



VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: samenwerking met het ACT! Interventieteam Midden-Limburg

Zaaknummer: 26555-2025

Datum: 27 maart 2025

Inleiding

Het ACT! Interventieteam Midden-Limburg is een regionaal samenwerkingsverband tussen zeven gemeenten (Weert, Nederweert, Leudal, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen en Roermond) die zich richt op de bestrijding van ondermijnende criminaliteit. De samenwerking is gericht op het delen van kennis, expertise en capaciteit, zonder dat informatie uit meerdere gemeenten wordt gestapeld.

Onlangs bent u geïnformeerd over de ontwikkelingen omtrent de Task Force Overbewoning (TFO). Deze controles zijn specifiek gericht op het tegengaan van illegale kamerverhuur waarbij tevens aandacht is voor bouwveiligheid, brandveiligheid en de BRP-inschrijvingen.

Wij willen u aangeven dat dit een andere doelstelling is dan de doelstelling van het ACT! Interventieteam. Het ACT! Interventieteam richt zich op de aanpak van ondermijning.

De inzet van het ACT! wordt tot eind 2026 gefinancierd door het RIEC Limburg. De gemeentes, waaronder Roermond, zullen in elk geval voor deze looptijd, in de vorm van een project, capaciteit ter beschikking stellen. Evaluatie moet uitwijzen of deze vorm van samenwerking structureel kan worden ingezet.

Het team, bestaande uit buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) en toezichthouders, voert bestuurlijke controles uit en signaleert criminele activiteiten. Bij vermoedens van onrechtmatigheden wordt samengewerkt met instanties zoals de politie, Belastingdienst en het Openbaar Ministerie om criminele netwerken te verstoren en de veiligheid te vergroten. Het ACT! Interventieteam richt zich op bewustwording, samenwerking en versterking van de lokale weerbaarheid.

Om dit te organiseren, zal via een Teams-omgeving worden samengewerkt. Zaken zoals draaiboeken en rapportages kunnen in de Teams-omgeving worden gedeeld en verwerkt in de gemeente waar de betreffende controle heeft plaatsgevonden.

Om de samenwerking juridisch en organisatorisch te borgen, dienen de zeven gemeenten in te stemmen met de vaststelling van de volgende documenten:

1. Procesbeschrijvingen:
Bieden een eenduidig overzicht van de werkprocessen binnen het team en de rollen en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen (bijlage 1).
2. DPIA (Data Protection Impact Assessment):
Geeft inzicht in de privacyrisico's en waarborgen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens binnen het ACT! (bijlage 2).

3. Samenwerkingsafspraken:
Leggen de juridische en praktische kaders vast voor de samenwerking tussen de gemeenten binnen het ACT! Interventieteam (bijlage 3).
4. Verwerkersovereenkomst:
Regelt de afspraken tussen de gemeenten over de verwerking en bescherming van persoonsgegevens (bijlage 4).
5. Aanwijzingsbesluit toezichthouders ACT!:
Regelt de bevoegdheid voor rechtsgeldig optreden als toezichthouder binnen de gemeente Roermond (bijlage 5).

Deze documenten zijn noodzakelijk om te voldoen aan de privacywetgeving en om een uniforme werkwijze te hanteren binnen de zeven gemeenten.

Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld:

1. de samenwerkingsafspraken ACT! Midden-Limburg bestaande uit de “Data Protection Impact Assesment ACT! Interventieteam Midden-Limburg” en “beschrijving processen ACT! Interventieteam Midden-Limburg vast te stellen;
2. de verwerkersovereenkomst “Uitvoering Convenant ACT! Interventieteam Midden-Limburg 2024-2026” aan te gaan;
3. de in het bijgevoegde aanwijzingsbesluit genoemde medewerkers van het ACT! Interventieteam Midden-Limburg aan te wijzen als toezichthouder en onbezoldigd ambtenaar voor de gemeente Roermond, zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht voor het houden van toezicht op de in het besluit genoemde wetten/verordeningen;
4. het aanwijzingsbesluit geanonimiseerd bekend te maken op de gebruikelijke wijze;
5. de gemeenteraad hierover te informeren met bijgaande concept Raadsinformatiebrief.

Argumenten

1.1 *Het aangaan van de samenwerking met het ACT! Past in het vastgestelde Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2024-2027*

In het IVP is de aanpak van ondermijning een geprioriteerde doelstelling. Naar aanleiding van deze doelstelling is het programmaplan ondermijning vastgesteld. Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de doelstellingen zoals benoemd in het programmaplan. Denk hierbij aan het creëren van een krachtigere ketensamenwerking.

1.2 *De samenwerkingsafspraken zijn integraal afgestemd met de betrokken gemeenten en het RIEC*

De documenten zijn opgesteld in een werkgroep met vertegenwoordiging van CISO's, Functionarissen Gegevensbescherming (FG's), Privacy Officers (PO's) van de zeven gemeenten en de privacy jurist van het RIEC-Limburg. Dit zorgt voor een breed gedragen en goed doordachte basis voor de samenwerking.

1.3 *Veilige en efficiënte informatiedeling*

De implementatie van de samenwerkingsafspraken waaronder een gedeelde Teams-omgeving biedt een veilige en efficiënte manier om informatie te delen en samen te werken, wat essentieel is voor de bestrijding van ondermijnende criminaliteit.

1.4 *Transparantie en verantwoording*

Door de samenwerking en de naleving van de privacy-afspraken te monitoren en te rapporteren wordt de transparantie en verantwoording zoals vastgelegd in de samenwerkingsafspraken gewaarborgd. Het rapporteren wordt gedaan door het ACT, hetgeen door de gemeente wordt getoetst.

1.5 *Continu verbeteren van de samenwerking door middel van evaluatie*

Periodieke evaluaties en bijsturingen door het ACT zorgt ervoor dat de samenwerking continu wordt verbeterd en aangepast aan de actuele behoeften en uitdagingen. De gemeente Roermond zal daar input voor geven.

1.6 *Voordeel regionale samenwerking en kennisdeling*

Doordat de toezichthouders in alle deelnemende ACT!-gemeenten als toezichthouder worden aangewezen, zijn zij bevoegd om in alle gemeenten als toezichthouder op te treden. Doordat de medewerkers ACT! ook over de gemeentegrenzen werken tijdens een actiedag, krijgt een gemeente ook capaciteit terug van de overige gemeenten. Dit is een voordeel van regionale samenwerking. Daarnaast doen toezichthouders kennis en ervaring op in het signaleren van ondermijnende criminaliteit.

2.1 *Met het aangaan van de verwerkersovereenkomst wordt de informatiedeling en privacy ten behoeve van de samenwerking gewaarborgd*

Met de documenten wordt uitvoering gegeven aan de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

3.1 *Rechtsgeldig optreden toezichthouders*

Ingevolge het aanwijzingsbesluit hebben de toezichthouders van het ACT! Interventieteam Midden-Limburg de bevoegdheid voor rechtsgeldig optreden als toezichthouder binnen de gemeente Roermond op grond van afdeling 5.2 van de Algemene wet Bestuursrecht in samenhang met de volgende wettelijke regelingen:

- Algemene Plaatselijke Verordening,
- Alcoholwet,
- Erfgoedwet,
- Huisvestingswet 2014,
- Leegstandswet,
- Omgevingswet,
- Participatiewet,
- Wet basisregistratie personen,
- Wet goed verhuurderschap,
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers,
- Wet maatschappelijk ondersteuning,
- Wet op de kansspelen,
- Wet milieubeheer,
- Wet veiligheidsregio's en de
- Woningwet.

Bij de uitoefening van zijn of haar taak, dient een toezichthouder op grond van artikel 5:12 van de Algemene wet bestuursrecht een legitimatiebewijs, dat is uitgegeven door het bestuursorgaan, bij zich te dragen. Voor de in het aanwijzingsbesluit genoemde personen zal een legitimatiebewijs worden gemaakt.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Het niet vaststellen van de samenwerkingsafspraken en bijbehorende documenten belemmert de samenwerking en de privacy borging

Samenwerking zonder vaststelling van de documenten is in strijd met de AVG.

1.2 het niet aangaan van de samenwerkingsafspraken draagt niet bij aan aanpak van ondermijning

De kracht van de aanpak van ondermijning zit in de samenwerking. Hieruit verkrijgt de gemeente Roermond een betere informatiepositie ten aanzien van de aanpak van ondermijning. Ook maakt deze samenwerking kennisdeling met regiogemeenten mogelijk.

1.3 Mogelijk risico van de samenwerkingsafspraken zijn de capaciteitsinspanningen waarvan de omvang nog niet bekend is.

Vooralsnog is onvoldoende duidelijk in hoeverre deze samenwerking meer werkzaamheden zullen opleveren. Mocht bij de evaluatie blijken dat een uitbreiding van de capaciteit noodzakelijk is, wordt een separaat dekkingsvoorstel voorgelegd. Om die reden kunnen in de toekomst separate voorstellen gedaan worden, die wellicht financiële gevolgen hebben.

Historisch overzicht

Het ACT! is een bestuurlijk interventieteam dat in 2021 is opgericht in Noord-Limburg. Inmiddels is het ACT! actief in heel de provincie.

Dit collegevoorstel komt voort uit het vastgestelde integraal veiligheidsplan (2024-2027) waarin de aanpak van ondermijning een geprioriteerde doelstelling is. Hieruit volgend is het programmaplan ondermijning (2024-2027), waarin als doelstelling een sterkere informatiepositie en krachtigere ketensamenwerking is geprioriteerd. Met het aangaan van de samenwerkingsafspraken geeft het college uitvoering aan de vastgestelde doelstellingen.

Financiële gevolgen

Er wordt capaciteit gevraagd van de clusters Handhaving, Leefbaarheid & Veiligheid en Vergunning Toezicht en Handhaving. Voor Handhaving (inzet BOA's) en Leefbaarheid & Veiligheid (inzet medewerker crisisbeheersing) betreft dit het deelnemen aan controles van het ACT! Wat betreft Vergunning Toezicht en Handhaving en Leefbaarheid & Veiligheid (inzet jurist) betreft dit de juridische afhandeling van de 7 geplande controles in 2025 in Roermond. De gevraagde inzet voor 2025 is beperkt (geschat op 200u totaal) en zal binnen de huidige beschikbare capaciteit worden ingezet. Voor 2026 en mogelijk verder (bij verlenging van het ACT!) zal er een urgente ontwikkeling worden opgevoerd met betrekking tot de benodigde capaciteit. De implementatie van de werkwijze en het gebruik van de Teams-omgeving valt binnen het bestaande budget.

Communicatie en participatie

De betrokken gemeenten en de relevante interne clusters worden op de hoogte gebracht van de vaststelling van de documenten en de implementatie van de samenwerking via de Teams-omgeving. Dit zal voornamelijk gebeuren via schriftelijke communicatie en vergaderingen. Externe communicatie met de betrokken stakeholders zal via het ACT! Interventieteam plaatsvinden. Daarnaast wordt de

voortgang van de samenwerking regelmatig gedeeld met de betrokken partijen via rapportages en evaluaties.

Het aanwijzingsbesluit zal geanonimiseerd worden gepubliceerd via www.overheid.nl. Bekendmaking van het besluit volgt zoals genoemd onder beslispoint 1, conform artikel 3:41 Algemene wet bestuursrecht.

Uitvoering en evaluatie

1. Vaststelling van de documenten door de colleges van B&W van de zeven gemeenten in Q1 2025.
2. Start uitvoering samenwerking via Teams-omgeving in Q2 2025.
3. Voortgang over de samenwerking zal jaarlijks worden gerapporteerd aan het college.

Bijlagen

1. Procesbeschrijvingen ACT! Midden-Limburg 2025
2. DPIA ACT! Midden-Limburg 2025
3. Samenwerkingsafspraken ACT! Midden-Limburg
4. Verwerkersovereenkomst Gemeente Roermond – Gemeente Weert ivm ACT Midden-Limburg
5. Aanwijzingsbesluit onbezoldigd toezichthouders ACT! Midden-Limburg
6. Concept Raadsinformatiebrief

Advies bedrijfsvoering Communicatie, Financiën, HR, Inkoop, Juridisch)

Eerdere kanttekeningen van de juridisch en financieel adviseur zijn besproken met de steller en verwerkt in dit voorstel. Betrokken adviseurs kunnen dan ook instemmen met dit voorstel.