

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Voorstel over het toezicht op Asfaltcentrale Besix, Schipperswal 19 te Roermond.

Zaaknummer: 49776-2022

Datum: 11 april 2022

Inleiding

Asfaltcentrale Besix Infra Nederland (Besix), aan de Schipperswal 19 te Roermond heeft in 2021 metingen laten uitvoeren naar de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen, zoals PAK's en benzeen. Eveneens werd een meting uitgevoerd naar de geurbelasting. De gemeten waarden van benzeen en de meting naar de geurbelasting voldeden aan de grenswaarden. Bij de meting van 30 april 2021 werd een overschrijding van de wettelijke grenswaarde voor de uitstoot van PAK's gemeten. Volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer mag deze uitstoot de waarde van 0,05mg/Nm³ niet overschrijden. Artikel 5.37 van de Activiteitenregeling milieubeheer bepaalt echter, dat een asfaltbedrijf aan de wettelijke grenswaarden van de emissie van PAK's niet hoeft te voldoen als volgens de landelijke beoordelingsrichtlijn BRL 9320 wordt geproduceerd. Besix is gecertificeerd volgens deze beoordelingsrichtlijn. De staatssecretaris heeft in haar brief van 15 december 2021 weliswaar aangekondigd deze bepaling in de Activiteitenregeling milieubeheer te schrappen maar zover is het nog niet. Besix heeft op 14 december 2021 een nieuwe meting naar de uitstoot van PAK's uitgevoerd. Uit de meting op 14 december 2021 kwam een toetswaarde voor PAK's naar voren van 0,036 mg/Nm³, waaruit kan worden geconcludeerd dat de uitstoot van PAK's ook voldoet.

Argumenten**1. *Wettelijke verplichtingen ten aanzien van de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen***

Het Activiteitenbesluit milieubeheer verplicht het asfaltbedrijf om de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen tot een minimum te beperken of de uitstoot daarvan te vermijden (minimalisatieverplichting). Elke vijf jaar moet informatie aan het bevoegd gezag worden overgelegd over de mate, waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen, met uitzondering van benzeen, naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden tot beperking daarvan.¹ Door het stellen van maatwerkvoorschriften kan uw college deze informatieverplichting o.a. gefaseerd laten uitvoeren, rekening houdend met de meest relevante zeer zorgwekkende stoffen, waarbij per stof een redelijke termijn kan worden vastgesteld, waarbinnen die informatie moet worden aangeleverd. Daarnaast heeft uw college de bevoegdheid om bij maatwerkvoorschrift eisen te stellen aan de situering en uitvoering van het afvoerpunt van emissies en aan de emissies van diffuse bronnen van de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen.

Gelet op deze wettelijke minimalisatieverplichting, stellen wij voor Besix te verzoeken, in 2022 een nieuwe meting naar benzeen en PAK's te laten plaatsvinden op een representatief moment en binnen deze termijn aan te geven op welke wijze de uitstoot van PAK's en benzeen verder kan worden geminimaliseerd. Besix heeft overigens al mondeling aangegeven nieuwe metingen te verrichten dit jaar.

Aan de hand van deze resultaten bepalen we in hoeverre het noodzakelijk is een maatwerkvoorschrift op te leggen aan het bedrijf.

2. *Informatieplicht van Besix aan het bevoegd gezag over minimaliseren van de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen*

Vóór 1 januari 2021 moest Besix voor het eerst aan het bevoegd gezag een rapportage indienen over de

¹ Zie in dit verband respectievelijk de artikelen 2.4, tweede lid en artikel 2.4, derde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor benzeen staan op grond van de Wet milieubeheer in bijlage II van deze wet grenswaarden voor de immissie (concentraties in de omgeving).

emissie en minimalisatie van de uitstoot van een groot aantal zeer zorgwekkende stoffen. Besix heeft in 2021 een rapport toegestuurd dat is opgesteld door de Vakgroep Bitumineuze Werken van Koninklijke Bouwend Nederland over emissies bij asfaltcentrales (hierna: het VBW-rapport). Besix verzoekt het rapport aan te merken als zijnde informatie die voldoet aan deze informatieverplichting. Men kan een onderzoek voor een gehele bedrijfstak of branche gebruiken, als de emissiesituatie bij het bedrijf vergelijkbaar is met bevindingen van het onderzoek van de gehele branche. Dit is hier het geval. Uit de meetresultaten die Besix naar benzeen heeft laten uitvoeren, blijkt zoals hiervoor vermeld, dat het bedrijf binnen de normen van de geldende omgevingsvergunning en het Activiteitenbesluit blijft, ook zonder het toepassen van de maatregelen die in het VBW-rapport worden voorgesteld. Het asfaltbedrijf verklaart in het verlengde hiervan bezig te zijn overeenkomstig het VBW-rapport met het optimaliseren van het bedrijfsproces. Besix voert o.a. proeven uit om onder verlaagde temperaturen te produceren en, zoals in de branche afgesproken, streeft Besix ernaar om deze methode vanaf 2025 op grote schaal toe te passen. Voorgesteld wordt dit VBW-rapport kan dan ook aan te merken als informatie, waarmee Besix voldoet aan haar informatieverplichting.

3. Wenselijkheid dat de gemeente zelf een controlemeting laat uitvoeren

De informatieverplichting van Besix aan het bevoegd gezag betekent dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en compleetheid van meetonderzoeken op de eerste plaats bij Besix ligt. Uw college is echter verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de voorschriften van het Activiteitenbesluit.

Het standpunt van de omwonenden is dat uw college niet uitsluitend mag afgaan op de rapporten die Besix heeft laten opstellen. Metingen die in opdracht van Besix zijn uitgevoerd, zijn volgens hen namelijk niet zuiver objectief. De omwonenden hebben ook expliciet gevraagd of uw college bereid naast metingen over PAK's en benzeen ook een meting te doen van de geurbelasting van Besix op de omgeving. Er worden weliswaar geen of zoals voor PAK's geringe overschrijdingen gemeten maar de geurbelasting is bij een bepaalde windrichting groot zeggen de omwonenden.

Zonder af te doen aan de nauwkeurigheid van het toezicht op de inhoud van de door Besix overgelegde meetrapporten tot nu toe, kan het standpunt van de omwonenden worden onderschreven, te meer uw college bij metingen in haar opdracht, zelf het tijdstip van de metingen en de meetpunten kan bepalen. Toezichthoudende besluiten, in de toekomst, zoals het opleggen van maatwerkvoorschriften, kunnen dan beter worden gemotiveerd en onderbouwd. Aangezien de meetresultaten tot nu toe geen of nauwelijks overschrijdingen laten zien is daarvoor, enkel op basis van de door Besix uitgevoerde metingen, geen aanleiding. Er blijven echter geurklachten bestaan bij omwonenden ondanks de resultaten van de metingen door Besix tot nu toe.

Niet alleen vanwege het verzoek van omwonenden dient de gemeente zelf metingen te gaan uitvoeren. De verantwoordelijk Minister heeft in een brief aan uw college gevraagd om uw verantwoordelijkheid te nemen als het gaat om het toezicht op asfaltcentrales.

Wij stellen dan ook voor om in principe in te stemmen met een opdrachtverlening aan een extern bureau voor de uitvoering van metingen naar de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen, PAK's en benzeen door Besix. De metingen zullen dan op vooraf afgesproken punten en hoogten moeten worden uitgevoerd met name ook ter hoogte van de Manhattan Tower en het appartementencomplex aan de Maashaven. Het bureau dat de metingen gaat doen, dient in de beoordeling van de meetresultaten advies uit te brengen, welke mogelijke concentraties van andere zeer zorgwekkende stoffen er nog meer in de lucht voorkomen en welke fysieke maatregelen er moeten worden getroffen bijvoorbeeld door een wijziging aan te brengen in de situering en uitvoering van emissiepunten (o.a. hoogte schoorsteen of diffuse bronnen binnen de inrichting). Opdracht dient te worden verstrekt aan een deskundig bureau, dat is aangesloten bij Koninklijke NL ingenieurs². In overleg

² Nederlandse branchevereniging van advies-, management- en ingenieursbureaus. Het bureau dat het onderzoek in opdracht van Besix heeft uitgevoerd is aangesloten bij

met dat bureau wordt de uitvoering van de metingen bepaald.

4. Er zijn aanvragen ontvangen om handhavend optreden tegen Besix

Het dorpscomité Leeuwen en de bewoners van de appartementencomplexen New Orleans Jazz City aan de Maashaven en de Manhattan Tower hebben begin februari 2022 schriftelijke reacties ingediend op de informatiebrief van de gemeente en de rapporten van de metingen in 2021, die op de gemeentelijke website zijn geplaatst. Het dorpscomité Leeuwen heeft technische vragen gesteld over de meetrapporten. De bewoners van de beide appartementencomplexen hebben bezwaar gemaakt tegen, zoals zij stellen: “verlenging omgevingsvergunning Besix Roermond”. Nu zij formeel geen bezwaar kunnen maken, omdat er alleen metingen zijn uitgevoerd, hebben wij hen laten weten dat wij dit bezwaar als een verzoek om handhaving zullen behandelen. Zij willen namelijk ook dat tegen Besix desnoods handhavend wordt opgetreden. In reactie op deze verzoeken zullen wij uw besluit aan hen mededelen, zoals in dit voorstel verwoord. De beantwoording zullen wij doen nadat wij de informatie over de beantwoording van de technische vragen over de meetrapporten, die zij hebben gesteld, hebben ontvangen. In de loop van december 2021 is een verzoek om handhaving ingediend namens de Corporatie Mobilisation for the Environment (MOB) te Nijmegen afgewezen. Dat verzoek was in algemene bewoordingen gesteld en had betrekking op de naleving van de plicht van Besix om tijdig vóór 1 januari 2021 het reductieprogramma te overleggen. Verder betwist het MOB dat de grenswaarde voor de uitstoot van PAK's niet geldt, omdat het bedrijf is gecertificeerd overeenkomstig de beoordelingsrichtlijn BRL 9320. Tegen deze afwijzing heeft MOB een bezwaarschrift bij uw college ingediend.

5. Bewonersavond

In de brieven aan de bewoners die op 14 januari 2022 zijn verzonden en waarin de meetresultaten aan hen zijn toegestuurd, is vermeld dat uw college in de loop van 2022 het voornemen heeft een informatieavond te organiseren over het gemeentelijk toezicht op Besix. De directie en de GGD Noord-Limburg worden hiervoor ook uitgenodigd. De GGD is bereid hieraan medewerking te verlenen. Voorgesteld wordt voor deze bijeenkomst uit te nodigen diegene die van de gemeente een informatiebrief hebben ontvangen in januari 2022. Uw college kan hierover thans een principebesluit nemen. Wij zijn van mening om zo'n avond op korte termijn moet worden georganiseerd. Er zijn nog steeds geurklachten en Besix kan op deze bijeenkomst een toelichting geven op de pogingen die men onderneemt de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen en de geurbelasting voor de omgeving te beperken.

Kanttekeningen en risico's

Dit voorstel heeft tot doel om alles in het werk te stellen de hoogte van de uitstoot van de zeer zorgwekkende stoffen met name benzeen en PAK's en de geurbelasting van Besix in beeld te brengen.

Dat is nodig voor het vertrouwen bij omwonenden dat uw college adequaat toezicht uitoefent op het asfaltbedrijf. In verband met mogelijke ongunstige effecten op de volksgezondheid is het van belang zoveel mogelijk de uitstoot te meten en daarover met de omwonenden te communiceren.

Een risico kan zijn dat de metingen die de gemeente uitvoert, een ander, ongunstiger, beeld geven dan metingen die tot nu toe in opdracht van Besix zijn verricht. Als dat het geval is, dient uw college concrete handhavingsbesluiten te overwegen. In de definitieve hoogte van de kosten bestaat eerst inzicht wanneer we de definitieve offertes voor het verrichten van de metingen hebben ontvangen.

Historisch overzicht

1. Controle op de Asfaltcentrale

Op 6 juli 2020 is de Asfaltcentrale bezocht door een toezichthouder van de Regionale uitvoeringsdienst

Limburg-Noord. Op basis van dit bezoek is het asfaltbedrijf gewezen op haar wettelijke informatieplicht aan het bevoegd gezag en de uitvoeren van metingen naar de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen en de geurbelasting. De resultaten van deze metingen zijn in de loop van 2021 uitgevoerd en ingediend voor de stof benzeen.

2. Meldingen van geuroverlast en de verstrekte informatie

In de loop van 2021 ontvingen wij veel meldingen van geuroverlast. De indieners van deze meldingen zijn schriftelijk geïnformeerd over de resultaten van de metingen. De meetrapporten zijn op de website van de gemeente geplaatst. Uw college heeft technische vragen over de meetrapporten ontvangen.

3. Brief van de staatssecretaris van 15 december 2021

In de Tweede Kamer werden in de loop van 2021 vragen gesteld aan de verantwoordelijk staatssecretaris over de uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen door asfaltcentrales en de mogelijke bedreiging daarvan voor de volksgezondheid. Uw college ontving op 16 december 2021 een brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, gedateerd 15 december 2021. Daarin wordt een wijziging in de wetgeving aangekondigd voor de emissie van PAK's. Vervolgens vraagt de staatssecretaris aan uw college expliciet, als het gaat om het toezicht op asfaltcentrales, uw verantwoordelijkheid te nemen.

Financiële gevolgen

Voorgesteld wordt om een deskundig bureau de controlemetingen te laten uitvoeren, zoals hiervoor aangegeven. Wij verwachten dat de kosten daarvan kunnen worden betaald uit de post: "uitvoeren handhaving nummer KP60690". Op basis van een vergelijking van de offertes, zal de definitieve opdrachtverlening plaatsvinden.

Communicatie en participatie

Uw besluit wordt op de openbare besluitenlijst geplaatst.

Uitvoering en evaluatie

De uitvoering zal plaatsvinden medio 2022.

Advies bedrijfsvoering (Communicatie, Financiën, HR, I&S, Juridisch).

Publicatiedatum voorstel

20 april 2022

Voorstel:

1. aan Besix vragen, gelet op de wettelijke minimalisatieverplichting, in 2022 nieuwe metingen naar benzeen en PAK's te laten plaatsvinden in overleg met uw college op een representatief moment en binnen deze termijn aan te geven op welke wijze de uitstoot van PAK's en benzeen verder kan worden geminimaliseerd;
2. aan Besix mededelen dat u de rapportage van de Vakgroep Bitumineuze Werken van Koninklijke Bouwend Nederland (VBW) is in de periode 2020 – 2021 aanmerkt als zijnde informatie

overeenkomstig artikel 2.4, derde lid, sub b van het Activiteitenbesluit milieubeheer;

3. opdracht te geven aan een deskundig onafhankelijk ingenieursbureau naar de uitstoot van stoffen, zoals aangegeven in het voorstel en de kosten van het uit te voeren controlemeting te betalen uit de post “uitvoeren handhaving KP60690”;
4. het dorpscomité Leeuwen en de bewoners van de Manhattan Tower en de appartementen aan de Maashaven nader te informeren over uw besluit, zodra de informatie over de beantwoording van hun technische vragen beschikbaar is;
5. een bewonersavond te organiseren, waarvoor ook de GGD – Noord-Limburg en de directie van de Asfaltcentrale worden uitgenodigd.

Bijlagen:

1. Brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur van 15 december 2021;
2. Conceptbrief aan Besix inzake verplichting tot het doen van nader onderzoek.