



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Roermond 2026

Zaaknummer: 82951-2025

Datum: 12 november 2025

Inleiding

De gemeenteraad heeft op grond van de diverse onderwijswetten de verplichting om een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2021 heeft de gemeenteraad daartoe de huidige *Verordening voorzieningen leerlingenvervoer gemeente Roermond 2022* vastgesteld. Hoewel deze verordening nog relatief recent is, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) op 7 mei 2024 een nieuwe modelverordening gepubliceerd (zie bijlage 2, Ledenbrief nieuwe modelverordening VNG). Deze nieuwe modelverordening sluit beter aan bij de actuele wet- en regelgeving, waaronder de inwerkingtreding van de *Wet voortgezet onderwijs 2020*. De publicatie van de nieuwe modelverordening was aanleiding om te komen tot één uniforme verordening voor het leerlingenvervoer. Deze verordening is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Roermond, Weert, Nederweert, Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen die vanaf schooljaar 2024–2025 het leerlingenvervoer gezamenlijk hebben ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz (hierna: Omnibuzz).

Beslispunten

De raad heeft besloten:

1. De 'Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Roermond 2026' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Verordening voorzieningen leerlingenvervoer 2022' conform bijgevoegd concept raadsbesluit (zie bijlage 1).

Argumenten

1.1 Met de actualisatie zijn meer mogelijkheden opgenomen om kinderen zelfstandig te laten reizen.

Invoering per 1 januari 2026 van de verordening met bijbehorende beleidsregels (vastgesteld door het college op 4 november 2025) is wenselijk, omdat de huidige verordening al is verouderd door gewijzigde wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. De nieuwe Verordening leerlingenvervoer 2026 sluit beter aan bij de landelijke modelverordening van de VNG, bevordert gelijke behandeling van aanvragers, en biedt meer duidelijkheid over de verantwoordelijkheden van ouders en gemeente. Hiermee wordt de uitvoerbaarheid voor zowel ouders als ambtenaren verbeterd en wordt recht gedaan aan de principes van zelfredzaamheid en maatwerk. Er zijn ook

wijzigingen aangebracht in andere artikelen, maar deze zijn voornamelijk tekstueel van aard. Een opsomming van de belangrijkste wijzigingen is als volgt:

1. *Leeftijdsgrens van 9 naar 10 jaar voor het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan (artikel 3, lid 4 verordening):*

Door de leeftijdsgrens voor het opstellen van een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan te verhogen van 9 naar 10 jaar, ontstaat er meer tijd om het ontwikkelingsperspectief van de leerling beter in kaart te brengen. Dit plan wordt opgesteld in overleg met ouders en – indien wenselijk – de leerling zelf. Het doel is om maatwerk te leveren dat aansluit bij de mogelijkheden van de leerling en bijdraagt aan diens zelfstandigheid;

2. *Vergoeding openbaar vervoer bij zelfstandigheid (artikel 9, lid 2a en b verordening):*

Leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs (vso) die verder dan 6 kilometer van school wonen, behouden het recht op een vergoeding voor openbaar vervoer, mits zij zelfstandig kunnen reizen. Deze wijziging stimuleert het gebruik van reguliere vervoermiddelen waar mogelijk en sluit aan bij het uitgangspunt van de gemeenten dat leerlingen zo zelfstandig mogelijk reizen.

Voor de volledige tekst inclusief toelichting van de verordening zie bijlage 1 (Verordening leerlingenvervoer gemeente Roermond 2026).

1.2 De totstandkoming van de Verordening leerlingenvervoer is breed gedragen door betrokken partners

De Verordening leerlingenvervoer 2026 is opgesteld na uitvoerig overleg met de verschillende samenwerkingspartners: de zes deelnemende gemeenten, Omnibuzz, de uitvoering en de juridisch adviseurs.

1.3 Harmonisatie van de verordening leerlingenvervoer versterkt de samenwerking met Omnibuzz

In de basis blijft de werkwijze voor het toekennen van een voorziening leerlingenvervoer gelijk met de vorige verordening. Met de toetreding van meerdere gemeenten tot Omnibuzz voor de uitvoering van het leerlingenvervoer vanaf schooljaar 2024-2025, is er een duidelijke behoefte ontstaan aan een zo uniform mogelijke verordening. Door de verordening leerlingenvervoer 2026 af te stemmen met de andere aangesloten gemeenten — Roermond, Weert, Nederweert, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen — bevordert de samenwerking. Omnibuzz, ouders en leerlingen krijgen meer duidelijkheid en worden gelijk behandeld. Het werk wordt ook beter en op dezelfde manier uitgevoerd. Dit zorgt voor een duidelijke en gezamenlijke aanpak van het leerlingenvervoer in de regio.

1.4 De nieuwe verordening vervangt de verordening leerlingenvervoer 2022

De nieuwe Verordening leerlingenvervoer vervangt vanaf 2026 de bestaande verordening voorzieningen leerlingenvervoer 2022.

De intrekking van de huidige verordening voorkomt dat er twee regelingen naast elkaar bestaan, wat verwarring en onduidelijkheid bij ouders, scholen en uitvoerende instanties zou kunnen veroorzaken.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Ondanks de wens voor uniformiteit kunnen er bestuurlijk per gemeente andere besluiten worden genomen

Hoewel de voorgestelde verordening tot stand is gekomen in nauwe samenwerking tussen de betrokken ambtelijke organisaties van de Omnibuzz-gemeenten, blijft het uiteindelijke besluitvormingsproces een bestuurlijke verantwoordelijkheid. Dit betekent dat individuele colleges of gemeenteraden, op basis van lokale politieke overwegingen of specifieke gemeentelijke belangen, kunnen besluiten om af te wijken van de voorgestelde uniforme lijn. Het is daarom van belang om bij de implementatie van de verordening en beleidsregels rekening te houden met mogelijke verschillen in besluitvorming tussen gemeenten, en om flexibel te blijven in de afstemming en communicatie tussen de partners binnen Omnibuzz.

1.2 De Ingangsdatum van de verordening valt in het lopend schooljaar

Het vaststellen van een nieuwe verordening met ingang van een datum die midden in het schooljaar valt (1 januari 2026), kan gevolgen hebben voor de rechtszekerheid en verwachtingen van ouders, leerlingen en scholen. Zij baseren hun keuzes en aanvragen vaak op het beleid dat geldt bij de start van het schooljaar. Een wijziging halverwege kan leiden tot:

- Onzekerheid over welke regels van toepassing zijn op lopende aanvragen of bestaande vervoersafspraken;
- Communicatie-uitdagingen, omdat ouders en scholen goed geïnformeerd moeten worden over de overgang en eventuele gevolgen;
- Uitvoeringsproblemen, bijvoorbeeld bij het beoordelen van aanvragen die zijn ingediend vóór de ingangsdatum, maar waarop pas daarna wordt beslist.

Invoering van de verordening per 1 januari 2026 is toch wenselijk, omdat de huidige verordening al verouderd is door gewijzigde wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom is in de verordening een artikel opgenomen dat voorziet in een overgangsregeling voor ouders en leerlingen. Als een aanvraag voor leerlingenvervoer voor het schooljaar 2025/2026 is gedaan vóórdat de nieuwe verordening ingaat, dan geldt nog de oude verordening uit 2022. Die blijft dan van kracht voor die aanvraag. Dus: de huidige toekenningen blijven geldig op basis van de oude verordening.

Historisch overzicht

- Raadsvoorstelnummer 2014/042/1 - Verordening leerlingenvervoer gemeente Roermond 2014;
- Raadsbesluit 2021/12/16 – Zaaknummer: 69756-2021 Verordening voorzieningen leerlingenvervoer gemeente Roermond 2022.

Financiële gevolgen

Uit de wijziging van de Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Roermond 2026 vloeit op zichzelf geen directe budgetvraag voort. Voor de uitwerking van deze verordening in de Beleidsregels voorzieningen leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Roermond 2026 geldt hetzelfde.

Het exacte financieel gevolg van de aanpassingen lijkt marginaal, maar is op dit moment niet in exacte cijfers te kwantificeren.

Communicatie en participatie

Mits de gemeenteraad positief besluit in de raadsvergadering van 18 december 2025 zal de regelgeving officieel wordt gepubliceerd en in werking treden op 1 januari 2026.

Uitvoering en evaluatie

In samenwerking met de uitvoering zal overleg plaatsvinden over de wijze van implementatie van de verordening, evenals over de bijbehorende communicatie richting ouders die gebruikmaken van het leerlingenvervoer.

Bijlagen

Bijlage 1: Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Roermond 2026.

Bijlage 2: Ledenbrief nieuwe modelverordening VNG

Met vriendelijke groet,

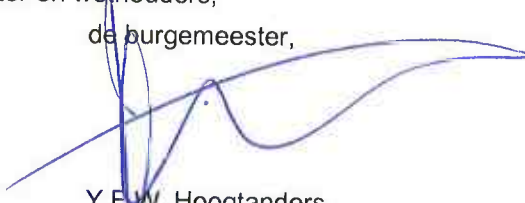
het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,



J. van Putten



Y.F.W. Hoogtanders

Ter inzage:

Bijlage(n):