

Gemeente Roermond
T.a.v. de leden van de Commissie Ruimte
van de gemeenteraad van de gemeente Roermond
POSTBUS 900
6040 AX ROERMOND
Nederland

DATUM
04-04-2023
UW REFERENTIE
104535-2021
BLADNUMMER
1/5

Verstrekt vooraf per e-mail: griffie@roermond.nl

ONDERWERP

Standpunt bedrijven met betrekking tot Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) dijkverbetering Willem-Alexanderhaven (agendapunt 7 van de commissie RU van 5 april 2023)

Geachte leden van de Commissie Ruimte,

PORT OF ROERMOND
COÖPERATIEF U.A.

POSTADRES
Mijnheerkensweg 33;
6041TA Roermond

BEHANDELD DOOR

KAMER VAN KOOPHANDEL NR.
88710882
gevestigd te Roermond

- Op 14 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Roermond (hierna: “**de raad**”) een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (hierna: “**ontwerp-vvgb**”) afgegeven voor de aanvraag omgevingsvergunning “Dijkverbetering Roermond Willem-Alexanderhaven”. De ontwerp-vvgb heeft gezamenlijk met de ontwerp-omgevingsvergunning voor het project van 26 november 2021 tot en met 6 januari 2022 ter inzage gelegen. In de vergadering van de Commissie Ruimte van de gemeenteraad van Roermond van 5 april 2023 wordt het raadsvoorstel voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (hierna: “**vvgb**”) behandeld.
- Namens de besloten vennootschappen:
 - BESIX Infra Nederland B.V., gevestigd aan de Schipperswal 19 te (6041 TC) Roermond (hierna: “**BESIX**”);
 - Schipperswal I B.V., gevestigd aan de Abdis Adamastraat 4 te (6041 VB) Roermond, Kalle en Bakker Betoncentrales B.V. en Kalle en Bakker Overslag B.V., gevestigd aan de Mijnheerkensweg 7 te (6041 TA) Roermond (hierna: “**Kalle en Bakker**”);
 - Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., gevestigd aan de Mijnheerkensweg 18 te (6041 TA) Roermond (hierna: “**Smurfit Kappa**”);
 - Sif Netherlands B.V., gevestigd aan de Mijnheerkensweg 33 te (6041 TA) Roermond (hierna: “**Sif**”), en;
 - Stichting BIZ Willem-Alexander, gevestigd aan de Godswaersingel 77 te (6041 GK) Roermond (hierna: “**Stichting BIZ**”),

de Coöperatie Port of Roermond Coöperatief U.A., gevestigd aan de Mijnheerkensweg 33 te (6041 TA) Roermond (hierna: “**de Coöperatie**”), berichten wij u, in voorbereiding op de behandeling van deze vvgb in de Commissie Ruimte, als volgt.

- Vornoemde bedrijven zijn alle gevestigd in de Willem-Alexanderhaven in Roermond. In het raadsvoorstel wordt gesteld dat de ontwerp omgevingsvergunning “in lijn is met een goede ruimtelijke ordening”, en dat er

daarom geen juridische ruimte is om de vvgb *niet* te verlenen. De voornoemde partijen kunnen zich hier niet in vinden, omdat zij menen dat het voorgestelde plan juist in strijd is met de goede ruimtelijke ordening, en dat er daarom geen vvgb verleend kan worden.

4. Op grond van het bepaalde in Richtlijn 2007/60/EG is er aan het dijktraject ten hoogte van de Willem-Alexanderhaven te Roermond (traject 76-2) een ondergrens voor de overstromingskans van 1:100 toegekend. Aangezien het veiligheidsniveau op dit moment 1:50 bedraagt, is het uitvoeren van een dijkversterking noodzakelijk. Het belang van deze bescherming wordt geïllustreerd door de recente overstroming van de Maas in de zomer van 2021, waarbij onder andere ook de Willem-Alexanderhaven onder water is komen te staan. Dit heeft ernstige gevolgen veroorzaakt voor de bedrijfsvoering van de daar gevestigde bedrijven.
5. Bij het ontwerpen van de versterkte kering moet er volgens het Waterschap ook rekening worden gehouden met toekomstige ontwikkelingen, waaronder klimaatverandering en bodemdaling, zodat de kering ook in de toekomst voldoende bescherming biedt. Voor constructieve oplossingen moet daarbij rekening gehouden worden met omstandigheden die 100 jaar in de toekomst liggen (dus: zichtjaar 2125). Desalniettemin blijft door het voorgenomen besluit het grootste gedeelte van de Willem-Alexanderhaven onbeschermd tegen hoogwater, hetgeen wordt geïllustreerd op de volgende afbeelding:

DATUM

04-04-2023

Onze referentie

2023-0006

UW REFERENTIE

104535-2021

BLADNUMMER

2/5





6. Dit is in strijd met de doelstelling van de Waterwet, die volgens artikel 2.1, eerste lid, Waterwet onder andere ziet op voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste. Volgens de Memorie van Toelichting bij deze wet¹ betreft dit een uitwerking van de grondwettelijke opdracht aan de overheid (zie artikel 21 Grondwet) om zorg te dragen voor de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu.
7. Volgens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond strekken de veiligheidsnormen uit de Waterwet zich echter slechts uit tot de gronden die *binnen* de primaire waterkering zijn gelegen. Gelet op de klimaatverandering, de toenemende risico's op overstromingen en de gevolgen die dat voor de daar gevestigde bedrijven kan hebben, menen indieners echter dat dit standpunt onhoudbaar is geworden. In plaats daarvan kan de raad in redelijkheid geen vvgb afgeven, omdat het plan niet voorziet in een verlegging van de primaire waterkering die erin resulteert dat de betrokken bedrijven binnendijks komen te liggen.²
8. Het voorgenomen plan vormt daarmee een bedreiging voor het huidige, maar zeker ook voor het toekomstige vestigingsklimaat in de Willem-Alexanderhaven. Als de waterkering niet wordt verlegd zullen geïnteresseerde bedrijven, gelet op de situatie uit de zomer van 2021 en het toenemende risico op overstromingen, zich niet vestigen in de Willem-Alexanderhaven. Ook is van belang dat overstroming van de Willem-Alexanderhaven mogelijk tot milieurisico's voor bijvoorbeeld de waterkwaliteit kan leiden, doordat grond en stoffen die in op het bedrijventerrein aanwezig zijn door het water kunnen worden meegenomen.
9. Gelet op het voorgaande is het relevant dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond op voortvarende wijze uitvoering geeft aan de op 22 december 2022 overeengekomen

DATUM

04-04-2023

Onze referentie

2023-0006

UW REFERENTIE

104535-2021

BLADNUMMER

3/5

¹ Kamerstukken II 2006/07, 30 818, nr. 3, p. 14 (Memorie van Toelichting)

² Het onderhavige plan had niet kunnen worden vastgesteld, indien de normen neergelegd in artikel 7 lid 2, van de Richtlijn 2007/60/EG – adequate doelstellingen economische bedrijvigheid – en artikel 14 van de Richtlijn 2000/60/EG – actieve participatie van alle betrokken partijen – zouden zijn gevolgd. Immers, de huidige kerende hoogte van de bestaande waterbeschermingsmaatregelen ligt tussen de 20.6 en 20.9 m boven Normaal Amsterdams Peil (NAP). De, wezenlijke, economische infrastructuur ter plaatse ligt net boven dit niveau ($\pm$ 21 m boven NAP). In de planningshorizon (2125) van de hoogwaterbeschermingsplannen wordt uitgegaan van een te keren hoogte van 22,5 m boven NAP. De nu aangevraagde variant van de dijkverbetering beschermt niet het volledige bedrijventerrein. Een waterstand boven de 21 m heeft grote schade voor de economische infrastructuur, met potentiële en zware (en ook onherstelbare) negatieve gevolgen voor de economische bedrijvigheid ter plaatse.

Dat betekent ook dat het voorgenomen plan ernstige gevolgen heeft voor een gezond vestigingsklimaat in de Willem-Alexanderhaven. Indien en voor zover B&W economische activiteiten en economisch klimaat in de gemeente Roermond op een aanvaardbaar peil wil houden, zal de gemeente aanzienlijke extra investeringen moeten doen. De vraag is of dat past in de middellange termijn begrotingen.

Samenwerkingsovereenkomst en samen met de andere betrokken partijen op dit moment aan de slag zijn met het ontwikkelen van een plan voor het realiseren van een dusdanige integrale waterkering. Zoals ook in het raadsvoorstel is toegelicht, zal deze kering het gehele bedrijventerrein beschermen³. De voornoemde partijen menen dat slechts in dit geval kan worden geoordeeld dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Dit plan draagt bij aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat in de Willem-Alexanderhaven én is in het belang van de bescherming van het milieu en het water. Daardoor is het eerst vaststellen van het onderhavige plan niet efficiënt: door eerst de gedeeltelijke, en daarna de integrale kering te realiseren wordt er dubbel gebouwd, hetgeen alleen nog maar meer kosten oplevert voor de betrokken partijen⁴. Daarbij is relevant dat besluitvorming omtrent het nieuwe plan, anders dan B&W veronderstelt, wordt verwacht in het derde kwartaal van 2023.

DATUM

04-04-2023

Onze referentie

2023-0006

UW REFERENTIE

104535-2021

BLADNUMMER

4/5

10. Het is om al deze redenen dat het voorliggende VKA absoluut niet de voorkeur heeft van de Coöperatie (en de daarbij aangesloten bedrijven), het Waterschap Limburg, de provincie Limburg en de gemeente Roermond. Al die partijen zijn zeer intensief doende om het integraal plan verder uit te werken en vervolgens uit te voeren. Het integraal plan beschermt het hele bedrijventerrein en voldoet daarmee ook aan de normen, neergelegd in artikel 7 lid 2 van Richtlijn 2007/60/EG en artikel 14 van Richtlijn 2000/60/EG.

In het geval van het integraal plan is derhalve wèl sprake van een goede ruimtelijke ordening. Het integraal plan waarborgt daarmee ook een gezond en attractief vestigingsklimaat.

11. Het enige belang om thans over de vvgb te beslissen betreft het mogelijk te maken om in 2023 de aanvraag te doen voor de gereserveerde subsidie ingevolge het hoogwaterbeschermingsprogramma voor de kosten geassocieerd met het VKA voordat de reservering vervalt. Het integraal plan bevat echter mogelijk meer ingevolge het hoogwaterbeschermingsprogramma (nog niet gereserveerde) subsidiabele elementen waarvan het recht op de aanspraak ervan alsdan mogelijk gecompromitteerd wordt. Indien er bij wege van het integraal plan subsidie ingevolge het hoogwaterbeschermingsprogramma wordt aangevraagd, is deze onzekerder doch mogelijk hoger.

³ B&W motiveert haar voorstel onder meer met de overweging, dat het Waterschap vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van de hoogwaterveiligheid kan terugvallen op het nu ingediende plan, mocht het integrale plan (om redenen die nu nog niet zijn te overzien) niet haalbaar blijken.

Gelet op de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst die het Waterschap Limburg, de provincie Limburg, de gemeente Roermond en de Coöperatie hebben gesloten, acht de Coöperatie de kans dat het integraal plan niet wordt gerealiseerd verwaarloosbaar klein. Dit houdt ook verband met het feit, dat de aanvraag voor de CEF Works Subsidie vanuit de Coöperatie met een zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal worden gehonoreerd. Dat subsidiegeld zal daadwerkelijk moeten worden aangewend voor de realisatie van het integrale plan.

⁴ Het College van B&W van de gemeente Roermond bevestigt zelf in deze procedure met zoveel woorden, dat er zicht is op een alternatieve en betere waterkering.

12. Gelet op de voorgaande menen partijen dat eerst het plan voor de integrale waterkering moet worden ontwikkeld en vastgesteld. Gelet daarop kan de vvgb niet verleend worden, althans kan daarover nu nog niet kan worden beslist⁵. Voornoemde partijen verzoeken de leden van de raad dan ook om geen vvgb af te geven voor de omgevingsvergunning voor dit project, in elk geval tot einde Q3.
13. Vanzelfsprekend zijn voornoemde partijen graag bereid om hierover een nadere toelichting te verschaffen en om daarbij hun gedachten en standpunten zo nodig nader uit te werken en zowel in feitelijke als juridische zin verder te onderbouwen. Partijen behouden zich in dat verband al hun rechten voor.

Hoogachtend,

DATUM

04-04-2023

Onze referentie
2023-0006

UW REFERENTIE

104535-2021

BLADNUMMER

5/5

[REDACTED]
COO SIF Netherlands B.V.

[REDACTED]
Manager Infra BESIX Nederland

[REDACTED]
Directeur Kalle en Bakker
Overslag B.V.

[REDACTED]
Managing Director Smurfit Kappa
Roermond Papier B.V.

p/o [REDACTED]

⁵ "Ten aanzien van de beide omgevingsvergunningen geldt dat ons College het bevoegd gezag is om op de aanvragen te beslissen. Ons College zal, indien uw Raad besluit een vvgb te verlenen, op een later moment hierover besluiten. Het Waterschap heeft het projectplan vastgesteld en legger gewijzigd. De Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg hebben het projectplan van het Waterschap al goedgekeurd. Tegen de gecoördineerde besluiten staat beroep open bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State."