



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Limburg-Noord

Zaaknummer: 51180-2026

Datum: 2 juni 2026

Inleiding

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) wordt de ontwerpbegroting van een openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie of gemeenschappelijk orgaan voor een zienswijze door het (dagelijks) bestuur aangeboden aan de raden van deelnemende gemeenten. Op 23 april 2026 heeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord (hierna: VRLN) de ontwerpbegroting 2027 VRLN (bijlage 1), de begeleidende brief (bijlage 2) en de begroting in één oogopslag (bijlage 3) voor zienswijze toegezonden aan uw raad. Hoewel het aan uw raad is om een dergelijke zienswijze kenbaar te maken, is het gebruikelijk dat het college van BW de concept-zienswijzen voorbereid. Het is vervolgens aan uw raad om dit concept-besluit al dan niet geamendeerd vast te stellen. Integraal onderdeel van dit zienswijzetraceert is de regionalisering van de kosten van de Functioneel Leefstijdsontslag regeling (FLO) (bijlage 4).

De zienswijzetermijn loopt tot en met 15 juli 2026. Met dit voorstel kan de zienswijze tijdig worden behandeld en kan de raad haar zienswijze kenbaar maken aan de VRLN. Indien op basis van de uitgebrachte zienswijzen het Algemeen Bestuur van de VRLN anders besluit dan voorgesteld, zal dit leiden tot een aanpassing van de begroting 2027 VRLN. Besluitvorming over deze documenten is voorzien in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de VRLN van 11 september 2026.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2027 VRLN en het voorstel regionalisering van de kosten van het Functioneel Leefstijdsontslag (FLO) en haar zienswijze kenbaar te maken door middel van bijgevoegde concept zienswijzebrief.

Argumenten

1.1 Een kritische blik op verbonden partijen is noodzakelijk

Sturing op de verbonden partijen achten wij noodzakelijk, met name ook ten aanzien van kostenontwikkelingen. Ook bij uw gemeenteraad bestaat al langer de behoefte om meer grip te krijgen op de samenwerkingsverbanden. Om dit kracht bij te zetten is onderstaande tekst opgenomen in de concept zienswijzebrief: *“Wij blijven benadrukken dat verbonden partijen als uitgangspunt een beleidsarme begroting dienen te hanteren. Eventuele extra middelen voor nieuw beleid dienen in beginsel te worden opgevangen binnen de eigen begroting van de verbonden partij.”*

1.2 De ontwerpbegroting 2027 VRLN is gebaseerd op de Kaderbrief 2027 VRLN

De ontwerpbegroting 2027 VRLN vloeit voort uit de Kaderbrief 2027 welke uw raad heeft ontvangen in januari 2026 (7837-2026). De ontwerpbegroting specificeert de financiële uitwerking van de in de kaderbrief 2027 beschreven ontwikkelingen. Het uitgangspunt voor de Kadernota 2027 en daarmee de ontwerpbegroting 2027 is, op nadrukkelijk verzoek van de gemeenten, een begroting passend binnen de beleidsmatige en financiële kaders zoals door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Buiten de reeds door het bestuur vastgestelde ontwikkelingen en ambities zijn in deze begroting alleen autonome ontwikkelingen opgenomen die worden veroorzaakt door wijzigingen in wet -en regelgeving. Denk aan de bijstelling van de loon- en prijsindex op basis van de actuele cijfers van het Centraal Planbureau (maart 2026).

De gemeentelijke bijdrage van Roermond aan de VRLN bedraagt voor 2027 €10.700.000. In 2026 bedroeg de gemeentelijke bijdrage van Roermond €10.168.000. De stijging komt voort uit de stijging van loon- en materiële kosten en dossiers waar al besluitvorming over heeft plaatsgevonden, zijnde versterkingsplan GGD en het strategisch huisvestingsplan.

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage Roermond

Gemeente	Bijdrage 2026 (huidig)	Bijdrage 2027	Bijdrage 2028	Bijdrage 2029	Bijdrage 2030
Roermond	10.168	10.700	10.700	10.700	10.700

Bedragen in duizenden euro's

1.3 Door de FLO-kosten te regionaliseren liggen deze lasten niet langer bij enkele gemeenten, waaronder Roermond.

Het Algemeen Bestuur van de VRLN heeft op 5 december 2025 een voorgenomen besluit genomen om per 1 januari 2026 over te gaan tot regionalisering van de Functioneel Leefijdsontslag regeling (FLO). Dit betekent dat de bijbehorende kosten die nu enkel worden gedragen door Venlo, Roerdalen, Maasgouw en Roermond, worden opgenomen in de gemeentelijke bijdrage van de 15 deelnemende gemeenten. Deze vier gemeenten hebben een voorstel gedaan om deze kosten te regionaliseren. Het voorstel is deze wijziging nog in het begrotingsjaar 2026 in te laten gaan. Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats door het Algemeen Bestuur na zienswijze door de gemeenteraden. In de Kadernota 2027 VRLN en bijhorende RIB (7837-2026) is dit zienswijzetragect al aangekondigd. Voor de financiële gevolgen wordt verwezen naar onderstaande financiële paragraaf

1.4 De ontwikkelingen in de gemeentelijke bijdrage van 2026 naar 2027 zijn het resultaat van bestuurlijke afwegingen.

In paragraaf 1.2 van de ontwerpbegroting 2027 staat een aantal ontwikkelingen beschreven welke door het bestuur van de veiligheidsregio zijn vastgesteld via de Kaderbrief 2027 en in de voorliggende ontwerpbegroting financieel zijn vertaald. De ontwikkelingen zijn:

- Strategische huisvesting
- Versterking toekomstbestendige GGD

Hieronder een overzicht van de totale gemeentelijke bijdrage van 2027 (alle gemeenten):

x1000	€	I / S
Gemeentelijke bijdrage 2026	77.624	S
Loonkostenstijging 2027	2.393	S
Materiële kostenstijging 2027	445	S
Versterking GGD 2027	1.380	S
Strategisch huisvestingsplan	19	S
Totaal gemeentelijke bijdrage 2027	81.860	

Bedragen zijn exclusief effecten van FLO-dossier gezien dit nog onderdeel is van het zienswijzetracect.

1.5 Landelijke en mondiale ontwikkelingen blijven de taken van de veiligheidsregio onder druk zetten

Verschillende landelijke en mondiale ontwikkelingen zetten de taken van de veiligheidsregio onder druk. Zo staat de vrijwillige brandweerorganisatie onder druk doordat er steeds minder vrijwilligers te vinden zijn. Mondiale geopolitieke spanningen en toenemende cyberdreigingen zorgen voor nieuwe uitdagingen. Tegelijkertijd zijn de implicaties van deze ontwikkelingen vaak nog niet inzichtelijk. In de concept zienswijze is hier aandacht aan besteed.

Kanttekeningen

1.1 Financiële consequenties van een aantal ambities zijn nog niet duidelijk

In het programmaplan (hoofdstuk 2) van de ontwerpbegroting 2027 zijn onder elk programma een aantal ambities en bijhorende activiteiten opgenomen waarvan om verschillende redenen nog niet duidelijk is wat de eventuele (structurele) financiële consequenties zijn;

- Programma publieke gezondheid
 - o Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)
 - o Wetswijziging Wet kinderopvang (Wko)
 - o Ontwikkelingen Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA)
 - o Doorontwikkeling Landelijke Functie Opschaling Infectieziektebestrijding (LFI)
 - o COVID vaccinatie
 - o Mpox-vaccinatie
 - o Aanbesteding medische arrestantenzorg (MAZ)
- Programma brandweezorg
 - o Vrijwillige brandweerorganisatie
 - o Voorbereiding op rampen en crises van de toekomst
- Programma crisisbeheersing
 - o Taken voortkomend uit landelijke wijziging wetgeving
 - o Weerbaarheid, noodsteunpunten en burgerhulpverlening
 - o Ontwikkeling Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) gelden

Uitgangspunt is dat de financiële consequenties van bovenstaande ontwikkelingen in beginsel worden opgevangen binnen de eigen begroting van de VRLN. Dit is als zodanig opgenomen in de concept zienswijzebrief.

1.2 Weerstandvermogen en risicobeheersing

In het kader van risicomanagement worden een aantal risico's aangegeven in de begroting. Op basis van de nota risicomanagement wordt het weerstandvermogen afgeleid van de tabel van het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement voor een ratio van 1 aan te houden, met een marge van 0,2. In dit kader zijn risico's met een impact van meer dan €100K op de benodigde weerstandscapaciteit meegenomen. Dat maakt dat onderstaande risico's zijn opgenomen in de paragraaf:

- Milieu aansprakelijkheid
- Business Continuity management
- Geopolitieke spanningen
- Vervallen van maatwerk- en markttaken
- Mentale arbeidsongeschiktheid
- Complexiteit verantwoording subsidie bijdragen
- Overheidsbeleid sociaal domein Oekraïne
- Wet Deregulering beoordeling arbeidsrelaties
- Rotterdam- Rijn Pijpleiding Venlo

Historisch overzicht

Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) worden de financiële gegevens jaarlijks toegestuurd aan de deelnemende gemeenteraden waarbij zij de mogelijkheid hebben een zienswijze in te dienen.

Op 3 juli 2025 heeft uw raad besloten een zienswijze uit te brengen op de ontwerpbegroting 2026 VRLN (51846-2025)

Door middel van de Kaderbrief 2027 VRLN is de gemeente Roermond in kennis gesteld van de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de ontwerp Begroting 2027 (7837-2026).

Financiële gevolgen

Begroting 2027

In de begroting 2027 van de Veiligheidsregio Limburg Noord wordt een stijging van de gemeentelijke bijdrage gepresenteerd van € 532.312 verdeeld over de programma's.

- 1) Gezondheid (30%)
- 2) Brandweezorg en crisisbeheersing beperkte stijging (<1%)

De overige en dus veruit het grootste deel van de stijging (70%) heeft betrekking op loon- en prijsstijgingen.

De stijging binnen programma gezondheid heeft betrekking op het versterkingsplan GGD en is in de begroting 2026 reeds meegenomen en ook al verwerkt in onze gemeentelijke begroting.

Wat maakt dat de stijging van de gemeentelijke bijdragen een op een terug te brengen is op de indexaties (loonkosten en materiële kosten).

FLO

In het Algemeen Bestuur van 5 december 2025 is een voorgenomen besluit genomen om per 1 januari 2026 over te gaan tot regionalisering van de FLO-kosten en daarmee de kosten op te nemen in de gemeentelijke bijdrage. Hiervoor is de vorming van een voorziening (scenario 3b) nodig.

Definitieve besluitvorming vindt plaats door het Algemeen Bestuur nadat de gemeenteraden van de 15 deelnemende gemeenten hierop hun zienswijzen hebben gegeven.

Van 2026 t/m 2028 betaalt Roermond € 215.983 per jaar. Van 2029 t/m 2037 betaalt Roermond € 85.070 per jaar. Van 2038 t/m 2043 betaalt Roermond € 19.613 per jaar.

Door de historische toevoeging van € 60.751 bij de regionalisering wordt de gepresenteerde stijging van de bijdrage in alle scenario's substantieel gedempt. In de periode 2026–2028 resteert een werkelijke stijging van € 155.232, in 2029–2037 slechts € 24.319, en vanaf 2037 wordt de stijging volledig gecompenseerd. De eerste inleg ligt relatief hoog, doordat de hoogste kosten van de FLO in de periode 2029-2035 plaatsvinden en er een voorziening gevormd dient te worden. Na 2035 dalen de FLO-kosten weer, omdat de dure periode voorbij is. Dit betekent dat de gemeente minder hoeft bij te dragen.

Hierin worden de jaarlijkse ontvangen facturen voor het deel dat boven de (bij regionalisering FLO in 2009) ingelegde toevoeging aan de bijdrage niet meegerekend, maar wel belangrijk om te vermelden. Dit maakt dat de regionalisering een nog grotere besparing betreft voor onze gemeente dan de presentatie nu laat zien. Vooral omdat de "dure" FLO jaren (2029-2035) nog voor ons liggen. Dit is ook terug te zien in de bijstellingen van de tussenrapportages van afgelopen jaren.

Ten behoeve van de concept begroting van de VRLN wordt uit voorzichtigheidsprincipe geen financiële claim gelegd in besluitvorming van de kadernota 2027. Dit gebeurt pas na besluitvorming over het te doorlopen zienswijzetrject en vaststelling van de begroting 2027 van de VRLN. Gemeente Roermond hanteert namelijk als uitgangspunt dat de meerjarenbegroting van de verbonden partijen beleidsarm dient te zijn en extra middelen voor nieuw beleid in beginsel opgevangen dienen te worden binnen de eigen begroting van de verbonden partij. Dit is als zodanig in de concept zienswijze opgenomen.

Hieronder een verdeling van de nieuwe bijdragen per programma:

x1000	2026 (huidig)	2027	2028	2029	2030
	€	€	€	€	€
Bijdrage publieke gezondheid	3.749	4.045	4.042	4.047	4.042
Bijdrage brandweezorg	5.619	5.772	5.774	5.770	5.774
Bijdrage crisisbeheersing	799	883	884	883	884
Totale bijdrage gemeente Roermond	10.168	10.700	10.700	10.700	10.700
Meerjaren begroting 2026-2029 Roermond		10.372	10.366	10.346	10.346
Stijging in euro's	-	328	334	354	354
Stijging in %	-	3,2	3,2	3,4	3,4

Bedragen zijn exclusief effecten van FLO-dossier gezien dit nog onderdeel is van het zienswijzetrject.

	2027	2028	2029	2030
Stijging bijdrage irt FLO	€ 155.232	€ 155.232	€ 24.319	€ 24.319

Over de regionalisering FLO kosten dient nog besluitvorming plaats te vinden.

Communicatie en participatie

Na vaststelling van de zienswijze door uw raad wordt deze aan het bestuur van de VRLN toegezonden. Het dagelijks bestuur van de VRLN voegt de commentaren waarin de zienswijze is vevat bij de ontwerpbegroting. Het Algemeen Bestuur van de VRLN stelt vervolgens op 11 september 2026 de begroting vast. Het Algemeen Bestuur deelt de vaststelling zo spoedig mogelijk mee aan de raden van

de gemeenten. Het Dagelijks Bestuur zendt de begroting uiterlijk 15 september 2026 aan Gedeputeerde Staten.

Uitvoering en evaluatie

De raad wordt via de gebruikelijke momenten in de P&C cyclus geïnformeerd over de voortgang en eventuele effecten van de ontwerpbegroting VRLN.

Bijlagen

Bijlage 1 - Ontwerpbegroting 2027 VRLN

Bijlage 2 - Begeleidende brief bij ontwerpbegroting 2027 VRLN

Bijlage 3 - Begroting in één oogopslag

Bijlage 4 - Notitie regionalisering FLO

Bijlage 5 - Concept raadsbesluit

Bijlage 6 - Concept zienswijze

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

J. van Putten

de burgemeester,

Y.F.W. Hoogtanders