



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Algemene Subsidieverordening Roermond 2026

Zaaknummer: 132285-2025

Datum: 13 januari 2026

Inleiding

Op 4 juli 2023 heeft de Rekenkamer gemeente Roermond (hierna: RKR) de start van het onderzoek naar het subsidiebeleid aangekondigd met als hoofdvraag: *"Hoe en in welke mate zet de gemeente Roermond het subsidie- instrumentarium in en hoe is geborgd dat de subsidieverlener zicht krijgt op de geleverde inspanningen van de subsidieontvanger."*

Op 6 juni 2024 is het onderzoeksrapport "Subsidiebeleid gemeente Roermond" (zaaknummer 38436-2024) voor bestuurlijk wederhoor ontvangen. In het onderzoek zijn 5 conclusies opgenomen met daarbij een voorstel hoe met de conclusies richting de raad en/of het college kan worden omgegaan. Het rapport is besproken in de vergadering van de commissie BS op 1 oktober 2024 en tijdens de vergadering van uw gemeenteraad op 17 oktober 2024. Zowel commissie als raad hebben de conclusies van de RKR onderschreven en het college opdracht gegeven om een uitvoeringsplan "implementatie aanbevelingen" voor te leggen en de voorstellen van de RKR op te volgen.

Op 9 september 2025 heeft ons college besloten de herijking van het subsidiebeleid in projectvorm in twee fasen uit te voeren. Fase 1 omvat een technische herijking van de huidige subsidieverordening. In fase 2 wordt vervolgens een interactief proces met interne en externe betrokkenen gestart, met als doel nieuw inhoudelijk subsidiebeleid (subsidiebeleidskader) te formuleren. Uw raad is over dit besluit geïnformeerd door middel van een raadsinformatiebrief (zaaknummer 38436-2024). Met vaststelling van de Asv 2026 is fase 1 afgerond.

Voorstel

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. De Algemene subsidieverordening Roermond 2026 (Asv 2026) vast te stellen per 1 mei 2026 middels bijgevoegd concept raadsbesluit (bijlage 1);
2. De Algemene subsidieverordening Roermond 2008 (Asv 2008) in te trekken per 1 mei 2026.

Argumenten

1.1 In de Asv 2026 wordt aangesloten bij de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport van de RKR

In de Asv 2026 is een aantal van de voorstellen van de RKR verwerkt, te weten:

- Voorstel 1: 'de Model ASV-2013 van de VNG als uitgangspunt te nemen'
- Voorstel 3: 'om in de ASV per subsidie categorie op te nemen hoe en met welke periodiciteit verantwoording dient te worden afgelegd over de verstrekte subsidies'.

- Voorstel 4: 'stel als gemeenteraad een evaluatiebepaling in de algemene subsidieverordening vast inclusief kader (kan in de toelichting op het artikel) op welke wijze subsidieverleningen geëvalueerd moeten worden om adequaat inzicht te bieden in de doelmatigheid en doeltreffendheid'.

De overige voorstellen van de RKR worden meegenomen in fase 2.

1.2 Door aan te sluiten bij de Model ASV-2023 van de VNG wordt, naast de aanbevelingen van de RKR, ook invulling gegeven aan het oplossen van technische omissies uit de Asv 2008 die in de uitvoeringspraktijk naar boven zijn gekomen

In de Asv 2026 is ook een aantal andere technische veranderingen gedaan, waarvan de belangrijkste zijn:

- Datum indiening: de datum van indiening voor subsidies per boekjaar, zijnde een kalenderjaar, is verschoven van 1 mei naar 1 september voorafgaand aan het jaar of de jaren waarop de aanvraag betrekking heeft. Hierdoor kan de aanvrager beter anticiperen op actuele ontwikkelingen en geeft het de aanvrager de mogelijkheid om nog voor het indienen in overleg te gaan over de (inhoud van de) aanvraag.
- Controleverklaringen: de financiële impact van het laten opstellen van een controleverklaring was bij relatief lage subsidies onevenredig groot. Daarom wordt voorgesteld de drempel voor het indienen van een controleverklaring door een daartoe bevoegde onafhankelijke accountant te verhogen van € 50.000,- naar € 200.000,-. Voor subsidies tussen de € 100.000,- en € 200.000,- wordt voorgesteld te volstaan met een beoordelingsverklaring door een daartoe bevoegde onafhankelijke accountant. Door het verhogen van de drempel voor een controleverklaring naar € 200.000,- wordt alsnog 70% van het totale bedrag verstrekte subsidies voorzien van een controleverklaring. Daarnaast wordt circa 10% van het totale bedrag verstrekte subsidies (subsidies tussen de € 100.000 en de € 200.000) voorzien van een beoordelingsverklaring. De zekerheid die aan een beoordelingsverklaring kan worden ontleend is lager dan de zekerheid die aan een controleverklaring kan worden verleend. Echter zijn ook de kosten voor de subsidieontvanger voor het toevoegen van een beoordelingsverklaring lager dan de kosten voor het toevoegen van een controleverklaring. Daarnaast kan bij een relatief kleine organisatie vaak geen goedkeurende controleverklaring worden verstrekt als gevolg van een te summiere administratieve organisatie en ontbrekende functiescheidingen.
- Terugbrengen aantal subsidiesoorten: door het aantal subsidiesoorten terug te brengen van vier naar twee soorten vindt een vereenvoudiging plaats in het subsidieproces voor zowel aanvrager als verstrekker.
- Delegatiebepaling: in de verordening is een delegatiebepaling opgenomen, op grond waarvan uw college bevoegd is nadere regels (zijnde algemeen verbindende voorschriften) vast te stellen op grond waarvan subsidies kunnen worden verstrekt.

Met deze technische aanpassingen wordt de regeldruk voor de subsidieaanvrager vermindert.

Daarmee zijn de aanpassingen in het voordeel van de aanvrager.

1.3 De aanpassingen in de nieuwe verordening zijn beleidsarm

Een algemene subsidieverordening is primair een procesverordening. De aanpassingen ten opzichte van de huidige verordening zijn alleen technisch van aard. De aanpassingen hebben geen inhoudelijke of financiële gevolgen voor de huidige subsidies en subsidieontvangers. De aanpassingen zorgen er wel voor dat de nieuwe verordening actueel is, voldoet aan wettelijke vereisten en eenduidige regels bevat. Subsidieaanvragen voor kalenderjaar 2027 en daarna kunnen op basis van deze subsidieverordening en onderliggende nadere regels worden afgehandeld.

Na vaststelling van deze verordening door de gemeenteraad zijn de bestaande beleidsregels automatisch 'omgehangen' van de huidige subsidieverordening naar nadere regels onder de Asv 2026.

Vanuit de werkgroep wordt, in overleg met de vakinhoudelijke clusters, gezien in hoeverre deze inhoudelijk nog eventuele aanpassing behoeven om technisch optimaal aan te sluiten op de nieuwe Asv 2026.

Historisch overzicht

- Collegebesluit inzake conclusies en voorstellen van de Rekenkamer gemeente Roermond (zaaknummer 38436-2024) d.d.13 augustus 2024
- Raadsbesluit inzake uitkomsten van het onderzoek naar het subsidiebeleid en opdrachtverstrekking uitvoeringsplan 'implementatie aanbevelingen' (zaaknummer 29753-2024) d.d.17 oktober 2024
- Collegebesluit inzake herijking subsidiebeleid in twee fases (zaaknummer 38436-2024) d.d. 9 september 2025

Financiële gevolgen

Dit voorstel kent geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Het herijken van subsidiebeleid is een proces dat de gehele gemeentelijke organisatie raakt en dat voor alle vakgebieden van belang is. Er wordt daarom voor gezorgd dat alle betrokken collega's goed en tijdig geïnformeerd zijn over inhoudelijke veranderingen en de ingangsdatum daarvan.

Na vaststelling door uw gemeenteraad wordt de verordening gepubliceerd via de officiële bekendmakingen. Subsidieaanvragers worden geïnformeerd via een brief, de gemeentelijke website en andere communicatiekanalen. In de beschikkingen voor subsidiejaar 2026, zijn aanvragers geïnformeerd over de aanstaande veranderingen in het proces.

Uitvoering en evaluatie

Gelijktijdig met voorliggende besluitvorming wordt verder uitvoering gegeven aan fase 1: het technisch 'omhangen' van de huidige beleidsregels naar nadere regels onder de Asv 2026, de inrichting van het bijbehorende interne subsidieproces en het subsidieregister.

Na afronding van fase 1 wordt voor de uitvoering van fase 2 een inhoudelijk en financieel voorstel aan het nieuwe college en, indien nodig gemeenteraad, voorgelegd. Wanneer de nieuwe gemeenteraad de middelen ter beschikking stelt voor uitvoering van fase 2 kan gestart worden met de uitvoering van deze fase. Dan wordt de projectorganisatie ingericht en een procesregisseur geworven. Deze zal aan de slag gaan met een concreet implementatieplan voor fase 2, waarna conform dit plan uitvoering plaatsvindt.

Bijlagen

- Bijlage 1 - Raadsbesluit Algemene Subsidieverordening Roermond 2026
- Bijlage 2 – Algemene subsidieverordening Roermond 2008

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

J. van Putten

de burgemeester,

Y.F.W. Hoogtanders