



VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Zienswijze jaarstukken MGR Sociaal Domein Limburg-
Zaaknummer: Noord
Datum van indiening in iBabs: 62533-2026
9 juni 2026

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de jaarverantwoording 2025, de begrotingswijziging 2026 en ontwerpbegroting 2027-2030 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg Noord;
2. geen zienswijze in te dienen met betrekking tot de begrotingswijziging 2026 en ontwerpbegroting 2027-2030 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg Noord.

Inleiding

De Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (hierna: MGR) heeft de jaarstukken 2025, de ontwerpbegroting 2027–2030 en de begrotingswijziging 2026 aangeboden aan de deelnemende gemeenten. Gemeenten worden op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting en begrotingswijziging.

De stukken geven inzicht in de financiële en inhoudelijke ontwikkelingen binnen de MGR, waaronder de aansluiting van Midden-Limburgse gemeenten per oktober 2026 en de daarmee samenhangende uitbreiding van taken. De gemeenteraad wordt gevraagd te besluiten over het al dan niet indienen van een zienswijze. Dit verzoek volgt op het raadsbesluit van 26 februari 2026, waarin de gemeenteraad heeft besloten geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2026 – 2029 MGR Sociaal Domein Limburg Noord.

Beoogd effect

Het zorgvuldig en efficiënt uitoefenen van de zienswijzebevoegdheid.

Argumenten

2.1 De gemeenteraad heeft de mogelijkheid een zienswijze in te dienen

Artikel 25 van de gemeenschappelijke regeling van de MGR bepaalt dat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, na instemming van het Dagelijks Bestuur (DB) van de MGR, in staat worden gesteld hun zienswijzen op de ontwerpbegroting en de begrotingswijziging kenbaar te maken. Vervolgens biedt het DB de ontwerpbegroting inclusief zienswijzen aan bij het Algemeen Bestuur (AB) van de MGR. Hierop stelt het AB de ontwerpbegroting vast, waarna het DB de vastgestelde begroting toezendt aan de Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg.

2.2 Het indienen van een zienswijze is niet noodzakelijk, omdat de stukken geen aanleiding geven tot inhoudelijke of financiële bezwaren

De ontwerpbegroting 2027–2030 is opgebouwd op basis van bestaande taken en uitgangspunten. Er worden geen nieuwe beleidsmatige ambities toegevoegd zonder bestuurlijke opdracht. Daarnaast is sprake van een realistische begroting en transparante indexatie. De financiële effecten van de uitbreiding door aansluiting van de uitvoeringstaken Jeugdwet en Wmo van Midden-Limburg zijn inzichtelijk gemaakt en passen binnen de afspraken.

2.3 De MGR voert een solide financieel beleid met positieve resultaten en beperkte risico's

Uit de jaarstukken 2025 blijkt dat de MGR het jaar afsluit met een positief saldo voor zowel de uitvoeringskosten (€ 395.000) als de regionale begroting (€ 34,2 miljoen), dat wordt terugbetaald aan gemeenten. Dit positief saldo komt vooral voort uit het later aansluiten van de Midden-Limburgse gemeenten dan vooraf was gezien, maar ook zonder deze incidentele ontwikkeling zou er sprake zijn van een positief saldo. Ook monitort en beheerst de MGR de risico's op een systematische manier. De MGR kent geen eigen vermogen, waardoor eventuele overschotten en tekorten rechtstreeks worden verrekend met gemeenten, hetgeen zorgt voor transparantie.

Kanttekeningen en risico's bij voorgestelde beslispunten

2.1 De uitbreiding van taken en formatie kan in de toekomst tot hogere kosten leiden

Door de aansluiting van Midden-Limburg nemen de uitvoeringslasten toe (circa € 1,4 miljoen vanaf 2027). Hoewel deze kosten nu inzichtelijk en verklaarbaar zijn, bestaat het risico dat verdere doorontwikkeling van de MGR leidt tot aanvullende kosten. Dit risico wordt als acceptabel beoordeeld, omdat nieuwe taken alleen worden uitgevoerd op basis van bestuurlijke besluitvorming.

2.2 De MGR beschikt niet over eigen weerstandsvermogen

De MGR heeft geen structureel eigen vermogen om risico's op te vangen. Eventuele financiële tegenvallers komen direct voor rekening van de deelnemende gemeenten. Dit vormt een financieel risico, maar wordt als beheersbaar beschouwd omdat de MGR actief risicomanagement toepast en gemeenten hierop kunnen sturen.

Historisch overzicht

- Raadsbesluit inzake Regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek d.d. 16 december 2021 (137067-2021);
- Raadsbesluit inzake Zienswijze begroting MGR 2023 – 2026 d.d. 24 mei 2022 (zaak 54336-2022);
- Raadsbesluit inzake Zienswijze jaarstukken Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) sociaal domein Limburg Noord d.d. 6 juli 2023 (zaak 55335-2023);
- Raadsbesluit inzake Zienswijze Kaderbrief MGR 2025 – 2028 d.d. 21 december 2023 (120985-2023);

- Raadsbesluit inzake Zienswijze jaarstukken MGR Sociaal Domein Limburg-Noord d.d. 4 juli 2024 (zaak 57017-2024);
- Raadsbesluit inzake Zienswijze Kaderbrief 2026 - 2029 Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Sociaal Domein Limburg Noord d.d. 6 februari 2025 (zaak 140216-2024);
- Raadsbesluit inzake Zienswijze jaarstukken Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) sociaal domein Limburg Noord d.d. 3 juli 2025 (zaak 53621-2025);
- Raadsbesluit wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Sociaal Domein Limburg Noord 2026 d.d. 18 december 2025 (zaak 120181-2025);
- Raadsbesluit inzake Zienswijze Kaderbrief 2027 - 2030 Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Sociaal Domein Limburg Noord d.d. 26 februari 2026 (zaak 137517-2025).

Financiële gevolgen

Eventuele bijdragen van de gemeente Roermond vloeien voort uit de vastgestelde verdeelsystematiek binnen de MGR.

Jaarrekening 2025

In 2025 laat de MGR sociaal domein Limburg-Noord een positief financieel beeld zien, met een overschot van €395.216 op de uitvoeringskosten en €34,2 miljoen op de regionale begroting. Deze bedragen worden uitbetaald aan de gemeenten. Op het saldo van de regionale begroting van module 2 zijn gedurende 2025 reeds voorschotten uitbetaald. Het restant (€ 2.262.000) wordt na vaststelling van de jaarrekening door het Algemeen Bestuur op 21 mei 2026 aan de gemeenten uitbetaald. De meevallers komen vooral door lagere personeelskosten, onderbenutte budgetten en lagere zorguitgaven dan verwacht, gecombineerd met hogere rijksbijdragen. Tegelijkertijd zijn er duidelijke risico's zichtbaar, zoals toenemende druk op beschermd wonen en maatschappelijke opvang en een groeiende complexe zorgvraag. Ook spelen onzekerheden rond tarieven, juridische procedures en de financiële positie van zorgaanbieders. De MGR heeft nauwelijks eigen buffers, waardoor financiële risico's direct bij gemeenten liggen. Hoewel de korte termijn financieel stabiel is, blijft de positie op langere termijn kwetsbaar door oplopende zorgvraag en beperkte weerbaarheid. Deze risico's zijn al langer bekend.

Begrotingswijziging 2026

In 2025 en begin 2026 zijn een aantal ontwikkelingen geweest die effect hebben op de begroting van 2026 waarvan de initiële begroting in 2025 is vastgesteld. Deze ontwikkeling zijn grotendeels als volgt samen te vatten:

1. De aansluiting van de gemeenten uit Midden-Limburg (centrumfunctie Gemeente Roermond) is naar achteren geschoven van 1 januari 2026 naar 1 oktober 2026;
2. CAO ontwikkelingen en reguliere kostenontwikkelingen;
3. Het opnemen in de begroting van extra werkzaamheden voor het afronden van een aantal in 2025 opgestarte activiteiten. Deze activiteiten betreffen de inhuur kwartiermaker i.v.m. aansluiting gemeenten tot module 1, inrichtingskosten kantoor en juridische kosten i.v.m. ondersteuning jeugd-aanbieder. Voor de afronding van deze activiteiten heeft de MGR in 2025 een bestemmingsreserve gevormd van € 242.000;
4. Aanpassing van de regionale begroting BW MO B&P aan hand van de meest recente beschikbare informatie;
5. De gemeentelijke bijdragen zijn gebaseerd op de bijdragen vanuit het Rijk zoals die in de decembercirculaire 2025 zijn vermeld. Op basis van de voorjaarsnota 2026 is inmiddels bekend dat de gemeentelijke bijdragen met circa € 2 miljoen worden verhoogd. Het exacte bedrag wordt in de meicirculaire 2026 bekend gemaakt. De hogere gemeentelijke bijdrage vanuit het Rijk in 2026 maakt geen deel uit van de gewijzigde begroting 2026.

Concreet betekent dit dat de uitvoeringskosten afnemen met € 819.000 in 2026 tot € 4,3 miljoen. Daarnaast is er een bestemmingsreserve gevormd van € 242.000. Hierdoor nemen de bijdragen van

de gemeenten af met in totaal € 1.072.000 in 2026 ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2026.

Aandachtspunt is dat de exacte financiële uitwerking voor de gemeente Roermond in haar centrumfunctie m.b.t. de overgang van de Midden-Limburgse gemeenten – al dan niet als gevolg van de personele overgang naar de MGR – nog niet volledig is doorgerekend.

De effecten voor 2026 m.b.t. module 2 worden geduid onder het kopje over de ontwerpbegroting.

De ontwerpbegroting 2027-2030

Module 1:

Bij de opstelling van de begroting 2027-2030 is uitgegaan dat de aansluiting van de gemeenten bij module 1 is afgerond en zijn financiële gevolgen voor het gehele jaar 2027 begroot. Vanuit financieel perspectief hebben de wijzigingen van de MGR betrekking op:

- Toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1 vanaf 1 oktober 2026
- Onderbrengen van het kwaliteits- en rechtmatigheidstoezicht Wmo en Jeugdwet voor de regio Noord- en Midden- Limburg bij de MGR

Als gevolg van de aansluiting van de Midden-Limburgse gemeenten worden tevens een aantal extra taken bij de MGR belegd die nu niet worden uitgevoerd zoals business control en de taak declaratie en facturatie. De kosten die betrekking hebben op deze activiteiten worden bekostigd door de gemeenten die hieraan deelnemen.

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling leidt tot een uitbreiding van de taken van de MGR. De totale uitvoeringslasten ten opzichte van de gewijzigde begroting 2026 nemen in totaal toe met € 1.449.000. Voor de gemeente Roermond betekent dit een bijdrage aan de uitvoeringslasten module 1 van € 619.379.

Aandachtspunt is dat de exacte financiële uitwerking voor de gemeente Roermond in haar centrumfunctie m.b.t. de overgang van de Midden-Limburgse gemeenten – al dan niet als gevolg van de personele overgang naar de MGR – nog niet volledig is doorgerekend.

Verdeling uitvoeringslasten begroting 2027					
Gemeente	Module 1 Basis taken	Module 1 extra taken	Module 1 totaal	Module 2 totaal	Bijdrage totaal
	€	€	€	€	€
Beesel	100.300	-	100.300	25.256	125.556
Bergen	96.375	-	96.375	24.268	120.643
Gennep	132.736	-	132.736	33.424	166.160
Horst aan de Maas	331.193	-	331.193	83.397	414.590
Peel en Maas	338.688	-	338.688	85.284	423.972
Venlo	770.242	-	770.242	193.952	964.194
Venray	333.403	-	333.403	83.953	417.356
Echt-Susteren	239.452	87.118	326.570	60.296	386.866
Leudal	266.921	97.112	364.033	67.213	431.246
Maasgouw	180.221	65.568	245.789	45.381	291.170
Nederweert	129.631	47.163	176.794	32.642	209.436
Roerdalen	155.133	56.441	211.574	39.064	250.638
Roermond	454.150	165.229	619.379	114.358	733.737
Weert	380.659	138.492	519.151	95.853	615.004
Totaal	3.909.104	657.123	4.566.227	984.341	5.550.568

Module 2:

De verdeling van de uitvoeringskosten voor module 2 is gebaseerd op de verdeelsleutel die voor module 2 wordt gehanteerd. Op 27 maart 2025 heeft het Algemeen Bestuur besloten om vanaf 2026 een nieuwe verdeelsleutel te hanteren. Dit betekent voor de gemeente Roermond een daling in het surplus ten opzichte van 2026, maar een stijging ten opzichte van de jaren daarvoor. De verschillen worden veroorzaakt door schommelingen in de indicatoren waarop de verdeelsleutel is gebaseerd, waaronder het aantal EPA-patiënten (Ernstig Psychiatrische Aandoeningen) in de deelnemende gemeenten.

Verdeling Saldo regionale begroting				
Gemeente	Verdeelsleutel 2026	Begrotingswijziging 2026	Verdeelsleutel 2027	Begroting 2027-2030
	%	€	%	€
Beesel	2,28%	680.612	2,30%	596.183
Bergen	2,14%	638.820	2,22%	575.446
Gennep	2,21%	659.716	2,34%	606.551
Horst aan de Maas	5,26%	1.570.184	5,72%	1.482.681
Peel en Maas	6,33%	1.889.594	6,49%	1.682.273
Venlo	25,24%	7.534.492	24,45%	6.337.685
Venray	12,27%	3.662.767	11,91%	3.087.191
Echt-Susteren	5,61%	1.674.664	5,51%	1.428.247
Leudal	4,17%	1.244.803	5,18%	1.342.708
Maasgouw	3,10%	925.393	3,20%	829.472
Nederweert	2,33%	695.538	2,83%	733.564
Roerdalen	3,10%	925.393	2,85%	738.749
Roermond	15,12%	4.513.532	13,84%	3.587.466
Weert	10,84%	3.235.892	11,16%	2.892.784
Totaal	100,00%	29.851.400	100,00%	25.921.000

Ten behoeve van de conceptbegroting van de MGR en de bijbehorende begrotingswijziging voor de verdeling van het saldo (module 2) wordt — uit voorzichtigheidsprincipe — de stijging (ca. 877/k) in 2026 pas na vaststelling door het AB meegenomen in de tweede tussenrapportage van onze gemeente.

Zoals eerder aangegeven laat de conceptbegroting 2027-2029 zien dat het saldo voor onze gemeente structureel een beperkte daling (circa 1%) vertoont, terwijl de uitvoeringskosten nagenoeg gelijk blijven. Ook deze financiële gevolgen worden, eveneens uit voorzichtigheidsprincipe, pas na vaststelling door het AB van de MGR verwerkt in onze gemeentelijke begroting 2027.

Communicatie en participatie

De zienswijze van de gemeenteraad zal gedeeld worden met het Dagelijks Bestuur (Hierna: DB) van de MGR, waarna het DB de ontwerpbegroting inclusief zienswijzen aanbiedt aan het Algemeen Bestuur (hierna: AB) van de MGR. Het AB stelt hierop de ontwerpbegroting vast en zendt deze toe aan de Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg.

Uitvoering en evaluatie

De MGR zal na vaststelling van de ontwerpbegroting, in afstemming met de gemeenten en de partners, verder overgaan tot de uitvoering van de werkzaamheden waartoe ze gemachtigd zijn. Afstemming over inhoudelijke en financiële ontwikkelingen vindt plaats op basis van de daarvoor opgestelde afspraken, waaronder de afspraken aangaande de P&C-cyclus en de jaarstukken.

