn de gebreken dusdanig ernstig dat dit niet mogelijk is dan kan het evenement worden stilgelegd c.q. beëindigd. Het besluit hiertoe wordt genomen vanuit de driehoeksamenwerking tussen functionaris toezicht en handhaving, de evenementen coördinator en de medewerker OOV. Hier zullen de noodzakelijke stappen dan in worden afgestemd. Vanuit dat besluit zal dan ook duidelijk zijn welke rol eenieder heeft in de verdere afhandeling en wie waar de verantwoordelijkheid voor heeft tot verdere uitvoering. Tevens zal in dat driehoeksoverleg besloten worden wie het bestuur verder informeert / consulteert.

Tijdens het evenement

Op basis van de handhavingmatrix houden de diensten met toezichthoudende taken toezicht tijdens het evenement. Wanneer overtredingen van vergunningsvoorschriften worden geconstateerd, vindt er juridische afstemming plaats en wordt een bestuurlijke rapportage opgemaakt waarmee de burgemeester kan handhaven en de jurist Bijzondere Wetten de benodigde vervolgstappen kan ondernemen. In sommige gevallen zullen diensten op basis van de eigen bevoegdheden direct optreden. De functionaris toezicht en handhaving die vanuit de gemeente voor het betreffende evenement is aangewezen bewaakt het overzicht over alle toezichthoudende taken en heeft hiertoe contact met alle betrokken toezichthoudende diensten. Indien er handhavend opgetreden moet worden, neemt de functionaris toezicht en handhaving hier het initiatief voor. Indien er de noodzaak toe is dan vindt er nader overleg plaats met de evenementencoördinator en de ambtenaar openbare orde en veiligheid van de gemeente. In dit driehoeksoverleg worden de verder te nemen vervolgstappen afgesproken. De onderstaande handhavingmatrix geldt hiervoor als leidraad.

Handhavingsmatrix

Toezicht en Handhaving

Datum.....

1. Inleiding

De gemeente Roermond heeft vergunning(en) verleend om het evenement te organiseren in Roermond.

Dit evenement zal plaatsvinden van tot en met

Het is van belang overlast voor onder andere de omwonenden zoveel als mogelijk te beperken tijdens de diverse fases.

Het evenement kent drie fases:

- De opbouwfase, durende vanafomuur tot aan het moment dat het festival van start gaat op het evenemententerrein op om uur. Tijdens de opbouwfase mag er gewerkt worden van uur tot uur, hierna moet er stilte in acht worden genomen.
- Het festival zelf open van uur tot uur.
- De afbouwfase, durende vanaf uur tot en metuur, met dien verstande dat afbouw tussen uur enuur niet is toegestaan m.u.v. uur toto.....
-

Tijdens de bovengenoemde fases vinden er activiteiten plaats op de locatie.....

1. Evenemententerrein

- | | |
|-------------------|-----------------------------------|
| - Openingstijden: | Indien van toepassing beschrijven |
| - Soundcheck: | Indien van toepassing beschrijven |
| - Geluid: | Indien van toepassing beschrijven |

2. Uitgangspunten Toezicht en Handhaving

De overheid vervult tijdens de voorbereiding en uitvoering van evenementen een belangrijke rol met betrekking tot openbare orde en veiligheid.

Binnen de gemeente Roermond zijn er d.d. 28-02-2019 gemeenschappelijke doelstellingen, (algemene) beleidsuitgangspunten, tolerantiegrenzen en een bejegeningprofiel vastgesteld die als richtlijn dienen voor het optreden van overheidspartijen op en rondom evenementen.

Deze zijn opgenomen in het Integrale Uitvoeringskader evenementen.

Onderstaande verdeling van verantwoordelijkheden is aan de orde:

- Toezicht en handhaving bij zowel vergunnings-als leefbaarheid aangelegenheden is primair een verantwoordelijkheid van de betrokken afdelingen en teams van de gemeente Roermond.
- Daadwerkelijk handhavend optreden bij strafrechtelijke overtredingen en (dreiging van) verstoring van de openbare orde is een primaire verantwoordelijkheid van de politie en/of stadstoezicht.

Door de betrokken interne- en externe afdelingen/partijen is de handhavingsmatrix uitgewerkt voor de wijze van toezicht op- en handhaving van aan de vergunning verbonden voorschriften tijdens evenement. De handhavingsmatrix reikt verder dan enkel de vergunningsvoorschriften. In de handhavingsmatrix worden tolerantiegrenzen en handelingsperspectief omschreven voor toezichthouders, (buitengewoon) opsporingsambtenaren en ambtenaren betrokken bij mogelijke bestuursrechtelijke handhaving.

De handhavingsmatrix treedt in werking met ingang van de opbouwfase. De coördinator Stadstoezicht is verantwoordelijk voor een juist gebruik en invulling van de handhavingsmatrix.

3. Werkwijze.

Bij een overtreding van één van de hieronder genoemde punten spreek je als toezichthouder die persoon aan die een bepaalde overtreding pleegt. Je kunt de overtreding ook stoppen of geeft de persoon de gelegenheid de overtreding onverwijld te stoppen. Constateringen op punten waarover afspraken zijn gemaakt worden vastgelegd in een rapport dat je als toezichthouder opmaakt (conform een proces-verbaal, geconcretiseerd met hoedanigheid ambtenaar, dag-datum-tijdstip, plaats, gedraging ect.).

In de onderstaande matrix staan ook overtredingen die ook door de organisatie kunnen worden gepleegd, of waarin de organisatie de overtreding kan doen stoppen. Dit kan betekenen dat ook na afloop, bestuursrechtelijke maatregelen worden genomen. Bijvoorbeeld een waarschuwing of een last onder dwangsom bij een volgende editie van dat evenement.

Handhaving en Toezicht overige conform APV/wegenverkeerswet 1994/RVV 1990:

<u>Toezicht op:</u>	<u>Door::</u>	<u>Actie eerste constatering overtreding:</u>	<u>Actie tweede maal;</u>	<u>Aanspreken: overtreder, organisatie of beiden</u>
Parkeren op niet daarvoor toegestane plaatsen (Artikel 5 WVV)	Primair toezichthoudende taak voor Stadstoezicht, secundair politie	Verbaliseren. Indien voertuigen geparkeerd staan op plaatsen die de verkeersveiligheid in gevaar brengen, dan wel de bereikbaarheid voor hulpdiensten (van o.a. het evenement) belemmeren dient het voertuig direct weggesleept te worden		Overtreder. Indien het voertuigen van de organisatie of crew betreft dit tevens met de organisatie bespreken
Overtreding wegenverkeerswet/RVV (Gators, heftrucks, enz.)	Politie en Stadstoezicht voor zover bevoegd	Waarschuwen/verbaliseren		Overtreder aanspreken
Wildplassen (Art. 4:8 APV Natuurlijke behoefte doen)	Politie en Stadstoezicht	Overtreding doen stoppen, verbaliseren indien binnen bebouwde kom gelet op toepassingsbereik APV		Overtreder aanspreken en verbaliseren
Dronkenschap (Artikel 453 Wetboek van Strafrecht (openbare dronkenschap)	Politie en Stadstoezicht	I.c.m. onacceptabel gedrag/leeftijd Overdragen aan eigen zorgkader/verbaliseren		Overtreder aanspreken
Vernieling/Vandalisme (Artikel 350 Wetboek van Strafrecht)	Politie en Stadstoezicht	Aanhouden en overdragen aan politie		Overtreder aanspreken

Hinderlijk gedrag op een openbare plaats (Artikel 2:47 APV Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen)	Politie en Stadstoezicht	Waarschuwen en vragen gedrag aan te passen. Afhankelijk van gedrag vorderen zich te verwijderen en verbaliseren	Verbaliseren	Overtreder aanspreken
Sandwichborden (Artikel 2:10 APV Bruikbaarheid ten aanzien van de weg)	Stadstoezicht	Borden meteen verwijderen indien mogelijk door overtreder anders meteen door gemeente en verbaliseren overtreder		Overtreder verbaliseren
Zonder vergunning innemen van een standplaats (Artikel 5:18 APV Standplaatsvergunning en weigeringsgronden)	Stadstoezicht	Overtreding doen stoppen en verbaliseren		Overtreder aanspreken
Aanbieden lachgas buiten evenemententerrein (Artikel 5:14 APV Venten)	Politie en Stadstoezicht	Overtreding doen stoppen en verbaliseren		Overtreder aanspreken
Aanbieden lachgas op evenementen terrein	Stadstoezicht			Overtreders en organisatie aanspreken
Gebruik van vuurwerk (Artikel 2.3.6 Vuurwerkbesluit)	Politie en Stadstoezicht	Overtreding doen stoppen/verbaliseren		Overtreder aanspreken

Drank& Horeca Wet:

<u>Toezicht op:</u>	<u>Door::</u>	<u>Actie eerste constatering overtreding:</u>	<u>Actie tweede maal:</u>	<u>Aanspreken: organisatie, overtreder of beiden</u>
Drankgebruik 18-	Politie en Stadstoezicht	Boete of HALT en ouders informeren		Overtreder/ouders aanspreken
Bezoekers evenement < 18 jaar	Organisatie, naleving regel controle door gemeente			Overtreders en organisatie aanspreken
Verkoop van (sterke) drank zonder DHW vergunning op evenemententerrein	Stadstoezicht	Doen stoppen van de overtreding		Organisatie aanspreken
Verkoop van (sterke) drank zonder DHW vergunning buiten evenemententerrein	Stadstoezicht	Doen stoppen van de overtreding en verbaliseren		Overtreder aanspreken
Artikel 35 ontheffing	Stadstoezicht	Doen stoppen van de overtreding , bij herhaling verbaliseren		Overtreder aanspreken

Vergunningen:

<u>Toezicht op:</u>	<u>Door::</u>	<u>Actie eerste constatering overtreding:</u>	<u>Actie tweede maal:</u>	<u>Aanspreken: organisatie, overtreder of beiden</u>
Evenementenvergunning wordt niet nageleefd , inrichting evenemententerrein is niet conform vergunning, veiligheid en gezondheid, overtreding geluidsnorm, overtreding eindtijden, evenement zonder vergunning .	Hulpdiensten en betrokken afdelingen gemeente onder coördinatie van coördinator stadstoezicht /evenementencoördinator	Voor zover het situaties betreft waarbij de aspecten veiligheid en gezondheid in het geding is dient de situatie onmiddellijk te worden aangepast op aanwijzing overheid. Vanaf constatering mag object/ area/ terreingedeelte niet gebruikt worden. Indien evenement zonder vergunning plaatsvindt , dient direct tot stopleggen	Wanneer object/ area/ terreingedeelte toch nog gebruikt wordt na eerdere aanwijzingen dient de mogelijkheid tot bestuursdwang besproken te worden met de afdeling bijzondere wetten	Organisatie is in dit geval overtreder

		te worden overgegaan. Bij overtreding waarbij veiligheid of gezondheid niet in het geding zijn volgen wij de volgende stappen: bestuurlijke rapportage, bij herhaling boete, bestuurlijke handhaving.		
--	--	--	--	--

Geluid:

<u>Toezicht op:</u>	<u>Door::</u>	<u>Actie eerste constatering overtreding:</u>	<u>Actie tweede maal:</u>	<u>Aanspreken: organisatie, overtreder of beiden</u>
Tijdstippen op- en afbouw	Stadstoezicht	Waarschuwen organisatie	Terugkoppelen met S&B	
Tijdens Soundcheck/schouw, check naleving voorschriften en inregeling geluid	Toeziethouders geluid	Organisatie aanspreken indien maatregelen niet worden nageleefd	Daadwerkelijke handhaving op geluid normen	
Plaatsing aggregaten conform akoestisch rapport	Toeziethouders geluid	Organisatie aanspreken indien plaatsing niet conform akoestisch rapport is	Daadwerkelijke handhaving op geluid normen (zie hierna)	
Geluidnormen camping en festivalterrein op woningen gemeten	Toeziethouders geluid en inhuur bureau Target Advies	Waarschuwen organisatie	Daadwerkelijke handhaving op geluid normen (zie hierna)	

Versterkt muziekgeluid op de camping op donderdag bui	Stadstoezicht en/of politie (bij excessen)	Organisatie benaderen en waarschuwen		

Milieu:

<u>Toezicht op:</u>	<u>Door::</u>	<u>Actie eerste constatering overtreding:</u>	<u>Actie tweede maal:</u>	<u>Aanspreken: organisatie, overtreder of beiden</u>
Waterwet melding: Het gebruik van de terreinen zoals gemeld in het kader van de Waterwet.	Toezichthouder Rijkswaterstaat Constatering door overige betrokkenen, melding meteen doorgeven aan Rijkswaterstaat			
Toezicht op afval en lozingen water	Piketopzichter Beheer Openbare Ruimte	Herstellen van overtreding		Organisatie en overtreder aanspreken

Opiumwet:

<u>Toezicht op:</u>	<u>Door::</u>	<u>Actie eerste constatering overtreding:</u>	<u>Actie tweede maal:</u>	<u>Aanspreken: organisatie, overtreder of beiden:</u>
Overtreding/misdrijf kader Opiumwet	Signaleren/ constateren door Beveiliging/Stadstoezigt. Overdragen naar Politie.	<u>Overdragen naar politie</u>		<u>Overtreder aanspreken</u>
Overtreding/misdrijf Wet Wapen en Munitie	Signaleren/ constateren door Beveiliging/Stadstoezigt. Overdragen naar Politie.	Overdragen naar politie		<u>Overtreder aanspreken</u>

Veiligheid, gezondheid en Mobiliteit:

<u>Toezicht op:</u>	<u>Door::</u>	<u>Actie eerste constatering overtreding:</u>	<u>Actie tweede maal:</u>	<u>Aanspreken: organisatie, overtreder of beiden</u>
Fysiek of verbaal geweld (agressie en/of belediging) gericht tegen beveiligingspersoneel, officials en politie, alsmede (andere) functionarissen met een publieke taak;	Beveiliging/ Stadstoezicht/ Politie	Repressief optreden/ verbaliseren/ aanhouden		Overtreder aanspreken
Zodanig gedragen dat gevaar op de weg wordt veroorzaakt of kan worden veroorzaakt of dat het verkeer op de weg wordt gehinderd of kan worden gehinderd. (Artikel 5 WVV 1994)	Evenementen- organisatie op terrein primair, Stadstoezicht, politie	Aanspreken/ waarschuwen/ opmaken PV		Overtreder aanspreken
Brandstichting	Geen actief toezicht			Overtreder aanspreken
(Artikel 8 WVV)	Politie	Repressief optreden		Overtreder aanspreken
Zedendelicten	Evenementen- organisatie. Alle overige toezichthouders op-en rondom evenement signaleren> handhaving dzv politie	Repressief optreden		Overtreder aanspreken
Aanwezigheid van personen die door hun uitmonstering of gedragingen een concrete	Politie en stadstoezicht	Aanspreken en uit anonimiteit halen, contextafhankelijk verder		Overtreder aanspreken

bedreiging kunnen vormen voor de openbare orde en veiligheid (waaronder uitlatingen en gedragingen die onrust kunnen veroorzaken),		controleren binnen bevoegdheden. Informeer je leidinggevende hierover.		
Beleidsregel constructieve veiligheid	Afdeling bouwtoezicht gemeente Roermond	Voor zover het situaties betreft waarbij de veiligheid en gezondheid in het geding zijn, dient de situatie onmiddellijk te worden aangepast op aanwijzing overheid. Vanaf constatering mag object/ area/ terreingedeelte niet gebruikt worden.	Wanneer object/ area/ terreingedeelte toch nog gebruikt wordt na eerdere aanwijzingen dient de mogelijkheid tot bestuursdwang besproken te worden met de afdeling bijzondere wetten	Organisatie is in dit geval overtreder
AMvB Brandveilig gebruik overige plaatsen en BHV	VRLN (waaronder gemeente) (o.a. tijdens terreinschouw (-en))	Voor zover het situaties betreft waarbij de veiligheid en gezondheid in het geding zijn, dient de situatie onmiddellijk te worden aangepast op aanwijzing overheid. Vanaf constatering mag object/ area/ terreingedeelte niet gebruikt worden.	Wanneer object/ area/ terreingedeelte toch nog gebruikt wordt na eerdere aanwijzingen dient de mogelijkheid tot bestuursdwang besproken te worden met de afdeling bijzondere wetten	

Crowd management (specifieke aandacht voor ontruiming/ nooduitgangen/ vluchtwegen etc.)	VRLN (waaronder gemeente) en evenementen-organisatie	Voor zover het situaties betreft waarbij de veiligheid in het geding is dient de situatie onmiddellijk te worden aangepast op aanwijzing overheid. Vanaf constatering mag object/ area/ terreingedeelte niet gebruikt worden.	Wanneer object/ area/ terreingedeelte toch nog gebruikt wordt na eerdere aanwijzingen dient de mogelijkheid tot bestuursdwang besproken te worden met de afdeling bijzondere wetten	
Verstoring luchtruim (drones e.d.)	Signalering door alle toezichthouders rondom terrein. Handhaving door Politie	Voor zover het situaties betreft waarbij de veiligheid in het geding is dient de situatie onmiddellijk te worden aangepast op aanwijzing overheid. Vanaf constatering mag object/ area/ terreingedeelte niet gebruikt worden.	Wanneer object/ area/ terreingedeelte toch nog gebruikt wordt na eerdere aanwijzingen dient de mogelijkheid tot bestuursdwang besproken te worden met de afdeling bijzondere wetten	