



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Beleidsnota sekswerk Roermond

Zaaknummer: 53743-2025

Datum: 12-11-2025

Inleiding

Sinds het opheffen van het bordeelverbod in 2000 is sekswerk in Nederland een legaal beroep. Deze wetswijziging had als doel om via regulering de positie van sekswerkers te versterken, overlast en criminele activiteiten tegen te gaan. Gemeenten spelen hierin een sleutelrol. Bij beschouwing van de huidige situatie blijkt dat enkel het vergunningsverleningsstelsel, of wijzigingen aan dit stelsel niet (meer) volstaan om aan onze gemeentelijke verantwoordelijkheden op het gebied van verantwoorde werkomstandigheden, het tegengaan van criminele activiteiten en het tegengaan van overlast te kunnen voldoen. Roermond wijkt in deze constatering niet af van andere gemeenten en net als in veel andere gemeenten vinden wij de oplossing in een verbreding van het sekswerkbeleid, waarin deze doelen gezien de onderlinge afhankelijkheid integraal behandeld worden, in regulering, handhaving en ondersteuning. Gelijktijdig met het vaststellen van deze beleidsnota wordt de bijbehorende wijziging van hoofdstuk 3 van de Apv ter vaststelling voorgelegd aan uw raad. Ook dit voorstel ligt vandaag ter besluitvorming voor.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. de Beleidsnota sekswerk Roermond vast te stellen.

Argumenten

1.1 Een integrale aanpak is noodzakelijk

Tussen de gemeentelijke verantwoordelijkheden op het gebied van verantwoorde werkomstandigheden, het tegengaan van criminele activiteiten en het tegengaan van overlast bestaat onderlinge afhankelijkheid, waardoor het één niet zonder het ander te bereiken valt. Regulering en handhaving liggen hierbij voor de hand, maar verantwoorde werkomstandigheden vragen hiernaast ook om weerbare werknemers. Weerbaarheid die voorkomt uit het hebben van wegen naar hulpverlening zonder dat daarbij sprake is van het hebben of ervaren van obstakels en het kennen van deze wegen naar hulpverlening. Onvoldoende toegang leidt tot een gebrek aan weerbaarheid, wat zeker in het geval van sekswerk niet enkel leidt tot onverantwoorde werkomstandigheden voor de sekswerkers, maar ook tot overlast, een kwetsbaarheid voor criminele inmenging en daaruit voortvloeiende onveiligheid voor sekswerkers en andere inwoners. Dit kan enkel integraal voorkomen worden.

1.2 Een integrale aanpak wordt echter (nog) niet geborgd in landelijke wetgeving

Al sinds 2007 wordt landelijk gewerkt aan een wet om de seksbranche te reguleren en daarmee misstanden te voorkomen; de Wet regulering sekswerk (Wrs). De behandeling hiervan laat echter zeer lang op zich wachten. De lokale risico's van het ontbreken van passend landelijk beleid laat niet toe dat Roermond hierin op het Rijk wacht. Met dit beleid anticiperen we op toekomstige regelgeving en leggen we een stevige basis voor een brede aanpak tegen onvergund sekswerk en misstanden in de seksbranche.

1.3 Een integrale aanpak wordt echter (nog) niet geborgd in een regionaal beleid

Ondanks draagvlak voor regionaal beleid komt dit nog niet van de grond. Lokaal bestaat wel de ruimte voor doorzetting. Dit lokale beleid beschrijft weliswaar de lokale visie, maar is afgestemd met verschillende externe partners om een regionaal beeld te vormen. Hierdoor kan deze lokale beleidsnota dienen als onderlegger voor omliggende gemeenten in de regio Midden-Limburg, zodat er regionaal op een eenduidige manier wordt omgegaan met de seksbranche. Dit voorkomt ook een waterbedeffect. De mogelijkheid hiertoe wordt onderschreven doordat andere Midden-Limburgse gemeenten positief hebben gereageerd op dit initiatief.

1.4 Het beleid past binnen hetgeen is vastgelegd in het IVP 2024-2027

Het opstellen en vaststellen van de Beleidsnota sekswerk Roermond past binnen het beleid zoals is vastgelegd in het Integraal Veiligheids Plan (IVP) 2024-2027, het geprioriteerde thema ondermijning en de aanpak van mensenhandel en arbeidsuitbuiting.

1.5 De voorstellen in het beleid zijn afgestemd met betrokkenen

Om een breed beeld te krijgen van de Roermondse visie en om draagvlak te creëren voor het beleid, voor zowel de vergunde als onvergunde seksbranche, is geïnvesteerd in afstemming met verschillende interne clusters, zoals juristen, Stadstoezicht, Samenleving, Planologie en Vergunningverlening (VTH). Daarnaast ook met externe partners en stakeholders, zoals politie, brancheorganisatie exploitanten, ervaringsdeskundige sekswerkers vanuit de SWAD (Sekswerk Alliantie Destigmatisering), woningcorporaties, GGD, Leger des Heils en de zorgcoördinator mensenhandel van het Zorg- en Veiligheidshuis. Door de integrale afstemming en het creëren van draagvlak is de uitvoering van het nieuw op te stellen sekswerkbeleid geborgd.

1.6 Het beleid richt zich op een leefbare stad

Sekswork en de seksbranche zijn, binnen de gestelde regels, legaal. Door seksbedrijven de mogelijkheid te bieden zich te vestigen in de gemeente, houdt de gemeente zicht op de seksbranche en probeert zij misstanden zoveel mogelijk te voorkomen. Er blijft dan ook ruimte voor veilige vergunde seksbedrijven. Ondernemers hebben de gelegenheid om hiervoor een vergunning aan te vragen. Daarbij stellen we nadere regels op met vestigingscriteria die zich onder andere richten op situering, verkeer, woon-, werk- en leefklimaat, inrichtings- en veiligheidseisen. Hiermee voorkomen we vestiging van seksinrichtingen op locaties waar dit niet wenselijk is. Zo wordt de leefbaarheid in de stad gegarandeerd, net als bij andere legale branches. Door dit gelijk te trekken, werkt ons beleid normaliserend en decriminaliserend.

1.7 Het beleid richt zich op een veilige seksbranche met verantwoorde werkomstandigheden

De seksbedrijven die zich willen vestigen, moeten de benodigde vergunningen aanvragen, waarbij onder andere getoetst wordt aan de vestigingscriteria die gesteld worden in nadere regels. Deze seksbedrijven en daarbij behorende seksinrichtingen worden daarnaast ook gecontroleerd op de vergunningsvoorwaarden en het welzijn van de sekswerkers.

1.8 Het beleid richt zich efficiënt op de ondersteuning en weerbaarheid van sekswerkers

Zoals geschetst vragen verantwoorde werkomstandigheden en een veilige seksbranche ook om weerbare sekswerkers met toegang tot hulpverlening. Sekswerkers hebben, net als alle inwoners van Roermond, toegang tot de bestaande infrastructuur van het gehele sociale domein. Via de reguliere toegangswegen kunnen ze zich melden voor ondersteuning van medewerkers binnen Sociale zaken. Voor sekswerkers die willen stoppen met het werk zijn er bovendien gespecialiseerde hulpverleners beschikbaar binnen de uitstapprogramma's, die bekend zijn bij de afdeling Levenskracht van het Leger des Heils. Op deze manier kan de gemeente maatwerk bieden en zorgen voor passende ondersteuning die aansluit bij de persoonlijke situatie van iedere inwoner.

Het aanbod is, op enkele hiaten na, dus aanwezig, maar de toegang kent nog obstakels. Het beleid richt zich enerzijds op het wegnemen van stigmatisering als belangrijkste oorzaak van de obstakels. Anderzijds wordt er ondertussen ook een brug over de obstakels naar de bestaande hulpverlening gelegd in de vorm van onafhankelijke maatschappelijke ondersteuning. Dit sluit aan bij de behoefte van de doelgroep. Bijkomend voordeel is dat misstanden eerder in beeld komen. De kennis hiervoor is al beschikbaar; het Leger des Heils heeft vanuit Levenskracht ervaring met deze ondersteuning en doelgroep. Door te starten met een pilot van één jaar wordt ervaring opgedaan en op basis van de resultaten wordt gekeken naar het vervolg.

1.9 Het beleid richt zich op een effectieve en integrale handhaving

Door de uitvoering van het sekswerkbeleid vast te leggen in een handhavingsarrangement, wordt geborgd dat er een zorgvuldige integrale uitoefening van toezicht en handhaving is op de seksbranche. Voorheen waren de controles op de seksbranche enkel weggelegd bij de politie. Inmiddels zijn de bestuurlijke controles overgedragen aan de gemeenten. Het gaat hierbij om toezicht op de vergunde en controles van de onvergunde sector. Om dit op een juiste, zorgvuldige en effectieve wijze uit te voeren, wordt in het handhavingsarrangement beschreven hoe en wanneer deze controles gaan plaatsvinden. In eerste instantie zullen de controles worden uitgevoerd door toezichthouders van de gemeente, waarbij politie aansluit als sterke arm. Daarnaast wordt onderzocht of deze controles weggelegd kunnen worden bij het ACT! Interventieteam, omdat zij regionaal opereren en daar (regionale) kennis en ervaring van dit onderwerp is ondergebracht.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Misstanden of onwenselijke situaties kunnen nooit helemaal voorkomen worden.

Door het opstellen van sekswerkbeleid wordt met regulatie, handhaving, ondersteuning aan en het weerbaarder maken van sekswerkers gewerkt aan het verminderen van misstanden. Daarmee worden niet alle misstanden voorkomen, aangezien het verdienmodel groot is en er altijd een risico op misstanden blijft bestaan.

1.2 Het beleid heeft een mogelijke uitwerking op het aanbod.

Regulering geeft kaders, en handhaving in combinatie met meer weerbare sekswerkers dwingen deze kaders af. Dit kan Roermond, waar door de vestigingscriteria weinig locaties voor vestiging in aanmerking zullen komen, minder aantrekkelijk maken als vestigingsplaats voor seksondernemers. Aan de andere kant, kan een veiligere branche, met verbeterde (toegang tot) hulp- en ondersteuningsaanbod Roermond ook aantrekkelijker maken.

Het beleid is niet gericht op het vergroten of verkleinen van het aanbod, maar op een veilige branche binnen een leefbare stad. Mocht er sprake zijn van een ongewenste toename in vergunningaanvragen, blijft een maximumstelsel mogelijk.

Historisch overzicht

- juni 2025 vaststelling laatste versie Apv Roermond.
- 24-09-2025 raadsinformatie avond inzake kaders sekswerkbeleid.
- 04-11-2025 Presentatie sekswerkbeleid in college van B&W.

Financiële gevolgen

De opzet van onafhankelijke maatschappelijke ondersteuning door Levenskracht, waarbij de GGD haar wettelijke taken uitvoert, zoals ook verwoord onder argument 1.8, kan financiële consequenties met zich meebrengen. Wanneer binnen deze ondersteuning extra taken of activiteiten worden uitgevoerd die verder gaan dan de reguliere bedrijfsvoering, zoals gerichte outreach, aanvullende zorgondersteuning of specifieke begeleidingstrajecten voor sekswerkers, kan dit leiden tot meer personele inzet en hogere uitvoeringskosten. Deze mogelijke meerkosten moeten nog in kaart worden gebracht. Daarom starten we vanuit een pilot voor een jaar en worden eventuele kosten van deze pilot gedekt vanuit de reguliere exploitatie. De uitkomsten van deze pilot zullen aan uw raad worden voorgelegd.

Communicatie en participatie

- Na vaststelling van de Beleidsnota sekswerk Roermond door de raad, wordt deze gepubliceerd op de gemeentepagina.
- Daarnaast wordt de Beleidsnota sekswerk Roermond, na vaststelling door de raad, gecommuniceerd richting de betrokken interne collega's en externe partners.

Uitvoering en evaluatie

- Tegelijkertijd met het vaststellen van de Beleidsnota sekswerk Roermond zal de wijziging van hoofdstuk 3 Apv worden vastgesteld.
- Kort daarna volgt de vaststelling van de nadere regels door het college en de burgemeester.
- Vervolgens wordt in 2026 het handhavingsarrangement opgesteld en vastgesteld en wordt dit onderwerp opgenomen in het Handhavingsplan.
- Evaluatie van deze aanpak zal plaatsvinden in Q4 van 2026 door team Leefbaarheid en Veiligheid.

Bijlagen

- Bijlage 1 Beleidsnota sekswerk Roermond
- Bijlage 2 concept raadsbesluit d.d. 18 december 2025

Met vriendelijke groet,

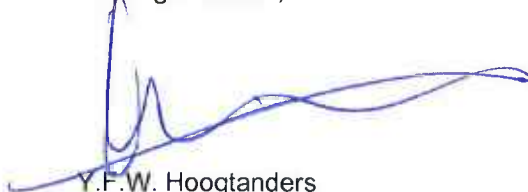
het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,



J. van Putten

de burgemeester,



Y.F.W. Hoogtanders