



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Subsidieverlening Centrum Jeugd en Gezin 2023

Zaaknummer: 62397-2022

Datum: 29 november 2022

Het college heeft besloten:

1. Subsidie te verlenen aan het Centrum voor Jeugd en Gezin Midden-Limburg (CJG) voor het jaar 2023 voor de activiteiten in het kader van de basishulp- en dienstverlening incl. de toegang tot gespecialiseerde jeugdhulp en toeleiding naar het gedwongen kader;
2. Voor deze activiteiten een subsidie te verlenen van maximaal € 2.919.692;
3. Bijgaande conceptbeschikking te versturen aan het CJG.

Inleiding

Op 28 april 2022 dient het Centrum voor Jeugd en Gezin Midden-Limburg (CJG) een subsidieverzoek in voor de uitvoering van activiteiten op het gebied van jeugdhulp voor 2023 (bijlage 1). Alle inwoners van Midden-Limburg kunnen met individuele hulpvragen over opvoeding en ontwikkeling van kinderen en jeugdigen terecht bij het CJG. Het CJG biedt hulp op maat, binnen de volgende activiteiten:

- Preventie en informatie
- Consultatie (aan scholen, kinderopvang, verenigingen), advies en lichte opvoedondersteuning;
- Ambulante jeugdhulp;
- Toegang naar individuele voorziening (gespecialiseerde jeugdhulp of specifieke vormen van jeugdhulp);
- Toeleiding naar en samenwerking met gedwongen kader en justitie, incl. voorzitterschap beschermplein.

Dit pakket vormt samen de basishulp- en dienstverlening van het CJG. Dit is exclusief incidentele / aanvullende inzet van CJG medewerkers in bepaalde gemeenten ten behoeve van specifieke taken of in het kader van bepaalde pilots.

Argumenten

1.1 Onze gemeente geeft uitvoering aan verplichtingen uit de Jeugdwet om bepaald jeugdhulpaanbod te realiseren

In de Jeugdwet staat de verplichting opgenomen voor gemeenten om een kwalitatief en kwantitatief aanbod te realiseren op het vlak van ondersteuning aan jeugdigen en ouders. Met deze subsidieverlening aan het CJG geeft onze gemeente hieraan uitvoering.

1.2 Het CJG geeft uitvoering aan de verplichting uit de Jeugdwet om toegang tot gespecialiseerde jeugdhulp in te richten

Wanneer een vrij toegankelijk laagdrempelig onvoldoende passend is bij de aard of zwaarte van de problematiek, moeten gemeenten verwijzen naar (toegang verlenen tot) gespecialiseerde jeugdhulp. Deze toegang is sinds de oprichting van het CJG per 2015 belegd bij (gemandateerd aan) het CJG. Het verlenen van toegang vraagt specifieke expertise (het kunnen maken van een goede beoordeling van welke gespecialiseerde hulp er nodig is). Het CJG heeft deze expertise in huis.

1.3 Het CJG vormt een laagdrempelige basisvoorziening voor inwoners met ondersteuningsvragen op het gebied van de jeugd(hulp)

Het CJG is vrij toegankelijk (kosteloos) en biedt een laagdrempelig aanbod voor onze inwoners. Met de subsidieverlening aan het CJG kunnen eenvoudige vragen of signalen van mogelijke problematiek snel worden opgepakt en wordt erger voorkomen.

1.4 Uitvoering door CJG biedt schaalvoordelen

Op dit moment subsidiëren alle gemeenten in Midden-Limburg het CJG voor de genoemde activiteiten. Dit betekent dat er schaalvoordelen behaald kunnen worden op:

- Inhoud: van elkaar leren, expertise verhogen;
- Proces: inrichting van eenduidige en uniforme werkprocessen, verbeteringen kunnen voor alle gemeenten worden doorgevoerd;
- Financiën: denk aan overhead en efficiëntie op inhoud en proces.

1.5 Samenwerkingspartners spreken zich overwegend positief uit over het CJG als toegang tot jeugdhulp

In andere regio's in Limburg hebben gemeenten de toegangsfunctie in eigen huis gehaald. Dit heeft tot gevolg dat iedere gemeente eigen keuzes maakt over inhoud en proces van deze toegangsfunctie. Samenwerkingspartners zoals gespecialiseerde jeugdaanbieders worden hierdoor geconfronteerd met een grote diversiteit aan regels en administratie. Overal is het immers anders ingericht. Hoewel er in de samenwerking met het CJG nog voldoende verbeterlagen zijn te maken, geven samenwerkingspartners ook aan blij te zijn dat gemeenten in Midden-Limburg kiezen voor een eenduidig en uniform toegangsproces voor alle 7 gemeenten.

1.6 Het college dient voor 31 december 2022 te besluiten

Op basis van de Algemene subsidieverordening Roermond 2008 (Asv 2008), artikel 16, lid 5 dient uw college voor 31 december van dit jaar te besluiten over dit subsidieverzoek. Gelet op de hoogte van de subsidieaanvraag is uw college het bevoegde orgaan om een besluit te nemen.

2.1 De hoogte van het verzochte bedrag is gebaseerd op eerdere jaren en opgedane ervaringen

Gemeenten in Midden-Limburg subsidiëren het CJG sinds 2015. Gedurende deze jaren is ervaring opgedaan met de noodzakelijke capaciteit (zowel kwalitatief als kwantitatief) die er nodig is om uitvoering te geven aan deze taken. Het verzochte bedrag sluit aan bij deze opgedane ervaring.

2.2 In het verzochte bedrag is de efficiëncyslag van 2021 als basis genomen

Gemeenten en CJG hebben in 2021 en 2022 gewerkt aan een aantal pilots en projecten (bijv. andere inrichting werkprocessen) die hebben geleid tot effectievere uitvoering van activiteiten en efficiëntere inzet van middelen. Dit heeft een besparing opgeleverd. Het CJG implementeert de incidentele projecten in hun structurele werkwijze. Dit betekent dat de pilots / projecten bijdragen aan het reduceren van kostenstijgingen.

2.3 Stijging van de aanvraag t.o.v. verlening 2022 wordt verklaard door arbeidstoelage

Het CJG vraagt voor het jaar 2023 ca. 4,1% meer subsidie aan dan er voor het jaar 2022 is verleend. Het CJG geeft in een aparte mail toelichting op deze verhoging: het betreft hier een landelijke overeengekomen (in de CAO opgenomen) arbeidstoelage voor bepaalde categorieën medewerkers (bijlage 2). Via de decembercirculaire 2021 zijn extra middelen ontvangen voor salarissen zorgdomein Wmo en jeugd.

2.4 Er is voldoende dekking

Om deze subsidie te kunnen betalen is er voldoende dekking aanwezig in de begroting op kostenplaats 61827 (CJG ambulante hulp en toegang).

Kanttekeningen en risico's

1.1 Verbeterslagen CJG gaan niet snel genoeg

Met een positief besluit op deze subsidieaanvraag worden de activiteiten grotendeels voortgezet zoals deze in de recente jaren zijn ontwikkeld. Data en signalen uit de praktijk geven echter voldoende aanknopingspunten om meer verbeteringen door te voeren. Hierop zou meer moeten worden ingezet. Dit vraagt echter om voldoende capaciteit, afstemming lokaal en regionaal, etc. Hiervoor is nog nauwelijks ruimte gevonden. Wel is inmiddels stil gestaan bij het aanscherpen en compacter maken van de monitoring in samenwerking met het CJG (bijlage 3), zodat:

- Resultaten en effecten van de uitvoering van de activiteiten scherper kunnen worden aangetoond;
- De investering van het maken van de monitoringsrapportage en beoordeling minder tijd kost.

Dit format van bijlage 3 zal als verplichting aan het CJG worden opgenomen. In 2023 zal de monitoring waar nodig nog verder worden aangescherpt (leercyclus).

1.2 Samenwerking tussen 7 gemeenten verlaagt (lokale) wendbaarheid

Hoewel de samenwerking tussen 7 gemeenten en eenduidige afspraken (schaal)voordelen kent, levert dit tegelijk ook enkele nadelen op. Een (te) sterke focus op de samenwerking kan ten koste gaan van de lokale behoeftes en wendbaarheid om activiteiten bij te sturen.

Om deze focus wat meer op Roermond te kunnen leggen en wat het CJG hierin betekent, wordt er momenteel al gewerkt aan een aparte opdracht om vooral de lokale opgave centraal te stellen.

Wanneer aan de orde, wordt uw college hier uiteraard over geïnformeerd.

2.1 Keuzes van andere gemeenten kunnen financiële impact hebben op kosten

De gemeente Echt-Susteren heeft in haar coalitieakkoord opgenomen dat "de samenwerking met het Centrum voor Jeugd en Gezin op het gebied van indicatiestelling en een gedeelte van de eerstelijnszorg uiterlijk op 01-01-2024 wordt beëindigd". Op dit moment onderzoekt deze gemeente hoe hieraan vorm te geven. Omdat er nog (te) veel onduidelijk is, is het nog niet mogelijk een beeld te schetsen van de consequenties van deze uitwerking. Afspraken over wanneer zich een dergelijke situatie voor doet, zijn (nog) niet vastgelegd. Daarom staat dit punt op de agenda van het Bestuurlijke Overleg Wmo-Jeugd in MLO en worden hier waar mogelijk nadere afspraken over gemaakt. Wanneer er meer duidelijkheid komt, zal ook worden gekeken of het alsnog vastleggen van afspraken (om financiële risico's te beheersen), tot de mogelijkheid behoort.

Financiële gevolgen

Het subsidiëren van de activiteiten van het CJG is uitgesplitst in 3 kostensoorten, namelijk:

Kostenpost	Bedrag 2023
Uitvoering primair proces, incl.	€ 2.239.203
Basisconsulenten	€ 99.889
Huisvestingskosten lokaal	€ 57.000
Overige kosten (o.a. overhead)	€ 523.600
Totaal	€ 2.919.692

Een toelichting op deze kosten is te vinden in bijlage 3 van de aanvraag (bijlage 1).

De kosten ad € 2.919.692 kunnen worden betaald uit de post CJG ambulante hulp en toegang (61827). Deze biedt voldoende ruimte hiervoor.

Communicatie en participatie

Bijgaande conceptbeschikking (bijlage 4) wordt naar CJG verzonden.

Uitvoering en evaluatie

- CJG dient verzoek tot vaststelling over deze aanvraag conform ASV in te dienen vóór 1 mei 2024;
- Al geconstateerde noodzakelijke verbeterpunten zoals de monitoring en lokale behoeftes zullen worden meegenomen in de sturingsoverleggen (budgetoverleggen) met het CJG;
- Indien dit leidt tot nadere afspraken, zullen deze uiteraard worden vastgelegd en indien nodig vooraf aan uw college worden voorgelegd.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch)

Vanuit Bedrijfsvoering kan worden ingestemd met het voorstel.